

基本养老金上调4%

全国各地多措并举保障按时足额发放

新华社“新华视点”记者 姜琳 黄兴 谢樱

刚刚过去的7月,多省份密集发布上调退休人员基本养老金的通知。截至目前,全国31个省(区、市)和新疆生产建设兵团均已亮出方案。4月以来推出的缓缴养老保险费政策,是否会影响到相关人员养老金待遇?未来几年进入退休高峰期,如何保障养老金按时足额发放?



上调

新华社发 徐俊作

总体涨4%将惠及超过1.3亿退休人员

今年5月,人力资源和社会保障部、财政部联合下发通知,明确从2022年1月1日起,为2021年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的退休人员提高基本养老金水平,总体调整水平为2021年退休人员月人均基本养老金的4%。

“新华视点”记者发现,截至目前,全国31个省(区、市)和新疆生产建设兵团均已发布了具体方案。各地均采用定额调整、挂钩调整和适当倾斜相结合的办法,并要求调增的养老金在7

月底前发放到位。

据了解,定额调整主要体现社会公平原则,不同省份的调整金额从20元至60元不等。以广东为例,退休人员每人每月增加28元。

挂钩调整体现多缴多得、长缴多得的激励机制。以江西为例,如按缴费年限挂钩调整,对缴费年限15年及以下退休人员每人每月增加16.5元,超过15年的按每满一年增加1.1元调整;按基本养老金水平挂钩调整,则每人每月按本人2021年12月份基本养老金的1.23%增加。

政策适当倾斜,则体现对高龄人员、企业退休军转干部和艰苦边远地区退休人员的重点关怀。比如,黑龙江对年满70至79周岁老人每人每月额外增加30元;年满80周岁以上的老人每人每月额外增加40元;对艰苦边远地区退休人员,根据地区类别分别额外增加5元、10元和15元。

“提高养老金这一民生保障重要举措,将惠及超过1.3亿退休人员。”中国社会保障学会会长郑功成说。

阶段性缓缴社保费政策不影响养老金按时足额发放

为助企纾困稳就业、保民生,今年我国对5个特困行业企业、17个其他行业的困难企业以及受疫情影响严重地区的困难中小微企业,实行阶段性缓缴社会保险费政策;对个人身份参加企业职工基本养老保险的个体工商户和各类灵活就业人员,2022年缴纳费款有困难的,实行可自愿缓缴至2023年底前缴费政策。

阶段性缓缴社保费政策减少了养老保险基

金当期收入,是否会影响2022年上调养老金政策的落地?

“缓缴社保费政策是经过认真细致测算的,基金可以承受,能够确保养老金按时足额发放。”人社部养老保险司副司长长涛说,特别是加大对基金困难省份资金支持力度,上半年已完成1200多亿元的基金调拨工作,有效均衡了省际间的基金负担。

从账目看,根据人社部数据,3月末,全国基

本养老保险基金年度收支规模达到了12.6万亿元,累计结存超过6万亿元,基金运行总体平稳,整体上收大于支,养老金按时足额发放是有保障的。

同时,中央财政补助力度持续加大,专项用于确保基本养老金待遇发放。据财政部社会保障司副司长郭阳此前介绍,2021年,中央财政安排基本养老保险基金补助资金的规模已经达到了约9000亿元,今后还会进一步增加。

深化改革推动基本养老保险制度更加可持续

未来几年,随着上世纪60年代生育高峰出生人口陆续达到退休年龄,领取养老金的人数将有所增加。部分年轻人对养老金上涨的可持续性,以及未来自身养老保险待遇能否保障有所担忧。

“社会保险法明确规定,根据职工平均工资增长、物价上涨情况,适时提高基本养老保险待遇水平。”郑功成说,我国已经建立实施退休人员基本养老金合理调整机制。总的原则是尽力而为、量力而行,把提高保障水平建立在经济实力和财力可持续发展的基础上。

同时我国持续深化改革,优化制度,确保基

本养老保险制度长期可持续。

截至2021年末,城镇职工基本养老保险参保人数超4.8亿人,比上年末增加2453万人。“我国正在推动放开灵活就业人员参保户籍限制,允许2亿灵活就业人员在就业地参加职工基本养老保险,企业职工基本养老保险制度扩大覆盖面的空间较大。”郑功成表示。

提高统筹层次也在加快推进。2022年1月1日起,企业职工基本养老保险全国统筹正式实施。截至目前,多数省份的企业职工基本养老保险全国统筹信息系统上线运行。

“资金在全国范围内互济余缺,有利于发挥基金的规模效应,增强支撑能力。这就在制度上解决了基金的结构性问题,困难地区的养老金发放更有保障,推动养老金制度更可持续。”长涛说。

作为对基本养老保险补充的个人养老金制度也于今年4月推出。人社部正在会同相关部门制定配套政策,确定个人养老金制度试行城市。

“养老保险基金是老百姓托付给国家管理的‘养命钱’。我们将多措并举,管好用好养老保险基金,让亿万老人老有所养。”长涛说。

长护险:49个城市试点 保障更多失能老人

新华社“新华视点”记者 彭韵佳 赵丹丹 陈弘毅 龚雯

近日,四川省成都市发布《关于开展新一轮长期护理保险改革的实施意见》,明确城镇职工基本医疗保险、城乡居民基本医疗保险参保人员纳入保障范围。

长护险作为一项社会保险制度,为失能人群提供护理保障和经济补偿,惠及大量失能老人。2016年启动试点,目前已覆盖全国49个城市,1.45亿人。这项正在稳步推进的政策,让更多失能老人能够享有尊严、有质量的晚年生活照护。

试点6年覆盖1.45亿人

86岁的寇素静家住吉林省长春市,由于患有脑血栓,生活无法自理,老人子女长期照料母亲力不从心。老人于2021年入住一家定点医疗照护机构,日常生活得到照护。根据长春市长护险政策,每月5000余元的护理服务费用,长护险基金支付近3000元,她自己支付2000余元。

目前,我国失能、半失能老人约有4000万人。长护险是针对失能人群推出的一项制度安排,为被保险人在丧失日常生活能力时提供护理保障和经济补偿。类似寇素静这样的重度失能人员,正是长护险的优先保障对象。

2020年9月,国家医保局会同财政部印发《关于扩大长期护理保险制度试点的指导意见》,在2016年启动首批长期护理保险制度试点基础上,新增14个试点城市(区),试点城市达49个。

“目前试点总体运行平稳。”国家医保局待遇保障司司长樊卫东介绍,试点城市

明确了失能评估标准、保障项目范围与待遇标准、支付方式、管理运行等规定,政策框架基本搭建完成。

6年间,随着试点城市数量增加,长护险的覆盖面也在不断扩大。在初期,多数试点普遍以职工长护险为切入口,目前逐步扩展到城乡居民和灵活就业人员等。

以长春市为例,2016年启动试点时覆盖主城区380万职工和居民,2021年长护险覆盖范围已扩大至长春市所有市辖区,覆盖人口836.7万。

樊卫东介绍,长护险试点6年来,全国已覆盖1.45亿人,累计待遇享受人数约172万人,人均报销水平约每年1.6万元,基金支付占到个人基本护理费用负担的70%左右。

提供生活照料、医疗护理两类服务

在试点城市,长护险筹资主要包括按

比例筹资和定额筹资两种方式。以长春为例,试点阶段,职工长期护理保险按比例筹资,单位和个人缴费按同比例分担,比例各为0.1%,职工人均筹资约130元;起步阶段,城乡居民长期护理保险缴费标准每人每年12元,其中个人缴费10元,财政补助2元。

江苏省南通市长护险属于定额筹资,职工和居民筹资标准均暂定为每人每年

100元,其中个人缴纳每人30元、医保统

筹基金占了近九成。试点过程中,各地在国家医保局指导下,在待遇设置上充分考虑基金承载能力等因素,优化调整筹资结构。如今试点地区筹资比例中,医保基金已经降到六成左右。

记者调查发现,各试点地区长护险主要为长期失能人员提供两种保险服务,包括基本生活照料和与基本生活照料密切相关的医疗护理。随着长护险运行逐步成熟,各试点地区也在积极调整长护险涵盖的服务项目。

上海市为长护险服务对象提供27项基本生活照料,以及鼻饲、压疮伤口换药等15项常用临床护理;长春为首批4000余户失能家庭提供上门生活照料和相关医疗护理服务,内容包括10项家庭自行护理较难开展的生活照料项目和8项需求程度较高的医疗护理项目。

记者在多地采访了解到,长护险试点为护理机构提供了政策和资金支持,推动了一二级医疗机构转型发展养护养老服务,优化了现有医疗资源配置。

樊卫东介绍,据不完全统计,近年来,全国为长护险提供服务的机构新增了近5000家。试点起步阶段从业人员不到8万人,现在直接提供长护服务的从业人员已接近30万。

进一步统一评估标准

2022年政府工作报告提出,稳步推

进长期护理保险制度试点。经过多年的探索实践,长护险试点工作成效明显,但在多渠道筹资机制、评估标准落地、服务有效供给等方面仍有待优化。

全国大部分试点城市建立了单位、个人、医保基金、财政等多渠道筹资机制,但医保基金仍被过多倚重,且筹资水平地区间差异明显,国家层面需进一步规范。

长护险失能等级评估标准是长护险待遇享受和基金支付的重要依据。但许多地方失能等级评估标准评定内容简单、形式单一,分级临界点易产生争议,如何确保失能评估的公正和客观成为当务之急。国家医保局、民政部于2021年8月印发《长期护理失能等级评估标准(试行)》,2022年1月印发配套操作指南,为推动建立全国统一的长期护理失能等级评估标准,为统一护理等级评定、服务质量评价等标准打好基础。

解决失能老人照护问题是一个系统工程。这既需要充分发挥基金战略购买作用,同时也需要市场能够提供专业、优质的照护服务,让失能老人能够享有尊严、有质量的晚年生活照护。

专家建议,应当尽快制定全国统一的长期护理保险服务项目清单和指导目录、长期护理保险服务质量评价标准,明确并规范服务项目的内容与标准。同时,鼓励试点地区将城乡居民纳入长护险保障范围,并借助第三方监管机构的力量,加强对险金使用、服务质量等进行有效评估。

一周看天下

生机盎然



这是冈仁波齐峰附近的岩羊(8月2日摄)。夏日里,被誉为“神山”的冈仁波齐峰和有“圣湖”之称的玛旁雍错生机盎然。冈仁波齐峰位于西藏阿里地区普兰县境内,是冈底斯山脉的主峰,山体终年积雪,优雅壮美;玛旁雍错与纳木错、羊卓雍错并称西藏三大“圣湖”。

新华社记者 张汝锋 摄

别样浪漫



8月4日,新郎在婚礼现场为新娘整理发饰。8月4日是七夕,2022(壬寅)年贵阳孔学堂中华婚礼在贵阳孔学堂举办,12对新人身穿中式婚服通过合卺礼、解缨结发、共书婚帖等方式完成传统婚礼仪式。

新华社记者 欧东衢 摄

“天眼”之美



银河下的“中国天眼”全景(无人机光绘照片,2022年7月24日维护保养期间拍摄)。

2007年立项,2011年开工建设,2016年落成,2020年1月通过国家验收正式启用,2021年3月底面向全球开放。截至2022年7月,被誉为“中国天眼”的500米口径球面射电望远镜已发现660余颗新脉冲星,进入成果爆发期,极大拓展了人类观察宇宙视野的极限。

新华社记者 欧东衢 摄

另类飞行



这是8月3日在埃及吉萨金字塔景区拍摄的航空飞行表演。

当日,埃及2022金字塔航空表演在吉萨金字塔景区举行,来自埃及和韩国的多个飞行表演队伍进行了多项精彩的飞行表演。

新华社记者 王东震 摄

享受清凉



8月6日,在美国密苏里州堪萨斯城,人们在喷泉的水雾中享受清凉。

新华社/美联