

创“模范机关” 塑“五型财政”

——访市财政局党组书记、局长张炳赞

记者 高乐

建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关，是新时代机关党的建设的重要目标。

紧盯这一目标，市财政局坚持以党的政治建设为统领，以创建“五型财政”为抓手，持续深化模范机关建设，不断提升党建引领力、凝聚工作向心力、提高队伍战斗力，锻造“以政领财、以财辅政、以才生财、以正为政”的良好政治生态，统筹推进党建与业务深度融合，以模范机关建设成效推动财政工作健康发展。

新形势下，如何深入推进模范机关建设，以高质量机关党建引领推动市直财政工作高质量发展？近日，记者采访了市财政局党组书记、局长张炳赞。

记者：作为模范机关创建的有力抓手和重要目标，“五型财政”的具体内容是什么？

张炳赞：财政是国家治理的基础和重要支柱，财政部门在创建“模范机关”上必须坚持更高标准、更实举措、更好成效。我们聚焦“政治过硬、组织过硬、作风过硬、纪律过硬、能力过硬”，结合工作实际，着力建设“五型财政”，即“学习奉献型”“管理绩效型”“服务共享型”“廉洁法治型”“创新发展型”财政，推动创建活动取得了初步成效。

一是聚焦政治过硬，建设“学习奉献型”财政。坚持旗帜鲜明讲政治，始终把政治理论学习作为财政干部把握政治方向、增强适应能力、指导工作实践的源泉和动力，持续加强政治机关建设，严守政治纪律和政治规矩，教育引导党员干部在贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记重要指示批示精神上态度坚决、行动迅速，用实绩实效做到“两个维护”。

二是聚焦组织过硬，建设“管理绩效型”财政。坚持树立大抓支部导向，持续深化“评星定级”“亮比评”和“双争”活动，不断提升党支部标准化规范化建设水平。规范预算管理，优化支出结构，硬化预算约束，兜牢“三保”底线，严控债务风险，强化资产监管，推动预算绩效管理提质增效，着力提高财政资源配置效率和使用效益。

三是聚焦作风过硬，建设“服务共享型”财政。坚持以人民为中心的发展理念，常态化开展“我为群众办实事”实践活动，始终把增进民生福祉作为财政工作的根本出发点和落脚点。坚持政府过紧日子，支持生态绿色发展，全力保障“民生实事”项目建设，实施新的组合式税费支持政策，全面加强政策的宣传、执行和监督，努力为中小微企业“减负添力”。

四是聚焦纪律过硬，建设“廉洁法治型”财政。坚持把纪律和规矩挺在前，推

进财会监督与纪检监察监督、审计监督、统计监督的协同联动，强化成果应用，提升监督效能。坚持依法理财，完善财政制度体系建设，加强财政法治教育，提升财政干部依法行政意识和能力，严格财政资金审批程序和管理，持续巩固财经秩序专项整治行动成果，切实维护财经纪律刚性约束。

五是聚焦能力过硬，建设“创新发展型”财政。坚持发展为要，深化预算管理改革，加强资源资产资金统筹，强化政策支持和资金保障，集中力量办大事，护航经济稳健运行。扎实开展基层基础提升年活动，推进财政支出标准化，提高预算管理信息化水平，着力锻造思想政治过硬、业务能力突出、勤于思考分析、善于解决问题的复合型财政人才队伍，以高质量财政工作推动经济社会高质量发展。

记者：为深入推进模范机关建设，市财政局做了哪些努力，取得了哪些成绩？

张炳赞：在模范机关建设过程中，市财政局紧扣“党建+财政基础治理”定位，以“党建+”为载体，深入推进模范机关建设，推动党建与财政业务工作深度融合，在贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展上充分发挥财政部门职能作用。

“党建+学习教育”。坚持把学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神作为头等大事和首要政治任务，建立并自觉落实好党组第一议题制度。今年上半年，局系统开展中心组学习、专题研讨、专题宣讲、主题党课、主题活动等50余次，教育引导财政干部厚植理论功底，在实践中学真知、悟真谛，自觉对党中央决策部署、带头把党中央和市委、市政府赋予财政部门的使命任务完成得更优更好，确保党中央政令落地生根，结出丰硕成果。

“党建+主体责任”。坚持把党组“把方向、管大局、保落实”要求贯穿到各项工作始终，强化创建工作组织领导，采取分

步推进、全程指导、逐项压实的原则和方法，保证创建活动压茬推进、取得实效。定期听取局属各党支部书记党建工作述职，全面推行“支部一卡通”和《党支部工作手册》，深化党支部“评星定级”活动，局系统“五星级党支部”占比达78%，形成“一盘棋”格局。

“党建+作风建设”。坚持发扬钉钉子精神，深入开展财经秩序专项整治，细化制定8个分领域整治方案，全面开展核查抽查，截至目前共发现问题29项，已整改16项，进一步严肃了财经纪律，有效防范了财政风险。深入贯彻省委、市委全会精神，扎实开展作风纪律专项整治，全面梳理分析制约经济发展的堵点难点问题，在落实稳增长政策、扩大项目投资、深化改革创新、抓好民生保障等方面持续发力，奋力完成全年目标任务。

“党建+财政治理”。坚持系统观念，强化改革破题，充分发挥财政基础治理作用，牵头制定《延安市政府投资管理实施细则》，形成概预算贯通管理机制，切实提高政府投资效益。印发《关于进一步深化预算管理制度改革的实施意见》，对预算管理予以全面规范，加强重大决策部署财力保障，全面推进部门整体支出绩效管理编报，深入实施财政重点绩效评价，涉及资金29.82亿元，推动预算绩效一体化融合。

“党建+主责主业”。坚持新发展理念，起草《延安市产业发展专项资金管理办法》，与留抵退税等政策协同发力，构建支持产业发展政策体系。全面落实新的组合式税费支持政策，多措并举助企纾困，全力护航经济稳健运行。1月-7月，财政运行稳中向好，全市地方财政收入完成111.7亿元，全市财政支出完成264.2亿元，较好地支撑了全市经济社会高质量发展。

记者：围绕模范机关建设，市直财政系统下一步打算如何推动？

张炳赞：建设模范财政机关，最终还要通过财政工作实践来检验。下一步，要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”总要求，全面深化财政工作规律认识，全力以赴做好要素保障，助力稳增长举措加快见效，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。一是力促收支效能稳步提升。做好形势研判，强化部门协同，加强税源监管，加大挖潜力度，确保应收尽收。谋深谋细项目储备，争取更多资金支持。严格直达资金管理，确保精准高效，直接惠企利民。二是力促财政运行和发展安全。严格债务管理分类考核，严防企业债务向政府传导，坚决不触碰政府债务“红线”。坚持“先有预算、再有指标、后有支出”，坚决不逾越预算管理“上线”。强化“三保”预算执行动态监测，坚决兜牢“三保”底线。规范收支行为，严格财经秩序，坚决筑牢财经纪律“高压线”。三是力促经济平稳向好发展。巩固提升组合式税费支持政策成效，加大债券投资带动效应，千方百计保障产业发展等重点领域资金需求，支持6条工业产业链、4条农业产业链和文化旅游全产业链建设，培育特色财源，做大财政“蛋糕”。四是力促财政治理水平全面提升。深化预算管理制度改革，加强财政资源统筹，构建支出标准体系，做好绩效评价结果应用，推动预算绩效一体化融合。扎实开展基层基础提升年活动，打造财政所“党建+标准化建设”示范点，带动提升基层财政治理效能。强化财政人才队伍建设，提高专业素养，砥砺严实作风，以工作的争先先进位保障财政事业的高质量发展。

党建“软实力” 助推企业“硬发展”

创建模范机关 争做“三个表率”

“红色”引领乡村发展 “绿色”赋能产业振兴

本报讯（通讯员 韩慧）每次走进村委会大院，看着以百年党史为主题精心打造的“红色阶梯”，宝塔区川口镇川口村“两委”班子成员都会反复提醒自己要“向上走”，学习新知识、新政策，用理论武装头脑；要眼睛向下看民情、耳朵向下听民声、心向下知民意、脚步向下解民忧。

川口村是延安县委县政府旧址所在地。川口村坚持以“红”字引路，聚焦发展产业、提升治理服务水平、丰富群众文化生活三个方面，打造“农村党建+绿色产业+红色文化”的“1+1+1”发展模式，走出

一条乡村振兴的新路子。

该村聚焦富民产业，提升发展能力。大力发展大棚产业，2021年4月，第一期15个大棚已投入使用，年底收入75万元。在一期大棚取得成功的基础上，村党支部依托川口村红色文化资源，以红色美丽乡村建设为契机，积极实施村集体大棚二期建设，将“红色旅游”与“农家乐”结合在一起，走出一条具有川口村特色的旅游发展之路。

聚焦服务水平，激发内生动力。在红色阶梯践初心的同时，通过农家书屋

学技能，指导群众看书读报，学习种植与养殖知识，帮助农民查阅资料，学会基本的法律常识，使农家书屋成为农民学文化、长知识、提技能、增本领的“大课堂”、脱贫奔小康的“金钥匙”；通过文化广场讲党史，紧盯群众关切点、民情结合点、受众共鸣点，宣讲队以小故事讲述大道理，以小切口反映大主题，以微宣讲、微宣讲、秧歌、快板等多种形式开展宣讲，将“听不懂”的理论转化为百姓喜欢的小故事。

聚焦红色文化，打造舒心家园。村党

支部紧盯群众关切点，重视农村养老问题，建设幸福互助院，开放棋牌室、书画室等场所，配齐按摩椅、床铺被褥等日常用品，满足村里老人的生活需求。同时，川口村经常举办文艺活动来丰富老年人的精神生活。通过“百姓大舞台”、腰鼓秧歌汇演、陕北说书等活动，将党和国家的好政策以喜闻乐见的形式传递给群众，推动红色文化“飞入寻常百姓家”。下一步，川口村“百姓大舞台”还将继续深入基层，下沉优质资源，创作更多优秀精品，为群众带来欢声笑语。

果园穿上“防弹衣” 果农收入有保障

本报讯（通讯员 樊雄）“镇上这是实实在在地给我们果农的丰产丰收保驾护航，冰雹防住了，我们发展苹果产业就没有后顾之忧了。乡村振兴，咱们有信心！”宝塔区蟠龙镇鲁屯村果农鲁安明坚定地说。

近些年，鲁屯村遭遇冰雹自然灾害较为频繁，辖区内果业生产屡受重创，不仅给该村果农造成了严重经济损失，还动摇了发展苹果产业的信心。为了切实提高苹果果抵御冰雹灾害的能力，确保果农收入持续稳定，坚决防止因自然灾害导致大规模

返贫致贫现象发生，鲁屯村采取“四项举措”推进果树防雹网搭建工作，给果园穿上“防弹衣”，切实守护好果农的“钱袋子”。

针对该村苹果产业发展面临的问题，村“两委”积极向镇政府、果业站汇报，多次与果农召开座谈会研究对策办法，逐步将搭建防雹网提上日程。在蟠龙镇党委和政府的大力支持下，鲁屯村抢抓乡村振兴项目实施政策机遇，积极做好专题会议研究、公示、上报等工作，确保项目落实落地。

为全力推进防雹网搭建工作，村“两委”干部深入田间地头 and 果农家中，逐户宣

讲搭建防雹网对提高苹果产量、质量及经济收入的好处，耐心讲解区、镇两级对果农搭建防雹网的优惠政策和补助标准，逐步打消果农对防雹网搭建资金投入大、短期效益不明显、妨碍果树管理操作等因素的疑虑，切实提高全村果农搭建防雹网的积极性。

在项目实施过程中，村“两委”把协调配合工作作为重中之重，召开专题会议安排部署，逐户逐地块明确责任人，积极发挥纽带作用，协调解决搭建过程中存在的问题和难点，并不定期到果园实地查看项目建设情况，严把规格关、质量关、进度关

内不返回。

防雹事关人民群众生命和财产安全。川口镇坚持闻讯而动，始终把汛期安全牢记在心上、扛在肩上、落实到行动上，全力以赴打好防汛“主动仗”。加大排查检查力度，重点检查各村组防汛责任落实情况、抢险队伍准备情况、值班值守情况等。降雨开始前，各村组对辖区内的河沟水渠、低洼地带、临近边坡房屋、危房危房、地质灾害点、在建工程等，进行拉网式、全方位、严格的安全排查，发现问题立即采取措施，把问题解决在洪涝灾害之

党员干部冲锋在前 筑牢汛期安全防线

本报讯（通讯员 韩慧）针对新一轮强降雨天气，宝塔区川口镇党委、政府团结带领广大党员干部群众冲锋在前、主动担当，以极强的责任感和紧迫感强化工作措施，以组织领导到位、宣传引导到位、排查检查到位、物资配备到位“四个到位”，确保防汛工作万无一失，筑牢汛期安全屏障。

该镇党委、政府高度重视此轮强降雨天气防汛工作，成立了以镇党委书记为组长、镇长为副组长，各相关片长为成员的防汛领导小组，第一时间召开调度会，抓实抓牢全镇防汛工作，做到工作上早部

署、责任上再靠实、措施上更精细。组建了由镇机关干部、各村党员群众组成的防汛抢险队，并制定出详细的防汛预案，确保防汛工作万无一失。

在接到暴雨预警信息后，川口镇党委、政府第一时间在各村进行宣传，由第一书记、驻村干部在各村召开汛情防范动员会，利用微信群、大喇叭、小广播等方式，提前告知村民做好强降雨的防范准备工作，引导全员做好防汛准备，增强防汛意识，并对危房危房、低洼地段、滑坡点居住群众进行逐户督促撤离，保证15天

前，做到防患于未然。降雨开始后，为确保群众不偷偷返回家中，镇村干部不间断地进行检查，对危险点位时刻关注，及时消除突发隐患。同时，镇纪委不定期督察各村值班值守情况，严格落实二十四小时领导带班制度。

本着“宁可备而不用，不可用而无备”的原则，该镇党委、政府极为重视物资配备工作，安排专项经费购买了雨衣、雨鞋、手电筒、警戒线、铁锹等防汛物资，发放到每名干部手中，在思想意识和行动上做好双重准备。

连日来，黄陵公路段党支部组织党员和职工对辖区国道210沿线两侧树木进行统一修剪，消除公路两侧树枝遮挡视线造成的安全隐患，保障人民群众出行环境安全畅通。

作风建设强担当



党建动态

民宗干部带头 争创“五好”宗教场所

本报讯（通讯员 王伟丽）近日，我市全面开展以“爱国爱教好、民主管理好、安全稳定好、环境整洁好、服务社会好”为主要内容的“五好”宗教活动场所创建活动。各县（市、区）民宗部门党员干部及宗教界人士积极行动，加强宗教活动场所规范化管理，打造延安宗教工作特色品牌。

据了解，“五好”宗教活动场所创建活动自2022年开始，作为常态工作开展，每年评选一次。在“五好”宗教活动场所创建中，民宗干部积极作示范、当表率，同宗教场所负责人及宗教界人士一道，以全面提升宗教活动场所规范化管理水平为方向，以促进宗教和睦、社会和谐为目标，努力把宗教活动场所建设成，抵御境外渗透、非法宗教活动治理、规范财务管理、开展崇俭戒奢主题教育等工作融入创建活动，让“五好”宗教活动场所创建成为贯彻落实党的宗教政策、依法管理宗教事务的重要载体和全面从严治教的重要抓手。对达到“五好”创建标准的宗教活动场所，市民宗局予以命名表彰授牌。同时，建立健全“五好”宗教活动场所退出机制，做到动态创建、长期创建，努力在宗教活动场所管理上实现新提升，不断推动我国宗教中国化的延安实践。

知识竞赛展风采 安全知识记心间

本报讯（通讯员 张瑜）8月30日上午，延安能源化工集团机关党支部组织开展安全知识竞赛复赛，提高全体党员职工安全意识，进一步推动企业安全文化建设。

整场比赛紧张有序、气氛热烈，来自集团机关、液化石油气公司、生活服务公司、运销公司、子长化工公司、延安能服和非常规天然气公司的选手们反应机敏、沉着应对，精彩对答不时赢得阵阵掌声。

本次复赛分为个人必答题、小组必答题、抢答题、风险题等4个环节，内容涵盖习近平总书记关于安全生产的重要论述和指示批示精神、《中华人民共和国安全生产法》、《国家安全常识百问》、延能集团“135”安全文化体系以及电力、液化气、供热等安全知识，综合检验参赛选手的安全知识储备、现场应变能力和团队协作水平。经过紧张激烈的角逐，集团机关代表2队、子长化工公司代表1队以190分的成绩并列第一，展现了延能人蓬勃向上、奋发有为的良好风貌。

党建“软实力” 助推企业“硬发展”

本报讯（通讯员 任洁）8月25日，在第十一届中国煤化工产业大会上，延安能源化工集团车村煤业运销公司以强大的党建“软实力”、强劲的市场开发力度、优质的商品煤质量与诚信履约的品牌美誉，获得“2022年度中国优质煤焦供应商”荣誉称号。

近年来，在延能集团党委的领导和支持下，运销公司充分发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，切实发挥党建优势、资源优势、品牌优势、管理优势转化为制胜市场的核心竞争力，取得了良好效果。该公司全体党员职工深刻把握能源革命和煤炭行业供给侧改革下的市场新趋势，努力推动销售工作顶层设计和体制改革，聚力市场开发，以优质商品煤提升市场占有率，销售网络遍布山西、山东、河南、河北、重庆、宁夏、内蒙古等多地，得到了行业内的一致认可。

消除隐患保畅通



连日来，黄陵公路段党支部组织党员和职工对辖区国道210沿线两侧树木进行统一修剪，消除公路两侧树枝遮挡视线造成的安全隐患，保障人民群众出行环境安全畅通。

通讯员 张永涛 摄