

陕西榆林等地行政处罚“过罚不当”

全省通报部署整改

新华社“新华视点”记者 郑明鸿

售出4板过期4天的酸奶退货后被罚2万元，卖出5斤超标芹菜收入20元被罚6.6万元……近日，“新华视点”记者跟随国务院第九次大督查第十六督查组在陕西督查发现，当地市场监管部门针对小微市场主体的一些行政处罚存在“过罚不当”“类案不同罚”等问题，影响了小微市场主体的正常经营。



“小过重罚”现象突出

个体户罗某和妻子贺某在陕西省榆林市榆阳区经营一家蔬菜粮油店。2021年10月，罗某在某农贸市场从一农户手中购进7斤芹菜，其中2斤被榆阳区市场监管局提取检验，剩余5斤以每斤4元的价格售出，共收入20元，纯利润不足10元。

约1个月后，夫妇俩接到市场监管部门反馈，称该批芹菜有一项指标超标。因售出的芹菜已无法追回，且夫妇俩无法提供供货方许可证明及票据，不能如实说明进货来源，未履行查

验义务，榆阳区市场监管局决定对其处以罚款6.6万元。

这并非个案。今年3月，陕西铜川新区某煎饼店购进一瓶芥末油，单价5元，用于制作铁板烧茄子。市场监管部门检查时发现该芥末油未标明生产日期，该店采购时未查验供货者的许可证和合格证明文件，认定违法所得1.6元，罚款5000元。

督查组查阅榆林市市场监管局行政处罚台账发现，2021年以来，该局对小微市场主体罚款超过5万元的食物安

全案件有21起，案值几十元至几百元不等，罚款数额与违法所得的比例达到100倍至200倍，个别案件超过3000倍。

同时，当地市场监管部门存在“类案不同罚”问题。比如，榆林市高新区某超市曾出售4板过期酸奶，案值约60元，在给消费者退货后被举报，后被属地市场监管局罚款2万元。而今年上半年，榆阳区市场监管局也曾查获辖区某超市涉嫌售卖过期螺蛳粉，但仅对过期螺蛳粉做没收处理，未做其他处罚。

督查组还发现，当地行政处罚名目数量庞大，西安市两级市场监管部门负责的行政处罚事项达934项，涉及533部法律、法规和规章。一部分处罚事项的设置已严重脱离实际，但尚未修订或废止。有的虽已调整，但基层市场监管部门仍在执行。

比如，陕西从2021年起推广电子证书，证书可以在网上查到。但西安市碑林区市场监管部门对于未在醒目位置公示纸质许可证的小餐饮个体户，仍予以立案处罚。

执法人员自由裁量权过大，处罚力度与业绩考核挂钩

罗某夫妇的蔬菜粮油店位于榆林市某农贸市场，督查组实地走访发现，市场内仅有靠近入口的十来家门店在正常营业，其余门店均大门紧闭。该农贸市场管理员常某说，受疫情和地理位置等因素影响，商家的生意并不景气。

贺某说，她和丈夫的经营行为确有瑕疵，但6.6万元的罚款数额过高，他们一年的纯利润只有七八万元，“交

完罚款等于一年白干”。

督查组认为，在经历三年疫情、大量实体经济经营困难的情况下，处罚方式从严从重，不但不利于营造良好的营商环境，也在一定程度上抵消了国家助企纾困的效果。“过罚不当”“类案不同罚”等问题出现的主要原因如下：

其一，相关法律法规规定不细，执法人员自由裁量权过大。督查组介

绍，一些行政处罚的法律法规规定的时间较早，未经及时修正，存在处罚内容宽泛、表述抽象、缺乏客观标准等问题。一些地方执法人员利用自由裁量权，执法随意、处罚严苛、过罚不相当的现象十分普遍。

其二，处罚力度与业绩考核挂钩，倒逼从严办案。督查组发现，在食品安全领域，有关部门存在以办案数量和罚款规模进行考核的现象。

其三，对行政处罚执行权缺少有效制衡。督查组介绍，行政处罚案件由本机关立案、本机关调查取证、本机关负责人做出处罚决定，上级机关对下级机关进行监督检查，权力过于集中。小微市场主体虽可提出行政复议，但很难获得改正。同时，行政诉讼程序复杂且耗时长，小微市场主体难以承担相关成本。这一切造成对小微市场主体权益保护不够。

审慎监管细化量化处罚标准

榆林市市场监管部门负责人表示，卖出5斤超标芹菜被罚6.6万元确实属于“过罚不当”。

督查组认为，在当前经济形势下，市场监管部门在维护市场秩序的同时，更应该承担起保护市场主体的职责。对于有违法行为特别是轻微违

法、初次违法的市场主体，不能过度惩罚，而应实行包容审慎监管。

督查组建议，各级市场监管部门应按照稳市场主体的基本要求制定行政处罚裁量基准，根据违法行为的事实、性质、情节和社会危害程度细化量化处罚标准，切实解决“过罚不

当”“类案不同罚”和“任性执法”等问题。

此外，督查组还建议，应严禁市场监管部门下达或变相下达处罚数量或金额指标，避免因评议考核刺激运动式执法。

8月29日下午，陕西省副省长叶

牛平召开推进全省市场监管执法检查工作会议，通报国务院大督查涉及市场监管执法相关问题并部署下一阶段工作，要求相关部门尽快制定整改方案，聚焦督查组提出的问题，统筹好执法和服务市场主体，为市场主体纾忧解困。

关机不断电 电表悄悄走

——防止待机能耗成“隐藏的浪费”

新华社记者 马晓媛 李紫薇 马晓洁

家里的电器没使用，电表却在悄悄走，很多人还不知道，这个现象就是待机能耗。记者近日调查发现，我国待机能耗浪费现象较为普遍，而公众对这一浪费的认识严重不足，须防止待机能耗成“隐藏的浪费”。

离家一月走了十度电 待机能耗浪费现象需重视

李先生的工作需要常年出差，不久前他发现家里即使没人、电器全关，也会每月走约十度电，几次检查都没能找到原因，于是联系了电力部门上门检查。原来，是家中的中央空调在“作怪”，虽然每次出门李先生都会把空调关上，但通电待机的中央空调仍会产生不小的待机能耗。

没有运行使用却仍连着电源，由此带来的电耗被称为待机能耗。与电器在使用中产生的有效能耗不同，待机能耗基本是一种能源浪费，而且往往是一种不易被发现的“隐藏的浪费”。

记者随机走访了十余户家庭，发现待机能耗浪费的情况较为普遍。除一两户老年家庭外，多数家庭的电视机、机顶盒都只用遥控器关掉，并没有关掉开关或切断电源；空调、油烟机、洗衣机这些常用家电都是全年通电待机状态。记者

还发现，过半家庭的热水器、小厨宝都是24小时运行，即便人不在家时也不会关掉。

国网山西省电力公司太原供电公司客户经理杨佳伟告诉记者，据他观察，很多家庭都不会留意到待机状态下的电力消耗。“比如说空调，北方大部分家庭除了夏季其他时间很少使用，但是很少有人会把插销拔掉，有的人不知道这样还会耗电，有的人知道，但是不在意。”

采访中记者问到对自家待机能耗量的了解，多数用户表示“不太清楚”“应该没多少”或“从来没关注过”。

待机能耗积少成多 总量巨大

受访人士指出，待机能耗难以被察觉，是因为这是一种“积少成多”的浪费。杨佳伟告诉记者，以一部待机功率12W的路由器为例，如果按每日待机时间15小时计算，那么一个路由器一天的待机能耗是0.18度电，看起来好像不多，但一年下来就要耗电65.7度电。“两三年的待机耗电量算下来，就够再买一部路由器了。”

为估算待机能耗总量，记者进行了多方采访。海尔空气产业性能研究所所长王飞表示，其团队曾对常见家用电器

待机能耗做过测算，将一户家庭的空调、洗衣机、电视、微波炉、电饭煲五类电器进行计算，待机功率在12W到15W，待机能耗大约是3到5天一度电，即每天0.2度到0.33度电。

国网山西省电力公司电力科学研究院高级工程师张敏为记者做了简单测算。将城镇家庭常见的电视机、机顶盒、路由器等12种电器计算在内，一户家庭每天的待机能耗约0.86度电。如果将一直运行却未使用的电热水器、小厨宝加入，一户家庭每日浪费的能耗可达1.52度电。

记者还邀请了多位长年上户服务的电力客户经理进行估算，反馈结果显示，每户日待机能耗量在0.3度到1度电之间。

综合来看，即便按照每户日待机能耗0.2度电计算，一个500万人口的城市（按190万家庭户计），全年待机能耗近1.39亿度电。

亟待遏制不必要的待机能耗浪费

受访专家指出，在当前电力供需形势持续偏紧的情况下，遏制待机能耗浪费有着现实性和紧迫性。减少不必要的待机能耗浪费，能够减少煤炭消费，降低碳排放，还可以降低基础负荷，缓解用电高峰期的负荷压力。

“待机能耗带来的电费花销不大，容易被用户忽视。”张敏表示，但对无意义、不必要、不产生价值的待机能耗浪费要坚决遏制。

太原理工大学电气与动力工程学院教授韩肖清建议，加大相关节能技术的研发、应用和推广。“技术革新是有效降低待机能耗的重要途径，应鼓励科研院所、企业开发出更多低待机能耗技术，并推动相关技术的应用推广。”

王飞说，我国的能效标识制度对推动企业降低产品待机能耗起到了积极作用，但当前各类新的电器产品层出不穷，对于那些市场成熟度较高且待机能耗较大的新产品，应当及时纳入国家强制性准入标准，引导其节能发展。

中国家用电器研究院生活电器检测中心副总工程师张兆明表示，对于企业宣传的节能指标，在市场监管部门加大监督检查的同时，还可充分发挥第三方检测机构的作用，对以待机功率为代表的能效、节能等指标进行客观评价，起到监督、激励作用。

多位受访者也提出，应进一步强化群众节能知识和节约意识，同时也为培养群众节能习惯创造条件，引导群众养成节能生活方式。

环球扫描

美军在叙东北部转运一批盗采石油

新华社大马士革电 据叙利亚通讯社29日报道，美军当天转运一批在叙东北部盗采的石油至叙利亚和伊拉克边境地区。

据叙通讯社援引当地消息人士的话报道，美军当天通过123辆油罐车组成的车队，将在叙东北部盗采的石油分批转运至叙伊边境地区，以备转运至伊拉克境内的美军基地。

据叙石油和矿产资源部统计，自2011年至今年年中，美军在叙非法驻扎以及受其支持的武装势力进行的盗采、非法贸易行为，已对叙石油、天然气等行业造成1071亿美元的直接和间接损失。

目前，叙东北部多地由“叙利亚民主军”掌控，“叙利亚民主军”主要由叙库尔德武装“人民保护部队”领导，得到美国主导的打击极端组织“伊斯兰国”国际联盟支持。近年来，叙政府多次指控美军在叙东北部盗采并转运石油。

捷克、德国总理表示需寻求泛欧方案应对欧洲能源危机

新华社布拉格电（记者 邓耀敏）捷克总理菲亚拉29日与来访的德国总理朔尔茨举行会谈，双方一致认为需要寻求泛欧解决方案，以应对能源价格上涨，尤其是降低与生产成本不相符的电价。

捷克政府当天发表声明说，两位领导人在会谈中就欧洲能源危机、能源设施建设以及加强两国双边合作等话题展开讨论。

声明说，菲亚拉表示，作为欧盟轮值主席国，捷克将努力确保所有欧盟成员国尽快就能源问题共同解决方案达成一致。菲亚拉还表示，捷克希望参与欧洲能源基础设施的发展，并对德国计划建设的液化天然气终端感兴趣，将积极参与相关筹备工作。

欧盟统计局上月发布的统计数据显示，受乌克兰局势影响，欧元区能源和食品价格持续上升，7月通胀率按年率计算达8.9%，再创历史新高。当月能源价格同比上涨39.7%，是推升通胀的主因。

美国疑现首例猴痘死亡病例

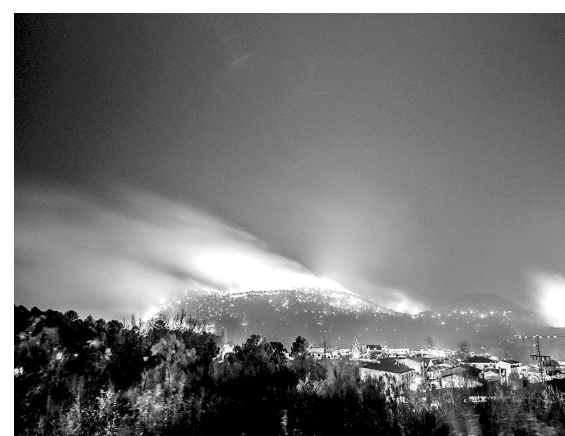
新华社休斯敦电（记者 徐剑梅）美国得克萨斯州卫生服务局30日发表声明说，该州确认首位确诊感染猴痘的患者死亡。多家美国媒体当天报道，这可能是美国首例猴痘死亡病例。

根据得州卫生服务局的声明，该患者于28日在得州哈里斯县一家医院去世，是该县一名成年居民，生前“免疫功能严重受损”，猴痘是否为致死原因仍在调查中。

声明介绍说，猴痘是一种可预防的疾病，通过与感染者密切接触传播。该病通常不会危及生命，但免疫系统受损者感染猴痘后转为重症的风险更高。卫生服务局专家敦促与猴痘患者有过近距离接触或出现相关症状者及时就医。

美国疾病控制和预防中心公布的数据显示，截至8月30日，全美已报告逾1.84万例猴痘确诊病例。然而，美国公共卫生专家先前指出，由于检测能力不足，美国实际猴痘病例数可能远高于官方统计数据。

野火侵袭



这张由社交媒体获得的照片显示的是8月30日，在西班牙阿尔瓦塞特，野火熊熊燃烧。

西班牙今夏多地气温创纪录，高温和干旱导致森林草地易燃，山火频发。新华社/路透

伊拉克解除全国宵禁

新华社巴格达电（记者 凡帅帅 董亚雷）伊拉克联合行动指挥部30日下午发表声明，宣布解除全国宵禁。这一声明是在伊拉克什叶派宗教领袖萨德尔公开呼吁他的支持者停止抗议并在一小时内撤出首都巴格达“绿区”后发出的。

伊拉克军方一名不愿透露姓名的官员告诉新华社记者，从29日至30日，发生在巴格达的抗议及其引发的冲突已造成22人死亡、超过200人受伤。

近来，萨德尔一直呼吁解散国民议会、重新选举，以打破长达数月的组阁僵局。29日，他在社交媒体发文，宣布将退出政坛，他领导的“萨德尔运动”相关机构也将关闭。

萨德尔做出这一表态后，他的大批支持者在巴格达“绿区”推倒路障，强闯包括共和国宫在内的政府大楼。随后，伊拉克联合行动指挥部宣布，全国所有省份当晚7时开始实施宵禁。巴格达于当天下午3时30分开始宵禁，禁止车辆和居民外出。