

中央政法工作会议7日至8日在京召开,对2023年的工作作出部署。新的一年,政法机关将奋力推进政法工作现代化,不断提升你我的获得感、幸福感、安全感。

● 五大看点
新华社发 徐骏 作

看点 1

推进公正司法 坚定不移司法为民

聚焦群众“急难愁盼”、办好百姓“关键小事”。会议提出,人民法院要坚持以事实为根据、以法律为准绳,以公开促公正、以透明保廉洁,依法审理教育、就业、医疗、住房、婚姻家庭、社会保障等涉民生案件。

最高人民法院民一庭庭长陈宜芳表示,人民法院民事审判工作将深入贯彻实施民法典,推动审判体系和审判能力现代化,以高质量民生司法服务保障中国式现代化。

“下一步,将及时制定民法典侵权责任编、消费者权益保护、新业态用工等司法解释和司法政策,发布典型案例,依法保护人民群众人格权益和财产权益,保障人民安居乐业。”陈宜芳说。

解决好人民群众的操心事烦心事揪心事,会议提出,人民检察院要加强法律监督工作,实质性化解群众合理合法诉求,深化落实“群众信访件件有回复”。

“检察机关将进一步做好‘群众信访件件有回复’工作,在保持七日内100%回复的基础上,基本实现三个月内办理过程或结果100%回复,并显著提升回复效果。”最高人民检察院第十检察厅厅长徐向春表示,要充分利用院领导包案办理疑难复杂信访案件、简易听证、上门听证、司法救助等多种手段,促进社会矛盾纠纷治理和中国式现代化建设。

看点 2

全面推行行政裁量权基准制度

严格规范执法让权力不再“任性”,落实重大行政决策程序、加强行政决策执行与评估……近年来,法治政府建设换挡提速,依法行政成为各级政府鲜明印记。

会议明确,要加快建立权责统一、权威高效的依法行政体制,推进法治政府建设。

回应百姓关切的热点难点事,会议提出,公安机关要加大关系群众切身利益的重点领域执法力度,全面推行行政裁量权基准制度,推动执法办案管理中心提质增效。加大突出问题整治力度,有效预防和减少执法问题的发生。

“推进执法监督管理机制改革,全面推行网上办案,落实执法全流程记录工作机制要求,常态化整治执法突出问题,努力实现执法办案规范高效、监督即时精准。”公安部法制局有关负责人表示,公安机关将持续深化执法规范化建设,不断完善重点领域、关键环节的执法制度规范,努力使公安法规体系更加科学完备。

这位负责人还指出,大力推动执法办案管理中心提质增效,推进办案中心信息化智能化升级改造,努力打造实战实用实效、好用易用实用的办案基地。

(上接第一版)

产业项目加快推进。黄陵矿业智能矿井、富县天然气地面集输等160个项目建成投用,延长石油年产150亿方天然气产能增能、陕煤黄陵电厂等项目加快推进,千万吨炼化一体化转型升级、永坪炼油伴生气综合利用等项目前期有序推进。

招商引资成果丰硕。推进“云上招商、线下落地”,举办“我要去延安·云上招商”等系列云洽谈签约活动,参加第六届丝博会,累计实施招商引资项目696个,到位资金846.2亿元,新签约项目履约率99.6%。实际利用外资2.8亿美元,完成省考指标的185.8%。

——以发展县域经济加快城乡融合步伐。全市前三季度县域生产总值占全市79.4%,同比提高1.4个百分点,经济总量超过百亿元的县市达到6个,黄陵、吴起、志丹入选2022中国西部百强县市。

产业园区加快发展。黄陵工业园区成功创建省级高新技术开发区,洛川、延长等9个园区被认定为省级首批化工园区,安塞工业园区、洛川苹果产业园区被确定为省级特色专业园区,预计全年县域工业集中区产值突破1000亿元,增长30%左右。

新型城镇化建设稳步推进。延塞快速干道一期安塞段、210国道甘泉县城过境等建成通车,西延高铁(延安段)、东绕城高速加快推进。黄陵、黄龙被命名为全省县城建设示范县。10个省级乡村振兴示范镇累计完成投资48.1亿元。

——以改革开放充分释放发展活力。国企改革三年行动43项主体任务全面完成,市属国有企业持续向主导产业和优势企业集中。2022年1-11月,

16户市属国企营业收入、利润总额分别增长21.7%、39.1%。深化农业农村改革,完成土地流转146万亩,前三季度累计发放农村承包土地经营权抵押贷款2.7亿元,富县国家级农村宅基地制度改革试点深入推进,清查资源性资产3218.5万亩、经营性资产41.9亿元。市、县两级联合打造洛川苹果高质量发展先行示范区推进改革系统集成试点。深化“放管服”改革,市场主体达到23.8万户,增长5.5%,每千人拥有市场主体100.6户。

人民至上,群众福祉不断增进

这一年,延安深入贯彻以人民为中心的发展思想,尽力而为、量力而行,循序渐进办好民生实事,努力让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

——以巩固拓展脱贫攻坚成果推进乡村振兴。精准开展防返贫动态监测帮扶,脱贫人口人均纯收入预计达14853元,同比增长15.8%、增速全省第一。大力实施农村集体经济强村计划和消薄行动,预计全市农村集体经济收入10亿元、增长7.3%,新增集体经济强村79个。延安被评为全国乡村振兴重点县成效明显激励市。

——以办好民生实事提高群众生活品质。扎实做好稳岗就业工作,全市城镇新增就业1.6万人,完成任务的108%。努力办好人民满意的教育,新建、改扩建中小学幼儿园22所,增加学位1.67万个,整市通过国家义务教育基本均衡县认定和省“双高双普”评估验收。完成老旧小区改造241个,启动实施中心城区6条山体沟道综合整治。延安再获“国家卫生城市”称号。

——以健全社会保障体系兜牢民生底线。实施全民参保计划,城乡居民参保人数达103.6万人,机关事业单位职工参保人数达15.1万人。建立职工基本医疗保险门诊共济保障机制,三级医院城乡居民医保住院报销比例提高10个百分点。阶段性降低失业保险费率惠及企业1709户16.4万人,减轻企业负担9404万元。加强困难群众救助帮扶,发放救助资金8.2亿元,覆盖15.7万人。

——以健全社会保障体系兜牢民生底线。实施全民参保计划,城乡居民参保人数达103.6万人,机关事业单位职工参保人数达15.1万人。建立职工基本医疗保险门诊共济保障机制,三级医院城乡居民医保住院报销比例提高10个百分点。阶段性降低失业保险费率惠及企业1709户16.4万人,减轻企业负担9404万元。加强困难群众救助帮扶,发放救助资金8.2亿元,覆盖15.7万人。

凝心聚力,高质量发展保障更加坚强

延安是中国革命的圣地、新中国的摇篮,这一年,延安人民牢牢守护中国共产党人的精神家园,延安高质量发展的保障更加坚强。

——自觉扛起守护革命圣地的政治责任。成立南泥湾精神研究会、张思德精神研究会,举办延安精神、南泥湾精神、张思德精神研讨会,延安革命纪念馆获评“全国博物馆十大陈列展览精品奖”,陕西延安干部学院进入中组部党性教育基地干部学院目录。广泛践行社会主义核心价值观,弘扬伟大建党精神和延安精神,扎实开展全国文明典范试点城市建设,大力传承弘扬中华优秀传统文化,59件国家级非遗项目实物展品入选国家非遗馆藏藏品征集名单,陕北说书《看大桥》荣获第十二届中国曲艺牡丹奖,陕北道情《一条棉被》荣获第十九届中国文化艺术群星奖。

——坚守底线防线保持社会和谐稳定。坚持党管宣传、党管意识形态,加强梁家河、宝塔山、黄帝陵等重点部位安全管控,梳理排查安全隐患217项,舆情风险点35个,有力维护政治意识形态安全。全力以赴保障群众生命财产安全,

以快制快妥善处置局部疫情,深入开展自建房、城镇燃气、道路交通、煤矿安全等专项整治,统筹抓好防汛抗旱抢险、信访积案化解、扫黑除恶等。源头治理筑牢牢生态安全屏障,聚焦建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区目标,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,城区空气质量优良天数达到329天,延河水环境质量稳定退出全国排名前50位。

——全面从严治党,持续巩固拓展风清气正的政治生态。牢固树立大抓基层鲜明导向,坚持抓党建促乡村振兴,高标准推进中组部红色美丽乡村试点建设,成立居民小区、业委会、物业企业党支部721个,创建“五星级”机关党支部23个,4个县区“红色驿站”受到省委组织部表彰。建设高素质专业化干部队伍,注重培养选拔在项目建设、招商引资、乡村振兴等工作中敢于担当、实绩突出的干部,公开招聘引进高层次人才和紧缺特殊专业人才221名。驰而不息正风肃纪反腐,扎实开展作风建设专项行动,查摆作风重点问题7684个,整改到位6294个,占81.9%,建立长效机制740项,解决群众“急难愁盼”问题10.1万件,以“零容忍”态度惩治腐败,立案2543件、处分2813人,挽回经济损失7150万元。

2023年是全面贯彻党的二十大精神、也是实施“十四五”规划承上启下的关键之年。站在新征程起点上,延安人民将更加深入贯彻落实党的二十大精神,牢记嘱托、感恩奋进,踔厉奋发、勇毅前行,为奋进中国式现代化新征程、谱写延安高质量发展新篇章作出新的更大贡献。

看点一: 推进公正司法 坚定不移司法为民
看点二: 全面推行行政裁量权基准制度
看点三: 推进科学立法及时提出新兴领域立法建议
看点四: 整治社会治安领域突出问题
看点五: 健全城乡基层治理体系



聚焦2023年政法工作五大看点

新华社“新华视点”记者

看点 3

推进科学立法及时提出新兴领域立法建议

当前,以互联网和数字经济为代表的领域已经成为我国发展最快、创新最活跃、辐射最广的新兴领域;伴随着技术日新月异的发

变化,新兴领域出现的风险点、空白区亟需法律明确规范。

会议提出,中央政法各单位要强化立法意识,围绕数字经济、人

工智能、无人驾驶等新兴领域,及时提出立法建议,制定完善司法解释。

“政法机关通过对新兴领域案件的办理,能够及时发现存在的问题,把握一定的规律,这就奠定了坚实的实践基础。”中国政法大学校长马怀德表示,统筹把握新兴领域出现的新情况,并且有针对性地提出立法建议,可以有效地从执法、司法各个方面来应对和解决问题。

看点 4

整治社会治安领域突出问题

平安是发展之基。会议要求,要以社会治安防控体系建设示范城市创建为牵引,提高驾驭社会治安局势的能力。

会议针对社会治安问题多发易发的领域,提出了具体目标措施。推进扫黑除恶常态化,创新打击治理新型犯罪机制手段,依法严

厉打击涉枪涉爆等突出违法犯罪,全力保障人民群众生命财产安全。深化危险化学品、交通运输等行业领域安全隐患排查整治,不断提高公共安全治理水平。

网络违法犯罪问题,近年来群众反映强烈。会议特别强调,加大对电信网络诈骗、网络贩枪、网络

黄赌毒、网络传销、网络套路贷等打击力度,坚决遏制网络违法犯罪多发势头。

“社会治安与百姓生活息息相关,事关民众的法治获得感。”北京大学法学院党委书记郭勇表示,当前治安领域的一些突出问题往往涉及多个领域,有的还存在法律空白,在现有规范框架下较难开展针对性执法。对此,应进一步完善部门间会商、联合工作机制,优化协同配合、统筹施策的工作流程,在此基础上及时回应问题、强化立法,以良法保善治。

看点 5

健全城乡基层治理体系

会议明确,坚持好发展好新时代“枫桥经验”,进一步健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,提高市域社会治理能力,确保城乡更安宁、群众更安乐。

会议对各政法机关在基层治理中的职责作用予以明确。比如,深入开展“百万警进千万家”等活动,滚动排查上学就业、劳资债务、

家庭邻里等矛盾隐患;构建调解、信访、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等多种方式有机衔接的工作体系,及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。

为打通基层治理的“最后一公里”,会议还强调,要着力构建普惠均等、便捷高效的政法公共服务体系,深化政法公共服务供给,为群众提供更优质、更高效、更贴心的

服务。

“推进社会治理现代化,健全新形势下维护社会稳定责任制,人民调解工作意义重大。”司法部人民参与和促进法治局副局长闫晋东表示,要充分发挥调解职能优势,坚持抓早抓小、应调尽调。今后将持续推进人民调解工作规范化建设,巩固充实基层人民调解组织,着力发展专职人民调解员队伍,加强互联网、知识产权等重点领域调解工作,建立健全商事调解、行政调解制度机制。加快构建以人民调解为基础、各类调解衔接联动的大调解工作格局。(记者 刘奕湛 白阳 罗沙 熊丰)

联合国安理会通过叙利亚跨境人道救援授权延期决议

新华社联合国1月9日电(记者 尚绪谦)联合国安理会9日一致通过第2672号决议,将叙利亚跨境人道救援授权再延期6个月,至2023年7月10日。

安理会第2672号决议是去年7月通过的第2642号决议的后续。第2642号决议将巴下海瓦跨境授权延长6个月,至2023年1月10日,规定授权可再次延长6个月,但需要安理会再次通过决议。

中国常驻联合国代表张军9日在安理会通过第2672号决议后作解释性发言时说,中方对安理会相关决议草案投了赞成票。中方希望安理会和联合国有关机构以此次延期为契机,全面总结过去半年决议落实过程中的经验和不足,确保决议在未来得到全面、有效落实,为持续改善全体叙利亚人民的人道处境作出更大贡献。

张军说,要充分尊重叙利亚主权和叙利亚政府的主导权。跨境救援是特殊形势下做出的临时性安排,最终要逐步有序向跨境救援过渡,让跨境救援成为对叙人道救援的主渠道。为此,叙西北部跨境救援的频率和车队规模必须获得明显提升,对鲁克班难民营的跨境救援应尽早重启。

张军说,要大力推动早期恢复项目提质增效。当前,早期恢复项目的整体供资情况有待改善,不同领域的早期恢复项目进展不一,不同地区的项目执行情况存在显著差异。中方敦促所有捐助方从全体叙利亚人民的福祉出发,尽快妥善解决上述问题。清理战争遗留爆炸物对于恢复叙民众正常生产生活具有重要意义,应当尽早纳入早期恢复领域。

张军说,单边制裁妨碍叙人道准入,限制叙获得人道资源,同安理会和国际社会改善叙人道准入、增加叙人道资源的努力背道而驰。中方再次敦促有关国家立即全面解除对叙利亚的单边制裁。

安理会2014年通过决议,授权联合国人道主义机构及其执行伙伴可跨越边界线和冲突线,向叙利亚人民提供紧急人道主义救援。安理会后来多次延长这一授权。

中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第二次全体会议公报

(上接第一版)

第二,推动完善党的自我革命制度规范体系。促进完善党内法规制度体系,研究修订党纪处分条例,推进反腐败国家立法,不断健全完善纪检监察法规制度体系。按照党统一领导、全面覆盖、权威高效的要求,推动完善纪检监察专责监督体系、党内监督体系、各类监督贯通协调机制和基层监督体系,形成监督合力。把日常监督做细做实,使监督常在、形成常态。强化对“一把手”和领导班子监督,督促其严于律己,严负其责、严管所辖。加强与审计机关协调配合,用好审计监督成果。压实全面从严治党政治责任,用好问责利器,既防止问责乏力,也防止问责泛化。

第三,有力发挥政治巡视利剑作用。突出政治巡视定位,全面贯彻中央巡视工作方针,把“两个维护”作为根本任务,把严的要求贯彻到巡视全过程各环节。修订巡视工作条例,制定中央巡视工作五年规划。统筹安排常规巡视、专项巡视、机动巡视和巡视“回头看”,有序推进中央巡视,扎实做好二十届中央第一轮、第二轮巡视。加强巡视整改和成果运用,完善巡视巡察上下联动工作格局。

第四,持续深化落实中央八项规定精神、纠治“四风”。严肃整治损害党的形象、群众反映强烈的享乐主义、奢靡之风,对顶风违纪行为露头就打、从严查处,坚决防止反弹回潮、防反弹变异、防隐形变异。紧盯反复性顽固问题、改头换面、隐蔽性问题,加大查处问责力度,坚决破除特权思想和特权行为。重点整治形式主义、官僚主义,紧盯贯彻党中央重大决策部署不担当、不履职,对政策举措和工作部署片面理解、机械执行、野蛮操作,玩忽职守不作为,任性用权乱作为,权力观异化、政绩观扭曲、事业观偏差等问题,深挖根源、找准症结,精准纠治,增强实效。坚持纠“四风”树新风并举,教育引导党员干部牢记“三个务必”,推进作风建设常态化长效化。

第五,全面加强党的纪律建设。强化经常性纪律教育,融入日常管理监督,促进党员干部增强纪律意识,把党的纪律规矩刻印在心。高度重视年轻领导干部纪律教育。督促指导发生重大违纪违法案件的相关单位党委(党组)召开专题民主生活会,举一反三、以案明纪。严格执行党的纪律规定和规章制度,对违反党纪的问题,发现一起坚决查处一起。精准运用“四种形态”,落实“三个区分开来”,激励干部敢于担当、积极作为,实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。

第六,坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进,更加有力遏制增量,更加有效清除存量。严查重点问题,坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败,坚决防止领导干部成为利益集团和权势团体的代言人、代理人,坚决防止政商勾连、资本向政治领域渗透等破坏政治生态和经济发展环境;突出重点领域,深化整治金融、国有企业、政法、粮食购销等权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败;紧盯重点对象,把党的十八大以来不收敛不收手、胆大妄为者作为重中之重,严肃查处领导干部配偶、子女及其配偶等亲属和身边工作人员利用影响力谋取私利腐败。坚决整治各种损害群众利益的腐败问题。坚决查处新型腐败和隐性腐败。坚持受贿行贿一起查,加大对行贿行为惩治力度,营造和弘扬崇尚廉洁、抵制腐败的良好风尚。深化反腐败国际合作,持续开展“天网行动”,一体构建追逃防逃追赃机制。

第七,深入推进纪检监察体制改革。巩固拓展改革成果,一体深化推进党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革、纪检监察机构改革,健全统筹推进“三项改革”的领导体制和工作机制。完善派驻监督体系机制,推进派驻机构、派出机构全面运用监察权。通过改革推进力量和资源整合,推动完善信息沟通、线索移交、措施配合、成果共享工作机制。健全党纪国法相互衔接、权威高效的执行机制。

第八,锻造堪当新时代新征程重任的高素质纪检监察干部队伍。强化政治建设,发挥中央纪委常委会表率作用,带动全党系统做遵规守纪的模范,打造对党绝对忠诚的纪检监察铁军。强化能力建设,发扬斗争精神,坚定斗争意志,增强斗争本领,用好深学习、实调研、抓落实工作方法,打造敢于善于斗争的纪检监察铁军。强化廉洁建设,把一体推进“三不腐”理念贯穿自身建设,对执纪违纪、执法违法现象零容忍,坚决清除害群之马,坚决防治“灯下黑”,打造自身正自身净自身强的纪检监察铁军。全会号召,要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,沿着党的二十大指引的方向,弘扬伟大建党精神,自信自强、守正创新,踔厉奋发、勇毅前行,以以往无前的奋斗姿态、永不懈怠的精神状态履职尽责,不断取得全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争新成效,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗!