

山西平遥200多亩耕地何以变成粉煤灰填埋场?

新华社“新华视点”记者 秦交锋 梁晓飞 王劲玉 赵阳

连日来,山西平遥200多亩耕地变成粉煤灰填埋场事件引发广泛关注。目前,当地已对事件关联企业负责人采取强制措施,对所涉及的土地进行复垦。

“新华视点”记者实地调查发现,在两年多的时间里,涉事企业在耕地里填埋粉煤灰达113万多吨。当地土地主管部门监管不到位,耕地保护红线被一次次突破。



遭到破坏
新华社发 商海春作

1 20年间用途多次变化,耕地变成粉煤灰填埋场

近日,有平遥县村民反映,当地有企业在耕地里建工业垃圾填埋场,并倾倒大量粉煤灰,导致200多亩耕地遭到破坏。

记者了解到,粉煤灰填埋场项目区约258.46亩,其中耕地207.27亩。2022年12月12日,平遥县自然资源局对涉事的晟顺绿化建设公司开出行政处罚决定书,称其未经法定程序批准,擅自占用土地新建粉煤灰平整填充项目,罚款1933万多元,限期复垦。

记者调查发现,20年来,填埋场项目区的土地用途不断变化,使用者多次变更:2003年,东庄村委会将42亩土地出租给当地村民张福全,用来建砖厂,此后砖厂占地面积不断扩大;2014年,张福全将砖厂转让给东庄村村民郝晓智;2019年,郝晓智与东庄村委会签订土地承包协议,紧邻砖厂承包46.27亩土地,用来开发引进建材等项目。

2019年,郝晓智成立晟顺绿化建设公司,承接粉煤灰填埋项目。有关文件在解释该项目时称:“由于开发区内地势落差悬殊,需通过平整,以增加园区内土地利用效率。”

至此,200多亩耕地最终变成粉煤灰填埋场。记者采访了粉煤灰的来源——山西耀光煤电有限责任公司的相关负责人。据介绍,从2020年10月开始,晟顺绿化建设公司开始处置电厂粉煤灰,截至目前已处置113万多吨。每处置1吨,电厂付给晟顺绿化建设公司20多元。

值得注意的是,当地群众反映,涉事企业不仅从处置粉煤灰业务中获利,还存在违规取土问题。根据土地管理法实施条例相关规定,国家对耕地实行特殊保护,禁止擅自取土。

根据举报线索,记者在距粉煤灰填埋场附近大约2公里的一处深沟看到,此处名为“一条龙”的深沟目测长四五十米、宽二三十米,最深处一二十米。目前大部分深沟已被黄土填平。填土层与周边土层颜色迥异。

当地多名村民介绍,填沟所用黄土来自郝晓智的砖厂。一位村民介绍,当时有人从砖厂拉土填沟,把田间道路都压坏了,后来动用铲车进行修复。

这条深沟目前属于平遥经济开发区范围,正位于一条规划中的道路上。开发区相关负责人10日接受记者采访时表示,填沟所用黄土部分来自粉煤灰填埋场所在地的砖厂。

据当地人介绍,包含运费在内,一方土可以卖十几元。

2 土地保护红线多次被突破

记者调查发现,200多亩耕地最终变成了粉煤灰填埋场,与有关部门长期对耕地的保护、监管不力有关。

——收了土地复垦保证金但后期不组织实施。

2011年平遥县政府批准张福全砖厂64.82亩生产临时用地,当时砖厂向平遥县国土资源局缴纳耕地复垦保证金26820元。

复垦协议规定,临时用地两年期满后,砖厂按国家复垦技术标准 and 已审查确定的复垦方案组织复垦,确保复垦后土地的水利、耕作层和交通设施完善。临时用地期满后3个月内,砖厂未按要求组织复垦,不予返还土地复垦押金,由平遥县国土资源局组织土地复垦或异地开垦。

据了解,双方后来都没有组织复垦。

——对违法项目态度模糊。

2022年12月12日,平遥县自然资源局开出行政处罚决定书称,晟顺绿化建设公司未经法定程序

批准,擅自占用土地进行开发区内平整填充项目工程,违反了土地管理法相关规定。

然而,3年前,该项目在办理手续过程中,平遥县自然资源局的表态却十分含糊。

2019年10月30日,平遥经济技术开发区管委会办公室发出《平遥经济技术开发区关于同意平遥县晟顺绿化建设工程有限公司利用粉煤灰进行开发区内平整填充项目的函》,称开发区原则上同意该项目的实施,请平遥县自然资源局、晋中生态环境局平遥分局依据相关政策法律法规对项目予以支持办理,并出具对该项目实施的相关意见。

平遥县自然资源局的复函表示:“该项目应严格按照国家发改委、国土资源部、环境保护部等部门第19号令关于‘粉煤灰综合利用管理办法’、山西省煤炭资源综合利用规划的通知和山西省制定的粉煤灰填充技术规范地方标准,

并严格按照法定程序到相关部门办理环评以及其他相关手续。”

——对群众举报的问题予以否认。

关于晟顺绿化建设公司违法用地问题,当地村民早有举报,然而平遥县自然资源局却在答复中否认了相关问题的存在。

在2022年1月25日的一次答复中,平遥县自然资源局称,经核实,该项目在开发区内平整填充治理工程所占土地,依照合法程序逐项办理了各项审批手续,“不存在非正常手段获取审批行为和非法占用耕地行为”。

直到2022年5月10日,晋中市规划和自然资源局向平遥县自然资源局发出《自然资源土地违法案件督办通知书》,明确表示“现责成你局对该项目认真核查,对违法占地行为依法进行立案查处并进行复垦,以确保耕地面积不减少、质量不降低”,平遥县自然资源局才对晟顺绿化建设公司违法占地问题立案调查。

3 严查严罚违法占用耕地

在记者采访过程中,不少群众和干部表示,保护耕地既是国策也是政策红线,绝不能随意突破,对违法行为要坚决查处。

平遥县委、县政府反馈,目前已启动土地复垦工作,力争短时间内全面完成土地复垦。记者日前在现场看到,多台挖掘机和运输车辆正在进行土地复垦作业。

平遥县纪委监委已组成专案组,对涉及此事的相关部门和乡村两级有关人员跟踪调查。专案组表示,如发现违纪违法行为,将坚决依法依规查处。

此外值得关注的是,这一事件也暴露出当地一个突出矛盾——为建设粉煤灰填埋场非法占地问题屡屡发生。业内人士告诉记者,在山西等煤电资源富集地区,用煤发电产生大量粉煤灰,后期填埋和处置需要大量用地。

据了解,负责给耀光电厂处置填埋粉煤灰的企业有两家,另一家企业也存在非法占用耕地问题,被管理部门处以罚款。

事实上,2021年第二轮中央生态环境保护督察向山西省反馈的督察意见中提到,部分地区有多个粉煤灰堆场违法压占土地。

根据国家相关政策,新建电厂不允许建设永久性粉煤灰堆场(库),只能建设库容量不超过3年的应急灰场。面对粉煤灰消纳难题,不少煤电企业与第三方公司合作,在荒山荒沟以“填沟造地”“填沟造林”等方式进行填埋。一些第三方公司在填沟造地过程中,存在非法占用耕地等问题。

对此,去年底山西省自然资源厅征求意见,提出把乡(镇)人民政府作为填沟造地项目的实施主体和责任主体,具体负责项目的组织实施,不得占用永久基本农田及生态敏感区和脆弱区。

种植牙集采落地追踪

新华社“新华视点”记者 彭韵佳 董小红 林碧锋 帅才 邱冰清

近日,种植牙集采在四川、湖南、北京等地相继落地。平均降价超50%的种植体叠加竞价挂网后的牙冠与调控后的医疗服务费用,让不少地区种牙迎来“降价潮”。

降价后的种牙体验如何?哪些口腔种植费用有变化?“新华视点”记者深入多地一线进行采访。

患者是否用上了降价的种植牙?

记者从国家医保局了解到,截至目前,全国31个省份均已开展口腔种植医疗服务收费和耗材价格专项治理工作,实施口腔种植医疗服务收费、种植体集中带量采购、牙冠竞价挂网综合治理。

多地政策虽然略有不同,但给患者带来一致红利:单颗常规口腔种植牙的整体费用大大降低。

去年11月,云南昆明的杨女士两颗已经无法修复的牙齿被拔除,医生建议她用种植牙替代。2023年4月,杨女士成为昆明医科大学附属口腔医院首批享受政策优惠的患者。

“种两颗牙之前要2万多元,现在种下来不到1.4万元。”杨女士说,她选择的种植体和牙冠都属于集采和竞价挂网中选产品,服务价格也享受了惠民政策,最终只花了约此前一半的价格。

在2023年年初开展覆盖全国范围的省际联盟集采后,曾动辄几千元的种植体系统,平均价格降至900余元,平均降幅55%,其中不乏一些公众关注的品牌。

昆明医科大学附属口腔医院种植科主任谢志刚介绍,新政策执行后,患者负担费

用下降,该医院接受牙齿种植的患者数量增加明显,初步统计环比增长117%。

4月20日上午,60多岁的姚女士在四川大学华西口腔医院完成了种植体植入手术,这是四川口腔种植体系统集采正式落地后的首台手术。

“以一颗常规种植牙为例,如果无需植骨或其他手术,费用在7000元以下。”四川大学华西口腔医院口腔种植科主任满毅说,为保障种植牙相关改革政策顺利落地,此前医院已组织各个科室进行相应调整,确保更多患者能及时享受到相应服务。

全过程医疗服务价格如何调控?

有不少公众担心,虽然种植体价格整体降下来了,但其他口腔种植服务费用会不会涨上去?

记者了解到,从种植体系统集采、牙冠竞价挂网到医疗服务费用调控,再到调整相关口腔种植医疗服务价格项目,此次口腔种植相关改革采取了综合多样的治理手段。

“以前种一颗牙的费用包含常规种植治疗费和种植体、植体基台及牙冠等耗材,动辄上万元。现在新政策落地后,患者费用基本由两部分构成,即种植治疗费(医疗服务费)+材料费(种植体系统和牙冠),相较之前更为规范。”湖南省人民医院口腔科科主任张特介绍。

国家医保局于2022年9月印发《关于开展口腔种植医疗服务收费和耗材价格专项治理的通知》,提出将三级公立医院单颗常规种植牙的医疗服务部分价格调控目标

定为4500元,对于符合特定条件的地区或医疗机构可适当放宽一定比例。至此,种植牙“贵”的“硬骨头”被率先拿下。

通过梳理可以发现,多地按照“诊察检查+种植体植入+牙冠置入”的医疗服务价格实施整体调控,包含种植全过程的诊察费、检验费、影像检查费、种植体植入费、牙冠置入费、麻醉费、药品费等总和,以避免实际收费超过调控目标。

根据海南省公立医疗机构口腔种植手术例数、调查登记的平均费用等,海南省三级、二级、一级公立医疗机构单颗口腔种植全流程价格调控目标确定为4100元、3485元、2962元。

此外,多地进一步规范现行口腔种植类医疗服务价格项目,如北京市整合规范了15个口腔种植相关医疗服务项目,价格水平较调整前平均下降72%,减轻了群众的医疗服务费用负担。

作为种植牙费用综合治理的重要组成部分,牙冠竞价挂网于2023年3月在四川成都举行,共107家企业767个产品获得入围资格,入围均价为327元。在此基础上,国家医保局指导其他省份实施价格联动。

如何确保价格降低服务质量不降低?

业内人士表示,种植牙相关报销政策并未发生明显变化,此次改革重点在于由医院自主定价转变为政府指导价,减轻患者负担。

多地文件显示,口腔种植类医疗服务价格项目纳入职工基本医疗保险个人账户支付范围,医保统筹基金不支付。

作为口腔医疗服务的主要提供者,民营医疗机构怎么改?

业内人士表示,此次调控目标的直接作用对象是公立医疗机构,民营医疗机构仍按规定自主定价。不过,改革是希望通过公立医院发挥价格“锚”的作用,把调控目标的治理效果传导至民营医疗机构。

记者走访多地发现,虽然口腔种植改革政策正处于落地阶段,但政策传导力已经发挥作用,一些民营医疗机构开始主动降价。记者在北京西城区一家位于高档写字楼里的连锁口腔医疗机构了解到,种植牙部分产品的价格已降至之前的一半左右。

专家表示,降价只是解决“种植牙之贵堪比买车”这一民生痛点的第二步,后续政策落地、监管等方面仍需发力。

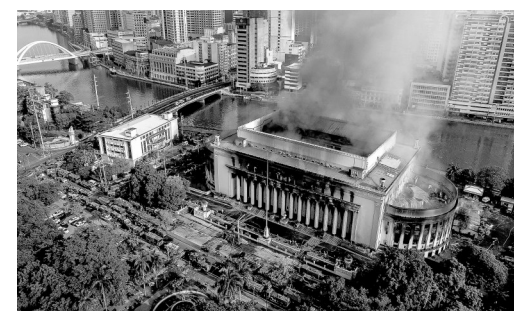
“相关部门将进一步规范临床行为,监管种植体质量,确保价格降低的同时服务质量不降低。”四川省医保局医药价格与招标采购处处长马健介绍说。

中国药科大学国际医药商学院教授路云表示,要关注可能出现的质量下降、中选企业不及时供应、医疗机构不按规定完成约定采购量及不按中选价格进行收费等问题。

路云说,相关部门要关注集采后种植手术成功率的变化,重点关注降价幅度较大的耗材质量和手术使用情况,防止降价过多而产生以价值较低产品替代价值较高产品的现象。此外,也要加强中选产品生产、库存监测,保障中选产品及及时稳定供应等。

一周看天下

大楼失火



这是5月22日在菲律宾首都马尼拉拍摄的着火的中央邮局大楼。

菲律宾消防部门5月22日说,首都马尼拉地标建筑中央邮局大楼21日午夜失火,大火持续7个多小时,目前有至少5人受伤,建筑内部受损严重。
新华社发(乌马利 摄)

盛大花展



5月22日,一名女子在英国伦敦参加切尔西花展媒体日。

拥有百年历史的世界著名花展——皇家园艺学会切尔西花展于5月23日至27日在英国伦敦举行。切尔西花展由英国皇家园艺学会主办,是英国最盛大也是全球最著名的园艺博览会之一。
新华社记者 李颖 摄

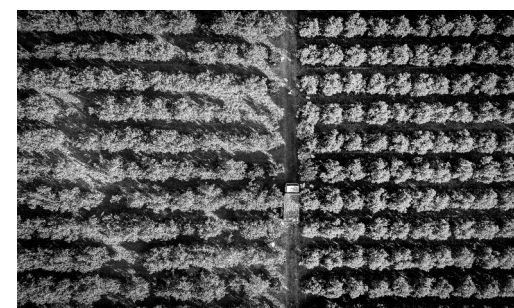
飞行表演



5月23日,在马来西亚兰卡威举行的第16届兰卡威国际海事和航空展上,飞行表演队进行特技飞行表演。

第16届兰卡威国际海事和航空展(海空展)23日在马来西亚旅游胜地兰卡威开幕,吸引了数百家参展机构参加。
新华社记者 朱炜 摄

柑橘丰收



这是5月24日在南非西北省拍摄的一处柑橘农场。

南非是世界主要柑橘出口国之一,每年2月至9月是南非柑橘的收获季。
新华社发(希拉兹·穆罕默德 摄)

守夜悼念



5月24日,在美国得克萨斯州小城尤瓦尔迪,人们参加守夜仪式悼念校园枪击遇害者。

当日是美国尤瓦尔迪大规模校园枪击事件一周年。2022年5月24日,19名学生和2名教师在尤瓦尔迪市罗布小学枪击事件中遇难。
新华社记者 吴晓凌 摄