

樊九平

以“五心”塑造“樊九平式调解模式”

樊九平，男，1968年9月出生，延安市甘泉县人，现任甘泉县桥镇乡桥镇村党支部书记、村委会主任，第十四届全国人大代表，甘泉县第十八届人大代表。2020年6月，“樊九平式调解模式”入围全国创新社会治理典型案例。2021年6月，樊九平被中共中央授予“全国优秀党务工作者”荣誉称号。

新时代的人民调解员
延安市人民调解协会

“我当了18年村支书，干了20多年调解工作，已经和桥镇村‘绑缚’在一起了。”全国人大代表，甘泉县桥镇乡桥镇村党支部书记、村委会主任樊九平对记者说，“我最深切的感觉是村民生活越来越好了，矛盾减少了。”谈及近年来桥镇村的新变化，樊九平发出了这样的感慨。

提起樊九平，在陕西延安鲜有人不知其事，他是当地群众公认的“能人”。其实，多重身份中，最让樊九平珍视的是其人民调解员身份。

樊九平担任人民调解员20多年来，以细心、耐心、用心、爱心、公心真诚解决群众的“烦心事”“疑难事”，积极化解社会矛盾，被四邻八乡的老百姓亲切地称为“樊公道”。“群众利益无小事。”这是樊九平经常挂在嘴边的一句话。



● 樊九平(中)为村民调解地界纠纷

“调解表面上解决的是‘事’，实际上是调解‘人’，把人说通了，事情自然就解决了。”樊九平感慨地说，“闹别扭的人，就是想求一个‘公道’。”

在农村做调解工作，有的路途远，有的耗时长，樊九平总是为他人着想，外出调解的交通费、伙食费由自己负担，也不计较当事人的冷言冷语。二十多年来，一件件成功调解实例，不但让他树立了良好形象，也赢得了真心赞誉。

多年来，樊九平以自己的“细心、耐心、用心、爱心、公心”，设身处地化解群众的“烦心事”“疑难事”，逐渐成为四邻八乡闻名的“樊公道”“土专家”“草根调解员”。2013年，他因坚持办事公道，为乡村经济社会发展贡献突出，被司法部授予“全国模范人民调解员”荣誉称号。

在樊九平的带动下，甘泉县涌现出了“贺公道”“张公道”“曹公道”等一大批“樊九平式”优秀调解员，成为群众信赖的人。他们在基层社会治理中发挥着重要作用。“樊九平调解室”的经验做法得到大力推广，入围“2020年全国创新社会治理典型案例”。

“樊九平调解室”开张了

随着经济社会快速发展，群众利益冲突呈现多元化。基层调解既能解决人们之间的矛盾纠纷，又能修复人际关系，同时还能适应群众盼望公平、高效解纷的心理，在法治实践、维护稳定、社会治理中的基础性作用更加凸显。

2010年，第十一届全国人民代表大会常委会第十六次会议审议通过《中华人民共和国人民调解法》，该法成为第一部全面规范人民调解工作的法律。

2014年年初，桥镇乡党委在桥镇村成立了“樊九平调解室”。这也是樊九平的第一个工作室，主要职责是开展法治宣传教育、化解矛盾纠纷。调解室成立以来，樊九平东奔西走、四处调解，推动实现了“小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交”。

以走群众路线为主要特征的“马锡五审判方式”，在化解各种社会矛盾中发挥了巨大作用。延安大学政法与公共管理学院教授李和平认为，虽然马锡五和樊九平身处时代不同、角色不同，“樊九平式调解模式”与“马锡五审判方式”性质不同，但二者的精髓是一致的，都体现了“人民性”，体现了“以人为本”的工作作风，也体现了“为民、利民、便民”的精神实质。

2020年4月，甘泉法院特邀樊九平“进驻”法院，开始参与诉前调解工作。从此，“樊九平调解室”在县城“开张”了。在这里，樊九平还有一个专业的法律助手团队。“樊九平式调解”坚持自治、法治、德治相结合，让正义提速、为群众解忧。

家住甘泉县桥镇的张某起诉丈夫康某离婚，樊九平将夫妻二人叫到调解室。通过一番了解后樊九平得知，康某急于承担家庭责任而引起张某的不满，才酿成此果。在谈话中，善解人意的樊九平捕捉到张某希望丈夫改变的期望，故严厉批评康某，让其认识到作为一家之主的责任。

康某当即表示会改过自新，珍惜这场来之不易的婚姻。

仅仅过了一个小时，康某、张某夫妻二人就从脸色阴沉进入调解室，变为一脸轻松的和好如初。一周后，康某独自来到调解室，再次对樊九平表示感谢，感谢其挽救了他的婚姻。樊九平处理纠纷，能够用心倾听当事人心中的诉求，细查明理而独思。

延安市中级人民法院民事审判第二庭庭长贾玉玉告诉记者，樊九平创新推出的“樊九平式调解模式”和“情理法说劝和调解六法”，坚持将自治、法治、德治相融合，兼具以法促调、以调促宣、以案释法的功能，有效减少了社会矛盾，降低了社会风险，节约了司法资源，提升了基层社会治理能力。

“樊书记就是大家的‘主心骨’。有些矛盾纠纷，或者群众有什么困难，他都能及时给予解决。对于他说的话，我们心服口服，群众都很满意。”桥镇村村村民杨文亮说。

2021年6月28日，樊九平被授予“全国优秀党务工作者”荣誉称号。面对荣誉，他说：“这份荣誉不是我一个人的，而是大家的。群众开开心心地过好每一天是我最大的心愿。”

传递全国两会“好声音”

2023年1月16日，樊九平当选第十四届全国人大代表。其后，樊九平激动得两个晚上没睡着觉。

“作为一名来自基层的全国人大代表，我深感使命光荣、责任重大。”樊九平说，“我今后更要了解人民群众想什么、忧什么、盼什么，深入群众身边，开展调查研究，把人民群众的‘急难愁盼’问题，转化成一份份有见地、有对策的代表意见建议，当好民意‘传声筒’，同时也要利用自身优势，帮助群众解决实事难事。”

怎样才能把全国两会精神清楚地传达给乡亲们？今年全国两会闭幕后，樊九平赶回村里，将在京参会的经历、收获和振奋心情，通过多种场合和形式与大家分享。

“作为一名地地道道的农民，这是我第一次以全国人大代表的身份走进人民大会堂，我真正认识到人大代表是联系群众的纽带。”樊九平说，“我要把全国两会上的好消息、好政策、好声音，用农民听得懂的语言，传递到大家的心坎里，提振大家干事创业的信心。”

据悉，近几个月来，樊九平马不停蹄地深入机关、企业、农村等处，并结合自身参会履职感受，深入宣讲习近平总书记关于重要讲话精神，解读《政府工作报告》等文件，推动全国两会精神在基层落地生根。

除了传达学习全国两会精神之外，樊九平还在桥镇村里的调解室忙碌。从北京回来第一天，他就为村上两户因为地界问题产生纠纷的村民进行调解。大家把希望寄托在了这位群众信赖的“樊公道”身上。在调解室内，樊九平晓之以理、动之以情，经过一个多小时的调解，终于

让双方达成了共识。矛盾解开了，樊九平的心也终于踏实了。

“樊九平处理问题非常公正，刚从北京回来就处理了我们两家的事情。对于处理结果，我们都很满意，非常感谢他。”多日的烦心事得到解决，桥镇村村村民胡云莲的脸上终于露出了笑容。

“习近平总书记来参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时指出，要把乡村振兴作为乡村振兴的重中之重，积极延伸和拓展农业产业链，培育发展乡村新产业新业态，不断拓宽农民增收致富渠道。”樊九平说，“习近平总书记的话说到了我的心坎里，让我对农村未来的发展充满了信心。”

让乡亲们的日子更红火

行进在中国式现代化的道路上，我们要建设什么样的乡村？党的二十大报告提出，要“建设宜居宜业和美乡村”。这一最新论断，既丰富了农业农村现代化的科学内涵，进一步指明了乡村振兴的前进方向，又顺应亿万农民对美好生活的向往，为中国乡村擘画出一幅形神兼备的现代化新图景。

“农村这片广袤天地生机勃勃，我将在乡村振兴的道路上持续奋斗，把辛勤的汗水挥洒在希望的田野上。”樊九平说。

作为村里的“当家人”，调解之外，樊九平也不断操心着村民的“钱袋子”，想方设法带领大家一起增收致富，让村民们过上更好的生活。

经过调研和咨询专家，樊九平带领桥镇村找到了一条质量兴农、绿色兴农的生态绿色发展之路。结合村情实际和群众意愿，樊九平与村“两委”其他人员商定，通过以资金入股、羊入股、饲草入股、土地入股等方式建成了湖羊养殖场，党员干部作示范，带着群众一起干，目前养羊1000余只。

“湖羊6个月就能出栏，两年能产三次羊羔，一只3个月大的羊羔能卖800元到1000元，之前投下的本钱今年就能赚回来了。”桥镇村村村民张大明乐呵呵地说。

“让群众家家有产业、户户有收入，就能让他们持续稳定增收。”谈起村民收入，樊九平信心满满，“今年，村里准备建设十几个大棚，让村民承包种植，先干后交钱，预计每个大棚年纯收入4万元左右。希望能吸引更多青年返乡，给村里增添更多活力。”

推进农村养老产业和事业发展，是实施乡村振兴战略的基础环节，是补齐民生短板、实现高质量发展的要务之一。

“农村的老龄化问题不容忽视，养老难题亟待解决。”樊九平表示，进城务工人员要面对房贷、子女上学等一系列经济压力，他们的收入往往是顾得了这边，顾不了那边。而在农村留守的老人多以农业经营为主，生活质量无法保障。

“我认为应该适当提高农村养老年金标准，保障农村老年人的基本生活，增加他们的获得感、幸福感、安全感。这样也可以减轻进城务工子女的压力，消除他们的后顾之忧，让年轻人在城里安心就业创业。”樊九平说。

如今的桥镇村，村落农舍掩映在青山绿水间，展现出一幅生态宜居的乡村画卷。说起桥镇村下一步的发展，樊九平鼓足了干劲：“我们要按照全国两会上关于乡村振兴的部署要求，围绕村民增收致富，在做好现有产业的基础上，进一步盘活集体资源资产，做好特色农业文章。我坚信，在国家政策支持下，乡村振兴的路将越走越宽广，乡亲们日子会越来越红火。”

《(中国审判)杂志记者 沈洋》

法治进校园 护航开学季

让法治的种子开出青春之花

刘群开讲法治第一课

本报讯(通讯员 徐航舟 记者 贾志敏) 青少年学生如何遵守法律，如何保护自己及校园安全？同时，面对“校园贷”、校园暴力、网络诈骗又如何防范呢？9月15日下午，身兼清华附中延安学校法治副校长的市中院党组书记、院长刘群走进清华附中延安学校向新一届初一学生讲授法治第一课。

在开讲前的聘任仪式上，刘群从清华附中延安学校校长尹荣举手中接过聘书，担任该校法治副校长，他表示，使命光荣，会努力践行好法治副校长的职责。市教育局副局长张成斌宣读了《关于开展法治进校园活动的方案》。

为提高在校学生自觉守法意识和自我保护意识，从源头上预防和减少学生违法犯罪案件发生，促进校园安全，刘群首先通过解读“规矩”“底线”“制裁”的含义并结合校园生活中的日常行为及执法办案中的真实案例，向同学们讲

述了不同的法律所具有的不同强制性，告诫同学们要遵守法律规则，珍惜自由的学习空间，不要突破法律底线，避免遭受法律制裁。在讲到法律的作用时，刘群形象地比喻说，文化知识和法律知识就如同鸟之两翼，缺一不可，并指出法律是治理国家的方法、个人权利的保障和打击犯罪的利剑，经济发展、社会生活、国家管理，都要在法治的轨道上运行。

刘群希望同学们敬畏法律，避免沾染不良社会习气，遇见犯罪行为时首先做好自我保护，尽快脱离危险；希望家长能够履行监护人职责，言传与身教并重，共同参与对未成年人的教育；更希望学校履行监管义务和安保责任，给学生提供安全的校园环境。最后，刘群说：“我们只有一个目标，就是让同学们撑起一把伞，打造一片蓝天，让同学们在祥和、静谧、有序的氛围和环境健康中成长。下一步，我们会和教育、学校、家长以及政法各部门协同努力，把法治的种子种在每一个幼小的心灵，也期待着有一日让它开花结果。”

法院在线

高效生成诉状 省时省力省钱

黄龙法院智能诉状自助终端上线

本报讯(通讯员 韩丽娟 朱鹏) 想要起诉立案，却为写诉状而苦恼，这不，黄龙法院“智能诉状自助终端”来了！据据悉，自启用该终端的半个月来，共帮助6名当事人自助生成并完成了诉状打印。

“我想立案，但不会写诉状，用这个机器几分钟就搞定了。”当事人对诉讼服务中心的工作人员说。近日，凡是到黄龙法院咨询立案未写诉状的当事人，法院工作人员都会指引其进行操作。

为深化“一站式诉讼服务”体系建设，为群众提供更方便、更快捷的

诉讼服务，黄龙法院智能诉状自助终端日前正式启用，既解决了群众想诉讼却写不好起诉书的问题，还节省了当事人的诉讼时间和诉讼成本，真正体现了司法为民的宗旨。

据了解，在智能诉状自助生成终端，当事人只需刷身份证，便可在离婚纠纷、劳动合同纠纷等众多案由中选择符合自己情况的案由。根据提示选择选项，自动生成符合自己诉讼请求的诉状，可现场打印，也可将电子版通过邮箱或微信扫描二维码保存至手机，全程用时不到5分钟，便捷高效解决当事人困扰。

“法治锦囊”助力“苹果红娘”防风险

有效防范和化解风险隐患提出了明确的思路和举措

本报讯 近日，洛川县2023年度苹果交易经纪人培训会在县市场监督管理局举办，洛川县法院立案庭法官助理樊丹为全县各镇街、便民服务中心及苹果经纪人近百人送去了防范苹果营销风险隐患的“法治锦囊”。

在培训会上，樊丹围绕“苹果全产业链风险防控与司法应对”主题调研中发现的具体问题，运用详实的典型案例和案例旁征博引，以案释法，详细阐释了苹果经纪人的权利和义务，认真分析了其职业过程中可能面临的各种法律风险和隐患，并就如何

有效防范和化解风险隐患提出了明确的思路和举措，引导苹果经纪人要切实增强法治意识和风险防范意识，依法规范营销，拓宽销售渠道，助力洛川苹果产业高质量发展。

苹果经纪人纷纷表示，以前只顾追求经济效益，但忽视了执业活动中的法律风险防控，从而引发了各种矛盾纠纷，甚至还“吃了”官司。通过此次培训，既增长了知识又拓宽了视野，为今后有效防范和化解苹果营销活动中的法律风险学到了许多经验。

被执行人欠款不还 法院拘传当日兑现

执行财产，薛某在收到法院的报告财产令后亦不予理睬

本报讯(通讯员 张博) 被执行人薛某拒不履行生效法律文书确定的义务，子长法院执行干警经周密部署，突击赶往被执行人家中，依法拘传至法院，被执行人终于着了急并立即支付了所有案款。

今年4月，市民杨某诉请薛某偿还其房租1.5万元一案，子长法院经审理后依法支持了杨某的诉讼请求。判决生效后，薛某未按时履行生效法律文书确定的给付义务，杨某向法院申请执行。

执行立案后，子长法院通过网络执行查控系统发现薛某名下无可供

执行财产，薛某在收到法院的报告财产令后亦不予理睬，在接到法院法官督促履行的电话时态度强硬，拒不履行，并扬言“有本事就来抓我”。面对被执行人嚣张气焰，执行法官通过多方走访调查，在掌握薛某的出行规律后，立即出动警力，于9月12日一大早将薛某从栒家坪街道家中拘传至法院。面对执行干警的询问，薛某仍然毫不在乎，并拒绝报告财产，执行法官立即宣布对其实施司法拘留措施，薛某这才意识到事态的严重性，立即承认错误，同意还款，并于当日将欠款全部还清。

执行案款送上门 温情服务暖人心

本案进入执行程序后，执行干警依法向高某送达了执行通知书等法律文书

本报讯(通讯员 高扬) 近日，安塞法院将执结的一起民间借贷纠纷案件的执行款主动送到当事人手中，受到了大家的称赞。

据介绍，市民高某2020年因资金紧张，向许某借款10万元。后高某未按约定如期偿还借款，许某在催要无果后诉至安塞法院。法院审理判决，高某于判决生效之日起十五日内一次性偿还许某借款本息。判决生效后，高某并未按期主动履行，许某遂申请强制执行。

案件进入执行程序后，执行干警依法向高某送达了执行通知书等法律文书，但高某依旧未履行法定义务。在执行过程中，干警发现高某在安塞某建筑工程公司有工程款收入，遂立即扣留了高某在该公司的未支付工程款。在工程款核算后，执行干警及时将提取的工程款转入法院执行专户。因许某某身体残疾，行动不便，干警主动前往许某的住处，将案件款送到其手中。

定纷止争 仲裁同行

延安仲裁委员会

延安仲裁委员会温馨提示:如果您选择仲裁方式解决纠纷,请您在合同争议解决条款中作出规范表述:因本合同引起的或与本合同有关的一切争议,由双方协商解决,协商不成的,双方均同意提交延安仲裁委员会仲裁,咨询热线:0911—8061172、8061182。

聚焦聚力“三个年” 延安政法在行动