不断推动项目落地生根、企业茁壮成长

——市人大常委会高质量项目推进工作专题询问问答实录

2023年12月27日，市六届人大常委会第十四次会议召开联组会议，就我市高质量项目推进工作开展专题询问。市发改委、审批局、科技局、工信局、自然资源局、生态环境局、农业农村局、招商局等8个单位负责人到会应询，市卫健委、教育局、财政局、交通局、水务局、文旅局、城管局、林业局、统计局、金融办等10个单位负责人列席会议。共计8名市人大常委会组成人员、1名县级人大常委会负责人、1名项目建设主体单位负责人提出询问，8个应询单位和市卫健委、水务局2个列席单位负责人回答了询问。现将此次专题询问问答实录整理如下：

一、市人大常委会副主任张高侠提问：项目前期直接制约着项目建设的推进。市委要求加大审批改革力度，建立项目前期工作协调推进机制，实行从土地招拍挂出让到开工建设“一次性告知、一次性承诺、一次性办结”，对市级重点项目实行“容缺受理、告知承诺、拿地即开工”审批模式。请问我市是如何落实的，还有什么问题，如何进一步改进？

市行政审批服务局局长刘涛回答：为进一步加快推进市重点工程建设项目快速落地建设，高质量发展，2021年4月，我局在总结市工程建设项目审批制度改革试点经验的基础上，制定并印发了《延安市工程建设项目“拿地即开工”审批实施方案的通知》（延政办发〔2021〕8号），创新推行“容缺受理、告知承诺、拿地即开工”审批模式，企业投资项目只要拿到土地出让合同后，建设项目方案经规划部门审查通过，由项目单位自愿申请，按照“容缺受理、告知承诺、拿地即开工”审批模式告知承诺事项清单要求，对工程建设许可、施工许可前必要前置条件作出相应承诺，我局容缺办理建设工程规划许可证（副本）、建筑工程施工许可证（副本），项目即可开工建设。

“拿地即开工”审批将工程建设项目施工许可前的几个主要审批事项由原来的串联审批变为并联审批，有效利用了办理施工许可证前准备各种申报资料的时间，让企业在完善资料的同时作出承诺就可提前开工，压缩了项目的建设周期，降低了企业的管理成本。2022年，各县（市、区）也参照市本级文件精神，分别制定了各县（市、区）的“拿地即开工”审批改革方案，至此，“拿地即开工”审批模式在市县两级全面推行。该审批模式运行两年多，改革效果明显，实现了企业办理施工许可手续由原来的多个环节、多次审批向一次办结转变，为企业提供了更加高效、便利的办事环境，得到了市场主体的高度认可。据统计，全市目前已有100多个符合条件的项目按照“拿地即开工”模式进行了审批。

2023年，我局在“容缺受理、拿地即开工”改革举措基础上，紧紧围绕“三个年”活动，持续深化改革，及时推出工程建设项目开工许可“一次办”，将社会投资一般工业和房屋建筑类项目开工前的8个主要事项（环节）并联办理。实现建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证“三证同发”，审批时间由50个工作日压减至15个工作日办结，极大地提高了审批效率，方便了企业，进一步加快了市级重点工程建设项目快速落地建设。省委《工作要情》以《延安在全省率先推行工程建设项目开工许可一次办》为题推广了此项改革举措，省委常委、市委书记蒿慧杰给予充分肯定，《陕西日报》也进行了专题报道。开工许可“一次办”改革案例被省职转办评为“2023年全省加快政府职能转变优秀案例”，同时也入选了省发改委2023年第二批优化营商环境典型案例，在全省推广。

目前探索实施的“拿地即开工”审批和开工许可“一次办”审批，其实是将土地出让合同当成了用地批准手续，项目建设单位拿到土地出让合同后作出相应承诺，即可容缺办理施工许可证。但是《建筑工程施工许可证管理办法》规定申请施工许可证必须办理用地批准手续，国家层面没有明确的意见，改革的合法性、合规性还有待商榷，审批还存在违法违规的风险。下一步，我们会将涉及法律的问题梳理汇总，统一报请上级部门，统筹加快推进相关部门规章、条例、规定的“立改废”，为全面推进改革提供法律保障。

二、市人大常委会委员王根科提问：实行重点项目建设和招商引资周“解扣”例会制度，是我市2023年推进项目建设和招商项目落地的重大举措，从实施的情况来看，取得非常明显的效果。请列举一个通过周“解扣”会议制度打开“扣结”顺利推进项目的例子。目前，周“解扣”会议制度在运行中还存在什么问题和困难，在今后的项目建设和招商引资工作中如何坚持和完善？

市发改委主任刘凯回答：近年来，我市重点项目建设整体进展较为顺利，但在破解项目建设中需市县联动、市级多部门协调的难点、痛点、堵点问题上缺乏统一高效的调度平台和有力有效的工作抓手。针对这一短板，2023年2月8日，市委书记蒿慧杰在全市“三个年”活动安排部署会议上，创新提出建立重大项目和招商引资周“解扣”机制，为高质量项目推进年活动顺利开展提供了有力保障；2023年2月14日，市委书记蒿慧杰主持召开第一次周“解扣”会议。

我委作为牵头单位，将开好周“解扣”会作为落实市委“一六四”总体工作布局的重要抓手，围绕调度工作进度、纠正工作偏差、提出工作要求、现场交办任务、解决具体问题这一主线，坚持“不为困难找理由、多为解扣找方法”。在工作运行方面，将县区板块、行业领域、要素保障纳入“解扣”范畴，破解“就项目论项目”局限，由点到面解决项目建设支持政策、工作机制、要素保障、流程再造、优化服务等问题。在解决问题方面，采取会前专题研究、现场调研等多种方式，研究解决路径，始终坚持“不解扣不下会”，进行“二次解扣”（中区北部气田产能建设项目用地审批、西延高铁项目征地拆迁等5项交办任务），确保议定事项稳步推进。在社会评价方面，周“解扣”会在延安蔚然成风，受到中央巡视组、中央深改办、省政府办公厅等通报表扬，同时县（市、区）也成立了相应的工作机制。

截至2023年12月27日，周“解扣”会累计召开28次，研究议题67个、交办任务205项，其中151项已办结、54项正在按计划推进。（在周“解扣”机制推动和各级各部门配合下，截至11月底，全市344个市级重点项目开复工率100%，同比提高0.9个百分点；完成投资1014.9亿元，完成率98.8%，同比提高2.3个百分点。）

例如：2023年4月12日，市委书记蒿慧杰主持召开重大项目和招商引资第九次周“解扣”会议，专题研究中心城区山体沟道人居环境综合治理项目推进中存在的问题（项目概算总投资31亿元，共实施32条山体沟道人居环境综合治理，建设周期3年，2022年先行试点启动实施了6条沟道治理；2023年初启动实施了柳林镇林业山等8条沟道治理，均已基本完工；2023年下半年按照省市加快进度、提高标准的要求，又启动实施了宝塔街道办杨家湾5条沟道治理，正在加快推进。）作为省级重点项目和2023年十大民生项目，在保障项目顺利推进方面采取了以下举措。一是准确摸排扣结。会前，我委采取了专题座谈和踏勘调研等方式，精准摸排扣结、研判解决路径，确保问题精准、路径可靠。二是高效安排部署。市委书记蒿慧杰就项目资金筹措、危窑危房征迁等11个方面工作当场作出部署安排，做到责任、目标、路径、时限清晰。三是持续跟进落实。我委牵头建立市、区协调推进工作机制，及时跟进任务落实情况，做到进度可查。目前，该项目累计完成投资14亿元，惠及居民2.1万户6万余人（我委承诺为该项目争取中央预算内资金1.2亿元，目前已争取3.6亿元）。关乎群众切身利益的山体隐患治理、环境亮化提升、水电气暖入户、出行道路改善等工作取得显著成效。

总体来看，2023年周“解扣”会机制运行总体良好，但在工作运转上还存在一些问题。一是在协调配合上，牵头部门与各县（市、区）、管委会和市直部门联动协调、配合还不够，解决方式不够全面。二是在议题征集上，发起部门对上会议题研判分析还不够充分，扣结摸排和研判路径还不够准确，会议质效有进一步提升的空间。

针对以上两点问题，我委作为牵头单位，一是持续完善议题征集机制，通过“自下而上发起”和“自上而下发现”两条线征集议题，不断提升议题成熟度和扣结精准度，实现事情说清、扣结找准、路径探明、任务落实，持续提升周“解扣”会效能。二是落实好议定事项“回头看”机制，每周对已交办事项进行“回头看”，确保议定事项均能按照任务目标和时限要求稳步推进，对未按时限办结事项持续跟踪督导，以“不解扣不下会”狠抓问题解决。三是制定项目推进工作机制，建立信息对称、定期调度通报的管理机制，为项目实施单位提供“一单列明”“一次告知”的项目工作任务和手续清单，以精准服务推动高质量项目建设。

三、延安旅游（集团）有限公司总经理魏世彬提问：当前，我市正在加快建设全国苹果高质量发展先行区，苹果产业已成为我市农业的主导产业，成为农民增收致富的首位产业。请问我市围绕打造苹果产业高质量发展先行区，谋划、储备、建设了哪些具体项目，项目实施中还存在什么问题，下一步如何解决？

市农业农村局党委委员、市果业中心主任路树国回答：感谢市人大、各位代表长期以来对农业农村，特别是对苹果产业的关心和支持。苹果是延安最具优势的特色产业，对全市脱贫攻坚、乡村振兴和农民增收发挥了重要作用。

目前，延安苹果产业迎来了一个新的发展机遇。2023年，农业农村部、陕西省人民政府签订了《共同推进陕西果业高质量发展战略合作框架协议（2023—2030）》，明确提出“整市推进建设延安苹果高质量发展先行区，打造果业高质量发展‘延安模式’和乡村振兴典型样板”。省政府办公厅印发了《陕西省关于支持延安建设苹果高质量发展先行区的若干措施》（陕政办发〔2023〕9号），包含土地政策、基础设施、品种培优及苗木繁育等12方面的支持措施。结合实际，延安市委、市政府出台了《建设全国苹果高质量发展先行区三年行动方案（2023—2025）》（延市字〔2023〕75号），明确了实施“五大工程”、构建“四大体系”、搭建“三大平台”，到2025年，把延安建成全国面积最大、品质最优、效益最好、实力最强的苹果优势特色产业集群，成为全国苹果生产研发核心区、加工贸易集聚区、黄土高原苹果旱作节水集成示范区、金融支持苹果产业高质量发展示范区。

要完成这样一个艰巨的任务，实现这样宏伟的目标，必须通过实施一批高质量的项目，来支撑苹果高质量发展先行区的建设。2023年以来，市委、市政府主要领导亲自安排部署，市政府分管领导带领市农业农村局、果业中心等单位负责人先后4次进京到农业农村部、发改委、商务部、乡村振兴局、气象局等部委对接争取项目，多次赴省相关厅局进行专题汇报，积极争取支持，助力延安苹果高质量发展先行区建设。

经过对接，明确了中省项目的支持方向和一些具体的项目，经整理，共谋划储备中省市项目40个，其中国家部委21个，涉及财政支持18亿元；省级厅局18个，涉及财政支持11亿元；市级局委6个，涉及财政支持4亿元。（注：其中有5个是部省共建项目）。

2023年以来，全市共争取实施苹果产业项目43个，中省市县共投入资金17.1亿元，其中，直接类项目7个2.7亿元，间接类项目36个14.4亿元。争取国家项目15个8.4亿元，省级项目20个5.4亿元，市县配套项目8个3.3亿元。推行苹果信贷贴息等政策，撬动社会资本60.48亿元。

下一步，我们将以这次人大询问为契机，全方位梳理项目方面存在的问题和短板，加大对项目的谋划储备，扎实推进项目建设，让项目的支撑力进一步提升，具体做好以下几项工作。

一是谋划好项目。抓住用好部省共建战略部署和重要政策机遇，加大谋划储备力度，以强链延链补链为导向，谋划储备一批具有关键性、引领性、支撑性的项目，特别是精深加工、关联产业等方面，精心精准精细做好项目谋划储备，为高质量发展提供坚实支撑。

二是争取好项目。加大向上争取力度，加强与国家部委、省厅部门的联系沟通，跑项目、争项目、保项目，争取2024年有一批好项目、大项目落地。

三是招引好项目。采取请进来、走出去相结合的方式，围绕苹果产业链全力以赴招项目，精准开展链式招商、叩门招商、靶向招商和小分队招商，提升招商引资的“加速度”和“精准度”。

四是实施好项目。抓好部省已确定项目的组织实施，主动服务，强化项目调度和服务保障，有效解决项目推进中遇到的问题和困难，抓实抓细，倒排工期，按照时间节点加快实施，确保项目取得实效。

五是管理好项目。加强与县区、部门联动，做好重点项目建设的跟踪督促，凝聚合力抓落实。坚持早部署、常协调、勤调度，建立“月调度、季评估、年考核”工作机制，实行动态化指导、精细化运作、清单化管理，有力有效推进重大项目落地落实。

四、市人大常委会委员高志旺提问：市委在2023年六届五次全会审议通过并印发了《关于科技创新赋能高质量发展的实施意见》，并在新时代延安加快中国式现代化建设“一六四”工作布局中提出：加快构建支撑有力的科技创新体系，以创新驱动引领高质量发展。请回答一下，科技创新如何助推产业高质量发展，还存在哪些问题，下一步如何改进和提升？

市科技局局长牛志权回答：非常感谢您的提问。结合延安科技创新工作实践，我觉得科技创新主要是从四个方面发力助推产业高质量发展。一是聚焦解决产业高质量发展瓶颈问题部署科技计划。近年来，我们围绕延安高质量发展，立足延安产业基础和资源禀赋，聚焦煤炭电力、石油化工、装备制造、苹果生产、文化旅游等11条重点产业链关键技术需求和瓶颈问题，部署市级重点产业链、园区与县域特色经济创新链等科技计划项目379项，解决产业发展的瓶颈问题87项，获得国家奖项2项，省级奖项75项。延安市政府与省科技厅共同实施“延安煤炭绿色智能开发”厅市联动项目和“延安山地苹果提质增效关键技术研发与示范”两链融合重点专项，解决薄煤层绿色智能开采和苹果苗木培育、土壤改良、病虫害防治等技术瓶颈问题。2023年以来形成并登记省级科技成果49项，15项科技成果进入省科学技术奖会评。二是聚焦培育产业高质量发展的创新动能搭建创新平台。围绕我市特色主导产业发展，布局组建陕西省能源化工（延安）专业孵化器、有机苹果技术研发中心、红枣重点实验室等科技创新平台55个，总数达到513个，其中国家级9个、省级72个、市级432个，充分发挥了产业发展技术支撑作用。同时，我们把秦创原（延安）创新促进中心建设作为推动延安创新发展的总平台，先后建成安塞、延长、黄陵和延安大学创新促进中心分中心，形成“一核四区”创新发展格局和“政产学研用金”创新体系，累计转化科技成果37项，新入驻企业和机构达到94家。三是聚焦夯实产业高质量发展的基础培育科技企业。企业是创新的主体。我们深入实施“登高、升规、晋位、上市”四大工程，采取扶持打造一批、科技孵化一批、招引落地一批、联商合资一批的“四个一批”方式，通过跟踪服务、政策激励、培育引导，使科技型企业翻倍增长。2023年评价入库科技型中小企业906家，较2022年增长49.26%；招引落地高新技术企业6家，总数达到228家，较2022年增长130.31%；获批陕西省瞪羚企业6家，较2022年增长300%。四是聚焦助推产业转型转化科技成果。为了加快科技成果转化落地，2023年我们制定出台了《延安市加快科技成果转化促进产业高质量发展专项行动方案》，通过开展“八个专项”行动，推动科技需求与成果匹配对接。先后举办科技成果路演活动10场次，推介路演项目62个，促成27项“三项改革”科技成果落地转化，路演项目落地企业3家，引进汪应洛院士“煤矸石路基绿色低碳新材料”、牛育华教授“苹果面膜”、周春松院士“利用二氧化碳及工业废盐资源化利用技术”在延安开展试验示范。全市完成技术合同成交额17.93亿元，较2022年增长34.01%，促成企业与高校院所签订科技合作协议234项，签约金额4596万元。

近年来，全市科技创新助推产业高质量发展取得了较好的成效，但还存在一些困难和问题：一是重点产业的瓶颈问题还没有彻底得到解决。比如苹果倒春寒，虽然近年来研究出来一些办法和措施，但还不是最好最有效的途径。二是创新主体少、规模小，创新意识不强，多数企业技术水平和科技含量不高，重大自主创新成果少，创新依然主要依靠延安大学等科研单位。三是企业科技需求较为低端，与高校科技成果匹配较难，多数还不具备承接转化新技术的实力，科技成果落地转化率不高。

下一步，我们将按照市委、市政府及省科技厅的工作部署，认真贯彻落实习近平总书记关于科技创新的重要论述和历次来陕考察重要讲话重要指示精神，按照市委“一六四”工作布局，坚持以科技创新赋能高质量发展作为主要任务，积极融入秦创原创新驱动平台建设，不断深化创新体制机制改革，打通供需对接通道，培育创新主体，搭建创新平台，引育创新人才，转化创新成果，为奋力谱写陕西新篇争做西部示范增光添彩贡献科技力量。一是在解决产业技术需求方面持续用力。按照市委提出的升级改造传统产业、巩固提升优势产业、布局谋划新兴未来产业，有组织地承担中省重大科技项目，部署市级重点产业链、园区与县域特色经济创新链等科技计划项目150项以上，加快煤炭绿色智能开采、提高石油采收率、苹果防雹防冻、红枣防裂果等关键核心技术攻关，推动科技创新与产业创新紧密对接。二是在夯实创新基础方面持续用力。积极主动融入秦创原发展总格局和西安“双中心”建设，把更多的创新要素、科研机构、创新成果、创新人才等向秦创原（延安）创新促进中心集聚。围绕重点产业发展，新布局组建一批重点实验室、工程技术研究中心等科技创新平台。支持有条件的园区，建设省级秦创原未来（新兴、特色）产业创新聚集区。采取“项目+人才”模式，培引一批科技人才，为产业发展提供智力支撑。三是在培育创新主体方面持续用力。在坚持实施“登高、升规、晋位、上市”四大工程的同时，同步开展以“七个一”（一个企业要有一项发明专利、一个拳头产品、一项领先技术、一个研发团队、一个科研合作单位、一支科学家+工程师队伍、一个创新平台）为主的企业创新能力提升工程，进一步加快传统企业向科技型企业、高新技术企业转变。四是在加快科技成果转化促进产业转型方面持续用力。把科技成果转化作为工作的重中之重，继续采取“八个专项”行动，积极融入全省创新链产业链深度对接耦合图谱，健全线上线下常态化路演机制，积极对接高校和科研院所科技成果在延转化落地，为助推产业转型升级和高质量发展贡献科技力量。

五、市人大常委会委员赵登宏提问：市委六届五次全会通过的实施意见即“一六四”工作布局，明确要求有序推进公立医院改革与高质量发展示范项目，促进优质医疗资源扩容下沉和均衡布局。在推进落实过程中存在哪些困难和问题，下一步如何解决？

市卫健委主任胡生凡回答：非常感谢这位委员的提问。您的问题，正是2023年全市卫生健康系统贯彻落实新时代延安加快中国式现代化建设“一六四”工作布局，推动卫生健康事业高质量发展的具体举措和实际行动。有序推进公立医院改革与高质量发展示范项目，是我市提升整体卫生健康水平的重大历史机遇。2023年，在市委、市政府的高度重视下，我市成为全省唯一一个获得国家公立医院改革与高质量发展示范项目的地市，项目实施周期为3年（2023—2025年），中央补助5亿元，省级补助2.95亿元。按照“整体规划、分步实施、突出重点、市级优先”的原则，围绕“一个目标”（公立医院高质量发展），突出“三个聚焦”（聚焦提升市县公立医院诊疗能力，聚焦智慧医院建设，聚焦控制医疗费用不合理增长），我们制定了实施方案，明确了建设目标、内容及资金安排，2023年以学（专）科能力提升和智慧医院建设为重点，启动实施了42个子项目，总投资5.048亿元。对照“敢改革、促发展、抓绩效、作示范”的项目目标要求，扬优势、补短板、强弱项，持续优化医疗服务体系，提升服务保障水平，推动优质医疗资源扩容下沉和均衡布局取得阶段性成效。

这个项目，既是一个改革项目，也是一个高质量发展的项目，改革主要是解决群众看病贵问题，主要从三个方面推进。

一是多元复合式医保支付方式改革成效初显。按人头付费、按床日付费等多元化复合式医保支付体系基本建立（117个病种按病种付费，3个精神类、17个康复类病种按床日付费），全市住院费用按项目付费占比较“十三五”末下降20%以上。二是医疗服务价格动态调整有序推进。目前已完成公立医院医疗服务价格运行情况监测评估。三是药品、耗材集中带量采购及医保资金结余留用返还政策基本落地。截至2023年12月，已采购执行国家和省级联盟集采药品16批次453个品种，耗材18批次17大类，集采药品平均降价50%、医用耗材平均降价80%。四是人事薪酬制度改革全面提速。基层医疗机构全部实现“一类保障、二类管理”。

高质量发展主要是解决群众看病难、看病烦、看病累问题。主要从四个方面推进：

一是对外引进优质医疗资源，实现资源扩容。持续深化与中国医科大学、北医三院、北大六院的托管帮扶，带动提升全市医疗服务能力，2023年全市二、三级医疗机构三、四级手术量分别较2022年同期增长1.54%、0.1%。二是对内加快构建紧密型医疗联合体，实现资源下沉。以延大附院、市人民医院、市中医医院为龙头，组建运行的3个医疗集团，正在由松散型转向紧密型管理。按照“八统一”管理原则，全力推动已组建运行的31个县域医共体向紧密型转变，构建县镇一体、镇村一体管理的整合型县域医疗卫生服务体系。大病在市级解决，常见病、多发病在县级解决，头疼脑热在乡村解决的就医格局正在形成。三是加快区域医疗中心建设，实现资源均衡布局。市人民医院依托中国医科大学正在推进建设国家区域医疗中心，延大附院启动省级区域医疗中心建设，正在由规模数量型向质量效益型转变，以子长、吴起、洛川3个县（市）综合医院为主建设3个市级区域医疗中心，目前3个县级综合医院均已启动创建三级乙等医院。市中医医院成功创建成为三级甲等中医医院。全市13个县级综合医院全部建成二甲水平，基层能力快速提升，市域内外转率下降15%，县域外转率下降11%。四是坚持项目带动，持续提升服务保障能力。在基础建设上，市人民医院改扩建项目于2020年7月开工建设，2022年6月主体封顶，正在实施收尾工程，即将投用，累计完成投资6.94亿元。市第二人民医院改扩建项目于2022年6月开工建设，2023年7月完成主体封顶，现在正在做投用前的准备工作，累计完成投资2.5亿元。全面提升乡、村两级医疗卫生机构服务能力，2023年共投入9000多万元，对40个乡镇卫生院（社区卫生服务中心）、51个村卫生室进行了新建或改扩建。在项目谋划上，谋划包装2024年基层服务能力提升项目61类414个，概算总投资29.1亿元。在队伍建设上，为县及县以下医疗机构定向招聘297名应届毕业生，依托院士工作站（室）培养培训各类专业技术人员1200余人次，评选出市级名（老）中医27名。在智慧医院建设上，以数据互联互通和“互联网+医疗”为手段，全面推进二级以上医疗机构线上问诊、云医院、预约诊疗、诊间支付等便民惠民服务，实现“数据多跑路，群众少跑路”。持续推进检查检验结果互认，二、三级医院检查检验结果互认分别达到46项和59项，群众看病就医满意率连续两年保持在95%以上。

通过实施公立医院改革与高质量发展示范项目，我市医疗服务体系日益健全，服务保障能力不断提升，优质医疗资源持续得到扩容下沉，均衡布局日趋合理。但同时也面临发展不平衡、不充分的矛盾依旧突出，老百姓看病贵、看病烦、看病累等问题仍然存在。一是基层医疗卫生服务能力偏弱，分级诊疗秩序建设还需要较长过程。二是深化医改进入深水区，影响公立医院高质量发展的体制机制问题未完全破除，价格改革还不到位，医院运营压力较大。三是人才队伍建设的结构性问题比较突出，市级公立医院技术骨干和学科带头人紧缺，基层医疗卫生机构人才“引不来、留不住、干不好”的矛盾依然突出，强市级、优县区、稳基层还未协调整体推进，市县和区域之间还有差距。

下一步，我们将围绕公立医院高质量发展“五新”要求，即构建新体系、引领新趋势、提升新效能、激活新动力、建设新文化，进一步突破政策瓶颈，打破政策壁垒，激活内生动力，持续推动公立医院高质量发展和优质医疗资源的扩容下沉及均衡布局。

一是构建新体系。在城市层面，按照网格化管理布局医疗资源，提质增效推动紧密型城市医疗集团发展，在集团内部分工协作、优势互补、错位发展，推动优质医疗资源下沉基层，实现“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变。在县域层面，发挥县级医院在县域医共体中的龙头作用，每个县（市、区）按照“县镇一体、镇村一体”的原则，构建运行真正实现“八统一”的紧密型县域医共体，使群众就近享受优质医疗服务。

二是引领新趋势。持续开展市级临床重点学（专）科建设，打造学（专）科集群，推动医疗机构医教研协同发展，推动科研成果尽快转化为提高临床能力。推进医疗服务模式创新，巩固提升日间手术、多学科诊疗、药学门诊、一站式服务等服务模式，增强群众获得感。强化信息化支撑作用，加快智慧医院和信息标准化建设，为群众提供更加方便快捷的医疗服务。

三是提升新效能。健全完善现代医院管理制度，健全运营管理体系，推动医院运营管理科学化、规范化、精细化。加强全面预算管理，促进资源有效分配和使用。完善内部控制制度，有效防范各类运营风险。健全绩效评价机制，强化公益性导向。

（下转第四版）