不断推动项目落地生根、企业茁壮成长

（上接第三版）

四是激活新动力。坚持以改革创新为动力，健全完善公立医院维护公益性、调动积极性、保障可持续性的运行新机制，推动公立医院筹资机制、医保支付方式、薪酬分配和人事管理制度、医务人员培养等方面的深化改革，保障公立医院高质量发展。

五是建设新文化。赓续红色血脉，大力弘扬“延安精神”“白求恩精神”和“伟大的抗疫精神”，将医者仁心、向上向善的医德医风医道赋予新的时代内涵，大力倡导医学人文精神，塑造医院精神特质，用文化软实力提高医院凝聚力和创造力，用先进文化引领医院高质量发展。

六、市人大常委会委员刘晓茹提问：建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，生态环境局承担着重要职责。2023年的市级财政预算执行中，生态环境项目建设存在“钱等项目”的问题。请简要介绍一下我市黄河流域生态保护方面项目谋划储备建设情况，重点说明一下2023年项目建设“钱等项目”原因，目前解决得怎样？

市生态环境局局长张延存回答：按照会议安排，现将我局黄河流域生态保护方面项目谋划储备建设情况、2023年项目建设“钱等项目”原因及目前解决情况汇报如下：

2021年以来，我局紧盯生态治理短板，抓住黄河流域生态保护与高质量发展机遇，积极策划申报中省生态环境资金项目。截至目前，共争取中省资金项目72个，涉及资金13.78亿元，项目数量及资金规模居全省前列。其中：2021年争取项目21个，资金1.65亿元，已全部建设完成；2022年争取项目20个，资金7.18亿元，目前已完工4个，在建5个，未开工11个（包括：市级8个；县级3个中有2个已进入招投标阶段，1个正在办理初步设计阶段）；2023年争取项目31个，资金4.95亿元，目前正在开展前期工作。

2022年项目市局实施的有10个，其中2个完工，8个进展缓慢，具体原因为：

从客观方面看，一是中省资金下达较迟，影响项目推进。根据中省生态环境项目申报流程，中央项目当年3月申报，6月入库，9月下达资金；省级项目当年9月申报，次年3月入库，6月下达资金；建设周期管理要求为资金下达后2年内实施完成。清涧河、北洛河、仕望河、延河、沮河流域5个人工湿地项目中央资金9月下达；云岩河、葫芦河2个河滨缓冲带项目省级资金6月下达。按照市项目审批管理要求，资金下达后方可启动前期手续办理，故中省生态环境类项目基本上为当年完成前期手续办理，下年开工建设。二是因中省重大政策变化，部分项目需调整替换。北洛河和延河2个人工湿地项目因与2023年4月省上出台新的河道管理技术导则不相符合，导致项目无法实施。目前我局正在对接部里和省厅，对北洛河和延河2个项目重新替换新项目。

从主观上看，个别项目前期策划不精准，影响建设进度。黄河流域山水林田湖草沙项目使用省级资金2.58亿元，2022年10月已推进到招投标阶段，由于前期项目策划不够精准，需要对设计方案和图纸进行优化变更，导致招标中止，影响了项目推进进度。

2023年9月份以来，我局加大项目工作力度，组建专班，充实力量，建立周调度机制，加强与审批、政评、财评等部门的对接，并联办理手续，压茬推进实施。目前，黄河流域山水林田湖草沙、云岩河、葫芦河3个项目已进入招投标阶段；清涧河、仕望河、沮河3个项目即将进入预算评审，预算完成后启动招投标，上述6个项目预计2024年3月开工，12月完工。

下一步工作：

一是转变项目管理职能，由微观实施转为宏观监管。市局原则上不再实施项目，将2023年原计划由市局实施的6个项目下放县区实施，并配套制定《中省生态环境资金项目委托县区实施管理制度》，市局由实施者变为管理者，突出“拨资金、抓进度、盯质量”，压茬加快2022年、2023年市县项目推进，实现项目早日投入使用。

二是继续做好2024年项目策划包装。坚持上下联动、市县统筹，运用好市级专家团队，针对重点县（市、区）开展项目策划包装帮扶工作，为县级项目申报注入技术及资金支持，抓住3月、9月两个申报“窗口期”再申报一批项目，力争更多项目获得中省支持，助力我市生态环境治理效能不断提升。

三是聚焦全市高质量发展强化服务保障。严格落实“三线一单”生态环境分区管控，严控“两高”项目。建立主要污染物减排工程数据库，摸清全市污染物减排家底，积极挖掘拓展环境容量，与重大项目建设单位及环评编制单位建立定期会商机制，准确掌握项目和环评进展，加强与中省生态环境部门沟通对接，为全市重点项目落地实施提供服务保障。

衷心感谢市人大常委会各位领导、各位委员代表对生态环保工作的关心和支持，我们将诚恳接受提出的意见建议，认真总结经验、举一反三，加快推动进展项目建设，早日实现达产见效。

七、市人大常委会委员高爱英提问：市委明确提出把招商引资作为推动高质量发展的综合性战略举措，要求压实“一把手”招商责任。请问我市是如何压实“一把手”招商责任的，目前还存在什么问题，下一步如何解决。

市招商局局长刘炜回答：2023年省委提出要用重点项目和招商引资组织经济工作，市委、市政府把招商引资作为推动经济高质量发展的“第一要事”来抓，市委书记蒿慧杰明确要求招商引资要是一把手工程，要运用投行思维、链式思维、闭环思维，坚持大员上阵，开展精准招商。下面我从以下四方面回答和汇报这个问题：

一、主要工作措施

为进一步压实招商主体单位“一把手”责任，我们采取四条措施夯责任、抓落实。

一是从顶层设计上夯责任。市委、市政府和市招商引资领导小组先后印发了《关于开展精准招商推动经济高质量发展的意见》《全面加强招商引资工作措施的通知》《招商引资项目落地建设管理办法》等文件，从政策措施上全面夯实党政主要领导亲自抓招商的工作责任。

二是从目标任务上夯责任。市政府在加强招商引资16条措施中明确要求“各县（市、区）、管委会党政主要领导任期内至少要引进落地1个30亿元以上重大项目，并作为工作绩效重要考核标准”，用量化指标明确了“一把手”的招商任务，这一措施在全国范围引起强烈反响。同时，我们坚持以“产业结构+项目量级+产值效益+项目储备”为导向开展考核，把党政主要领导带队招商、推进项目落地作为考核内容，每周编印《招商动态》，按月通报招商工作成效，营造比学赶超的氛围。

三是从完善机制上夯责任。2023年以来，我们坚持“周解扣、月调度、季监测、年考核”的工作机制，实行重大招商引资项目领导包抓责任制，对5亿元以上重点项目由市级分管领导包抓，1亿~5亿元项目由县级党政主要领导包抓，全力推进项目落地建设。各级党政一把手精准招商，科学调度，累计召开招商引资专题会82次，项目推进会122次，新制定出台和健全完善招商引资政策措施文件16个。

四是从示范带动上夯责任。市委、市政府主要领导对招商引资工作高度重视，亲力亲为，率先垂范，为全市各级各部门作出了表率。各招商主体单位也围绕各自重点产业链及首位产业，主动出击、积极作为，把招商引资变成自觉行动。2023年以来，各级主要领导带队招商158场次，参加重点投资促进活动121人次。

二、取得工作成效

通过夯实“一把手”招商责任，全市上下大抓项目、大抓招商、大抓环境的导向鲜明、势头强劲、成效明显。一是目标任务完成好。截至2023年11月底，我市共实施招商引资项目758个，实际到位资金1040亿元，完成省考任务131%，内资到位同比居全省第二。实际利用外资（FDI）784万美元，在全省位列中游。二是新签约项目增速快。2023年全市新签约入库合同项目537个，总投资1180亿元，到位资金744亿元，同比分别增长25.6%和33.4%。三是实体项目有新高。产业类、制造业类和社会资本类投资同比增长都在20以上。2023年新引进先进制造业项目113个，总投资203.4亿元，同比增长73%和25%。2023年有136个招商引资项目列入市级重点项目盘子。

三、目前存在问题

一是思想重视程度不够，对招商引资工作有时是说起来重要，忙起来不要，存在前紧后松、时紧时松的现象。二是产业链研究不深入，延链强链补链的决策和政策不到位，要素保障不完善，营商环境待提升。三是干部队伍待加强。部分县区招商队伍专业化水平不高，作用发挥不够好。

四、下一步工作措施

下一步，我们将进一步夯实一把手招商责任，努力实现招商引资工作质的有效提升和量的合理增长。一是完善体制机制。加强招商领导力量，调整充实产业专班，健全完善市级统筹、县市区推动、园区落实和党政领导主抓招商、服务招商、推动项目落地建设的工作机制。二是聚链成群招商。聚焦11条产业链和县市区首位产业，创新招商方式，确保取得实效。三是注重项目落地。牢固树立“项目不落地等于白招商”理念，完善要素保障，提升项目承载能力。四是强化督查指导。坚持把产业项目、实体项目、制造业项目作为主攻方向，强化高质量考核，推进项目签约率、履约率、落地率、资金到位率稳步提升。五是强化教育培训。不断提高各级干部抓招商的能力。

最后，我想说今天的招商就是明天的项目，就是未来的产业。招商引资不光是一把手的事，也是我们每个人的事。“人人都是招商环境，人人都是营商环境。”招商引资虽然是当前第一难事，但习近平总书记说，“事虽难做则必成，路虽远行则必至”。只要我们久久为功，常抓不懈，就一定会为我们延安经济社会高质量发展引入更多高质量的项目和产业，作出新的更大的贡献。

再次感谢各位人大代表对我们的关心关注，希望大家能一如既往支持、监督、参与和指导招商引资工作。谢谢大家！

八、市人大代表、宝塔区人大常委会主任常延丽提问：市委明确要求全力将开发区、产业集中区等载体打造成产业项目落地的主战场，各开发区（工业园区）要科学布局，明确1至2个主导产业，努力培育形成具有较强竞争力的优势特色产业集群。请问我市在培育特色鲜明、专业分工明确、产业链条完善的县域工业集中区和产业园区方面还存在哪些问题和不足，下一步如何解决？

市工信局局长杨欣阳回答：工信局承担支持县域工业集中区和产业集群发展职责，同时承担全市11条产业链中的能化装备、新能源装备、新材料、医药健康4条工业产业链建设。

市委六届五次全会提出扎实推进新时代延安加快中国式现代化建设“一六四”工作布局，对园区发展提出了“五集四区”，对产业发展建设提出了“四链提升”“稳控转”“打造千亿级产业集群”等要求，为我们培育优势特色产业集群指明了方向。

两年来，市人大通过各种形式场合对园区和工业进行调研，同时给工信局提出了5个园区建设、5个产业发展建议，我们都全力以赴进行了办理。感谢今天再次安排工信局来参加问询，相信会进一步提升这方面的工作水平。

我市13个县（市、区）共有县域工业集中区14个，其中洛川县分设工业和苹果2个园区。2022年，县域工业集中区工业产值1039.2亿元，同比增长27.3%；规上工业产值997.4亿元，占全市规上工业产值（2641.7亿元）的37.8%。2023年预计工业产值达到1100亿元左右，增速实现正增长。2022年以来，县域工业集中区保持了良好的发展态势，特别是在近期省工信厅通报的2022年度考核结果中，黄陵工业园区进入综合排名前10名，吴起、宝塔、甘泉、安塞4个园区进入争先进位前10名。

2023年以来，工信局承担的4条产业链，通过组建团队、调研谋划、编制方案、绘制图谱，取得了阶段性成效，特别是进一步推动了重大项目建设，2023年实施25个项目总投资112亿元，超额完成年度计划并实现投资过半，同时谋划储备了65个项目总投资286亿元，为下一步产业链发展奠定了基础。目前，能化装备制造这一块已经初步形成了集群效应，新能源装备、新材料产业链通过项目建设也显现出良好的发展势头。

有以下几个方面工作成效明显：一是先后两批认定11个化工园区，占全省29个的38%，为全省认定数量最多，为下一步围绕资源禀赋发展化工产业奠定了坚实的基础，为产业链的延伸提供了保障平台，特别是与上海化工区的合作，下一步将带来先进经验和新的机遇。二是推荐认定延长、延川2个工业园区为省特色专业园区，总数达到5个（另有安塞、新材料、洛川苹果），分别获得了1000万元发展资金，为进一步提升特色产业占比，聚焦行业细分领域，加速培育优势特色产业集群发挥了积极作用。三是在推动园区项目建设和产业链项目建设做了大量工作，以项目建设推动园区和产业集群建设方面还是取得了一定成效，从园区的发展以及产业链条的延伸等取得了良好的成效。

虽然工作取得了很好的成效，但是由于各种原因，目前在这方面的工作还存在一定的欠缺。一是集群还没有真正形成规模，产业链仍然在初级阶段、不够成熟，需要进一步依托产业园区来发展产业集群。二是园区比较散，大多起步晚、体量比较小，定位不精准，各个园区之间存在同质竞争问题。

下一步，我们要以本次问询为契机，进一步依托园区做好产业集群的发展，重点要干好几件事：一是推动化工园区建设。启动化工园区发展前期课题研究和规划编制，进一步精准定位各个园区的发展方向，每个园区都明确1个主导产业作为强县的支撑。洛川（工业园区）、延长、延川、富县、志丹、宜川、吴起重点发展石油化工、油气综合利用，打造精细化工园区；黄陵、子长重点推进煤炭资源高效利用，打造新型煤化工产业园区；安塞、宝塔区重点发展装备制造和新材料产业，打造先进制造业园区。二是推进“链群”结合发展。围绕市委书记蒿慧杰、市长严汉平对产业链发展10个方面的新要求，依托专业机构，进一步明确总思路、路线图，细分产业链条，推动多链条横向联合形成集群，建立“三长”制（链长、链主、团长），配套相关支持政策，发改委正在牵头组织开展细化研究，我局将积极配合做好推进工作。三是进一步打造园区作为产业链群发展的主阵地。以推进“五集四区”引领园区建设，进一步做好规划谋划、功能环境、改革创新、人才资金、安全环保等工作，做好保障、搞好协调，努力培育形成具有较强竞争力的优势特色产业集群。

九、市人大常委会委员刘向林提问：2023年，全市围绕“高质量项目推进年”，建立了重大项目和招商引资周“解扣”工作机制，这项工作开展以来，在重大工程、重点项目要素保障方面，自然资源局做了哪些工作？还存在哪些问题？下一步如何解决？

市自然资源局局长张明回答：2023年以来，在市委、市政府的坚强领导下，全市自然资源系统上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕市委、市政府的决策部署，扎实推进“三个年”活动，狠抓“四个机关”（政治机关、法治机关、学习机关、服务机关）建设，着力增强“四个意识”，努力实现“五个提升”（耕地保护数量质量有提升、国土空间规划用途管制有提升、资源要素服务保障有提升，资源资产权益保障有提升，干部队伍作风效能有提升），充分发挥职能部门作用，提高站位，强化服务，优化流程，全力保障项目要素保障，为“高质量项目推动年”活动作出应有的贡献。

一、坚持规划优先，在编制国土空间规划做好项目谋篇布局。国土空间规划是空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。对此，在《延安市国土空间总体规划（2021—2035年）》编制中，我们按照“补齐城市功能短板、重点保障产业用地”的思路，充分考虑重点项目用地需求，坚持项目跟着规划走、要素跟着项目走，多轮次征集行业部门和县区政府意见建议，积极主动对接延长石油、长庆油田等国有重点企业，了解用地诉求，谋划项目布局。一是科学划定城镇开发边界，新增建设用地7.65万亩，将全市54处产业园区纳入城镇开发边界，安排新增建设用地指标3.45万亩。二是城镇开发边界外安排重点建设项目1458项，预计用地总规模102.09万亩，新增建设用地规模61.72万亩。三是按照“一事一议”的原则，对未纳入过渡期规划或用地选址调整的重大能源化工项目、新能源项目、重大基础设施项目、产业项目预留足够发展空间，确保各类开发保护建设项目的顺利落地。

二、坚持服务保障，多措并举保证重大项目落地。一是建立健全联动机制。联合市发改委建立了重点项目自然资源要素保障联动机制，成立工作专班，加强联动对接，提前介入、主动服务。联合市能源中心扎实开展新能源项目用地预审，加强指导，保证了一大批新能源项目的落地。二是打通省市县建设用地报批“直通道”。完成了“国土空间用途管制监管系统”建设，实现了行政成本大幅降低和建设用地报批效率逐步提高的双重目标。2023年以来，全市共完成省市级重点项目用地组卷报批350个7287亩；完成国有建设用地出让4144亩，出让价款达到42.43亿元。三是扭转占补平衡指标倒挂局面。由于历史原因，截至2023年年初，我市耕地占补平衡倒挂2.49万亩。在自然资源部和省自然资源厅的大力支持下，经过半年多的共同努力，全市共完成占补平衡数量指标报备入库2.6万亩，2023年12月13日实现了市级扭负为正的重大突破，不仅保证了耕地保护责任制考核的顺利过关，也为明年全市重点项目落地提供了坚强保障。

三、坚持改革创新，不断优化提升营商环境。一推行“标准地+承诺制”改革。在6个省级开发区实行政府区域性评估（包括环评、节能、地灾、压矿、文物、地震、水保等），企业承诺亩均投资强度和亩均税收等指标之后，实行“标准地+承诺制”供应土地。截至目前，累计完成“标准地”供应12宗1022亩。二是探索推进“交地即交证”服务新模式。把地籍调查、内业、不动产测绘、资料归集等环节与土地供应环节同步进行、并联办理，实现“交地即交证”。目前，全市共完成57宗，覆盖率达到70%。三是实行会审并联办理制度。明确临时用地、建设用地报批、土地预审等工作收件、报件责任科室，并联会审、限时办结，提高服务效能。2023年以来，共完成市级临时用地审批20个项目1.3万亩。

四、坚持给困难想办法，化解建设项目用地难点堵点问题。一个项目能落地开工建设需要付出艰辛的努力，仅土地要素保障要件多达47项，审批环节多、流程复杂，完成这些手续难度很大。我们市局这一级主要是承上启下作用，承担指导县级组卷、科室会审、报省审核、督促补正资料，等等。对此，我们通过局务会研究、专题报告等形式，不断加快项目资料审核；采取并联审批、容缺办理的办法，切实加快项目申报，千方百计给困难想办法、找出路。比如，我市新谋划的延长石油延安1000万吨/年炼化一体化转型升级项目（共需用地1.0245万亩，已纳入市县国土空间规划，其中城镇开发边界内4950亩、城镇开发边界外5295亩）因未纳入城镇开发边界内无法组卷报批。对此，我们市县联动，积极赴省进京汇报争取支持，自然资源部同意我市按照城镇开发边界管理最新要求，在全市范围内统筹优化调整开发边界，为该项目的顺利落地奠定了基础。比如，东绕城高速问题通过我们和交通部门共同努力，解决违法用地查处处理工作，2023年8月23日报省会审。西延高铁项目用地报批工作，在全省率先完成用地组卷。另外，对于一些没有占补平衡指标的项目，我们加强指导和衔接，通过市域内调剂和市域外购买的方式帮助解决，保证了项目的顺利落地。

当前，我市在重大工程重点项目建设用地方面存在的最大问题有以下四个方面：一是项目布局分散，工业园区土地储备普遍不足。二是集约节约利用土地不够，投资强度不大。三是占补平衡指标紧缺，还需进一步梳理后备资源，持续加大报备力度。四是一些项目前期工作不扎实，要素保障难以落实。

在下一步的工作中，我们将深入学习贯彻习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，全面贯彻落实市委、市政府决策部署，紧紧围绕全市产业链及产业集群项目建设，进一步强化服务意识，坚持引导服务管控并举，不断优化报批流程，切实提高服务效能。一是早介入。继续发挥自然资源与发改、交通、能源、水利等有关部门共享国土空间规划“一张图”，加强对接联络，提前介入研判，积极主动为基础设施建设项目的选址选线提供合规性分析，指导重大基础设施、支柱产业、民生工程等重点建设项目科学合理选址选线，逐项目做好年度用地报批计划工作。二是精指导。在项目谋划阶段，主动指导服务，对接项目涉及单位，持续强化对项目前期的指导和人员培训，精准指导，提前解决项目运行过程中存在的难点、堵点问题，确保提高用地组卷报批效率。三是强服务。持续开通重点项目建设用地申报“绿色通道”，成立工作专班，定期调度，跟踪服务。全力保障重点建设项目用地。四是争支持。认真履行职能职责，对于个别重大项目土地要素保障方面出现的新情况新问题，我们将主动联系建设单位，积极赴省进京汇报沟通、争取支持，全力以赴保障重大项目顺利落地，努力推动延安经济社会高质量发展，为谱写陕西新篇争做西部示范贡献自然资源力量。

十、市人大常委会委员高文斌提问：我市已经确定为黄河流域生态保护和高质量发展先行区。请问我市在水资源配置和科学开发利用方面谋划储备建设哪些大项目，如何推进落实？

市水务局局长李宜然回答：大家都知道，延安的水资源匮乏，水问题突出。首先是资源性缺水严重。全市水资源总量仅有13.35亿方，可开发利用只有6.8亿方，人均水资源量612方，仅为全国三分之一、全省二分之一。二是工程性缺水严重。全市共有41座水库，其中病险水库18座，病险率达44%。大型水库只有王瑶和南沟门2座，其中王瑶水库淤积比较严重，占总库容的70%以上，严重威胁大坝自身安全和下游城区防洪安全。三是水质性缺水严重。黄河沿岸土石山区地下水埋藏浅、易污染，水源不稳定，白于山区吴起、志丹浅层地下水储量小，深层地下水底质差，硝酸盐、硫酸盐超标，水质不稳定。四是季节性缺水严重。全市水资源时空分布不均，一方面年平均降雨量在550毫米以上，70%降雨集中在汛期，夏汛冬枯的季节性缺水严重。一方面黄河引水、南沟门水库实际供水量不到最大供水能力的四分之一；白于山区、黄河沿岸和渭北旱腰带的洛川、黄龙等县区供水能力严重不足。

为此，按照市委提出“拿出狠抓退耕还林的劲头狠抓系统治水”的要求，我们历时一年半，编制完成《延安市水网建设规划》，明确了当前和今后一段时期延安水网现代化建设的总体布局和重点任务。我市被水利部列入全国第一批市级水网先导区。

延安水网谋划了“四干五星六脉多点”（四干是黄河引水、白龙江引水、古贤水库和黑三峡供水4个大型水利工程，五星是王瑶、南沟门、龙安、永宁和瓦子街5座大中型水库，六脉是延河、北洛河、黄河延安段、清涧河、云岩河和仕望河6条主要河流，多点是红石峁、李家河、公寨沟、水南沟、府村川等中小型水库）的水资源配置布局。重点是通过黄河引水工程解决我市东北部4个县区缺水问题；通过白龙江引水工程解决西北部4个县区缺水问题；通过古贤水库解决黄河沿岸和渭北旱腰带缺水问题；龙安水库和王瑶水库联合调度解决延安城区50年一遇洪水、保障延河生态基流；永宁水库解决北洛河防洪问题，并通过实施引洛济延保障延河生态基流。努力形成布局合理、功能完备，多源互补、丰枯调剂的水资源配置格局。

要实现上述目标，我们要做好四件事：

一是坚持节水优先，解决节流的问题。实施工业节水减排、农业节水增效、城镇节水降损，全面提高再生水利用率、降低管网漏损率，努力形成全社会爱水节水惜水的良好氛围。

二是加快项目前期，解决审批的问题。按照“谋划一批、储备一批、开工一批、竣工一批”的要求，加快项目前期工作。王瑶水库扩容目前已开工建设；古贤水库近期开工建设；白龙江引水可研已通过水利部技术审查，“十四五”期间有望实施；龙安水库可研通过省水利技术审查，有望明年开工；还有一批水利项目已经省市批复立项，2024年6月底前组织实施。

三是做好要素保障，解决落地的问题。积极与相关部门建立协调联动机制，加快土地、林地、环评等要件办理，全力做好工程项目建设环境保障，确保重大水利工程项目顺利实施。

四是坚持两手发力，解决资金问题。积极争取中省水利项目落地延安，现已争取万亿新增国债18.2亿元，其中王瑶水库扩容工程10亿元。在进一步加大中省财政资金和地方政府债券争取力度的同时，通过金融支持、央企合作等模式，努力形成政府主导、市场推动、多元投入、社会参与的投融资机制，增强水利投资保障力度，解决配套资金不足的问题。

非常感谢市人大长期以来对延安水利事业的关心支持。下一步，我们将以本次问询会议为契机，全力加快水资源配置项目建设，为全市经济社会高质量发展作出水利贡献。