

“干在实处 争当示范——学习贯彻市委六届五次全会精神”系列访谈

# 奋力推动国企高质量发展 为全市大局增光添彩

## ——访延安市国资委党委书记、主任常程炜

记者：请您谈一下国资国企在深入开展“三个年”活动中的主要工作亮点及成效。

常程炜：去年以来，国资国企系统坚持把“三个年”活动作为推动市属国有企业高质量发展的“助推器”，抓项目、优环境、转作风、提效能，为谱写市属国企高质量发展新篇章提供坚强保障。

一是以“项目提质”增强造血能力。我们坚持以深入开展高质量项目推进年活动厚植市属企业发展潜力。在事前，严把投资关口，全面落实年度投资计划审查备案制度，严控盲目举债项目投资和非主业投资；在事中，深化“月调度、季通报”和领导班子成员包联机制，深入项目建设一线，协调解决问题、督促任务落实。截至去年11月底，市属企业完成16个市级重点项目投资45.9亿元，占年度计划96.7%；在事后，建立项目后评价制度，对已完成的重大项目投资收益等情况开展后评价，督促其改善经营，形成了前期合规审查、中期督导、后期评价的闭环机制。同时，充分发挥央企工作专班作用，推动我市与央企合作项目已完成22个、完成投资91.1亿元，正在推进19个、完成计划投资166.2亿元。

二是以“服务提效”助力经济发展。在营商环境突破年活动中，我们牢固树立“监管+服务”理念，全面梳理央企、省企及市属企业需要解决的问题清单，通过“解难解扣”平台，帮助企业解决问题18个。加大对市属企业授权放权力度，将6类30项具体监管事项归位于企业，为企业“放权松绑”。建成投运国资在线监管平台，推动更多高频服务事项

在线通办、随批随办。同时，积极引导公益类企业提升服务质量，延能集团城区供热公司开通“售后宝”信息化供热系统，提升服务效能；水务环保集团推行“互联网+供水服务”新模式，服务质量进一步提升，为全市营商环境工作作出积极贡献。

三是以“作风提升”彰显实干合力。我们大力推进干部作风能力提升年活动，大兴调查研究之风，去年，系统领导干部开展“小切口”调研课题78个，积极为企业“把脉问诊”。聚焦干部能力提升，以“加强教育培训、强化典型引领、开展实践锻炼”三种途径，着力提升国资国企干部职工“政治、监管、治企兴企、防范化解风险、解决问题、服务群众”六种能力，培训市属国企领导干部112人、干部职工842人次，结合主题教育组织全系统干部深入生产经营困难、矛盾突出的一线解决问题30个。

记者：高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，市国资委在贯彻落实六届五次全会精神推动国资国企高质量发展中采取了哪些举措？取得了怎样的进展成效？

常程炜：省委常委、市委书记蒿慧杰在市委六届五次全会上提出的扎实推进新时代延安加快中国式现代化建设的“一六四”工作布局，既是贯彻党中央决策部署和省委工作要求，又凸显了延安实际和地域特色，是新征程上全方位推进我市高质量发展的动员令，也是推进国资国企改革发展的方向标。会后，我们第一时间组织传达学习、推进落实，号召全系统坚持把全会擘画的宏伟蓝图和行动纲领作为做好国资

国企工作的出发点、立足点、着力点，一以贯之、不折不扣强化落实。

一是系统推进，做深化科技创新的“先行者”。聚焦构筑科技创新体系战略安排，强化企业创新主体地位，推动企业加大与高等院校、科研院所等合作，加快成果转化应用，发挥国企示范带动作用。截至去年11月，市属企业投入研发资金1.27亿元，达成产学研合作15项，新增培育入库高新技术企业1户、科技型中小企业3户，申报科技项目4个。

二是主动融入，做现代产业建设的“主力军”。聚焦加快建设现代产业体系和推动发展方式绿色低碳转型战略部署，发挥国企带动作用，服务全市经济发展。能源产业方面，推动能化集团在稳产基础上持续向高端能化产业链延伸，去年1-11月，非煤企业营收占比升至31%，燃气、新能源等合计盈利超1.3亿元，产业结构进一步优化。现代农业方面，推动扎实做好“土特产”文章，大力开发新产品、开拓新业务，今年销售苹果5508.8吨、杂粮19.8吨，实现营收5.7亿元。现代服务业方面，加快旅游集团市场化改革步伐，推动文旅融合互促发展，不断挖掘潜力、创新模式，实现旅游收入4.8亿元；推动鼎源集团培育多种金融工具和业务模式，实现利润6834万元。数字经济方面，积极推动数字产业集团，推进能化集团5G智慧矿山建设，水务环保集团自来水报装、缴费数字化等，开辟增收“新赛道”。

三是互促共赢，做扩大开放合作的“实践者”。围绕全市11条重点产业链，认真谋划与央企、省企合作项目，筹备央企、省企再回延安活

动，目前，共征集合作项目20个，计划投资181.8亿元。同时，指导各企业大力实施“走出去、请进来”战略，去年共招商引进项目40个、招引资金32亿元。

四是守牢底线，做安全稳定发展的“守护者”。建立“班子成员包抓、清单式管理、风险应急体系、一企一策”化债、债务月调度”等五项长效工作机制，加强国企债务管理。对高风险企业特别监控，及时跟进预警、防范风险。截至去年11月底，已按期完成208亿元的刚性兑付，未发生债务违约事件。

五是固本强基，做强化从严治党党的“示范者”。聚焦健全全面从严治党保障体系，发挥国企党委“把关定向”作用，前置研究讨论经营管理事项573项。坚持推动党建与生产经营深度融合，打造示范点19个，创建党建品牌58个。实行发现问题线索月度报告机制，深入推进清廉国企建设，持续推动党委监督、审计监督、巡察监督等有机贯通，为国企高质量发展保驾护航。

记者：请您谈谈对标市委六届五次全会精神提出的更高要求，下一步市国资委如何开展工作。

常程炜：接下来，我们将围绕扎实推进新时代延安加快中国式现代化建设的“一六四”工作布局，抓实“一条主线”、开展“四个专项行动”、做强“两个保障”，精准破解发展中存在的问题，提升企业经营质量和效益，全力做到既为一域增光、又为全局添彩。

一是抓实国企改革深化提升行动主线任务。建立年度工作任务台账和“实施—评估—反馈—修正”的闭环落实机制，强化目标考核，重点

抓好“产业提升、科技创新、风险防控、国有资本配置、公司治理、国资监管、党的建设”七方面工作，积极推进战略性重组和专业化整合、完善现代企业治理、健全市场化经营责任制等工作。

二是开展亏损企业治理专项行动。采取“关、停、并、转”等方式，“一企一策”对症施治，尽快让亏损企业扭亏、止损、创效。对扭亏无望、发展潜力小以及空壳或无实质业务的亏损企业，通过股权转让、关闭注销等方式，予以市场出清。对处于培育期但具有发展潜力的亏损企业，通过提升管理、改善经营等方式，持续推进减亏。对符合主业发展方向且具有一定经营规模和市场前景的亏损企业，通过优化资源配置、拓展市场业务等方式，实现扭亏为盈。

三是开展资产盘活专项行动。与西部产权交易所建立合作关系，为企业提供优质服务。争取行业部门政策支持，与专业机构开展合作，加快解决国企项目手续闭合问题，协助落实盘活条件。以市场化方式分类处置库存商品房、商铺和停车位等大宗库存资产，回笼资金。通过项目策划、合作开发等方式，推进市属企业与优质企业合作，提升低收益资产运营收益。

四是开展成本管控专项行动。全面管控投资成本，明确投资项目事前、事中、事后管控措施，对重大项目实行提级管理。全面管控采购成本，加强企业工程、物资等采购综合监管，强化成本核算。全面管控人力成本，严控用工总量，深入开展“减员增效”行动。全面管控运营成本，加强企业预算管理，规范分子公司设立审

批机制，通过优化生产工艺、作业流程等方式，降低运营成本。

五是开展债务风险防控专项行动。聚焦重点企业债务风险，分类精准施策，确保到期债务按期兑付。通过处置盘活存量资产、清退亏损企业、提升经营质效等方式，有序化解企业存量债务。指导企业探索发行新型债券，谋划包装“含绿量高、含金量足”的新业务、新项目进行融资，优化债务结构。积极推进成立延安金融资产管理有限公司，借助陕金资质和力量，帮助企业化解债务风险。推动城投、旅旅、水务等重点企业，拓展分布式光伏电站、油污泥处置、个性酒店经营等业务，培育提升企业“造血”能力。

六是做强科技创新支撑保障。支持市属企业利用好科技创新再贷款等政策工具，持续提升科技创新资金投入力度。用好秦创原（延安）创新促进中心平台，共享平台资源，打造产业创新联盟，多元化促进创新驱动发展。通过科技创新赋能传统产业，调动更多资源加快发展战略性新兴产业、加强产品技术研发，培育新的增长点。

七是做强党建引领发展保障。坚持政治建企，学好用好习近平新时代中国特色社会主义思想，强化对重点任务的跟进监督、问责问效。坚持融合兴企，推动企业党委发挥领导作用与其他治理主体依法行权有机统一、党建与生产经营深度融合。坚持人才强企，加强企业领导班子建设，大力推行“揭榜挂帅”“赛马”等制度，培养引进用好人才。坚持从严治企，加大审计监督发现问题的整改力度和违规经营责任追究力度，营造风清气正的发展氛围。

### 理论与学习

# 搞好党委审计办秘书机构工作的几点思考

张得胜

欲明其理，必究其源。要搞好党委审计委员会办公室秘书机构工作，就必须先搞清楚为什么设立秘书机构、什么背景下设立的秘书机构等基础性问题。2017年10月，党的十九大作出改革审计管理体制的决策部署。2018年2月，十九届三中全会决定组建中央审计委员会，作为党中央决策议事协调机构，习近平总书记担任委员会主任。随后省、市、县在机构改革中均组建了党委审计委员会，将办公室设在审计机关，大多数审计机关在“三定规定”中也相继获批设立了秘书机构，负责处理审计委员会办公室的日常事务。一言以蔽之，党委审计委员会办公室秘书机构作为新生事物，是审计管理体制改革的直接产物，其首要职责就是推动审计管理体制改革的各项要求落到实处、走向深处。

## 一、深刻领会审计管理体制改革的本质，把准工作方向

从领导体制来看，这次审计管理体制的改革，是以加强党对审计工作的集中统一领导为特征的一次重塑性改革。国家审计机关成立以来，作为政府组成部门，直接受同级行政首长领导，重大事项由政府或审计机关党委向党委请示报告。组建党委审计委员会这个决策议事协调机构，创立了党委直接领导审计工作的渠道、方式、内容、程序，大大加强了党对审计工作的绝对领导，以制度的形式，将“党的领导”这一中国特色社会主义最根本特征、最大优势，在国家审计系统有效落实下来、固化下来，为审计工作提供了最强大的动力和最坚实的保障。

从定位使命来看，这次审计管理体制的改革，是以向国家治理迭代升级为特征的一次重塑性改革。审计权的本质，是对行使公权的监督权，与纪检监察、人大监督等并无根本区别。不同在于，监督的范围、方法、权限。比如说，纪检监察重政治监督，审计侧重经济监督。对党中央来讲，下的是盘查监督棋，干的是件监督事，即通过各类监督，促进各地各部门各单位规范用权、高效履职。基于这个逻辑，通过改革审计管理体制，在已将审计纳入党和国家监督体系重要组成部分的基础上，进一步明确为推动国家治理体

系和治理能力现代化的重要力量，赋予了在推进党的自我革命中的独特作用，审计的地位达到了史无前例的高度。

从职责范围来看，这次审计管理体制的改革，是以强化依法审计为特征的一次重塑性改革。随着审计全覆盖的深入推进，审计范围拓展到了党政机关、企事业单位主要领导干部履行经济责任情况，审计内容延伸到了党风廉政建设、机构编制等内容。作为政府组成部门的审计机关，在履职尽责时，面临着是否有越权的质疑与顾虑。审计管理体制的改革，新的审计法相应颁布，审计机关从单纯的政府组成部门，加持了党委工作机构的身份，审计全覆盖从有政策依据，加持了于法有据的权威，审计工作名更正、言更顺、事也将更利。

## 二、突出“213”工作重点，提高履职效能

审计委员会办公室设在同级审计机关，秘书机构一般比照内设机构，批复在审计机关的“三定规定”，其人数大都不多。如何以一个内设机构的人员力量，胜任如此宏观、全面、重要的工作，是摆在秘书机构面前的一道难题。

打好“两场硬仗”保运转。秘书机构是审计委员会及其办公室的直接办事机构，首要任务是畅通审计委员会领导审计工作的渠道，保障高效运转。一要打好筹备召开审计委员会会议这场“阵地战”。每年必须召开的审计委员会会议，通过审议审计项目年度计划、审计报告等重要文件和审计领域的重大改革事项，构成了党委领导审计工作的直接抓手。作为办公室牵头机构，要精心研究提出议题建议，认真起草、审核把关提请会议审议的各类文件材料，确保以会议的高质量召开，为本地审计工作高质量发展把脉定向。二要打好呈报审计要情这场“运动战”。审计委员会会议作为决策议事机制，实践中，每年开会少则一次，多则一般不超过三次。审计要情、送阅件等载体，成为审计委员会领导平时掌握、管理、推动审计工作的重要渠道。作为办文责任机构，要深入研究审计机关各类审计成果，高质量拟

稿、约稿、审稿，协助审计委员会办公室做好请示报告，服务审计委员会决策参考。

聚焦“一个主题”当参谋。秘书机构因审计管理体制改革的应运而生，也应牢牢聚焦审计管理体制改革的这个主题，出点子、提建议，当好参谋助手。

一要深刻认识把握审计管理体制改革的长期性。从辩证法来看，审计工作实践会随着经济社会发展一刻不停歇地向前发展，每过一个阶段、一个时期，原有的审计理念、体制机制等势必会与新的工作实践不再相符，制约审计实践进一步发展，这就决定，审计管理体制的改革只有进行时、没有完成时。二要准确识别真改革与假改革的差别。改革不等于改变。不是与以前不一样的改变，都是改革。有时恰恰相反，打着改革的名号，干着倒退的事。现阶段检验二者的标准是，是否进一步加强了党对审计工作的集中统一领导，是否进一步适应了经济领域大改革的体制机制变化，是否进一步提升了审计工作的质量和效能。三要高质量提出推动改革的建议。如果把改革审计管理体制比喻为盖房子，那么党中央推动的改革已经构筑起了审计领域的“四梁八柱”，地方审计委员会及审计机关的任务是要结合地域实际，持续做好添砖瓦、精装修等后续工作。秘书机构要发挥牵头作用，认真调研分析审计工作中的短板弱项，协同相关职能部门，每年有针对性地提出几件实打实、能够解决实际问题的改革建议，提请审计委员会及其办公室研究。

着力“三个统筹”强贯通。秘书机构相当于审计委员会办公室的办公室，承担着承上启下、协调左右等职能作用。一要着力加强上下统筹。对上，要主动对接、加强协调，对下，要优化指导、强化落实，确保上下级党委审计委员会及其办公室同频共振、步调一致。二要着力加强内外统筹。随着审计工作的职责加重、地位提升，审计日益成为宏观管理部门。秘书机构要用好审计委员会办公室的平台优势，充分协调联络纪检、组织、财政、国资等审计委员会成员单位，统筹各方要素，汇聚工作合力，努力营造支持审计、配合审计的良好外部环境。三要

着力加强左右统筹。秘书机构一方面在机构设置上列为或参照为审计机关的内设机构，服从审计机关党组领导，要与其他内设机构的联络互通。另一方面，要注意审计委员会办公室与审计机关的区别，始终站稳党委工作机构的定位，加强对审计机关其他内设机构的组织统筹，防止以老办法运行新体制。

## 三、下大气力提升综合素养，打牢坚实基础

政治路线确定之后，干部就是决定的因素。审计委员会工作主要依靠审计委员会办公室推动落实，审计委员会办公室工作主要依靠秘书机构推动落实，秘书机构工作归根结底还要依靠秘书人员推动落实，这也对秘书机构人员提出了全方位、多维度、高标准的要求。

要锤炼过硬的政治能力。审计机关是政治机关，审计委员会办公室秘书机构是政治机关中的政治机关。政治能力是秘书机构人员搞好工作的首要能力。要认真学习贯彻习近平总书记关于审计工作的重要讲话和重要指示精神，认真学习贯彻上级审计委员会的部署安排，认真学习掌握宏观经济形势，精准把握党委中心工作、群众关心热点、经济运行短板，锻炼提升跳出审计系统看秘书机构的眼界格局、思维意识，以身在兵位、胸为帅谋的站位，充分发挥参谋助手作用。

要锤炼较强的业务本领。离开审计业务，秘书机构工作就是无源之水、无本之木。要深入研究审计的本质、监督的原理、加强监督与促进发展的辩证关系等一系列基础性问题，坚持学习财政财务、企业会计、工程管理等相关领域基础知识，细心观察审计工作运行中体制机制障碍、机制缺陷、制度漏洞，积极思考破解之法，着力实质性工作，争当建设性力量，切忌空对空、二传手、泛泛提要求等现象。

要锤炼扎实的文字功底。文字水平高低是表，思想深刻与否才是本。要深入学习唯物辩证法、经济学原理等知识体系，提升思维能力、写作能力、表达能力，着力把审计成果总结提炼为文字材料，把审计揭示的个性零散问题归纳为共性问题观点，把模棱两可、似是而非的建议研究转化为可操作、可落实的对策，把审计实践上升为工作理念，充分发挥以文辅政作用。

（作者单位：延安市委审计委员会）

党建工作是一个组织、动员、教育和管理全体党员的过程，在油田班组中具有重要的作用。油田班组作为油田生产的基层单位，党建工作可以帮助班组成员在思想上、组织上、文化上得到全面提高，进而促进班组的整体发展。党建工作在油田班组中不仅是一项行政性工作，更是推动生产发展、提高工作效率的重要手段。

党建工作的重要性体现为对职工工作效率的促进作用。通过开展党建工作，可以增强油田班组成员的战斗力 and 执行力，培养他们的工作责任感和工作积极性。党组织可以通过组织学习活动、开展思想交流、提供培训等方式，不断提高职工的专业知识和技能水平，从而提升他们的工作效率和生产效率。

党建工作在实践中可以帮助班组提升生产效率。以某油田班组为例，该班组成员紧紧围绕党建工作开展多种活动，如举办学习班、成立技能培训小组、组织团队建设活动等。这些活动不仅增强了班组成员的团队合作意识和沟通协作能力，还提高了他们的专业技能和工作效率，从而显著提升了班组的整体生产效率。

党建工作可以采取多种措施和方法来推动油田班组的发展。首先，要注重组织建设，建立健全党组织，明确组织职责，完善党员管理制度。其次，要加强理论学习，通过举办学习班、读书会等形式，提升班组成员的理论水平。此外，还可以通过开展技能培训、组织实践锻炼等方式，提高职工的工作技能和实践能力。

党建工作对提高油田班组的团队合作能力有着重要的影响。通过党组织的引导和培养，班组成员之间的沟通协作能力得到了显著提升。党建工作还可以通过组织团队建设活动、开展交流学习等方式，增进班组成员之间的相互了解和信任，促进团队的凝聚力和配合度，进而提高班组的协作效率和整体工作效果。

党建工作不仅对提高油田班组的工作效率有着积极作用，还具有长远的意义。通过党建工作，可以培养出一支高素质的专业队伍，进而推动油田生产的全面发展。党建工作可以提高油田班组的组织能力和应对突发事件的能力，使班组在生产期间和自然灾害抢险救灾中立于不败之地，并为油田的可持续发展提供有力支撑。

在未来，党建工作将继续发挥重要的作用。油田班组可以进一步加强党建工作，深入推进班组成员的学习、成长和发展。通过不断增强班组的工作效率和团队合作能力，党建工作必将为油田生产产生更加全面的推动效果，为油田的稳定运营和发展作出更大贡献。

（作者单位：长庆油田清洁电力开发项目部）

# 浅谈党建工作在油田班组中的重要性

李金虎