

直通延安两会

加快科技创新 建设现代化产业体系

记者 刘彦 谷端瑜 潘文静

2023年12月召开的中央经济工作会议,系统部署2024年经济工作,围绕推动高质量发展提出九项重点任务,其中“以科技创新引领现代化产业体系建设”排在首位。

推动高质量发展,须向科技创新要答案。回望2023年,延安市委六届五次全会审议通过《中共延安市委关于加强科技创新赋能高质量发展的实施意见》,从创新平台建设、创新主体培育、创新机制改革、创新环境优化等7个方面提出22条措施。市级财政投入科技创新专项资金1960万元,县(市、区)、管委会兑现各类科技创新奖补政策资金4011.5万元,全市创新生态持续向好,秦创原牵引特色社会主义思想作为党组重点,创新主体翻倍增长,科技人才茁壮成长,科技平台质效提升,成果转化成效显著,路演项目落地生根,全年全市科技创新赋能高质量发展亮点纷呈。

发展路径一以贯之,科技创新深入人心。代表委员们表示,要坚持强化科技创新,大力改造提升传统产业,加快培育新型产业,持续催生新质生产力,为重点产业链群发展蓄势赋能,以科技创新引领延安现代化产业体系建设,推动延安高质量发展取得新突破。

赋能经济高质量发展

“2024年,全市科技工作要贯穿科技创新赋能高质量发展一条主线,努力为担负起谱写陕西

新篇章、争做西部示范的时代使命追赶超越、增光添彩。”市政协委员,科技局党组书记、局长牛志权说,今年,全市将聚焦“新赛道”突破创新,聚焦“稳控转”重点创新,聚焦“土特产”全面创新,聚焦“扬控补”集成创新,聚焦“硬支撑”应用创新,通过科技创新引领现代化产业体系建设。

有创新突破,才能有前进动能。牛志权说,坚持科技创新与产业创新深度融合,今年全市将重点实施两链融合、平台提升、企业倍增、人才培引、成果转化、机制创新“六项工程”,实现全社会研发投入不断增强,秦创原(延安)创新促进中心新入驻企业和机构40家以上,评选各类科技人才和团队50名(支)以上,新建省市各类科技创新研发平台50个以上,科技型中小企业达到1000家,高新技术企业力争突破260家,技术合同成交额达到20亿元,构建支撑有力的科技创新体系,推动科技创新赋能高质量发展。

加快发展新质生产力

生产力发展是社会进步的根本动力,也是经济长期稳定发展的根本力量。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,发展新质生产力的核心要素。人才是提升科技创新能力、形成新质生产力的根本所在。

人大特邀代表、延安大学党委书记高伟表示,近年来,延安大学坚持校地融合发展,全面推进科技创新赋能延安经济社会发展取得积极成效。下一步,学校将聚焦区域高质量发展需求,持续加强基础研究和重点领域科研攻关,聚力

打造科研平台,实施“科研创新团队建设计划”“特色智库建设行动计划”和“重点科研创新平台(基地)建设提升计划”,建设一批智库、协同创新中心、科研平台和科技创新团队,实施“技术转移与成果转化行动计划”“秦创原创新促进中心建设行动计划”,发挥好学校高层次人才优势和大学科技园功能作用,为区域经济社会发展作出新的更大贡献。

延安职业技术学院是全市唯一一所高职院校,学校紧紧围绕延安经济需求设置专业、培养人才。市人大代表,延安职业技术学院党委副书记、院长全卫强说:“我们有责任、有义务为全市经济高质量发展培养高水平的产业技能人才大军。2023年全校毕业生6361名,其中在延安就业者达到63.61%,为全市输送了大量高素质技术技能人才。今年,学校将出台政策激励更多师生、科技工作者深入企业一线,组团队、立项目,促进科技创新成果转化,为全市经济高质量发展提供技术技能人才支撑。”

推进实体经济智能化绿色化

建设现代化产业体系,必须突出科技创新的支撑作用。

煤矿智能化、绿色化建设代表着煤炭先进生产力发展方向,是煤炭工业迈向更高质量发展的必由之路。市政协委员,延安能源化工集团党委副书记、总经理白建新建议,要支持和鼓励煤矿企业加大科技研发投入,加快薄煤层开采智能综采装备、智能TBS掘进等煤炭重大应

用示范工程建设,提高企业核心竞争力。大力推进“机械化减人、智能化无人”工作,加快优质产能释放。加强煤矸石综合利用研究,推进煤矸石资源化、无害化利用。要依托陕西省薄煤层智能开采创新中心,深入推进“延安煤炭绿色智能开发”厅市联动项目实施,促进煤炭资源全生命周期安全绿色开发。

苹果是延安人民的致富果、幸福果。全市有100多万人从事苹果产业相关工作,80万农民从中获益,苹果收入占到农民经营性收入的61%。当前,延安正在全力建设全国苹果高质量发展先行区。

政协委员、富县高塬农业科技有限公司总经理孔建军建议,要进一步加大科技创新助力延安苹果高质量发展。强化新型职业农民培训力度,培育更多更专业的果业技术专家和经营管理者,更好服务延安果业现代化发展。通过土地流转、果园托管等方式,大力推进果园规模化经营,建设更多示范园区,集成研究应用推广展示延安果业科技创新成果,建立果业科技创新攻关“揭榜挂帅”制,让科技创新贯穿果业发展全过程、全环节、全领域,让延安苹果高质量发展始终插上“科技的翅膀”,扎实推进延安苹果产业现代化建设,整市推进建设延安苹果高质量发展先行区。



中央政治局委员 书记处书记 全国人大常委会 国务院 全国政协党组成员 最高人民法院 最高人民检察院党组书记向党中央和习近平总书记述职

(上接第一版)要坚持稳中求进工作总基调,贯彻稳中求进、以进促稳、先立后破的要求,完整、准确、全面贯彻新发展理念,进一步全面深化改革,巩固和增强经济回升向好态势,持续增进民生福祉。要树牢造福人民的政绩观,带头走好新时代党的群众路线,整治形式主义、官僚主义顽瘴痼疾,切实为

(上接第一版)当前,延安经济稳定向好的基础尚不稳固,高质量发展的内生动力尚未形成,培育和形成新质生产力、实现城乡区域协调发展、提高城乡居民生活质量和水平任重道远,防范化解风险还存在薄弱环节。愈是这样的时刻,愈是要坚定信心,趋利避害,不断巩固经济回升向好势头,努力实现质的有效提升和量的合理增长,让延安百姓有更多获得感、幸福感和安全感。

2024年是中华人民共和国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,也是“为谱写陕西新篇、争做西部示范增光添彩”的重要一年。全市上下要按照市委六届五次全会、六届六次全会暨全市经济工作会议确定的目标任务,着力抓好“十大行动计划、十大重点工程、十大建设项目、十大民生实事”,把高质量发展和高水平安全这个重要关系处理精当,把抓主要矛盾、破瓶颈制约、重前瞻布局这个策略方法用活用好,充分发挥政策在稳预期、稳增长、稳就业中的牵引作用,以锐意进取、勇毅前行的斗志,汇聚众智众力,巩固和扩大多年累积起来的好的发展态势、好的发展趋势、好的发展气势,努力把美好愿景变成发展实景。

基层减负,以作风转变促工作落实。要保持自我革命精神,在洁身自好、廉洁自律上树标杆、作表率,履行全面从严治党主体责任。要立足自身职责,强化政治担当,突出重点、把握关键,锐意进取、真抓实干,以中国式现代化进一步凝心聚力,为推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗。

引作用,以锐意进取、勇毅前行的斗志,汇聚众智众力,巩固和扩大多年累积起来的好的发展态势、好的发展趋势、好的发展气势,努力把美好愿景变成发展实景。

积力所举无不胜,众智所为无不成。人大代表、政协委员使命光荣、责任重大。希望参加两会的代表、委员们不负荣光,担起职责和使命,充分发扬民主,尽心尽责履职,围绕延安发展的大事要事,聚焦人民群众急难愁盼,谋良策、出实招,凝聚共识,为推进新时代延安加快中国式现代化建设“一六四”布局突破起势,谱写陕西新篇、争做西部示范增光添彩、添浓彩汇聚智慧和力量。

征程万里风正劲,重任千钧再出发。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,与全市人民一道,牢记嘱托、感恩奋进,锐意进取、勇毅前行,为奋力谱写中国式现代化建设的陕西新篇章贡献延安力量! 预祝大会圆满成功!

初心如磐践使命 奋楫笃行谱新篇

(上接第一版)坚持以党的创新理论凝心铸魂。市人大常委会始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为党组第一议题,深刻领会精神实质,准确把握实践要求。扎实开展习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,召开全市人大系统学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示精神,感悟思想伟力,总结工作经验,凝聚奋进力量;全年集中学习35次,领导干部讲党课15场次,形成调研报告22篇,党员干部坚定信仰信念信心,依法履职内生动力明显增强。

坚持把党的全面领导作为最高政治原则。市委大力支持人大工作,积极推进人大专门委员会建设,优化市人大常委会组成人员结构。市委主要领导对人大工作作出批示21件,并亲自到市人大常委会宣讲政策、指导工作。市人大常委会主动向市委请示报告立法规划、重大活动安排、重要监督议题,牢牢把准正确政治方向,人大工作政治保障更加坚实。

坚持以高度政治自觉落实市委安排部署。市人大常委会第一时间传达贯彻市委要求,加强地方性法规宣传解读,严格预算审查监督,改进专题询问方式,组织代表集中视察中心城市山体沟道综合治理。紧扣市委部署,开展现代化产业体系建设、黄河流域生态保护和高质量发展、数字经济、禁止耕地“非粮化”政策下稳定苹果产业面积、畜牧业转型升级等8个专题调研,向市委报告,向市政府转交调研成果,坚决做到市委部署到哪里,人大工作就跟到哪里、力量就汇聚到哪里、作用就发挥到哪里。

扎实推进地方立法 强化依法治市法治保障

“为谁立法?”“立什么法?”“怎么立良法?”市人大常委会坚持党对立法工作的领导,深入推

进科学立法、民主立法、依法立法。注重务实管用,突出延安特色,以良法促进发展、保障善治。优化立法工作机制。全面贯彻全国、全省地方立法座谈会精神,着力构建“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法格局,严把法规立项关、起草关、审议关;推行立法项目人大、政府“双组长”制,同题共答,立法质效明显提升。调整设立基层立法联系点19个,基层民意搭上立法“直通车”。出台市人大常委会地方立法工作规程,立法机制进一步完善。

提高地方立法质量。坚持“小切口”立法,“切”小题目,“切”准特色,“切”细内容,“切”实措施,提升法规实用性和可操作性。2023年,开展立法调研、座谈和意见征询42次,完成《延安养犬管理条例》起草和审议;颁布实施的《延安市文明行为促进条例》,为巩固拓展全国文明城市创建成果提供了法律保障;颁布实施的《延安市农村集体聚餐食品安全管理条例》成为我国首部农村聚餐安全监管地方性法规。开展《延安市退耕还林成果保护条例》立法后评估,对已颁布的10部地方性法规开展“回头看”。坚持将普法融入立法全过程,大力营造尊法、学法、守法、用法的浓厚氛围。坚持边实践边总结,“四个主导”等立法经验得到省委、省人大、市委领导的充分肯定。

坚决维护法制统一。深入推进备案审查制度化、信息化建设,调研指导县(市、区)备案审查工作,审查能力得到全面提升。坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”,向省人大报备地方性法规3件、规范性文件2件,开展专项清理工作2次,协助市委审查党内规范性文件1件,审查市政府行政规范性文件13件、纠正3件。

坚持监督与支持并重 全力服务经济社会高质量发展

奔着问题去、追着问题查、盯着问题整改……延安市人大常委会围绕新时代延安加快

中国现代化建设,坚持正确监督、有效监督、依法监督,听取和审议工作报告41项,组织执法检查2次,开展专题询问3次,形成调研、督办报告52件。

以高质量监督护航高质量发展。为深入推进“三个年”活动走深走实,市人大常委会将监督工作作为重中之重,实地调研、监督推进民营经济“解难”、重大项目建设“解扣”措施落实。开展高质量项目推进专题询问,掌握进度、督办问题,市县两级破解堵点难点944项。强化营商环境硬基础,市县联动开展《陕西省优化营商环境条例》执法检查,优化营商环境专项整治,提升法治营商环境。开展“专题询问+专项评议+满意度测评”,聚焦社会热点和群众关切,力争做到到问、善问、真问,坚持现场答、脱稿答、直接答,及时向社会公布询问情况和测评结果,广泛凝聚监督合力,力求问出责任、问出措施、问出实效。2023年全市营商环境满意度95.24%,排名全省第三。强化干部作风能力建设硬保障,加强任后监督,听取和评议6名国家机关负责人履职报告,开展满意度测评,以“关键少数”带动“绝大多数”,推动国家机关工作人员作风持续转变。

“民之所盼,我必念之。”市人大常委会积极回应群众关切,听取和审议市级教育规划转宝塔区管理运行情况的报告,推动解决资产移交、教师队伍建设、办学经费落实等问题。深入5个县区、19个部门单位调研疾病预防控制应急机制建设,组织专题询问、专项评议和满意度测评,助力“健康延安”建设再上新台阶。深入群众面对面了解城市低收入群体生活保障情况,督办审议意见,推动健全保障措施,改革救助机制,织密兜牢基本民生保障网。高度关注民生实事办理情况,常委会班子成员带队、工委分工负责、跟进督办,市六届人大三次会议票决的民生实事已全部办结。

平安延安建设事关百姓生命财产安全。市人大常委会听取和审议法官队伍教育整顿常态化机制建设审议意见研究处理情况的报告,推进队伍建设,深化查纠整改,健全制度机制,听取和审议检察建议工作报告,明确落实措施、治理效能和组织保障,推动构建“多方共同参与、共治共建共享”的检察建议格局;跟进督办公安机关罚没收入审议意见,促进依法行政,推动建设更高水平平安延安、法治延安。

新、“智慧城管”建设,城市改造房屋征收审议意见,督办《陕西省全民健身条例》《延安市非物质文化遗产条例》执法检查意见。加强城市管理信息化建设,实施城市更新行动,开展城市生态修复和功能修补。

绿水青山就是金山银山。市人大常委会每年开展全市环境状况和环保目标完成情况,推进解决环保突出问题。开展《延安市延河流域水污染防治条例》执法检查,对照法规条款开展明察暗访,列出责任清单,基础设施建设、水污染防治等5个方面的问题清单。跟进督办环境保护“一法一办法”执法检查意见,抽查的61个问题均已整改到位;督办森林防火相关审议意见,市人民政府完善防火规划,充实专业力量,强化林业行政执法,可持续发展生态屏障更加坚实。

“民之所盼,我必念之。”市人大常委会积极回应群众关切,听取和审议市级教育规划转宝塔区管理运行情况的报告,推动解决资产移交、教师队伍建设、办学经费落实等问题。深入5个县区、19个部门单位调研疾病预防控制应急机制建设,组织专题询问、专项评议和满意度测评,助力“健康延安”建设再上新台阶。深入群众面对面了解城市低收入群体生活保障情况,督办审议意见,推动健全保障措施,改革救助机制,织密兜牢基本民生保障网。高度关注民生实事办理情况,常委会班子成员带队、工委分工负责、跟进督办,市六届人大三次会议票决的民生实事已全部办结。

平安延安建设事关百姓生命财产安全。市人大常委会听取和审议法官队伍教育整顿常态化机制建设审议意见研究处理情况的报告,推进队伍建设,深化查纠整改,健全制度机制,听取和审议检察建议工作报告,明确落实措施、治理效能和组织保障,推动构建“多方共同参与、共治共建共享”的检察建议格局;跟进督办公安机关罚没收入审议意见,促进依法行政,推动建设更高水平平安延安、法治延安。

充分发挥代表作用 支持保障人民当家作主

市人大常委会坚持把代表工作作为基础性工作,尊重代表主体地位,健全联系服务机制,持续完善代

表执行职务的制度机制,以高质量代表工作践行全过程人民民主。代表们履职尽责,用实际行动践行“人民选我当代表,我当代表为人民”的庄严承诺。

强化履职服务保障。全年培训人大代表292人(次),完成省市人大代表全员轮训。邀请代表列席常委会会议,参与立法、执法检查调研督办。组织省市人大代表集中视察中心城市山体沟道人居环境综合治理,推动解决居民用水和后期管护等问题,建管治并举提升治理成效。指导宝塔区、安塞区信息化赋能、试点先行,迭代升级代表联络站。夯实工委监督责任,重点督办17件代表建议。专项督办与专题审议相结合推进代表建议办理,市六届人大三次会议提出的150件建议,代表满意145件、基本满意5件,满意率96.67%。

健全代表工作机制。制定《延安市人大代表履职管理办法》《延安市人大代表优秀建议和先进承办单位评选表彰办法》,组织代表公开承诺、履职登记、接待选民,建立代表履职激励机制,激发代表履职内生动力。扎实开展“履职建功‘三个年’人大代表在行动”主题实践活动,各级代表积极投身科学立法保善治、决议决定助力发展、调研视察献良策、任后监督促履职、代表家站办实事、自身建设提能力六项行动,发挥了参与决策、监督推动、桥梁纽带、模范带头作用。

推进民生实事代表票决工作。落实市委民生实事谋划“六原则”,拓宽项目来源渠道,优化征集论证选定程序,强化预算资金保障,明确年度完成时限,充分发挥代表在项目确定和监督中的作用,民生实事票决的民生实事已全部办结。

全面加强自身建设 持续提升依法履职能力

打铁还需自身硬,加强自身建设始终是市人大常委会的核心课题。

一年来,市人大常委会着眼新时代新征程新要求,坚持守正创新、与时俱进,牢牢把握“四个机关”定位要求,主动抬高标杆、加压奋进,不断强基固本、激浊扬清,多措并举强化自身建设,努力提高依法履职

能力,以更加饱满的工作热情,更加扎实的工作作风,凝心聚力推动各项工作取得新成效。

强化制度机制建设。坚持立改废并举,修订完善常委会和机关工作制度38项,形成较为完备的制度体系。细化专题询问、民生实事代表票决、代表建议办理三项工作流程,健全学习培训、宣传调研、工作联系、运行管理四项机制。主任会议每月听取年度工作进展汇报,形成常态化工作推进机制。

强化机构队伍建设。紧扣年度任务,组织人员考察学习地方立法、优化营商环境、代表联络站建设等工作经验;选派干部到无锡和乡镇挂职,安排科级干部在市信访局跟班锻炼;逐级压实党建工作责任,深化党风廉政建设,持续纠治“四风”,弘扬新风正气,着力打造组织放心、群众满意的高素质干部队伍。

注重市县人大联动。市人大常委会联系指导县(市、区)人大工作,市县联动开展执法检查、专题询问、专项调研,合力推进备案审查、预算联网监督和信息化建设,总结推广经验、加强交流互鉴。宝塔区在全省推介了“民情五步工作法”,安塞区建立代表履职“三项机制”,吴起县以“学习+调研+宣讲”服务代表履职,志丹县形成“五访五助推”代表履职模式,子长市围绕“1234”主线提升监督实效,延川县推行监督“五字诀”,延长县“闭环式”监督助力“三个年”活动走深走实,甘泉县开展“八式”工作监督,富县突出“跟踪督办问效、承诺践诺评议、智慧平台建设”三项工作,宜川县锚定三个“突出”依法监督,洛川县率先“将代表联络站建在劳务集中地”,黄陵县突出“五个坚持”强化“三大职能”,黄龙县“五抓五提升”深化“四个机关”建设,全市人大工作守正创新、亮点纷呈。

新时代赋予新使命,新征程书写新辉煌。2024年,市人大常委会将进一步坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,把牢政治方向,秉持法治理念,坚持守正创新,主动担当作为,自觉践行全过程人民民主,扎实推进人大工作与时代俱进,努力为新时期延安加快中国式现代化建设“一六四”工作布局突破起势作出更大贡献。