

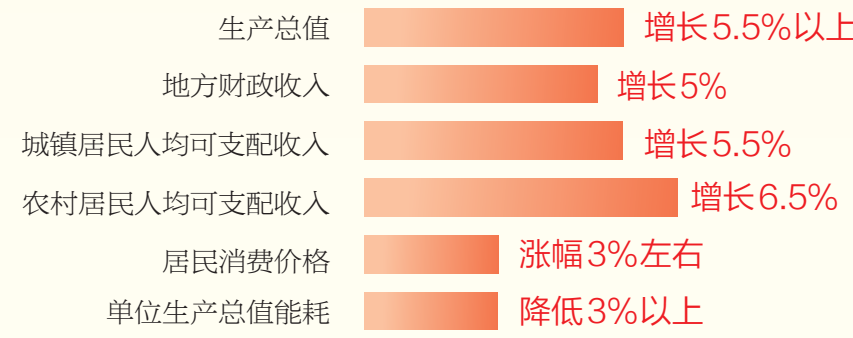


勇立潮头 争做示范 奋力谱写中国式现代化建设延安新篇章

——政府工作报告解读

2023

2024



过去一年,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神,贯通落实习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示,深入开展“三个年”活动,大力发展县域经济、民营经济、开放型经济、数字经济,按照市委推进新时代延安加快中国式现代化建设“一六四”工作布局,坚持以项目建设和招商引资组织经济工作,加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、全国苹果高质量发展先行区、现代能源经济示范区、革命文物国家文物保护单位示范区,高质量发展和现代化建设迈出坚实步伐。全年实现生产总值2280.2亿元、增长1.8%,完成地方财政收入190亿元、增长5.3%,城乡居民人均可支配收入分别达到43108元、16492元,增长5.3%、8.2%。

多措并举稳增长,经济运行持续向好

■ 出台稳增长50条措施,整合10亿元资金支持产业发展。生产原油1428.4万吨、加工原油960.9万吨,原煤5378.2万吨,天然气99.5亿方,1.6亿千瓦时,发电量213.9亿千瓦时,卷烟产值增长5.4%。完成规上工业总产值2486.3亿元。苹果产量464.4万吨,稳居全省第一。新建和改造高标准农田34万亩,粮食播种面积222.8万亩,产量73.2万吨。农产品加工业产值突破400亿元,一产增加值增长4.5%、连续五年位居全省第一。全年接待游客4199万人次、旅游综合收入331亿元。新能源汽车销量增长1.2倍,住宿业、餐饮业营业额分别增长23.5%、10.6%。新建5G基站1039个,行政村5G信号覆盖率达到90%,软件和信息技术服务业营收增长6.9%,与数字经济相关的电子及通信设备制造业投资增长1.4倍。

健全机制抓项目,发展后劲持续增强

■ 建立重大项目和招商引资周“解扣”机制,市县两级破解堵点难点944项,市级重点项目完成投资1060亿元,社会资本、产业、制造业项目投资分别增长18.9%、19.2%、1.2倍,工业技改投资增长21.4%。争取国家和省上资金310.5亿元,发行地方政府专项债券20.8亿元,实施项目42个。延榆高铁、王瑶水库扩容工程开工建设,西延高铁、东绕城高速等项目加快建设。建成黄陵东兴、子长车村一号井等4处煤矿,陕煤黄陵店头电厂、延长石油富县电厂等4个火电项目一期建成投产,新增装机469万千瓦。中能建临潼光伏、国华五谷城风电等5个项目全容量并网发电,新能源总装机达到373万千瓦。

改革创新挖潜能,动力活力持续释放

■ 在全省率先推行工程建设项目开工许可“一次办”审批改革,全国社会管理和公共服务综合标准化试点通过验收,营商环境满意度95.24%、排名全省第三。市县两级累计为448户企业破解难题805件。清理拖欠企业账款30.7亿元,退税减税费14.5亿元。市场主体达到24.87万户,净增“五上”企业133户。新增陕西股权交易中心挂牌企业49家。秦创原(延安)创新促进中心新入驻企业和机构42家,转化科技成果37项。科技型中小企业、高新技术企业分别增长49.3%、1.3倍,新增瞪羚企业6家,完成技术合同成交额17.9亿元。中欧班列“延西欧”专列首发,完成外贸进出口总值19.8亿元,跨境电商交易额1.7亿元。招商引资到位资金1064.7亿元。

突出县域促融合,城乡建设持续加快

■ 经济总量超过100亿元的县(市、区)达到9个。入选国家海绵城市建设示范城市,累计完成中心城区14条山体沟道人居环境综合治理,富县、甘泉创建为全省县城建设示范点,黄陵入选国家乡村振兴示范县,志丹被确定为全国农村产权流转交易规范化整县试点,宝塔获批全国休闲农业重点县,安塞入选全国农业现代化示范区,创建省级美丽宜居示范村22个。

协同攻坚强治理,生态环境持续改善

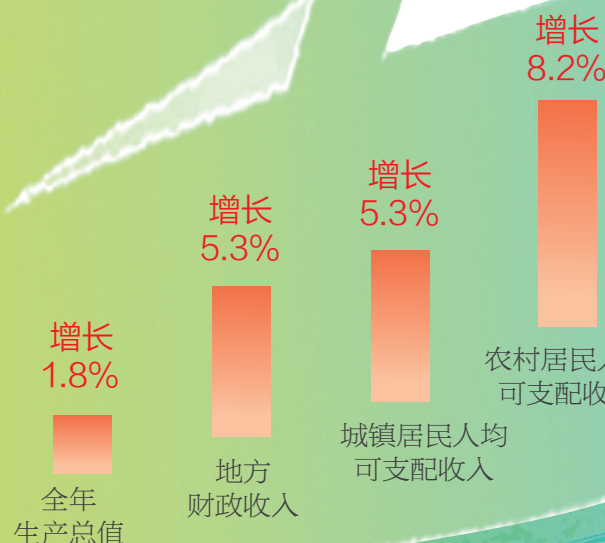
■ 治理水土流失面积890平方公里,完成造林120万亩,“一树一策”“一草一策”做好3棵5000年以上古柏及古树群保护。城区空气质量优良天数323天、连续4年进入国家达标城市行列,14个国控断面水质全部达标,延河流域系统治理方案通过水利部审查,入选全国第一批市县级水网先导区。

优先保障惠民生,群众福祉持续增进

■ 307个集体经济“薄弱村”全部退出,脱贫人口人均纯收入增长17.4%、位居全省第一。“民生十件实事”全面完成。城镇新增就业1.56万人。建成“用延安精神教书育人”特色示范校50所。获批国家公立医院改革与高质量发展示范项目,入选国家紧密型城市医疗集团建设试点。城乡居民医保范围内住院费用报销比例稳定在70%以上,社会福利院建成投用,城乡最低生活保障和特困人员补助标准分别提高11.5%、11.1%。成功举办首届延安新“九一”扩大运动会,圆满承办陕西省第八届少数民族传统体育运动会和中超女足联赛陕西志丹女足主场赛事。各类演艺精品深受市场青睐。

综合施策守底线,社会大局持续稳定

■ 扎实推进重大事故隐患专项排查整治2023行动,应急通讯卫星电话配备实现行政村全覆盖,生产安全事故起数下降7.1%,道路交通事故起数下降21%。中省信访交办案件办结率100%,市级领导包抓重点信访案件化解率72.7%,刑事、治安案件分别下降9%、22%,社会治安满意率98.6%,平安建设满意度97.5%。宝塔消防救援站被授予“时代楷模”称号。实现全省双拥模范城“十连冠”。



1 统筹创新赋能和链群推进,在增强高质量发展的产业支撑上取得新突破

聚焦“增量器”激发科技创新驱动力。开展“招才引智高校行”活动,推动更多创新主体、创新要素、创新人才向秦创原(延安)创新促进中心聚集,全年新入驻企业和机构40家,转化科技成果20项以上,培育引进科技型人才和优秀产业发展团队50名(支)以上。常态化开展高校及科研院所专家进延、博士服务团进企业和科技成果转化路演活动。支持高新区加快建设省级能源装备制造科技成果转化中试基地。围绕重点产业链部署科技计划项目150项以上。

聚焦“土特产”提升现代农业新质效。着力打造千亿元特色现代农业产业集群。打造吴起椴子种质资源保护基地,推进全国苹果产业气象保障示范区试点工作,新建防雹网5万亩,改造老果园10万亩,苹果产量达到485万吨以上。推动畜牧业、设施农业、小杂粮产业提质增效,集中连片推进设施农业基地建设和老旧棚型改造,支持建设地头预冷库、畜禽和蔬菜产地集散基地及配送中心。

聚焦“稳控转”筑牢工业经济压舱石。争取子长北部矿区总体规划获批,建成投产富县芦村一号、子长天任等8处煤矿,新增产能985万吨,推进全市新建和产能120万吨以上矿井智能化开采,建成延安气田中区北部6.6亿方产能项目,开工建设中区南部22亿方、东区7亿方产能项目,支持延安卷烟厂实施技改。推进千万吨炼化一体化等项目前期,开工建设延安原油储备库、富县延长石油混合轻烃综合利用等项目,加快大唐延安富县电厂等4个火电项目二期、陕皖特高压输电工程配套新能源等项目建设进度,推动黄陵煤化工干熄焦、吴起25亿方天然气净化厂等项目年内建成投产。

聚焦“扬挖潜”释放文旅消费大潜能。建好革命文物国家文物保护单位示范区。推进全域旅游,全季旅游,建设延安红色(影视)文化产业园。加快公共停车场、景区景点等重点区域充电桩设施建设。完善农村电子商务和快递物流配送体系。

聚焦“新赛道”跑出数字经济加速度。实施通信5G创新应用产业园、移动无锡·延安智算中心等项目,开展“信号升格”专项行动,创建全国“双千兆”城市。支持“智能矿井”“数字油田”“智慧农业”“数字经济”建设。组建延安数字产业集团。

2 统筹项目建设和招商引资,在增强高质量发展的潜力后劲上取得新突破

深化拓展高质量项目推进年活动。加快安塞空气新动力负氧离子系统、志丹高压储氢罐及柔性管道等257个产业项目,延榆高铁、吴华高速等63个基础设施项目,农村饮水安全改扩建、延大附院妇女儿童医院等25个民生项目建设。组建并配强京津冀、长三角、粤港澳等地区驻点招商力量,扎实开展“企业进延”“商会入延”活动。出台支持产业园区高质量发展若干措施,推行“管委会+公司”运营模式。推行工业项目“标准地”供应。推动延塞一体化,加快延安高新区、安塞高新区和宝塔新材料产业园“一区三区”协同发展。

3 统筹深化改革和扩大开放,在增强高质量发展的动力活力上取得新突破

抓好重点领域改革。推行容缺受理、告知承诺制和开工许可“一次办”审批模式,推动“高效办成一件事”。实施国企改革深化提升工程,开展亏损企业治理、债务风险化解等专项行动。加快推进市以下财政事权和支出责任划分改革。扩大对内对外开放。推动“延西欧”专列常态化运行,加快推进国家跨境电商综试区、保税物流中心(B型)等开放平台建设。深化延安无锡全方位对口合作。培育引进外贸企业,扩大苹果等特色农产品高端智能化、石化装备等工业产品出口规模。大力发展民营经济。深入实施民营经济高质量发展三年行动,支持社会资本参与新型基础设施等领域建设和重点项目投资。持续推动“个转企”“小升规”。

4 统筹城镇建设和乡村振兴,在增强高质量发展的融合协调上取得新突破

深化“有机更新”提升城市能级。加快推进海绵城市方格样板区和枣园、桥沟、大砭沟示范片区建设,启动刘万家沟、文化沟等10条山体沟道人居环境综合治理,实施响窑路拓宽、北高速出入口交通改善等治堵破解项目,改造老旧小区140个。

坚持“一县一策”壮大县域经济。动态优化“一县一策”“一区一策”事项清单。持续培育引进强县富民产业项目。推动未落户常住人口均等享有基本公共服务。支持子长、富县等县城更新改造,再争创2个省级县城建设示范点。

抓实“千万工程”引领乡村振兴。加大消费帮扶力度,脱贫群众人均纯收入增长10%以上。建好洛川、黄陵国家乡村振兴示范县。深化农村集体经济“消薄培强”。推进宜居宜业和美乡村建设。

5 统筹保护治理和绿色发展,在增强高质量发展的生态底色上取得新突破

巩固生态保护成果。加强白于山区和黄河西岸土石山区等重点区域国土绿化。持续做好18.8万株古树名木保护。实施低质低效林草改造和退化林修复等工程。加快推进延河流域系统治理和王瑶水库扩容工程,启动龙安水库前期工作。新建、加固淤坝135座,实施小流域综合治理16条。开展入河排口排查溯源和整治,“一断一策”推进14个国控断面水质稳定达标。加快全国区域再生水循环利用试点城市建设。城区空气质量优良天数达到325天以上。

全面加强绿色低碳转型。推广清洁生产、资源循环利用等示范项目,深化煤电、建材、化工等行业领域节能降碳。大力发展中药材、中蜂养殖等林下经济。支持黄龙创建全国“两山”实践创新基地、宜川创建国家生态文明建设示范区。

6 统筹兜底保障和增进福祉,在增强高质量发展的幸福成色上取得新突破

紧盯重点群体稳就业。持续开展“红色筑梦·创业延安”招聘,全力争取国家公共就业服务能力提升示范项目。全年完成职业技能培训2万人次,发放创业担保贷款3亿元以上。落实促进城乡居民增收政策措施,加快不动产权证办理。根治拖欠农民工工资。

聚焦优质均衡强教育。加快推进集团化办学。推进安塞、洛川国家学前教育普及普惠县和安塞、吴起义务教育优质均衡发展县创建。建立地方公费师范生定向培养机制,连续3年每年向县(市、区)定向培养300名地方公费师范生。推进黄陵等5所职教中心“双达标”和延安职业技术学院省级“双高计划”院校建设,支持延安大学建设更有特色、更有水平大学。

深化三医联动促健康。完成市人民医院、市第二人民医院改扩建。全力争取市人民医院国家区域医疗中心项目落地,建好大附院省级区域医疗中心和吴起、子长、洛川市级区域医疗中心。加快31个县域医共体向紧密型转型。提升全民参保质量,进一步扩大异地就医直接结算覆盖面。

坚持文化惠民优供给。建成开放延安博物馆,开展“戏曲进乡村”“文化进万家”等活动。设立文艺创作基金。开展第四次全国文物普查。做好芦山窑考古发掘和出土文物研究阐释,加强钟山石窟等5处国宝级石窟数字化保护利用。

完善保障体系兜底线。扩大社会保障卡居民服务“一卡通”范围。推进公办示范性综合托育机构和镇街综合养老服务中心建设。推广“宜川”融救助”机制,建立经济困难家庭失能老人补贴制度,开展留守儿童和困境儿童关爱三年行动,困难残疾人生活补贴标准由每月60元提高至100元。

7 统筹基层治理和法治建设,在增强高质量发展的治理效能上取得新突破

推进矛盾纠纷排查化解。坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”,拓展运用“两说一联”机制,推广“九平式”调解。严格落实信访工作“六项机制”和市、县、乡三级领导干部坐班接访制度。

深化社会治安综合治理。加大民爆物品、寄递物流、民宿等领域监管力度,建好用好“雪亮工程”。持续开展新时代“十个没有”平安建设,常态化推进扫黑除恶斗争,严厉打击电信网络诈骗、偷盗游商等违法犯罪,擦亮“平安中国建设示范市”品牌。

全面提升依法行政水平。支持吴起、甘泉、宜川等7个县(市、区)争创全省法治政府建设示范点。推进行政调解与司法调解有效衔接,行政机关负责人出庭应诉率达到100%。推进应急管理、城市管理等领域智慧“综合执法”监管。

8 统筹防范风险和守牢底线,在增强高质量发展的安全保障上取得新突破

扛牢粮食安全政治责任。新建和改造高标准农田23万亩以上。开展违法违规占用耕地专项整治。坚持良田良种良机良法协同配套,确保粮食面积稳定在220万亩、产量70万吨以上。

防范化解经济金融风险。分级实施债务总量管控,“一企一策”推进国企债务风险化解。加强商品房预售资金监管约束,严厉打击非法金融活动。

持续提升本质安全水平。深入开展安全生产治本攻坚三年行动,开展消防安全集中除患攻坚大整治。完善自然灾害、突发事件风险预警和防控机制。建成国家食品安全示范城市。