

# 扬帆破浪再启航



● 延安市安塞区行政审批服务局工作人员在审批流动服务车上为群众办理证照业务。 本报记者 王静 摄

及的部门全部完成转隶组建、挂牌、集中办公和以新机构名义开展工作；9月13日，《海南省机构改革方案》印发，成为首个获得党中央批准的省级机构改革方案；

11月11日，上海市委和市政府召开机构改革动员会，明确机构改革任务书，我国31个省份机构改革方案至此全部“出炉”并对外公布；

2019年3月底，按照党中央确定的时间表、路线图，机构改革各项任务总体完成。

在这一进程中，中央政治局常委会两次召开会议，听取中央层面和地方机构改革组织实施情况汇报，及时总结经验，部署改革后续进程。

在改革实施期间，习近平总书记自始至终关心指导，亲力亲为，亲自审定了改革组织实施方案和各部门工作方案，亲自签发批各部门“三定”规定，亲自协调重大政策问题，涉及各类文件多达190多件。在一些改革的关键时刻、关键问题上，习近平总书记果断拍板、一锤定音。

在习近平总书记坚强领导下，机构改革协调小组先后召开3次小组会议和3次改革推进会议，协调解决重大问题、重大分歧180余件次，确保机构改革始终沿着正确方向推进。各地区各部门坚决落实党中央部署要求，加大统的力度、明确改的章法、做好人的工作、执行严的纪律，对照改革路线图、时间表，抓方向、抓机制、抓关键、抓难点、抓制度、抓法治、抓纪律，推动改革蹄疾步稳向前推进。

坚持“先立后破、不立不破”原则，确保改革有条不紊进行，各项工作平稳衔接——

习近平总书记强调，要把握好“立”和“破”的承接顺序和辩证关系。“立”的工作要做在“破”前，没有“立”住之前，不要急于“破”。一方面，“立”得住，才能“破”得好；另一方面，只有彻底“破”，才能为更好“立”创造条件。

根据这一重要原则，各部门在改革进程中及时衔接、迅速到位，努力做到改革、工作两不误，确保改革不停步、工作不间断。

整合了13个部门和单位相关职能的应急管理部，被称为这次调整中的“超级大部”。正式挂牌前，在人员没有到位、办公地点尚待确定的情况下就进入了“应急”状态，建立起了由部领导轮流在岗带班的24小时值班值守工作机制，确保遇突发重特大安全事故或自然灾害时第一时间响应。

坚持推动机构职能优化协同高效，把住“三定”这个中心环节，解决职责交叉问题——

党中央要求，这次机构改革部门机构编制要坚持以定职责为中心，科学配置部门职责，理顺部门之间职责关系。不仅改头换面，还要脱胎换骨，切实解决多头分散、条块分割等问题。

为落实绿水青山就是金山银山理念，解决自然资源所有者不到位、空间性规划重叠、部门职责交叉重复等问题，整合了8个部门和单位相关职能的自然资源部通过科学设置机构和配置人员，统筹山水林田湖草系统治理，为生态整体保护、系统修复和综合治理提供重要体制保障。

这次组建的市场监管等5支综合执法队伍，整合了原来30多个执法领域，涉及100多万执法人员，切实解决了多头、多层和重复执法问题，解决了违法违规、执法扰民问题。

坚持改革与法治并举，依法依规完善党和国家机构职能——

习近平总书记明确要求：“凡属重大改革都要于法有据。”

这次机构改革，涉及多个部门法定职责调整，需要修改的法律160多部、行政法规230多部，数量大、内容多、情况也各不相同。

2018年4月27日，全国人大常委会表决通过《全国人民代表大会常务委

2018年5月24日，国务院制定印发《关于国务院机构改革涉及行政法规规定的行政机关职责调整问题的决定》，解决了相关法律法规修改前机构设立重组、职责调整、管理执法的合法性问题。

中央办公厅对涉及党和国家机构改革的党内法规和相关文件开展专项清理，废止3件、修改35件。

坚持把思想政治工作贯穿改革全过程，保持干部职工队伍稳定——

这次机构改革，涉及范围之广、情况之复杂、触及利益关系之深前所未有，但推进之平稳、效果之扎实也前所未有。

改革突出政治引领，层层开展多轮谈心谈话，教育引导党员干部统一思想认识，坚定改革信心，投身改革大局。各级党委和政府精心做好大量政策性、原则性、事务性、具体性工作，密集协调解决重大问题、协调解决跨部门重点问题，周密做好干部调

配，统筹推进安排超配干部；精心做好离岗退休干部归属交接，给干部职工吃下“定心丸”，广大党员干部衷心拥护改革、积极支持改革。

### 目标导向鲜明 制度优势彰显

一年多来，深化党和国家机构改革不仅完成了合署办公、人员转隶、机构挂牌等“物理重组”，而且通过人员融合、业务融合和职能优化，产生出一系列“化学反应”。

“一条红线”贯穿始终——党的全面领导机制更加健全，党中央权威和集中统一领导得到加强，中国特色社会主义制度的优越性得以彰显。

这次改革，旗帜鲜明地把加强党的全面领导作为首要政治任务。

2018年3月28日，即《深化党和国家机构改革方案》对外发布一周之后，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第一次会议。将中央深改领导小组升格为中央深改委员会，这本身就是《深化党和国家机构改革方案》中的一项重要内容。

从监察体制改革、雄安新区建设、海南全面深化改革，到深化学前教育改革、设立科创板、试点药品集中采购……一年多来，中央深改委共召开8次会议，审议通过近100个改革文件。

通过这一重要决策平台，在全面深化改革的全新实践中，党中央总揽全局、协调各方的作用更加彰显。

除中央深改委外，这次机构改革还将中央网络安全和信息化领导小组、中央财经领导小组、中央外事工作领导小组分别改为委员会，组建中央全面依法治国委员会、中央审计委员会等，进一步加强了党对涉及党和国家事业全局的重大工作的集中统一领导，强化了决策和统筹协调能力。

理顺党政机构职责关系，统筹设置党政机构，减少多头管理，减少职责交叉，是这次机构改革的一个重要考虑。党中央调整了相关党政机构设置和职能配置，把政府有关机构职能并入党的职能部门或由其统一归口领导，或在党的职能部门加挂牌子，由其承担某个方面行政职责，以发挥好党的职能部门统一归口协调管理职能，统筹本领域重大工作。

部门挂牌是以新机构名义对外开展工作的重要标志性动作。牌子挂不挂、怎么挂，党中央作了统一研究和部署，对牌子的样式、字体、材质、悬挂位置等提出了规范性要求。对党中央职能部门加挂政府机构牌子也作了规范，要求实质性挂牌。比如，中央组织部加挂国家公务员局牌子，中央宣传部加挂国家新闻出版署、国家版权局、国家电影局牌子，中央统战部加挂国务院侨务办公室、国家宗教事务局牌子等，这样做是为了让人知晓、以便公开，使党的机构更好履行承担的相关行政职责。

在这次机构改革中，党对军队的绝对领导得到有效贯彻落实。按照军是军、警是警、民是民原则，将武警部队序列、国务院部门领导管理的现役力量全部退出武警，理顺武警部

队领导管理和指挥使用关系。改革后，武警海关执勤兵力整体撤收，海警部队整体划归武警部队领导指挥。武警消防、森林部队建制划归应急管理部，组建国家综合性消防救援队伍。武警黄金部队整体移交自然资源部，转隶组建为中国地质调查局自然资源综合调查指挥中心和13个专业地质调查中心，承担国家基础性公益性地质工作任务和多金属矿产勘查任务。武警水电部队转制为中国安能建设集团，成为央企“新兵”。公安边防、警卫部队换装和入警，以人民警察的崭新形象踏上工作岗位，继续肩负维护国家和社会稳定的职责使命。

“一个目标”实现强化——机构职能更加优化、权责更加协同、运行更加高效，推进国家治理体系和治理能力现代化向前迈进一大步。

这次机构改革，在有关地方试点基础上，按照“一本规划、一张蓝图”的总体思路，将不同部门承担的主体责任规划、城乡规划、土地利用规划、海洋主体功能区规划等进行整合，统一为国土空间规划，形成全国国土空间开发保护“一张图”，实现“多规合一”，把每一寸国土都规划得清清楚楚、明明白白。

新组建的生态环境部，整合原有7个部门的相关职责，实现了地上和地下、岸上和水里、陆地和海洋、城市和农村、一氧化碳和二氧化碳“五个打通”，以及污染防治和生态保护相互贯通。彻底打破“环保不下水、不下海”“水利不上岸”“海洋不登陆”的碎片化分工格局后，过去一直想干但始终没干成的人海入河排污口摸底工作有了重要进展，比如渤海和长江流域排污口排查整治试点获得的排污口数量，远超过环保部门掌握的情况，充分显示了改革成效。

按照警是警、政是政、企是企原则，调整完善行业公安机关管理体制。其中，将铁路公安机关、交通运输部公安局和长江航运公安局、森林公安机关划转公安部统一领导管理，中国国家铁路集团、交通运输部、国家林草局不再领导管理。民航公安机关和海关缉私机关分别接受公安部和中国民航局、海关总署双重领导，以公安部领导为主。

近日，在习近平主席出席G20大阪峰会期间，中央广播电视总台策划的一系列日语视频节目在日本主流电视台播出，《平“语”近人——习近平喜欢的典故》日语版也首次同日本观众见面，取得良好的传播效果。

整合组建中央广播电视总台以来，三台之间深度融合、优势互补、资源共享，产生了“1+1+1>3”的“化学反应”，更好推动了新思想飞入寻常百姓家，向世界讲述中国故事、传播中国声音的能力显著增强。

这次机构改革，对机关后勤服务保障方式作了一些探索创新，对于新组建的退役军人事务部、国家医疗保障局、国家国际发展合作署等部门，没有设立单独的后勤服务机构，而是由国家机关事务管理局按照统一项目、统一标准、经费归口、资源共享的原则，统一提供后勤服务，包括办公用房维护、物业管理、公务用车服务、办公设备配备等4大类16个事项，既精简了机构人员、节约了行政资源，又规范了服务类型、提高了工作效率。

“一个指向”更加凸显——坚持以人民为中心，更好维护人民群众各方面权益，精准对接发展所需、基层所盼、民心所向。

“治国无常，而利民为本。”这次改革，紧紧围绕人民群众日益增长的美好生活需要履好职、尽好责，在教育文化、市场监管、卫生健康、医疗保障、退役军人服务、移民管理服务等人民群众普遍关心的领域，加大机构调整和优化力度。

“这块光荣牌，让我感到我们是最可爱的人，也是最光荣的人。”不久前，广西壮族自治区退役军人事务厅收到85岁退役军人黄祖南写来的一封信感谢信。

老人一家三代从军。得益于新组建的各级退役军人事务机构，3400万户像他一样的家庭挂上了光荣牌，3900万名退役军人和其他优抚对象获得身份认定和信息采集，8.2万名军转干部、40余万名退役士兵得到妥善安置，退役军人荣誉感、获得感不断激发。

浙江省精干设置县乡部门机构，推进流程再造，推进执法重心下移，省级除保留海洋渔业、药品2支特殊执法队伍外，其他行政执法职能主要由市县承担，在18个乡镇（街道）开展“一支队伍管执法”试点，解决了看得见管不着、有权管的看不见且多头管理的问题。

贵州省突出大扶贫、大数据、大生态战略重点，因地制宜加强和创新机构设置、职能配置，着力构建执行有力、简约高效的服务管理体制机制，提高治理能力和水平。

（下转第七版）

## 深刻把握机构改革取得的宝贵经验

### ——论学习贯彻习近平总书记在深化党和国家机构改革总结会议重要讲话

#### 人民日报 评论员

深化党和国家机构改革，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革，需要深化改革的勇气，也需要推进改革的智慧。

“短短一年多时间，十九届三中全会部署的改革任务总体完成，取得一系列重要理论成果、制度成果、实践成果。”在深化党和国家机构改革总结会议上，习近平总书记从党和国家事业发展全局出发，充分肯定了机构改革取得的重大成效，高度概括了机构改革取得的“六个坚持”的宝贵经验，是我们巩固机构改革成果、继续完善党和国家机构职能体系、推进国家治理体系和治理能力现代化的行动指引。

深刻把握机构改革取得的宝贵经验，就要认真领会“六个坚持”的基本内涵。习近平总书记在讲话中高度概括了“六个坚持”的宝贵经验：坚持党对机构改革的全面领导，坚持不立不破、先立后破，坚持推动机构职能优化协同高效，坚持中央和地方一盘棋，坚持改革和法治相统一相协调，坚持把思想政治工作贯穿改革全过程。这“六个坚持”，是对机构改革实践经验的科学总结，体现了坚持解放思想、实事求是的有机统一，彰显了我们对治国理政的规律性认识进一步深化，对于我们推动各项改革落实落地，不断开创全面深化改革新局面，推进国家治理体系和治理能力现代化，具有重要指导作用。

深刻把握机构改革取得的宝贵经验，就要深入理解“六个坚持”的实践意义。这次党和国家机构改革，不是局部的、修修补补的改革，而是对党和国家组织结构和管理体制的一次系统性、整

体性重构。党的十九届三中全会闭幕后，各地区各部门各单位坚决贯彻党中央决策部署，加大统的力度、明确改的章法、做好人的工作、执行严的纪律，充分体现全党高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉。我们整体性推进中央和地方各级各类机构改革，重构性健全党的领导体系、政府治理体系、武装力量体系、群团工作体系，系统性增强党的领导、政府执行力、武装力量战斗力、群团组织活力，适应新时代要求的党和国家机构职能体系主体框架初步建立，在机构改革实践中探索和积累的，又有力指导了机构改革的实践，是机构改革取得重大成效的法宝。

深刻把握机构改革取得的宝贵经验，就要增强贯彻“六个坚持”的行动自觉。无论是巩固机构改革成果，推进国家治理体系和治理能力现代化，还是以深化党和国家机构改革新成效，推动开创全面深化改革新局面，都要求我们把思想和行动统一到党中央的决策部署上来，把“六个坚持”的要求落到实处，让这次机构改革在完成组织架构重建、实现机构职能调整之后，真正发生“化学反应”，释放强大的制度活力，广泛调动各方面积极性、主动性、创造性，有力推动党和国家事业发展。

“明者因时而变，知者随事而制。”在奋进新时代的征程中，坚定改革定力、增强改革勇气，善于总结经验、深刻把握规律，我们就一定能更好巩固机构改革成果，不断标注国家治理体系和治理能力现代化的新高度，为决胜全面小康、实现伟大梦想提供有力制度保障。

## 市纪委监委传达学习省纪委监委派驻机构改革动员部署会议精神

本报讯 7月5日，市委常委、市纪委书记、市监委主任曹运勃主持召开市纪委监委，传达学习省纪委监委派驻机构改革动员部署会议精神。

会议传达了省委书记胡和平和省委书记、省纪委书记、省监委主任王兴宁在动员部署上的讲话精神，集体学习了《关于深化中央纪委国家监委派驻机构改革的意见》（中办发〔2018〕58号），并就贯彻落实进行了认真讨论。曹运勃说，这次动员部署会议对深化市属派驻机构改革作出了具体部署，提出了明确要

求。我们要从增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”的高度，牢牢把握坚持政治监督、依规依纪依法、协同高效、问题导向、权责一致的基本原则，准确把握工作要求和时间步骤，切实把改革任务不折不扣落实好、做到位。他说，要结合我市实际，认真调查研究，及时跟进对标中省改革要求，拿出切实可行的办法和举措，加快实现派驻监督全覆盖，加强派驻机构队伍建设，切实把派驻机构“探头”和“哨兵”的作用发挥出来，持续推动纪检监察工作高质量发展。

## 黄土画派代表人物刘文西逝世

新华社西安7月7日电（记者 蔡馨逸）黄土画派代表人物、著名画家刘文西于7月7日逝世，享年86岁。

以“根植黄土画人民，表现时代出精品”为特点的黄土画派是继长安画派之后，又一令人瞩目的绘画艺术流派。作为黄土画派的代表人物，刘文西的作品阳刚豪放、雄浑大气，具有勃勃向上的理想现实主义风格。他的主要作品《毛主席和牧羊人》《同欢共乐》《祖孙四代》《知心话》《黄土情》等无一不聚焦和展现黄土的风土人情。

后，刘文西进入西安美术学院工作。他被黄土高原独有的苍凉与浩瀚之美吸引，用毕生精力描绘黄土和生活在这片土地之上的人们。秉持着“深入生活，扎根人民”的创作理念，刘文西赴陕北采风创作100余次，足迹遍布26个县，结交了数百位农民朋友，画了上万张速写，创作出展现陕北风貌的精品力作。他曾说：“艺术家必须始终遵循以人民为中心的创作导向，艺术的根应深植于人民中间，如果不真心地深入生活，不真心地爱着人民，就登不上创作的高峰。”

## 国殇难忘 警钟长鸣

### 市人防办组织开展“7·7”防空警报试鸣活动

本报讯（记者 叶树峰）7月7日，在“七七事变”爆发82周年之际，市人防办组织开展防空警报试鸣暨人防宣传教育活动，以此警醒广大群众铭记历史、不忘国耻、居安思危。

广场和市区的部分社区、学校也开展了防空防灾知识宣传，通过设展板、挂展板、发手册等方式，广泛宣传防空防灾、应急避险、自救互救知识。

上午9时30分，市区53台防空警报设备、人防指挥通信车、基于电子屏多媒体多功能新型防空防灾预警感知系统按时鸣放了预先警报、空袭警报和解除警报信号，鸣响率为100%。

警报试鸣活动过程中，市区居民生产、生活秩序正常，各宣传点组织严密，群众参与广泛，进一步提高了广大群众对警报信号的识别能力，增强了广大群众国防观念、防空防灾意识和自救互救能力，同时也检验了我市防空警报设备设施预警感知功能，达到了预期的效果。