

提高政治站位 确保国家粮食安全

王宪魁

党的十八大以来,习近平总书记围绕确保国家粮食安全发表了一系列重要论述,强调“粮食问题不能只从经济上看,必须从政治上看,保障国家粮食安全是实现经济发展、社会稳定、国家安全的重要基础”“解决好十几亿人口的吃饭问题,始终是我们党治国理政的头等大事”“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中,饭碗主要装中国粮”。去年底召开的中央经济工作会议,要求各级党委和政府、各级领导干部要自觉同党中央保持高度一致,提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于国家粮食安全的一系列重要论述,深刻认识粮食安全对于确保国家经济安全和社会稳定的重要性,切实提高保障国家粮食安全的政治判断力、政治领悟力、政治执行力,从战略层面把握、从政治高度考量、在工作中精准落实国家粮食安全战略。

从政治高度看待粮食安全问题

习近平总书记指出:“保障好初级产品供给是一个重大战略性问题”“决不能在吃饭这一基本生存问题上让别人卡住我们的脖子”。提高保障国家粮食安全的政治判断力、政治领悟力、政治执行力,要善于从政治上进行分析和研判,确保中国人的饭碗任何时候都牢牢端在自己手上,中国人的饭碗应该主要装中国粮,始终掌握粮食安全的主动权。

近年来,我国粮食生产成效显著,口粮自给率已达到100%,人均粮食占有量高于人均400公斤的国际粮食安全标准线。2021年,我国粮食产量实现“十八连丰”,达到13657亿斤。但应清醒认识到,我国粮食供求仍处于紧平衡状态。粮食品种结构上,稻谷和小麦两个主粮品种产量总体稳定、平衡有余,玉米存在产需缺口,大豆缺口较大,需大量进口。粮食生产区域结构上,粮食主产省份中粮食净调出的省份数量减少,产销平衡区和主销区粮食自给率下滑,粮食生产呈现进一步向主产区集中的趋势。进口持续增加,特别是产需矛盾大的大豆年度进口量持续保持高位,呈现进出口区域集中、进口渠道单一等特点。

提高保障国家粮食安全的政治判断力、政治领悟力、政治执行力,要从政治高度看待粮食安全问题,始终保持清醒头脑和清晰判断,不断提升见微知著的政治敏锐性和政治洞察力,清醒认识我国粮食安全面临的严峻形势。在世纪疫情冲击下,百年变局加速演进,我国发展面临的外部环境更趋复杂严峻和不确定。确保国家粮食安全,决不能仅仅看口袋里有多少钱,而要看碗里有多少中国粮。要不断总结成功经验,找准抓落实的方法和路径,始终立足自身牢牢抓好粮食生产,补齐粮食安全中存在的短板和不足,确保中国人的饭碗主要装中国粮。

坚决扛起粮食安全的政治责任

习近平总书记指出:“要坚持农业农村优先发展,推动实施乡村振兴战略”“要扛稳粮食安全这个重任。确保重要农产品特别是粮食供给,是实施乡村振兴战略的首要任务”。习近平总书记的重要论述,明确了农业农村改革发展的重要功能定位,为深入实施乡村振兴战略指明了方向。提高保障国家粮食安全的政治判断力、政治领悟力、政治执行力,要善于运用政治思维思考问题,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,准确把握党中央决策部署。

改革开放以来,随着我国人口增



加、城镇化持续推进、人民群众生活质量提升和城乡居民消费结构不断升级,肉蛋奶等副食品消费持续增加,带动粮食需求不断扩大,粮食需求总量呈刚性增长趋势。1978年,我国城镇和农村居民人均主要肉类、禽类、鲜蛋消费量分别为13.7千克、1.0千克、3.7千克和5.2千克、0.3千克、0.8千克。2020年,我国城镇和农村居民人均肉类、禽类、蛋类消费量分别上升至27.4千克、13.0千克、13.5千克和21.4千克、12.4千克、11.8千克,均较改革开放之初大幅增加。由于每生产1千克肉、禽、蛋、奶等动物性食品都需要几千克的粮食,因此,居民对肉禽蛋奶需求的增加也带动了对饲料用粮需求的持续增加。

做好新时代粮食安全工作,要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,深刻认识党中央对农业农村改革发展的功能定位和确保国家粮食安全的重要性,把确保重要农产品特别是粮食供给作为实施乡村振兴战略的首要任务来抓,不断增强使命担当,坚决扛起粮食安全的政治责任。树立大粮食安全观,适应不断升级的消费结构,进一步增加肉蛋奶等重要副食品的生产供应,更好满足人民日益增长的美好生活需要。大力清理整治大棚房、违建别墅、乱占耕地建房等打着乡村振兴旗号破坏、占用耕地的行为,解决耕地占补平衡等方面存在的问题,坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”,确保粮食种植面积不减少、产量不下降,持续提升粮食安全保障能力和水平,保证农产品供给充足,确保口粮绝对安全。

精准落实国家粮食安全战略

习近平总书记指出:“国家粮食安

全这根弦什么时候都要绷紧,一刻也不能放松”“应对各种风险挑战,必须着眼国家粮食安全,稳住农业基本盘、做好‘三农’工作,措施要硬,执行力要强,确保稳产保供,确保农业农村稳定发展”。提高保障国家粮食安全的政治判断力、政治领悟力、政治执行力,必须贯彻落实习近平总书记关于国家粮食安全的一系列重要论述和党中央决策部署,善于将党中央重大战略转化为推动工作的具体战术,以高度的政治责任感、历史使命感和现实紧迫感,扎实做好确保国家粮食安全各项工作,把国家粮食安全战略精准落实到具体工作中。

落实最严格的耕地保护制度,坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”。习近平总书记指出:“保障国家粮食安全的根本在耕地,耕地是粮食生产的命根子”。落实国家粮食安全战略,根本在于保护好耕地。要牢牢守住18亿亩耕地红线。以提升粮食产能为目标,扎实推动高标准农田建设,加快推进高标准农田建设,加大高标准农田建设力度,补齐高标准农田建设短板,持续提升耕地质量。严格规范耕地占补平衡,加强耕地用途管制,确保永久基本农田重点用于发展粮食生产。

稳定提高粮食综合生产能力,粮食供给保障能力,确保粮食产得出、供得上。调动地方党政重农抓粮的积极性和农民务农种粮的积极性,加大粮食生产政策支持力度,保障种粮基本收益,保持粮食播种面积和产量稳定,主产区要努力发挥优势,产销平衡区

和主销区要保持应有的自给率,共同承担起维护国家粮食安全的责任。切实加强粮食综合生产能力建设,把综合生产能力作为硬指标,抓好现代种业、先进农机装备、高标准农田建设。创新经营方式,发展适度规模经营,培育新型经营主体,健全专业化社会服务体系,不断提高粮食生产供给的质量和效益。

加强粮食储备能力建设,确保口粮绝对安全。粮食储备是保障国家粮食安全的重要物质基础。要改革完善粮食储备管理体制,健全粮食储备运行机制,强化内控管理和外部监督,加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系。综合考虑国内粮食生产、消费、库存、市场供应和宏观调控等各方面因素,结合历史经验,科学确定粮食储备功能和规模,优化储备布局 and 品种结构,确保口粮绝对安全。不断健全完善粮食储备功能定位,坚持政策性职能和经营性职能彻底分开,强化政府储备公共产品属性,压实主体责任和监管责任。推动中央储备与地方储备、政府储备与企业储备互为补充、协同发展,增强调节市场稳定预期、服务宏观调控、应对突发事件和提升国家安全能力。加强中央储备与地方储备、政府储备与企业储备互为补充、协同发展,增强调节市场稳定预期、服务宏观调控、应对突发事件和提升国家安全能力。优化储备区域布局,中央储备主要布局在战略要地、粮食主产区、交通要道和在特殊需要的地区,地方储备主要布局在大中城市、市场易波动地区、灾害频发地区和缺粮地区,做到关键时刻储备粮调得出、用得上。逐步完善分类管理、分级负责、属地保障的粮食应急管理体制,加快形成布局合理、运转高效的粮油应急保供网络。

合理利用国际市场资源,推动进口来源和渠道多元化。积极支持粮食企业“走出去”“引进来”,开展国际合作,合理利用国内国际两个市场、两种资源。优化粮食进口渠道,拓展多元化粮食来源市场,降低对单一国家和地区的进口依存度,确保粮食供应安全、价格可控,防止被“卡脖子”。深化与共建“一带一路”参与国家的粮食经贸合作关系,共同打造国际粮食合作新平台,促进参与国家的农业资源要素有序自由流动、市场深度融合。积极参与全球和区域粮食安全治理,积极探索国际粮食合作新模式,开展全方位、高水平粮食对外合作,维护好积极参与国际分工和保障国家安全的国际粮食安全新局面,更好地维护世界粮食安全。

(作者系全国人大农业与农村委员会副主任委员)

黄河流域横跨我国东中西部,是我国重要的生态安全屏障,也是人口活动和经济社会发展的重要区域,在国家发展大局和社会主义现代化建设全局中具有举足轻重的战略地位。党的十八大以来,习近平总书记多次实地考察黄河流域生态保护和高质量发展情况。随着黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略,科学推进生态保护和高质量发展的一系列重要举措陆续落地。如何在新发展阶段贯彻新发展理念,推动黄河流域实现“绿”“富”共赢,是黄河流域生态保护和高质量发展实践中需要探索的重要课题。

黄河流域实现“绿”“富”共赢意义重大

保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。推动黄河流域生态保护和高质量发展,实现黄河流域“绿”“富”共赢,具有重大战略意义。

黄河流域重要生态安全屏障为经济社会发展筑牢根基。黄河流域构成我国重要的生态屏障,是连接青藏高原、黄土高原、华北平原的生态廊道,拥有三江源、祁连山等多个国家公园和国家重点生态功能区,同时也是我国生态脆弱区分布面积最大、脆弱生态类型最多、生态脆弱性表现最明显的区域之一。作为我国重要的经济地带,若黄河流域生态环境方面的问题解决不好,势必会影响我国生态状况稳定和高质量发展。不断夯实黄河流域重要生态安全屏障将为我国经济社会发展筑牢根基。

黄河流域实现“绿”“富”共赢能为流域治理贡献宝贵经验。保护好黄河流域生态环境,促进沿黄地区经济高质量发展,特别是在推进“绿”“富”共赢上下功夫,既是更好协调黄河水沙关系、缓解水资源供需矛盾、保障黄河安澜的迫切需要,也是践行绿水青山就是金山银山理念、防范和化解生态安全风险的现实要求。特别要看到,在推进“绿”“富”共赢的过程中,我们还将进一步探索新方法新路径,充分发挥市场机制作用,更好激发市场主体活力和创造力,为我国流域治理贡献更多可复制可推广的宝贵经验。

黄河流域实现“绿”“富”共赢将为推动区域协调发展注入新动力。黄河流域西接昆仑、北抵阴山、南倚秦岭、东临渤海,几千年来一直是全国政治、经济和文化中心。但也要看到,近年来,黄河流域生态脆弱,水资源十分短缺,水土流失严重,资源环境承载能力弱,且沿黄各省份发展不平衡不充分问题较为突出。如果我们能以实现“绿”“富”共赢为指引,紧密结合黄河流域的比较优势和发展条件,以生态保护为前提优化调整区域经济和生产力布局,促进上中下游各地区合理分工,提升沿黄城市发展水平,夯实流域高质量发展基础,突出流域高质量发展特色,增强流域高质量发展动力,将对推动区域协调发展、进一步解决发展不平衡不充分问题提供助力。

“绿”“富”共赢蕴含辩证思维

更好推动黄河流域实现“绿”“富”共赢,需进一步认识“绿”“富”共赢蕴含的辩证思维。

统筹保护与发展。生态相对脆弱和发展相对滞后是黄河流域当前存在的短板,也是一对互为因果的矛盾的两个方面。若不能正确处理保护与发展之间的关系,将制约黄河流域经济社会可持续发展。对此,习近平总书记强调,“要坚持正确政绩观,准确把握保护和发展关系”“要坚持绿水青山就是金山银山的理念,坚持生态优先、绿色发展”,为推动黄河流域生态保护和高质量发展提供了遵循。在实践中,需将保护与发展统一到“绿”“富”共赢的协调发展轨道上来。

把握局部与全局。黄河流域是一个庞大的生态系统,也是一个复杂的经济社会系统。黄河流域实现“绿”“富”共赢是一个系统性工程,必须把系统观念贯穿到生态保护和高质量发展全过程,把握好局部和全局的关系,增强一盘棋意识,在重大问题上以全局利益为重。既要把握流域生态系统视为一个有机整体,又要充分考虑上中下游的生态差异,做到因地制宜;既要重视推动全流域高质量发展,又要突出各地比较优势,积极探索富有地域特色的发展路子;既要重视生态保护和高质量发展置于同一个系统中协同推进,又要解决好不同领域的高质量发展。

兼顾当前与长远。实现黄河流域“绿”“富”共赢,是一个需要接续奋斗的历史性任务。必须看到,黄河流域目前存在的发展短板和弱项是多年累积的结果,绝不是在短时间内能够成功化解的。对此,必须把握好当前和长远的关系,放眼长远认真研究,克服急功近利、急于求成的思想,持续推进。既要抓可操作性 and 适用性,又要抓连续性和稳定性;既要只争朝夕、抓紧落实,又要坚持不懈、久久为功;既要承受短期阵痛,谋划长远利益,又要及时止损减亏、增益既得。

推进“绿”“富”共赢的现实路径

推动黄河流域“绿”“富”共赢,必须立足黄河流域生态保护和高质量发展的客观现实和实际需要,以问题为导向,积极探索实现“绿”“富”共赢的现实路径。

一是以“水”保“绿”、以“绿”带“富”。黄河流域最大的矛盾是水资源短缺,最大的威胁是洪水。对此,在防范夏季突发洪水的同时,还要坚持量水而行、节水优先。要把水资源作为最大的刚性约束,坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,统筹优化生产生活生态用水结构,用市场手段倒逼水资源节约集约利用,推动用水方式由粗放低效向节约集约转变。一方面,要更加重视发挥市场机制对水资源配置的作用,探索生态经济绿色发展新模式,挖掘水资源和水生态的经济价值;另一方面,要遵循自然规律、创新治水路径,确保黄河安澜,夯实黄河流域高质量发展的水安全根基,把握好治水与致富的关系。

二是以空间优化推动“绿”“富”均衡。要以城市群为主要空间载体,进一步优化流域布局。关键是要严守生态红线,科学规划开发,形成生态与发展互补共促、人与自然和谐共生的良性循环。具体来看,应基于生态承载力集聚优质要素,加快推进工业化、城镇化,深化优势互补,强化生态功能区和农业主产区对可开发区的生态支撑和人民生活要素支撑作用,促进生态保护和经济社会发展在空间维度的耦合发展。同时,加强城市群之间的协同,逐渐形成地域分明、特点鲜明、重点突出、责任清晰、有机统一的流域生态保护体系,积极促进生态合作向经济社会发展合作延伸。

三是以产业发展推动“绿”“富”协同。黄河流域以生态保护为前提的高质量发展需凸显绿色底色,让生态产业成为推动黄河流域“绿”“富”共赢的强大动力。要进一步做优做强农牧业,构建绿色引领、特色突出、资源互补、区际利益补偿机制健全的流域农业产业体系,加强流域农业科技合作,推动传统农业产业绿色转型;要以产业基础较强的地区为重点,搭建供需有效对接、产业上下游协同配合、产业链供应链创新链紧密衔接的战略性新兴产业合作平台,推动产业体系升级和基础能力再造;要提高工业互联网、人工智能、大数据对传统产业的渗透率,进一步推动黄河流域优势制造业绿色化、智能化、数字化,为实现“绿”“富”共赢注入动力。

(作者系山东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、山东社会科学院党委书记)

探索黄河流域“绿”“富”共赢

郝宪印

以制度型开放推动高质量发展

许利平 张中元

当前,世界百年未有之大变局和世纪新冠肺炎疫情叠加,外部环境更趋复杂严峻和不确定。中央经济工作会议明确指出,“以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展”“扩大高水平对外开放,推动制度型开放”。高质量发展是“十四五”乃至更长时期我国经济社会发展的主题,体现新发展理念的发展,是开放成为必由之路的发展。我们要深刻领会制度型开放对于高水平开放的重要性,从制度、规则等方面打通各种壁垒,畅通国内国际双循环,进一步推动高质量开放发展。

主动对标高标准国际经贸规则

习近平总书记高度重视制度型开放,强调“深入推进高水平制度型开放,增创国际合作和竞争新优势”。制度型开放的本质就是要构建与高标准国际经贸规则相衔接的国内规则和制度体系,加快建设统一开放、竞争有序的现代市场体系。当前,我国要主动作为,抓住和利用好国际经贸规则调整、重塑的契机,深度对接高标准国际经贸规则,加快形成与国际通行规则相衔接的制度体系,主动构建于我有利的多边和双边规则体系。

以RCEP正式生效为契机,可率先与RCEP成员国进行规则对接,并在此基础上进一步拓展全球贸易合作范围,积极设置和推广兼顾发展中国利益议题和方案,逐步构建多元化、高标准自由贸易网络体系。要推动产业政策、创新政策、竞争政策等各项政策与国际通行规则的协调,形成有利于资本、信息、技术、人才等要素流动的市场化、法治化、国际化的营商环境;建立健全相关法规体系,加强技术标准对接和知识产权保护,打造鼓励创新的制度环境;为服务业扩大开放提供法治保障,进一步放宽服务业外资准入;等等。

积极研究探索新兴领域规则

面对新技术和新产业的特点和变化,我国要积极推动相关领域的规则设计,创造性构建新兴领域规则体系,形成更高标准的国内制度环境,为构建新发展格局提供规则制度基础。

我国作为数字贸易大国,应在数字贸易规则的构建中积极承担重要角色,将数字贸易规则的构建与我国制度型开放紧密结合起来,积极开展规则,探索建立数据跨境流动安全评估规则、数据保护能力认证规则、跨境数据交易规

则等,推动达成全球共识。有序扩大重点领域开放,在一些优势领域尽快总结经验,逐步增强我国在数字贸易规则领域的制度性话语权,为世界经济增长可持续增长和包容性发展的新动能。

有效发挥制度规则的引领作用

深入推进高水平制度型开放,一方面要加快国内的制度、规则与国际通行规则或先进标准接轨,另一方面要推动国际经贸规则体系向更加公平、包容的方向发展。在国际经贸规则的调整和完善过程中,我们要积极参与、发挥引领作用,坚决倡导、维护投资和贸易自由化,坚决支持多边贸易体制,反对贸易保护主义,着力打造公平、公正、透明、非歧视性的全球贸易和投资便利化体制机制及制度环境。

提升“一带一路”建设框架下的制度供给水平,有助于加强贸易、投资、金融、人文等诸多领域内不同机制之间的对接与整合,并将其体现到当前国际贸易、投资、金融等制度的最新发展中。应基于广大发展中国家和新兴经济体的共同利益与规则诉求,在基础设施、产能合作、服务贸易等领域形成一系列制度性安排,提升规则制度的权威性和

可执行性。

加快构建维护安全的体制机制

在推进制度型开放的同时,还应注意有效维护国家安全。随着经济全球化遭遇逆流,外部环境更加复杂多变,必须处理好自立自强和开放合作的关系,处理好积极参与国际分工和保障国家安全的国际粮食安全新局面,更好地维护世界粮食安全。

为此,要通过系统梳理各类国家安全挑战带来的具体风险,构建有效的国家安全维护机制,为深入推进制度型开放提供保障。要大力提升国内监管能力和水平,完善安全审查机制,重视运用国际通行规则维护国家安全,提升重点领域、重点地区安全审查水平,在实践中维护我国企业利益和供应链安全。同时,还要积极构建部门协调机制,完善对外投资管理体制机制,推动对外投资便利化,准确甄别海外投资风险,健全商业信息、项目发布、金融服务及国际法律服务等内容,推进优势产业和重点企业走出去。

(作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)