

2022年两会看点前瞻：

新征程传递哪些发展新信号？

新华社“新华视点”记者

2022年两会看点前瞻 新征程传递哪些发展新信号？

看点一 稳定经济大盘怎样发力？

当前，我国经济韧性强、潜力足，长期向好的基本面没有改变；与此同时，也面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。去年底召开的中央经济工作会议强调，着力稳定宏观经济大盘

看点二 重要领域怎样稳中求进？

稳中求进，方能行稳致远。在诸多重要领域，今年工作如何谋划部署，改革怎样持续推进，是代表委员的重要关注点

看点三 民生保障如何持续加力？

稳就业是民生保障的重中之重。全国就业人员总量大、就业结构性矛盾突出，尤其以高校毕业生为重点的青年群体就业面临较大压力。针对如何创造更多就业机会、最大限度实现人岗相适、落实2亿灵活就业群体的劳动保障等等，公众期待代表委员带来更多、更具体的意见建议

看点四 疫情防控怎样更精准？

近期，全球疫情起伏反复。我国十几个省份报告了新增本土确诊病例，国内疫情呈现点多、面广、频发、德尔塔和奥密克戎变异株叠加流行的特点。如何抓好疫情常态化防控是社会关注焦点

看点五 地方组织法怎么修？

今年全国人代会的一项重要议程，是审议《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法（修正草案）》

看点六 外部环境如何应对？

全球疫情创伤尚未治愈，国际经济亟待复苏，气候变化挑战严峻，然而保护主义、单边主义逆流横行，乌克兰局势复杂多变，世界形势激烈动荡。中国如何处理好纷繁复杂的国际关系、坚持对外开放、构建人类命运共同体备受瞩目

看点七 住房关乎千家万户，稳地价、稳房价、稳预期任务艰巨

在坚持“房住不炒”原则下，如何满足合理住房需求、保持房地产市场良性循环和健康发展的社会普遍关心的话题

三孩生育政策落地、教育“双减”政策、养老保障、老旧小区改造、智慧医疗等民生关切，也将受到广泛关注

新华社发 秦迎 曲振东 编制

全国两会即将开幕。今年是党的二十大召开之年，是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年。如何走好新的“赶考路”举世瞩目。今年，本届全国人大代表和政协委员履职跨入第五个年头，他们将关注哪些议题，会议将释放哪些中国发展信号，诸多看点值得期待。

看点一：稳定经济大盘怎样发力？

当前，我国经济韧性强、潜力足，长期向好的基本面没有改变；与此同时，也面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。去年底召开的中央经济工作会议强调，着力稳定宏观经济大盘。

国务院发展研究中心宏观经济研究所研究员张立群表示，面对世纪疫情、百年变局交织影响，中国经济要稳字当头、稳中求进。稳住经济大盘，就能克服疫情影响，稳住民生底线，在新一轮增长中取得先机。

两会上将如何设定经济社会发展主要预期目标，备受关注。张立群说，综合考虑过去两年经济增长率，以及内外环境、经济增长潜力等条件，积极、稳妥设定今年经济增长、就业、物价等目标，有利于引导社会各界预期，提振市场信心，推动经济运行处在合理区间。

近期，从需求到供给，外贸、工业经济、服务业等方面一系列稳定经济的政策密集推出；投资是稳增长的重要抓手，各地“新基建”、民生、环保等领域重大项目加快落地。今年两会，稳定经济大盘还将出台哪些政策举措，值得期待。

如何支持重点领域扩大有效投资、合理安排地方债、实施更大规模减税降费、稳定房地产市场、加大能源保供力度，以及加强对实体经济特别是小微企业、科技创新企业的支持等，都将受到代表委员热议。

在全国政协委员、清华大学经济管理学院院长白重恩看来，加大基础设施投资是稳增长的一个重要手段，选择“对”的投资项目至关重要。科技创新、制造业数字化转型、绿色低碳转型等相关领域的投资，既能创造短期需求，也能为中长期可持续发展打下良好基础。

看点二：重要领域怎样稳中求进？

稳中求进，方能行稳致远。在诸多重要领域，今年工作如何谋划部署，改革怎样持续推进，是代表委员的重要关注点。

2022年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键一年。2月22日，今年中央一号文件发布，明确了两条底线——保障国家粮食安全和不发生规模性返贫；三项重点——乡村发展、乡村建设、乡村治理。

中国人民大学农业与农村发展学院教授程国强表示，除了落实“长牙齿”的耕地保护硬措施外，抓好粮食生产和重要农产品供给，还要重视提高农民积极性。针对一些地方经济发展基础仍然薄弱，部分脱贫群众收入不高的问题，加强动态精准监测、巩固提升脱贫地区特色产业、加大金融保障服务。

实现“双碳”目标是一场广泛而深刻的变革。今年1月，国家出台促进绿色消费的相关政策，呼吁扩大绿色和低碳产品的供应和消费。在此前陆续召开的各地两会上，“双碳”、绿色低碳发展成为多地政府的工作重头戏，新能源

布局更是纷纷列入目标清单。

中国社会科学院数量经济与技术经济研究所研究员刘强认为，控制化石能源消费，促进新能源和清洁能源发展，推动互联网大数据、人工智能、5G等新兴技术与低碳产业深度融合，遏制“两高”项目盲目发展，推动能源“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。

在全面建成小康社会之后，我国进入扎实推动共同富裕的历史阶段。如何有效规划并探索路径，将成为代表委员重要关注点。

中国社会科学院经济研究所收入分配研究室主任刘学良说，促进共同富裕，高质量发展是前提基础和必要条件。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，以解决地区差距、城乡差距、收入差距问题为主攻方向，着力抓好一系列创新性、突破性的重大举措。

看点三：民生保障如何持续加力？

稳就业是民生保障的重中之重。全国就业人员总量大，就业结构性矛盾突出，尤其以高校毕业生为重点的青年群体就业面临较大压力。针对如何创造更多就业机会、最大限度实现人岗相适、落实2亿灵活就业群体的劳动保障等等，公众期待代表委员带来更多、更具体的意见建议。

中国人民大学公共管理学院公共财政与公共政策研究所教授许光建说，要警惕输入型通胀压力，继续保持居民消费价格平稳，保护好老百姓“菜篮子”“米袋子”，加大对低收入群体特别是困难群体的保障力度。

住房关乎千家万户，“稳地价、稳房价、稳预期”任务艰巨。在坚持“房住不炒”原则下，如何满足合理住房需求、保持房地产市场良性循环和健康发展的社会普遍关心的话题。

此外，三孩生育政策落地、教育“双减”政策、养老保障、老旧小区改造、智慧医疗等民生关切，也将受到广泛关注。

看点四：疫情防控怎样更精准？

近期，全球疫情起伏反复。我国十几个省份报告了新增本土确诊病例，国内疫情呈现点多、面广、频发、德尔塔和奥密克戎变异株叠加流行的特点。如何抓好疫情常态化防控是社会关注焦点。

国家卫健委新闻发言人米锋日前指出，要抓住聚集性疫情处置早期关键“窗口期”，坚决果断采取各项防控措施，尽快实现“社会面清零”。

截至3月1日，31个省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团累计报告接种新冠病毒疫苗313559.8万剂次。国家卫健委疾控局副局长吴良有表示，疫苗接种仍是疫情防控的关键手段。

“精准”成为疫情防控关键词。中国疾控中心流行病学首席专家吴尊友认为，在坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针的前提下，各地更要精准防控、精准救治、精准保障。

下一步，如何进一步加强监测预警、提高筛查效率、精准防控，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，推动医疗救治资源和公共卫生体系更有弹性和韧性，均有待代表委员提出真知灼见。

看点五：地方组织法怎么修？

今年全国人代会的一项重要议程，

是审议《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法（修正草案）》。

地方组织法是关于地方人大、地方政府的组织和工作制度的基本法律，于1979年通过，历经五次修改。2021年，十三届全国人大四次会议通过决定，修改全国人民代表大会组织法和全国人民代表大会会议事规则。修改地方组织法是继修改全国人大组织法之后，坚持和完善人民代表大会制度的又一重要举措。

修正草案的一大亮点，是回应了当前地方各级人民代表大会和地方各级人民政府面临的新情况新问题，进一步完善了相关组织和工作制度。比如，对地方人大及其常委会的职权予以细化，进一步规范省、设区的市两级人大专门委员会的设置和名称，明确建设法治政府、服务型政府、廉洁政府等基本原则，适应监察体制改革需要增加相关内容等。

“基层治理是国家治理体系的重要组成部分，但实际工作中还存在着基层人大和基层政府的职权较为单一、基层人大专委会的作用不清晰等问题，需要法律予以规范明确。”全国人大代表、中国社会科学院学部委员孙宪忠表示。

此外，地方组织法修正草案还增加了地方各级人民代表大会、县级以上地方各级人民代表大会常务委员会和地方各级人民政府“坚持全过程人民民主”的有关规定。

看点六：外部环境如何应对？

全球疫情创伤尚未治愈，国际经济亟待复苏，气候变化挑战严峻，然而保护主义、单边主义逆流横行，乌克兰局势复杂多变，世界形势激烈动荡。中国如何处理好纷繁复杂的国际关系、坚持对外开放、构建人类命运共同体备受瞩目。

2022年，中国将继续在全球治理的多边议程中扮演重要角色，包括主办金砖国家领导人会晤，出席亚太经合组织、二十国集团以及上合组织等相关会议。分析人士指出，今年中国外交将推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展，为国内经济发展营造良好、安全、稳定的外部环境。

今年还是中国同多个国家建交的“逢十”周年，是中国深入拓展全球伙伴关系的重要节点。中国国际问题研究院常务副院长阮宗泽表示，以元首外交为引领，中国将推进大国协调和合作，深化同周边国家关系，加强同广大发展中国家团结合作，不断扩大“朋友圈”，同世界各国合作共赢。

1月1日，《区域全面经济伙伴关系协定》在中国等10国正式生效，标志着全球人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易区正式落地。阮宗泽表示，积极服务国内开放发展，将是今年中国外交工作的重点之一。高质量共建“一带一路”，实施好《区域全面经济伙伴关系协定》，推进中日韩自贸谈判，推动实现更深层次的经济区域一体化等都将成为代表委员讨论的话题。

此外，如何加强国际抗疫合作、共筑全球免疫防线，也需要代表委员群策群力。（记者 秦交锋 舒静 白阳 许可于佳欣 王阳 王井怀 吴文诩）

环球扫描

俄罗斯国防部公布最新俄乌军队伤亡人数

新华社莫斯科3月2日电（记者 黄河）根据俄罗斯国防部发言人科纳申科夫2日晚间发布的通报，在此次特别军事行动中，俄军已有498人阵亡，乌克兰军队阵亡人数超过2870人。

根据俄国防部网站发布的消息，科纳申科夫说，在此次特别军事行动中，俄军受伤人数为1597人，乌方参战人员受伤人数约为3700人。“根据目前已经确认的数字，被俘的乌军人数为572人。”科纳申科夫说。

另据科纳申科夫介绍，截至目前，俄军共摧毁乌克兰军事基础设施的1533处目标，其中包括54个指挥所和通讯中心，39套防空导弹系统和52个雷达站。俄军还摧毁了乌军60架飞机和47架无人机，484辆坦克及其他装甲车辆，63门多管火箭炮，217门野战火炮和迫击炮，336辆军用特种车辆。

乌克兰国防部副部长马利奥亚尔2月28日在社交媒体发文说，从2月24日到28日早上6时，乌军共打死打伤5300名俄军士兵，击落俄军飞机29架、直升机29架，击毁俄军坦克191辆、装甲车816辆、大炮74门、防空系统5套。

美欧宣布新一轮对俄罗斯和白俄罗斯制裁措施

新华社华盛顿3月2日电（记者 邓仙来）美国白宫2日宣布新一轮针对俄罗斯和白俄罗斯的经济制裁措施。欧盟也在当天宣布加大对白俄罗斯制裁力度。

根据白宫当天发表的声明，美商务部将此前针对俄罗斯的出口管制措施适用于白俄罗斯，以防止相关产品、技术和软件经白俄罗斯转移至俄罗斯，从而限制在乌克兰持续进行军事行动的能力。

同时，美国国务院将对与俄国防相关的共计22个俄实体进行全面制裁，以大幅增加俄武器研发和生产成本；商务部将利用出口管制措施限制对俄出口炼油设备和技术，从而降低俄炼油企业产能，削弱能源收入为俄军提供资金的能力；商务部将把以各种方式支持俄白两国安全部门、军队及国防部门的实体列入“实体清单”，防止两国在航空、航天、航海和其他高科技领域获取美国产品和技术。

声明还对总统拜登1日宣布的美国对俄罗斯飞机关闭领空的决定进行具体说明。美国领空的禁飞对象包括任何与俄有关联的许可、运作、注册或控制的飞机。具体措施包括禁止所有俄罗斯航空公司经营的客运和货运航班进出美国，禁止任何俄运作的飞机进入美国领空等。

欧盟2日也决定加大对白俄罗斯制裁力度，理由是其为俄罗斯在乌克兰的军事行动提供协助。

欧盟发表新闻公报说，22名白俄罗斯高级军官被列入制裁名单，因为他们在白俄罗斯参与俄罗斯对乌克兰的军事行动中发挥了作用。

欧盟还对白俄罗斯用于生产烟草、燃料、木材、水泥、钢铁和橡胶等产品的货物实施进一步管制，并对军民两用产品和技术以及可能有助于白俄罗斯国防安全的先进产品和技术采取出口限制。

（参与记者：李骥志 付一鸣）

俄愿同各方一道帮助平民撤离乌克兰

新华社莫斯科3月3日电（记者 黄河）俄罗斯国家防御指挥中心负责人米津采夫2日表示，俄方愿意同各方一道帮助平民撤离乌克兰。

米津采夫当天在人道主义应急响应部门协调指挥部的吹风会上表示，俄方已安排俄国内机场，为各国飞机接回从乌克兰撤到俄罗斯的侨民提供便利。

米津采夫说，截至2日，已有联合国、欧安组织驻乌克兰分支机构以及比利时、英国、加纳、希腊、印度、印度尼西亚、意大利、中国、波兰、法国、瑞士、日本等国向俄方提出申请，希望协助撤离相关人员。此外，俄军特别军事行动覆盖区域的平民也向俄方提出撤离申请。

他介绍，俄军2日已协助联合国驻乌分支机构和希腊驻乌大使馆人员安全撤离，1日俄方协助欧安组织工作人员撤到俄罗斯顿河畔罗斯托夫市。

米津采夫同时向国际组织和乌方发出呼吁，希望尽快在乌克兰建立人道主义通道，让愿意撤离的人尽快离开。目前，在俄军控制的区域已经设立了人道主义通道。

他说，目前，包括3.9万名儿童在内的14万人已通过11个边境检查站从乌克兰撤到俄罗斯。俄方已设立了七千多个临时安置点，并为撤离人员提供必要服务。米津采夫呼吁乌克兰领导人确保优先解决本国公民以及在某些定居点实际上被当作人质的外国公民的人道主义问题。“我们希望国际组织，主要是联合国和欧安组织，在这件事上为我们提供帮助。”

受洪水影响的生活



3月3日，在澳大利亚悉尼，工人在水位上涨的帕拉马塔河旁工作。

近日，澳大利亚东部多地遭遇洪水。新华社/法新

俄军威慑力量进入“特殊战备”意味几何

新华社记者 惠晓霜

俄罗斯总统普京2月24日下令在乌克兰发起特别军事行动后，西方国家大幅升级对俄制裁，并向乌方持续提供军备支持和经济援助。乌克兰局势持续紧张。普京27日下令俄军进入特殊战备状态，引发国际社会高度关注。

何为特殊战备状态

普京2月27日会见国防部长绍伊古和俄军总参谋长格拉西莫夫时下令俄军威慑力量进入特殊战备状态。绍伊古28日报告普京，战略导弹部队、北方舰队和太平洋舰队、远程航空兵机动力量均已加强，开始战备值班。

俄方未说明特殊战备状态具体行动。据塔斯社报道，俄军战略威慑力量任务是遏制外国对俄罗斯及其盟友入侵以及动用包括核武器在内的各种武器进入入侵者。战略威慑力量由战略进攻力量和

战略防御力量组成。

俄军战略进攻力量包括战略核武器和战略常规武器，具体装备包括洲际弹道导弹、远程战略轰炸机、潜艇、水面舰艇以及远程精确打击武器等。战略防御力量的装备则包括导弹预警系统、反导系统和防空系统等。

俄罗斯《生意人报》援引专家的话报道，这是冷战结束后俄军战略威慑力量首次转入特殊战备状态。联合国裁军研究所高级研究员帕维尔·波德维格说，进入特殊战备状态后，即使遭受敌方打击，俄军威慑力量核武器控制系统也能保持运转，但这并不代表俄方会首先发动核打击。

俄方为何下此命令

普京下令俄军威慑力量进入特殊战备状态时强调，西方国家不仅对俄罗斯施

加非法制裁，而且“一些主要北约国家的高级官员对俄方发表侵略性言论”。

普京没有点名这些官员。俄罗斯卫星通讯社报道提到，普京发出命令前，英国外交大臣伊丽莎·特拉斯接受媒体采访时表示：“如果我们不在乌克兰阻止普京……最终可能演变为（俄罗斯）与北约的冲突。”

俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫批驳特拉斯上述言论“完全不可接受”。

美国和北约虽然表示不会派兵支援乌克兰，但持续加大对乌方军事援助。

《生意人报》援引俄罗斯战略武器专家瓦西里·拉塔的话报道，普京下令俄军威慑力量进入特殊战备状态，并非意在加剧与西方紧张关系，而是警告西方不要干涉俄方军事行动。“就眼下而言，这是必要和合理的决定，会让对方那些头脑发热的人冷静下来。”

西方国家做何反应

针对俄军威慑力量进入特殊战备状态，美国及其盟友总体淡化处理。

被问及美国民众是否应该担忧爆发核战争时，美国总统拜登予以否定回答。白宫新闻秘书珍·普萨基表示：“目前没有理由改变我方战备等级。”她强调，美国和北约都没有意愿或意图与俄罗斯发生冲突。

“俄罗斯和美国长期以来都认为动用核武器会有毁灭性后果，并且都多次、包括今年早些时候说，核战争没有赢家，永远不应打。”普萨基说。

北约秘书长斯托尔滕贝格表示，北约设在30个不同地点的100多架战机保持高度戒备状态，北约从波罗的海到地中海部署逾120艘军舰，并向北约东部地区部署成千上万名士兵。但他重申北约不会与俄罗斯发生冲突，并呼吁通过外交手段解决乌克兰危机。