

政府工作报告中的“民生清单”

新华社“新华视点”记者

5日提请审议的政府工作报告强调，社会政策要兜住兜牢民生底线，提出切实保障和改善民生，坚持尽力而为、量力而行，不断提升公共服务水平，着力解决人民群众普遍关心关注的民生问题。



就业：加强对超过1000万高校毕业生就业服务，使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训

今年发展主要预期目标包括，城镇新增就业1100万人以上。报告提出，各地都要千方百计稳定和扩大就业。今年高校毕业生超过1000万人，要加强就业创业政策支持和不断线服务。使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训，加快培养制造业高质量发展的急需人才。

我国灵活就业群体规模不断壮大，报告提出，完善灵活就业社会保障政策，开展新业态职业伤害保障试点。此外，报告还提出，坚决防止和纠正性别、年龄等就业歧视，着力解决侵害劳动者合法权益的突出问题。

全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣表示，政府工作报告从拓宽就业渠道的大盘和根本出发，直面就业结构性难题，体现了积极进取的政策导向。

“我国灵活就业人员已经达到2亿人左右，开展新业态职业伤害保障试点，直面新问题与新挑战，符合新发展阶段现实需要。”全国人大代表、杭州市人大常委会副主任罗卫红说。

乡村振兴：促进脱贫人口持续增收，严格规范村庄撤并

“三农”工作重心已历史性转向全面推进乡村振兴。今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键一年。围绕确保不发生规模性返贫，报告提出，完善落实防止返贫监测帮扶机制。支持脱贫地区发展特色产业，促进脱贫人口持续增收。强化国家乡村振兴重点帮扶县帮扶措施，增强脱贫地区自我发展能力。

围绕乡村发展、建设与治理，报告提出，开展好第二轮土地承包到期后再延长30年整县试点。深化供销社、集体产权、集体林权、国有林区林场、农垦等改革。严格规范村庄撤并。因地制宜推进农村厕所和污水垃圾处理。深入开展文明村镇建设。

全面实施乡村振兴战略的深度、广度和难度都不亚于脱贫攻坚。全国人大代表、浙江省绍兴市柯桥区漓渚镇棠棣村党总支书记刘建明提出，因地制宜发展农产品加工、休闲旅游、电商等产业，以数字赋能乡村振兴。新征程要加快农业农村现代化，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

教育：继续做好义务教育阶段减负，改善职业教育办学条件

公平与质量是促进教育发展的两个关键词。报告提出：我国有2.9亿在校学生，要坚持把教育这个关乎千家万户和中华民族未来的大事办好。

针对不同教育阶段、不同群体的现实关切，报告进行了回应：保障适龄儿童就近入学。继续做好义务教育阶段减负工作。多渠道增加普惠性学前教育资源。改善职业教育办学条件，完善产教融合办学体制。高校招生继续加大对中西部和农村地区倾斜力度。

全国人大代表、云南工商学院执行院长李孝轩说，当前，中国人口变化、城乡格局改变、区域经济发展差异都对教育产生了深刻影响，从做好义务教育阶段减负工作，到破解职业教育发展瓶颈等，报告聚焦教育领域面临的结构性矛盾和短板弱项，加快完善高质量教育体系，体现了惠及所有孩子的施政理念。

医疗：实现全国医保用药范围基本统一，科学精准处置局部疫情

在医疗领域，继续致力解决老百姓看病难、看病贵问题。报告提出，居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元。完善跨省异地就医直接结算办法，实现全国医保用药范围基本统一。推进药品和高值医用耗材集中采购。逐步提高心脑血管病、癌症等疾病防治服务保障水平，加强罕见病用药保障。推动优质医疗资源向市县延伸。

针对如何做好常态化疫情防控，报告提出，坚持外防输入、内防反弹，加强口岸城市疫情防控，持续做好疫苗接种工作，科学精准处置局部疫情，保持正常生产生活秩序。

全国人大代表、湖北省十堰市太和医院党委书记罗杰表示，改善医疗服务的相关政策，既坚持了持续稳步推进，又积极聚焦现实难点。对于近年来公众关心的异地结算、耗材价格昂贵、重大疾病治疗等均作出有效安排，问题看得清、措施提得实。

老人妇女儿童权益保障：优化城乡养老服务供给，完善三孩生育政策配套，严厉打击拐卖妇女儿童犯罪

报告提出多项推动消费持续恢复的举措：多渠道促进居民增收，完

露一系列利好消息：适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准，确保按时足额发放。继续规范发展第三支柱养老保险。应对人口老龄化的具体举措包括：优化城乡养老服务供给，支持社会力量提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务，鼓励发展农村互助式养老服务。

如何完善三孩生育政策配套措施备受关注。报告提出，将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除，发展普惠托育服务，减轻家庭养育负担。

此外，报告还明确提出，严厉打击拐卖妇女儿童犯罪行为，坚决保障妇女儿童合法权益。

全国人大代表、安徽省民政厅厅长张冬云表示，一老一小关系千家万户，期待抓紧建立面向全体老年人的基本养老服务体系，推进基本养老服务均等化。

全国政协委员、天津市妇联兼职副主席陈中红期待，在进一步完善法律的基础上，政府部门与社会形成合力，有效保护妇女的人身安全与婚姻家庭权益。

粮食与能源安全：装满“米袋子”充实“菜篮子”，保障民生和企业正常生产经营用电

报告提出，保障粮食等重要农产品供应，保障民生和企业正常生产经营用电。增强国内资源生产保障能力，加快油气、矿产等资源勘探开发，完善国家战略物资储备制度，保障初级产品供给。保持物价水平基本稳定。

报告强调把14亿中国人的饭碗牢牢端在自己手中。具体措施包括：适当提高稻谷、小麦最低收购价；切实遏制耕地“非粮化”、防止“非粮化”；新建1亿亩高标准农田，新建改造一批大中型灌区。

全国人大代表、中国科学院大学教授马一德说，以国内稳产保供的确定性来应对外部环境的不确定性，体现了主动、靠前的施策方向。

他还表示，受复杂国际形势和疫情影响，能源价格持续上涨，给我国能源安全敲响警钟。未来应进一步练好“内功”，加强我国能源生产保障能力，提升资源开发水平。同时要树立危机意识，继续在全社会提倡节能减排。

消费：继续支持新能源汽车消费，发展农村电商和快递物流配送

报告提出多项推动消费持续恢复的举措：多渠道促进居民增收，完

善收入分配制度。发展消费新业态新模式。继续支持新能源汽车消费，鼓励地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新。促进家政服务业提质扩容。加强县域商业体系建设，发展农村电商和快递物流配送。

全国人大代表、山东社会科学院经济研究所所长张卫国说，推动消费既要靠增加居民收入，也要靠促进市场空间不断扩大。“消费新业态新模式与农村下沉市场，对拉动消费意义十分重要。政策制定要注意发现和引导需求，增强群众消费意愿。”

生态环境：加强污染治理和生态保护修复，有序推进碳达峰碳中和

报告提出，加强污染治理和生态保护修复。强化大气多污染物协同控制和区域协同治理，加大重要河湖、海湾污染整治力度，持续推进土壤污染防治。统筹山水林田湖草沙系统治理。

实现碳达峰碳中和是推动高质量发展的内在要求。报告提出，有序推进碳达峰碳中和工作。推进绿色低碳技术研发和推广。坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，加快形成绿色生产生活方式。

生态环境部环境规划院院长、中国工程院院士王金南代表表示，实现碳达峰碳中和是一项复杂工程和长久任务。中央已经进行了清晰布局，报告进一步为产业、能源结构调整等指明方向。

住房：推进保障性住房建设，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求

报告提出，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，坚持租购并举，加快发展长租房市场，推进保障性住房建设，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。报告还提出，再开工改造一批城镇老旧小区。

中国社科院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞认为，坚持“房住不炒”已成为社会共识，也仍旧是我国房地产政策的总基调。目前我国住房需求依然旺盛，房地产市场的结构性问题愈发突出，房地产调控政策要保持稳定性、精准性、协同性，系列举措对促进房地产业良性循环和健康发展十分关键。

(记者 舒静 张欣欣 赵文君 宋佳 吴文诩 白佳丽 刘美子)

代表发言

李稻葵委员：

创造并抓住发展战略机遇



新华社北京3月7日电 李稻葵委员7日在全国政协十三届五次会议视频会议上作大会发言时说，立足国情、世情分析，系统梳理大国崛起经验，我国仍然处于发展战略机遇期。

李稻葵说，从国内看，发展战略机遇表现在三个方面：一是通过建立国内统一大市场，进一步释放市场经济内在的强大扩张力，发挥大国优势；二是不断提升的人力资源，夯实经济长期发展的基础性动力；三是科技革命的浪潮叠加中国社会深入人心的开放学习意识和心态。

李稻葵建议，给地方政府更多空间、激活经济发展积极性，同时更好地呵护民营经济的发展动力；进一步加快生育、终身教育和弹性退休制度改革，化解百姓的生育、教育、养老焦虑，保护好、利用好人力资源；年轻一代传承好开放学习精神，虚心学习竞争对手的长处。

李稻葵说，从外部环境看，我们秉持和平发展和人类命运共同体的理念，已经成为世界和平的主要维护者。中国通过主动对外开放、推动“一带一路”倡议、积极参与全球治理，让发展惠及更多的国家，已经成为经济全球化坚定的维护者和主要引领者。

李稻葵说，作为独立自主大国，发展的战略机遇不是等来的、盼来的，是靠我们坚定信心、变焦虑为动力、坚持改革开放、胸怀天下、按经济规律和大国发展规律踏踏实实办好每一件事情、一步步创造出来的。处于战略机遇期的中国经济一定能够再创新高，为实现民族复兴的中国梦奠定坚实的基础。

张敏委员：

坚守民族团结誓词 共建美好家园



新华社北京3月7日电 张敏委员7日在全国政协十三届五次会议视频会议上作大会发言时说，随着脱贫攻坚取得伟大胜利，布朗族实现了整族脱贫，跨入了全面小康。没有共产党，就没有新中国，没有布朗族的今天；跟着共产党，建设中华民族共同家园，是实现幸福生活的唯一正确选择。

张敏说，云南有一座远近闻名的“誓词碑”。它建于1951年1月1日，被誉为“新中国民族团结第一碑”，上面镌刻着26个民族的领导下，誓为建设平等自由幸福的大家庭而奋斗”。

张敏说，70多年过去了，在奋斗美好生活的道路上，边疆各族人民与祖国共命运，共守祖国疆土、共建美好家园。坚守民族团结誓词，牢记“守边有我、祖国放心”的庄严承诺，面对突如其来的新冠疫情，党政军警民众志成城，日夜守护在祖国的边境线上；传承“有林才有水、有水才有田、有田才有粮、有粮才有人才”的生态观，走绿色发展之路；探索立足区位优势、培育特色产业、对接乡村振兴、实现高质量发展的新路子，加快农业转型，大力发展边贸，村民收入大幅增加，外出的年轻人纷纷返乡创业。

张敏说，展望新的征程，我们会弘扬“誓词碑”精神，铸牢中华民族共同体意识，坚定对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的高度认同，夯实共同团结奋斗、共同繁荣发展的物质、思想和社会基础，在中华民族大家庭里，像石榴籽一样紧紧抱在一起，满怀信心、共同迈向中华民族伟大复兴更加美好的明天。

傅振邦委员代表共青团界发言：

创造条件鼓励生育 促进人口均衡可持续发展



新华社北京3月7日电 傅振邦委员7日代表共青团界在全国政协十三届五次会议视频会议上作大会发言时说，必须增强忧患意识，深刻认识人口政策调整的战略紧迫性，鲜明实施积极的人口政策、生育政策，更大力度鼓励生育，促进优生优育。

傅振邦说，人口问题关乎中华民族伟大复兴战略全局。近年来，我国人口发展趋势，采取了一系列措施，但目前人口不均衡问题依然严峻，人口结构问题依然突出，实现人口均衡发展势在必行。

傅振邦就此提出四点建议：

一是确立鼓励生育的法律和政策导向。及时立改废释相关法律，加快出台操作性强、效应力度大的配套政策，平复青年人口过快下降趋势。转变政府职能，健全鼓励生育的公共服务体系。借鉴国际经验，大幅提升鼓励青年生育的政策性投入。

二是积极构建全方位全链条鼓励生育的配套政策。坚持生育、养育、教育统筹谋划，提高鼓励生育一揽子政策含金量和落实力度。

三是大力保障母亲权益和女性就业权益。加大对女性就业歧视的法律规制，保障生育期女性工资、福利待遇。采取适当的鼓励政策，支持用人单位和企业聘用女性职工。研究制定合理的陪产假、育儿假制度，鼓励男性共同分担子女照护责任。

四是着力营造鼓励生育的社会氛围。广泛宣传倡导与鼓励生育导向相适应的人口观、婚恋观、生育观、家庭观；加强青年婚恋、婚育社会化支持服务，积极引导社会舆论，大力优化生育友好型社会环境。

