



矢志不渝走出宝塔特色发展之路

市委书记 王明智



市第六次党代会是在喜迎党的二十大、进军第二个百年奋斗目标的重要时刻，召开的一次十分重要的会议，是全市各级党组织、广大共产党员和全市人民政治生活中的一件大事。会议全面总结了市第五次党代会以来所取得的成就，分析研判未来发展走势，谋划部署今后五年延安发展的新方略、新要求、新目标，开启延安经济社会发展新征程。宝塔区作为延安的中心城区、首善之区，将深入学习宣传贯彻市第六次党代会精神，真正把党员干部群众的思想和行动统一到市第六次党代会作出的安排部署上来，把智慧和力量凝聚到大会确定的目标任务上来，充分激发全区党员、干部和群众干事创业的积极性、主动性，为实现市第六次党代会确定的目标任务作出应有的贡献，努力创造无愧于组织、无愧于人民、无愧于时代的新业绩。当前，宝塔区已经进入高质量发

展的攻坚期、转型创新的加速期、城市能级提升的突破期，不仅要实现主要发展指标“量”的合理增长，更要推动园区发展水平“质”的稳步提升；不仅要建设人民更加满意的全国文明典范城市，还要加快城乡融合发展，推动乡村全面振兴。为此，我们必须始终保持使命在肩、奋斗有我的精神状态，敢于拉高标杆、勇于自我加压，立足延安争一流、实现全省进位次。展望未来，宝塔在新征程中更要主动作为。我们要紧紧抓住这关键五年，科学统筹、精准发力，走出一条贯彻中央要求、遵循发展规律、彰显宝塔特色的发展之路。一是坚定不移贯彻新发展理念，推动高质量发展实现新跨越。要集中精力转方式、调结构，不断破解发展难题，增强发展动力、厚植发展优势，突出产业聚集，夯实高质量发展根基；突出项目聚势，强化高质量发展支撑；突出创新聚能，激发高质量发展动力。

二是坚定不移加快城乡融合，打造宜居宜业宜游新家园。坚持乡村振兴与新型城镇化双轮驱动，优化提升功能品质，建设特色鲜明的示范城市；加快乡村振兴步伐，构筑安居乐业的典范村镇，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接；厚植绿色发展优势，构建全域覆盖的生态体系，打造宜居宜业宜游优质生活圈。三是坚定不移推进改革开放，积极构筑未来发展新优势。要着眼服务和融入新发展格局，在改革开放上出实招、出硬招，打好重点领域改革“组合拳”，抢占开放合作共赢“制高点”，按下优化营商环境“升级键”，持续释放红利、激发活力。四是坚定不移以人民为中心，不断满足人民群众美好生活新期待。要牢固树立以人民为中心的发展思想，注重扩面与提效并重，让保障功能更高效；注重普惠与提质并举，让

服务功能更优质；注重坚守与传承并行，让示范功能更彰显，持续推动社会保障功能、服务功能和示范功能相辅相成、相得益彰，不断提升惠民高度和群众幸福指数。五是坚定不移加强民主法治建设，大力提升社会治理新水平。深入践行习近平法治思想，全面贯彻总体国家安全观，一体推进严格执法、公正司法、全民守法，推动更高质量的民主法治，促进更高效能的社会治理，着力建设更高水平的法治宝塔、平安宝塔。蓝图已经绘就，号角催人奋进。今天的宝塔，天时地利人和、心气顺劲足，正逢干事创业的最好时期。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委坚强领导下，不忘初心，解放思想，改革创新，再接再厉，真抓实干，以永不懈怠的奋斗精神和良好的工作成效，向党和全区人民交上一份满意的答卷，奋力谱写宝塔高质量发展新篇章。

宝塔

新发展理念引领新发展格局

时序更替，万物维新。倏忽之间，又是五个春秋。回首过去五年，宝塔区发展历程波澜壮阔，奋斗成就鼓舞人心。五年的时光里，面对错综复杂的发展环境、艰巨繁重的改革任务和新冠肺炎疫情的严重冲击，宝塔区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握发展大局，积极应对风险挑战，着力破解改革难题，综合实力迈上了新台阶，追赶超越实现了新跨越，交出了全面建成小康社会的优异答卷。在全市目标责任考核中连续五年被评为优秀，其中2019年、2020年位居全市第一。

亮点回眸

坚持政治引领，高站位、把方向，“两个维护”更加坚定 1

坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，深入开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，以实际行动增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。



坚持改革创新，强动力、优环境，发展活力加速释放 5

全面完成新一轮党政机构改革，万花山、麻洞川、川口完成撤乡设镇。取得实效，320个村完成清产核资、成员界定、股权量化等工作。“放管服”改革力度持续加大，2020年营商环境监测评价位居全市第一。

坚持发展为要，快追赶、勇超越，综合实力稳步提升 2

地区生产总值从2016年的262亿元增长到2020年的368.5亿元，年均增长5.4%，人均GDP突破1万美元；地方财政收入累计完成63.8亿元；重点项目年度投资额由74.7亿元增长到110.6亿元；城乡居民人均可支配收入分别达到37997元、12205元，年均增长7.5%、8.9%。在陕西省城区经济社会发展监测排名中由第21位跃升至第10位，首次跨入全省十强城区行列。



坚持融合发展，抓统筹、精管理，城乡面貌焕然一新 6

6个省市重点镇完成投资86.7亿元，常住人口城镇化率提升至80.6%。浩吉铁路、子姚高速等建成通车，城市环线及农村路网更加畅通。整合资金70多亿元实施居民下山、棚户区改造、违建清零“三大行动”。成功创建全省首批数字经济示范区，建成西部首个新时代城市数字治理融合指挥中心和“宝”您满意·智慧民生数字惠民应用平台，荣获“全国创新社会治理典型优秀案例”。高标准完成农村人居环境整治三年行动任务，创建生态乡村128个、美丽宜居示范村63个，万花山镇佛道坪村入选全国第三批乡村旅游重点村。

坚持调旧育新，搭平台、兴产业，经济结构持续优化 3



非经济占GDP比重达到40.9%，三次产业结构比调整优化为5.7:37.4:56.9。大力构建“一主导两设施(舍饲)”特色现代农业体系，苹果产业荣获全国脱贫攻坚成就奖。“三大园区”产业发展初具规模。国家全域旅游示范区创建全面启动，荣获“中国夜经济繁荣百佳县市”“全国县域人口流入百强榜”和“全国市辖区旅游综合实力百强区”称号。

坚持人民至上，惠民生、保稳定，群众生活更加幸福 7

城镇新增就业2.7万人，“一岗双助”实现城乡全覆盖。新建改扩建学校44所，增加学位2.7万个，高标准通过教育“两项创建”验收。组建紧密型医共体2个。建成租赁型保障房3300套，荣获“全省保障性安居工程建设工作先进县(区)”称号。安全生产形势平稳，被评为“全省法治政府建设示范区”。圆满完成三年扫黑除恶专项斗争任务，荣获全省首批“平安铜鼎”和平安县(市、区)称号。成功创建第六届全国文明城市，为全国“纪录小康工程”现场会提供观摩点。

坚持系统思维，出重拳、用实招，三大攻坚战成效显著 4

51个贫困村全部出列，16676名贫困人口实现脱贫。国控、市控断面水质由劣V类提升至Ⅲ类以上，城区空气质量优良天数从290天攀升至339天，综合指数连续三年位居全省第三。先后荣获国家卫生城市、国家园林城市、国家节水型城市等诸多荣誉。入选全国隐性债务风险化解试点建制县(区)，获批全省唯一新增均衡性转移支付县(区)。

坚持全面从严治党，强堡垒、正风纪，党的建设更有成效 8

创建省级、市级示范村19个，培育各领域基层党建示范典型20个，城市党建引领基层治理试点工作在全省介绍经验，“问题墙+回音壁”制度在全省推广。圆满完成乡镇党委、村(社区)“两委”换届，引进高端人才和专业人才1757名。



擘画蓝图

今后五年发展战略

园区景区突破、重大项目支撑；数字经济赋能、全域创新融合；文旅商贸带动、城乡品质提升。

今后五年发展预期目标

地区生产总值年均增长6.5%左右，总量迈上500亿元大关，全社会固定资产投资年均增长6.5%左右，地方财政收入年均增长5%左右，社会消费品零售总额年均增长7%左右，城乡居民人均可支配收入年均分别增长7%、8%左右，非公经济增加值占GDP比重达到45%以上。



延河大桥广场居民健身活动

奋斗目标

- 奋力打造创新驱动、产业崛起的实力宝塔，全区创新能力、综合实力和城市首位度全面提升。
——奋力打造勇于变革、充满生机的活力宝塔，对内对外双向开放格局全面形成，营商环境稳居全省第一方阵。
——奋力打造数字赋能、治理高效的智慧宝塔，行政效率、城市运行、社会治理现代化水平迈上新台阶。
——奋力打造红色内核、精神富足的人文宝塔，建设“弘扬延安精神、传承红色基因、增强文化自信”的重要展示窗口。
——奋力打造生态宜居、幸福美好的魅力宝塔，真正让群众看到变化、得到实惠、感到自豪。