



政协延安市第五届委员会常务委员会工作报告(摘要)

——在政协延安市第六届委员会第一次会议上

(2022年3月26日)

薛海涛

五届政协工作回顾

一、加强党的领导,思想政治引领实现新提升

政治引领坚定有力。坚持把党的领导贯穿到政协工作的全过程,引导各党派团体、各族各界人士坚定正确政治方向,自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,筑牢共同思想政治基础。坚决服从市委领导,认真落实中央、省委和市委政协工作会议精神,年度协商计划经市委批准实施,通过协商民主的程序,把市委决策部署转化为促进发展的政协行动。

理论武装持续强化。坚持以党组理论学习中心组为主导,扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育,组织政协各参加单位、广大政协委员,学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想,学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,系统学习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,学习教育成果转化为实实在在的履职成效。

党建工作全面加强。弘扬延安精神,强化政协党建,成立机关党委、专委会党支部,集中学习和调研协商期间成立临时党支部,形成了市政协党组把方向、机关党组抓落实、机关党委建阵地、专委会党支部强堡垒、临时党支部重引导的党建工作格局。落实党员委员联系党外委员制度,党员委员分界别加入专委会党支部,按领域联系党外委员,实现党的组织对党员委员全覆盖,党的工作对政协委员全覆盖。履行全面从严治党主体责任,狠抓党风廉政建设,营造良好政治生态。

二、围绕中心工作,紧扣高质量发展协商议政取得新成效

聚焦全局工作集中协商议大事。紧紧围绕全市中心工作,聚焦贯彻落实“五项规定”“五个扎实”和“十三五”规划实施、“十四五”开局起步等重大决策部署,市政协召开5次全体会议进行集中协商议政。五届政协全会期间,形成大会发言材料125件,立案提案1697件,做到建言建在需要时、议政议在关键处。

聚焦重点任务专题协商促发展。坚持每年召开两次专题议政性常委会,先后围绕旅游产业发展、小区物业管理、防控金融风险、新经济发展、公共卫生服务体系、能化产业高质量发展、黄河流域生态保护等10个议题举行协商,形成大会发言93件、调研报告10篇,协商建议在市委、市政府出台的相关政策中得到吸纳采用。坚持每年召开一次市政府市政协联席会议,围绕共同关注的议题深度协商,形成议案案6件,以高质量建言服务高质量发展。

聚焦社会关切双周协商献良策。建立健全“双周协商座谈会”制度,召开协商座谈会82次,先后围绕实体经济发展、城乡基础设施建设、农业科技创新、工业园区建设、民营企业发展、文化产业建设、芦山遗址保护利用等议题广泛协商,界别委员和各党派团体、无党派人士参加协商会议,市委、市政府领导以及有关部门负责同志到会听取意见,深入协商沟通。五年累计协商形成1300多条意见建议,协商成果及时报送市委、市政府参阅。双周协商成为延安政协履职的重要品牌。

三、主动服务大局,助力完成重大攻坚任务作出新贡献

围绕打赢脱贫攻坚战献智出力。坚持把助推脱贫攻坚作为履职的重中之重,先后围绕设施农业发展、农业产业后整理、提升沿黄公路建设品质、巩固脱贫攻坚成果等议题多层次调研协商,形成专题调研报告。坚持全方位跟进协商脱贫攻坚,先后围绕农村“三变改革”、发展棚架业和养殖业、加强医疗健康精准扶贫、发展壮大集体经济、强化农村人才队伍建设等议题,采取专题视察、反映社情民意信息、民主监督等履职形式,提出意见建议85条,助力打赢脱贫攻坚战。把政协力量汇聚到扶贫第一线,全市政协委员直接资助贫困户1355户,委员企业安排1153人实现就业脱贫,全市政协系统341名干部结对帮扶720户贫困户,市县政协争取投入扶贫资金8000多万元,各界爱心济困协会捐款捐物100多万元,67名政协委员、15名政协干部受到通报表扬。

围绕打赢污染防治攻坚战建言资政。深入贯彻落实习近平生态文明思想,先后围绕《环保法》贯彻实施、水污染防治、垃圾分类处理、大气污染治理、农业面源污染防治等议题,组织委员深入主要河流岸线、工业园区、种植养殖场等重点区域调研视察,多层次听取意见建议,协商形成调研报告15篇,提出126条意见建议,为打赢打好碧水蓝天净土保卫战作出政协贡献。

围绕打赢疫情防控攻坚战凝心聚力。坚决服从服务大局,主动参与新冠肺炎疫情防控工作,主席会议成员带领政协委员、机关干部,扎实开展防疫值班、环境整治、复工复产等包联帮扶工作,助力夺取疫情防控和实现经济社会发展目标“双胜利”。党派团体同心书写战疫答卷,广大委员主动扛起疫情防控责任,医药卫生界委员坚守医疗救治一线,街镇社区委员蹲守防疫管控一线,经济界、工商联界委员和各界爱心人士济困协会踊跃捐款捐物,用实际行动诠释新时代委员责任担当。

四、坚持人民至上,致力增进民生福祉展现新作为

提案办理推动民生改善。坚持把委员满意、群众受益作为评价提案办理成效的标准,健全完善提案交办、答复、考核机制,寓协商于提案工作全过程,加强重点提案督办,评选优秀提案和先进承办单位,推动提案办得好、见实效。关于推进“放管服”改革、改善城区交通状况、加强电梯安全监管、解决教育发展不均衡问题、配套小区健身设施、强化食品药品安全监管、推行医疗救助保险、治理中介机构乱收费等建议,办理成效显著,惠及广大群众。

调研协商促进民生建设。充分关注群众所需所盼,聚焦民生事业开展调研协商活动57次,形成专题报告65篇,提出一批有见解、有深度、有价值的意见建议。先后围绕城乡居民医疗保险、包装饮用水监管、健康延安建设、城镇低保、缓解市区停车难、建立餐厨垃圾处置体系、城市“双修双改”、市区集中供热等事关群众切身利益的议题,多维度协商建言,在增进民生福祉中体现政协为民情怀。

信息工作聚焦民生关切。高度重视反映社情民意信息工作,组织委员在履职实践中听民意、察民情、集民智,协商形成书面建议,以“直通车”的形式报送市委、市政府和相关部门单位参考。关于深化中小学科技教育实践、规范学生小饭桌管理、构建居家社区养老服务体系等25条信息,得到省市领导批示,被党政有关部门采用,推动解决一批群众“急难愁盼”问题。

五、突出问题导向,民主监督工作彰显新担当

联动监督求实效。拓展监督广度和深度,聚焦城乡人居环境整治专题,市政协开展联动民主监督,形成监督性调研报告15篇,提出5个方面46条意见建议,助推“三城联创”、农村人居环境整治三年行动任务顺利完成。聚焦优化营商环境专题,省市政协开展三级联动民主监督,提出深化简政放权、强化监管、优化服务、减费降税等4个方面28条监督性意见建议,助推营商环境持续向好。

专项监督建诤言。研究出台《关于加强和改进民主监督工作实施办法》,在全省政协系统创新建立“民主监督建议书”制度,先后围绕消除道路交通安全隐患、优化新区公交线路、改善疫苗储存条件、加快社区共享餐厅建设、推进城郊燃气管道铺设等监督课题,组织委员小分队跟进监督,形成监督建议书21件,相关部门及时办理回应,民主监督实效明显提高。

评议监督显成效。强化民主评议监督,扩大委员参与面,选派126名委员担任特约监督员,参加电视问政、水电气价调整听证、述职评议、开门评警、审判旁听等评议活动,做好正面监督,

做到以评促改,助推全市政风行风持续好转,评议监督作用得到凸显。

六、强化团结联谊,广泛凝聚共识呈现新气象

团结合作扎实有效。做实做好大团结大联合文章,邀请各民主党派、工商联、无党派人士参加政协履职活动,政协全会、常委会制度化安排党派团体代表专题发言,定期走访民主党派机关,团结共事的良好局面更加巩固。深入贯彻党的民族宗教政策,发挥民族、宗教界委员优势,促进民族团结、宗教和睦。召开全市政协系统庆祝人民政协成立70周年座谈会,学习研讨协商民主和统一战线历史,引导参加政协的各党派团体树立正确的历史观和全局观,共同践行时代使命。

“双走进”深入推进。坚持让政协走进群众、让群众走进政协,扎实开展“9·21委员活动日”活动,全市政协系统组织视察联谊、政策宣讲、走访慰问、送教送医等系列128场次,共有委员1500多人次、群众7000多人次参与活动,推动政协协商向基层延伸。坚持把协商平台建到一线,制定《委员工作室建设实施意见》,全市政协系统建成委员工作室66个,打通委员联系服务群众“最后一公里”。

文史工作成效显著。加强特邀文史委员队伍建设,深入挖掘延安历史文化资源,征集“三亲”历史资料3000多万字。精心编辑文史资料,《遭遇中国革命》《日本飞机轰炸延安》等10部文史书籍完成出版,特别是高质量编辑出版了《延安旧志辑刊》18册42部旧志书,汇集延川、黄陵、甘泉等11个县区的珍贵旧志,文史工作存史、资政、团结、育人的作用得到充分发挥。在全省政协系统率先建成政协文史馆,全面展示了延安时期协商民主建设历史经验和延安政协履职成果。

政协组织联动密切。积极配合参与全国政协、省政协和外省市政协组织开展考察调研活动,先后围绕陕甘宁革命老区振兴发展、红色旅游产业发展、黄河流域生态保护和高质量发展、国家长征革命公园建设等区域性议题,开展联动调研活动28次,促进多层次工作协作。加强对县区政协工作的联系指导,召开市县政协主席会、加强和改进政协工作调研座谈会,积极协调解决市县政协基础工作薄弱、人员力量薄弱问题,全市政协系统综合履职效能显著提升。

七、夯实履职基础,政协自身建设迈出新步伐

突出委员主体作用。坚持把委员队伍建设融入日常、抓在经常,搭建委员学习交流、知情明政、建言资政平台,委员学习培训实现全覆盖,履职能力实现新提高。强化委员服务管理,建立

“专委会+界别委员+课题”工作机制,把321名委员按界别编入7个专委会,以专委会为单位布置“委员作业”,落实常委书面述职报告制度和委员履职考核制度,委员在政协工作中的主体作用得到有效发挥。

强化专委会基础作用。建立专委会年度全体会议制度,组织界别委员与党政对口单位协商座谈,通报经济社会发展情况、协商成果办理落实情况,沟通年度协商要点计划,协商形成工作共识,在服务大局中充分发挥专委会基础作用。主席会议成员分管联系专委会,定期联络走访界别委员,引导委员密切联系服务界别群众,更好体现界别特色、发挥界别优势。

健全协商工作机制。坚持和完善政协协商制度,修订《政协全体会议规则》《政协常委会议规则》《对口协商工作办法》等12项制度,规范协商形式和程序,明确协商意见形成、协商成果办理反馈规定,确保协商成果有效转化,推进政协协商制度化规范化程序化。

建设高效机关。以创建模范机关、书香机关、文明机关为目标,坚持理论学习和业务能力两手抓、两促进,强化纪律教育,狠抓作风建设,政协干部履职尽责、干事创业的素质和能力不断提升。加强政协宣传思想工作,精心办好《延安政协》和政协网站,与中省政协媒体和市级媒体密切合作,联合开展“委员风采”“委员话延安”“精准扶贫政协人”等采编活动,广泛传播政协好声音。

今后五年工作建议

强化政治引领,夯实思想政治基础。立足政治机关定位,坚持党对政协工作的全面领导,牢牢把握巩固共同思想政治基础的主轴,用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士,增强对“两个确立”“两个维护”的政治认同、思想认同、情感认同。充分发挥人民政协“重要阵地”作用,团结引导参加政协的各党派团体不忘合作初心,把中央的决策部署和省委、市委的工作要求落下去,把各族各界的智慧和力量凝聚起来。教育引导政协委员旗帜鲜明讲政治,扣好履责第一粒扣子,切实增强听党话、跟党走的思想自觉政治自觉行动自觉。

聚焦高质量发展,务实高效建言资政。完整、准确、全面贯彻新发展理念,紧扣高质量发展主题,聚焦创新发展、高质量项目建设、能化产业高端化发展,做大做强农业产业、提档升级服务业等现代产业议题,综合运用委员提案、大会发言、调研协商、专题建议等形式,为实现经济质的稳步提升和量的合理增长建言献策;聚焦提升城市功能品质、增强基础设施保障能力、推动县域经济发展、建设美丽宜居乡村等城乡发展议题,通过调研视察、对口协商、提案办理协商等形式,助推新型城镇化战略和乡村振兴战略深入实施;聚焦绿色低碳发展、污染防治、黄河流域生态保护治理等生态环保议题,开展政协联动民主监督、专项监督、评议监督等监督活动,推动美丽延安建设;聚焦重点领域和关键环节改革、优化提升营商环境、住房保障、养老服务、公共文化服务、食品药品安全、特殊困难群体权益保护、社会治理等民生关切议题,深化履职为民实践,深入群众听取民意,座谈协商汇集民意,有效发挥政协委员联系群众、团结群众、服务群众的桥梁纽带作用,为创造高品质生活添助力、增合力。

深化团结联谊,广泛凝聚各界共识。准确把握人民政协在“发展全过程民主”中的定位,坚持发扬民主和增进团结相互贯通,强化人民政协统一战线组织功能,积极为市级各民主党派发挥作用搭建平台,求同存异、聚同化异,推动各党派团体和各族各界在政协合作共事。加强同民族宗教界人士沟通联系,拓展党外知识分子、非公经济人士、新的社会阶层人士意见建议表达渠道,巩固和发展最广泛的爱国统一战线。认真践行“有事好商量,众人的事情由众人商量”的理念,深化“双走进”活动,推进委员工作室建设,让政协协商更加贴近基层、贴近群众,做实做好凝心聚力工作。

加强自身建设,不断提高工作质效。弘扬伟大建党精神,强化政协党建工作,以政治建设为统领,进一步加强思想建设、组织建设、作风建设,不断提高政协组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。坚持目标导向、质量导向,切实加强专门协商机构建设,不断夯实政协履职基础。突出抓好常委会建设,完善协商议政机制,发挥常委示范带动作用。持续加强专委会建设,做好委员服务管理工作,创新学习培训和界别活动形式,彰显履职特色和优势。深化模范机关建设,建立健全机关运行管理制度体系,切实提高服务保障水平。加强同县区政协工作联系,着力解决“两个薄弱”问题,努力提升政协整体工作成效,推动全市人民政协事业高质量发展。

(一)把牢提案工作方向。加强政协党组对提案工作的领导,把牢提案工作的政治方向。牢固树立围绕中心、服务大局的履职理念,在助推党政部门重要工作实施和解决群众实际问题中彰显政协智慧。

(二)提升提案工作质量。引导委员牢固树立质量意识,加强和改进调查研究,做到所提建议“有的放矢”。继续加大提案审查力度,杜绝“凑数提案”。重视和发挥集体提案的带动作用,力争形成一批能够助推党委政府重点工作的高质量提案。

(三)增强提案办理实效。坚持在提案办理落实上下功夫,完善办理机制,规范办理流程,着重抓住办前、办中、办后三个节点开展协商。及时开展提案“回头看”工作,对成果进行跟踪和回访。探索开展办理“清单制”,要求对每条提案建议进行逐条答复,确保每条建议都有回音。

(四)营造良好提案氛围。建立健全提案工作相关制度和细则,不断推进提案工作的制度化、规范化、程序化。加强与两办、政协委员、承办单位的联系沟通,发挥好桥梁纽带和服务作用。着力提升提案信息化水平,优化提案管理系统,推进提案信息公开。加大对提案办理成效、委员履职风采的宣传,推出一批先进典型,着力营造全社会共同关注提案工作的良好氛围。

政协延安市第五届委员会常务委员会关于五年来提案工作情况的报告(摘要)

——在政协延安市第六届委员会第一次会议上

(2022年3月26日)

蔺治斌

安市财政科技专项资金中试行项目经费“包干制”的通知》,激发了科研人员的创新创造活力;市教育局结合加强中小学心理健康教育、减轻学生课业负担等方面的建议,印发《关于进一步加强中小学“五项管理”工作的通知》,全力保障学生身心健康。

心系生态民生献计出力。市市场监督管理局结合加强“外卖”食品安全监管方面的建议,严格准入条件,加大监管力度,保障了消费者“舌尖上的安全”。市民政局采纳社区养老方面的建议,大力推进“居家养老”服务,加强服务设施建设,不断丰富老年人的文化生活。市公安局、市城管局认真吸纳缓解城市交通拥堵方面的建议,多方联动,从智慧交通、智慧城市建设入手,提出了系统改造方案,提升了城市交通的通行能力;市发改委、城管局、水务局、生态环境局等承办单位认真办理关于大气污染、延河流域水污染防治、城市垃圾分类污染防治等提案,许多建议转化为工作举措,为保护“绿水青山”“圣地蓝天”发挥了积极作用。

聚焦携手抗疫汇聚力。2020年以来,共收到疫情防控方面提案12件,涉及加强传染病防控、建立医院传染病病区、健全疫情应对长效机制、支持疫情下企业发展等。这些提案都得到了有关部门的认真办理,为打赢疫情防控阻击战和保持经济社会持续发展作出了积极贡献。

五年来,市政协常委会将提质增效和高质量发展贯穿提案工作全过程,聚焦提案工作站位、提出、办理、服务四个环节改革创新,使提案工作在政协工作全局中定位更加明确、作用更加突出、特色更加鲜明。

专题研究确定重点提案,参与督办视察活动,各位副主席对分包的提案认真负责,坚持深入基层调研指导,开展提案办理协商,推动了提案工作落地落实。

(二)多措并举,打牢提案工作基础。一是抓学习培训。针对新委员对提案工作不够熟悉的实际,开展提案知识培训,帮助委员系统学习和掌握提案工作的基本要求、撰写方法和标准。二是抓提案征集。结合政府工作情况通报会、社情民意、大会发言、小组讨论,引导委员聚焦事关经济社会发展的重要问题和人民群众反映强烈的热难点问题选题。三是抓视察调研。根据年度工作任务目标,组织提案者和相关单位深入开展视察调研,为他们通过提案进诤言、谋良策、出实招创造条件。四是抓立案审查。严格立案标准,坚持“宁可少些,但要好些”,严把审查关口,立案率从2017年97%降至2021年71.7%。

(三)凝聚共识,深化提案办理协商。一是优化交办协商。及时会同两办对一些涉及部门职能交叉的提案进行复审,并将提案办复期限延长为6个月,确保提案交办的准确性;对内容相似重复的提案,采取撤、并、改等形式,进一步整理完善,有效提升工作效率,2021年大会期间首次并案28件。二是做好办理协商。坚持“有事多商量,有事好商量,有事先商量”,针对提案办理过程中

反映出来的问题,及时组织提办双方进行面对面协商,力促双方达成共识,真正使提案办理的措施符合民心、过程顺应民意、结果彰显民愿。三是关注办结协商。对部分答复不满意的提案,及时联系提办双方进行二次协商办理,着力解决个别提案难以协调、办理单位认为委员难沟通等问题。对一些跨年度的提案,及时开展“回头看”,加强跟踪与回访,确保办结有成效。

(四)务实创新,提升提案服务水平。一是建好信息服务平台。不断优化提案在线办理系统,先后升级16次,更加快捷准确地反映了委员诉求,提高了提案办理的效率 and 系统的可操作性。二是建好监督服务平台。在提案办理系统中开通了市民查询入口,增加提案工作的透明度,让“提办”双方接受公众监督,提高了市民对提案工作的参与率和办理情况的知晓率。三是建好交流服务平台。主席会议成员经常走访委员和基层群众,在开展工作的同时听取对政协提案工作的意见建议,不断改进工作方法,探索工作新途径。

未来五年是我市实施“十四五”规划、全面建成小康社会的关键时期,做好六届常委会的提案工作尤为重要。

(一)把牢提案工作方向。加强政