



## 为延安发展建言献策

## 为人民群众代言发声



乌忠理  
人大代表

### 尽快使1000万吨炼化一体化项目落地

记者 李欢

“延长石油集团所属炼厂规模小，且均为燃料型炼厂，油化比较高，造成炼化产业链不安全，极大影响延安石油炼化产业的发展。”市人大代表、延长石油炼化公司党委书记、总经理乌忠理建议，尽快使1000万吨炼化一体化项目落地延安，助推石油化工产业持续健康发展。

乌忠理说，2021年，延长石油生产原油1120万吨、加工原油1350万吨，每年向市缴纳税费超过210亿元，是延安的支柱产业，高效绿色发展至关重要。1000万吨炼化一体化项目落地后，以加工延长石油集团自产原油为主，长庆原油计划配置为补充，按照“整合产能、等量置换，减油增化、节能降碳”的思路，油化比从9:1降至5:5，大大降低油品比例，提高化工品比例，节能降耗效果明显。

乌忠理建议，希望市相关部门积极协调对接，推进项目尽快获批落地。由于我市既有能耗总量较少，建议协调省级相关部门，从全省范围内协调能耗指标，可以大幅提升原油加工效益，助推我市石油化工及相关产业发展。



卜国平  
人大代表

### 加快我市装配式建筑的发展步伐

记者 孙艳艳

“发展装配式建筑是建造方式的重大变革，国家明确提出要发展新型建造方式，大力推广装配式建筑，力争用10年左右时间，使装配式建筑占新建建筑面积的比例达到30%。”市人大代表、陕建十三建集团党委书记、董事长卜国平说，但目前我市装配式建筑发展不足，市场占有率比较低，我要加快推进装配式建筑业发展。

为此，卜国平建议，政府要加强扶持引导，充分研究财政支持政策、容积率补偿政策等优惠政策，建立装配式建筑计价依据体系。鼓励试点示范，积极培育扶持一批创新能力强、产业特色鲜明、产业关联度高、带动能力强，集设计、生产、施工于一体的装配式建筑综合性龙头企业。依托专业院校、研究机构等建立装配式建筑培训基地，专门培育相关专业人才。政府投资工程率先带动，加快建立装配式建筑示范项目和产业基地，加快形成装配式建筑产业体系，创建国家级、省级装配式建筑产业基地。同时，加强宣传引导，提高公众认识度，营造良好发展氛围。



张海军  
人大代表

### 开展军事教官进校园活动

记者 杜音樵

“建议开展军事教官进校园活动，负责学校的国防教育、军事训练、日常管理等工作，提升国防教育水平，培育青少年社会主义核心价值观和拓宽退役军人就业创业渠道。”退役军人张海军是新当选的市人大代表，他心系退役军人的就业创业问题。

张海军说，延安是“双拥”运动的发祥地，“双拥”光荣传统代代相传。随着特岗教师招聘政策的放宽，兵源学历素质的逐年提高，很多优秀的退役军人走进教师队伍。

为此，张海军建议，市级相关单位应成立主管单位，负责在全市中小学开展军事教官进校园活动。从符合政府安置工作条件的退役士兵中选拔一批综合素质全面、热爱教育事业的优秀退役士兵安置到学校，学校也可根据工作需要，在优秀的自主就业退役军人中进行选聘。要指导具备条件的学校开展活动试点，推广活动运行经验，起到典型示范辐射带动效应。同时，全面总结军事教官进校园工作开展情况，形成延安市国防教育新模式，在全市中小学进行宣传推广，打造延安中小学国防教育亮丽名片。



张孝忠  
人大代表

### 实现高速公路通信信号全域覆盖

记者 任琦

“子长市属全国100个红色旅游经典景区之一，在红色文化旅游中有着重要地位，为更好服务各地游客及本地群众，做好高速公路通信基站的补点建设尤为关键。”市人大代表、子长市秀延街道芋则湾村党支部书记张孝忠表示。

据张孝忠介绍，2020年10月，子长至姚店高速公路正式开通，使得红都瓦窑堡交通旅游融合发展迎来大提速。但他通过自身体验及数次民情调查，发现子姚高速部分路段存在通信盲区、信号差、网络连接不畅等情况，从而导致区域内人员与外界的互联互通受到限制。

张孝忠认为，这势必会让革命老区旅游的游客产生不好的体验感，减弱旅游产业对红都瓦窑堡经济发展的拉动效果。对此提出有关部门应加快子姚高速公路通信基站的补点建设，实现子姚高速公路通信信号全域覆盖，让群众享受到更好的通信信号和网络服务。同时，带给更多游客顺畅舒适的旅游体验。



屈亚平  
人大代表

### 强化师资力量，更好推动“双减”政策实施

记者 孙艳艳

“‘双减’政策落实以后，真正实现了立德树人，让学生在快乐中成长，但在落实‘双减’的过程中，无论从作业的布置，还是教学的设计，都要求更加精细化，对教师的要求也特别高。”市人大代表、洛川中学创新部教师屈亚平说，“双减”不是量上的减，而是各方面知识的拓宽。

对此，屈亚平建议，可以通过加强教师技能方面的培训，硬件设备的投入、教师队伍年轻化等措施，更好地让“双减”政策落地落实。

她提出，政府应该支持和鼓励教师进行技能方面的培训，在对小学生开设各种社团课程的同时，加强教师的技能培训。在硬件设备的投入中，比如通过“智慧课堂”等一些先进设施的投入，来帮助教师及时获得最新信息。同时，在教师编制的配备上合理分配，让教师队伍里增加年轻化、专业化的师资力量，让教师队伍更加新鲜有活力，更贴合时代发展，不断满足“双减”政策下学生学习生活各方面的需求。



王瑞璇  
人大代表

### 将物业管理纳入社区治理体系

记者 李欢

如何更加紧密社区与居民的关系，为小区居民提供更加优质的物业服务？市人大代表、子长市秀延街道冯家屯社区书记王瑞璇建议，将物业管理纳入社区治理体系，提升居住小区物业服务管理水平。

王瑞璇说，物业管理是城市管理的重要组成部分，是基层治理的重要单元。目前有些老旧小区存在物业管理难甚至没有物业公司管理的现状，而且同一个社区有多家物业公司，不同的物业公司都有自己的管理区域，导致有些需要共同参与解决的问题很难达成共识，最终影响居民利益。

王瑞璇建议，要把物业管理纳入社区治理体系，进行统一规范管理，社区对入驻小区物业公司的资质、服务等进行统一监管。同时，要充分发挥党组织引领作用，在具备条件的物业服务企业成立党支部，向不具备条件的物业服务企业选派党建指导员，实现物业服务企业党组织全覆盖，有效将物业服务企业融入社区服务体系，凝聚物业服务强大合力，促进物业管理发展与和谐社区建设同步推进，为居民提供更好的服务。



范灵芝  
政协委员

### 逐步解决家庭托管教育难题

记者 李星棋

“根据市民反映的学前教育资源短缺问题，我进行了广泛调研，此次会上，我递交的是《关于推进县域学前教育、托育事业高质量发展的建议》，希望能够有助于我市推进学前教育事业发展。”市政协委员、宜川县行知幼儿园园长范灵芝说。

为开好此次会议，范灵芝做了精心准备，她以宜川县为调查蓝本，对全县幼儿园数量、幼儿人数、幼儿园教职工等情况进行了深入调研。“近年来，宜川县普及普惠程度和保教质量逐年提高，基本保障适龄儿童有条件接受基本的学前教育，但还存在学前教育优质资源总量不足、幼儿教师素质参差不齐、流动性大等问题。”范灵芝感慨地说，目前宜川县有0-3岁婴幼儿2350人，仅有两个托育机构可容纳85人，托育率仅占3.6%，婴幼儿家庭“求托若渴”。

范灵芝建议，要在加大发展公立幼儿园、托管机构的同时，根据实际鼓励社会力量开设托育机构，支持有资质的托育机构进行改扩建，不断增加“托位”，逐步满足社会需求，为更多群众解决家庭托管教育难题。



宋慧  
政协委员

### 推动三孩生育政策有效落实

记者 王静

三孩要不要生？三孩政策出台后成为宝妈们热议的话题。市政协委员宋慧对此进行了调研。她说：“从调研情况来看，群众对生育二孩和三孩仍有顾虑，主要集中在生育意愿率、养育、房价、医疗这四个方面。”

宋慧说，从第七次人口普查数据来看，我市近5年来常住人口总数变化并不大（2017年为226.31万人，2021年为228.26万人）。在我国已全面放开生育三孩政策的同时，我市许多家庭生育三孩的热情并不高。为此，宋慧建议借鉴部分省市已出台的激励措施制定我市的配套激励措施。同时，导致低出生率的原因还与人们婚育观念的转变有重大关系，许多人已有晚婚晚育、丁克、一孩等观念，应通过生育与职业前景挂钩等多种激励方式来提高育龄人群的社会责任感，鼓励多生育。并通过延长孩子父母的产假和陪产假、学费减免等多种方式进行激励。

宋慧说：“我们就是要通过多方面的激励保障措施，切实让育龄妇女感到党和政府的关爱与支持，减轻育龄家庭的经济负担，从而真正解除有生育愿望者的顾虑，提高生育意愿率，保障全市的人口红利。”



任霞  
政协委员

### 加大民办养老机构扶持力度

记者 叶四青 朱佳雨

“随着社会老龄化的加剧和城镇化的迅速发展，家庭结构呈现小型化，老年人失能化、空巢化现象日益明显，应该加大对民办养老机构的扶持力度。”市政协委员任霞说道。

据任霞调研，目前延安60岁以上老年人有43万人，如果按照5%的老人入住养老院的需求来算，则需21500张床位。目前，延安市有45家养老机构，其中有34家公立养老机构，11家民营养老院，养老床位总共才有4800张，对于日渐增长的老龄化需求，供不应求。

单纯靠政府资金投资建设公办养老机构，政府财力难以支撑，而社会资本投资新建又难以落实用地。因此，任霞建议，将养老机构建设纳入城乡社会事业统一实施，为养老机构用地开绿灯，简化民间资本开办手续。加大对民办养老机构的补贴力度，对新建和改建的机构按床位提高补贴金额。加大对养老从业人员的薪酬补贴，提高从业人员专业素养，让老年人实现老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。



赵会琴  
政协委员

### 织密苹果产业防灾减灾“防护网”

记者 叶四青 朱佳雨

延安脱贫，苹果立功。但近几年来，由于霜冻、雹灾等气象灾害发生，一些果农损失比较严重，挫伤了果农管理果树的积极性。市政协委员赵会琴认为，织密苹果产业防灾减灾“防护网”，可推动苹果产业高质量发展。

为此，赵会琴建议，加大果园防灾减灾基础设施建设，就要加大对果园投入农资的监管，创新生产经营体制，引导组建各类协会、合作社、企业托管和适度规模经营等形式，统一规范科学种植管理，创新利益联合机制，提高果品质量。要建立农业保险和金融支持体系，让果农在遇到自然灾害之年，能有生产资金、生活保障资金；要重视苹果供应链建设，政府引导企业发展联盟公司等形式，提升苹果的标准分选，提升苹果产业竞争力，助力乡村绿色、优质、特色产品产销对接，实现苹果多渠道销售，确保苹果产业高质量发展，实现优质、丰产、高效，引导广大果农种出好苹果卖出好价格，带动乡村振兴。