



热点 热议

打造产业高质量发展“升级版”

记者 乔建虎

产业是强市之基、富民之要。政府工作报告指出，我市在未来发展中，要以创新驱动产业转型升级，内培外引、龙头带动、集群发展，持续增强造血功能，推动苹果为主的农业产业夯基础、显特色，推动能源化工产业上产能、强链条，推动红色文化旅游产业拓内涵、提品质，构建更加完备的现代产业体系。

延安如何实现这一目标任务，全力打造全市产业“升级版”？3月27日，出席市六届人大一次会议的人大代表们纷纷建言献策，认为我市必须全面贯彻市第六次党代会精神，抓住抓好农业、能源、文旅产业，锚定突破点，抓牢关键点，找准结合点，靶向发力，一抓到底，构建更加完备的现代产业体系，把高质量发展的愿景变成现实发展的美景。

推动苹果为主的农业产业夯基础，显特色

每年两会，农业产业发展都是代表们关注的重点话题。如何推动苹果为主的农业产业夯基础、显特色，让我市从传统农业转型升级为现代农业，是代表们关注的热点之一。

政府工作报告提出，我市要做到产业发展稳基础、提效益。要按照品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产要求，发展苹果、畜牧、设施农业、小杂粮4条产业链，延伸生产、加工、流通、服务等增值增效链条。支持洛川高标准建设全省苹果产业高质量发展先行示范区。建设小杂粮订单基地4万亩。扶持一批龙头企业牵头、家庭农场和农民专业合作社跟进，广大小农户参与的农业产业化联合体，全面升级农业产业体系、生产体系、经营体系，促进一二三产融合发展。

代表们立足自身工作实际，围绕发展现代农业的各个关键环节，提出大量合理化建议。

志丹代表团建议，加大农村高标准农田建设力度，有效盘活农村闲置土地，建立健全相关政策机制，吸引各类人才返乡创业，助推农业产业发展和乡村振兴战略实施。依托延安苹果、陕北小

杂粮和地方传统小吃等农产品，推进产品品牌、质量和销售等体系建设，制定统一的区域性扶贫产品标识，争创省级著名商标和中国驰名商标，提升品牌影响力和市场知名度。研究制定新型经济直播、电商营销等新型经济体的发展，提升农产品销售能力，激发市场活力，推动县域经济高质量发展。

刘浩军代表建议，要组建专业化销售队伍和覆盖更大的销售网络，积极开拓苹果产业销售市场，在整合苹果品牌的基础上做好品牌维护，更好发挥苹果品牌效应。

王志辉等代表建议，要在苹果的优良品种引进、种植技术、市场销售上加强引导力度，促进苹果产业健康发展。同时支持企业积极引进新技术，进行技术和设备的改造升级，助推企业发展。

张晶代表建议，坚定不移做好苹果这个首位产业，率先建成国内一流苹果研发营销基地，再造洛川苹果新优势；同时围绕苹果高质量发展目标，聚焦短板弱项，精准发力，推动洛川苹果全产业链发展。

推动能源化工产业上产能，强链条

延安拥有丰富的油、煤、气资源，但同时也面临着总量不大、结构不优、创新不够、动力不足的问题。如何解决延安能源结构单一，经济发展过分依赖石油、煤炭的问题，促进延安产业结构向“低污染、低能耗、高效益”的高新技术产业发展的转变，这是我市未来发展必须要解决的问题。

政府工作报告指出，我市要谋划布局重点产业链。坚持用链式思维谋划推进重点产业发展，建立“链长制+专班制”工作机制，延链补链强链。支持延长集团千万吨炼化一体化转型升级项目建设，推进油品高端化、化工精细化，形成炼化—烯烃—高端烯烃的石油化工产业链；依托延安能源（化工）集团100万吨洗中煤多联产循环利用项目，发展绿

色溶剂、基础油、煤基高端碳纤维，形成低阶煤分级分质高效清洁利用的煤化工产业链；依托延长石油集团煤油气资源综合利用项目，生产甲醇、高密度聚乙烯、聚丙烯等大宗化工原料，延伸发展高端化工新材料、可降解塑料制品等资源综合利用产业链。

能源产业由量的扩张向质的提升跨越，化工产业由初级加工向产业链中高端不断延伸的蓝图已经绘就，未来如何落实？

薛延飞代表建议，全力做好油煤气后半篇文章，做强做优产业链，统筹制造业区域性发展，完善配套政策，延伸产业链条，形成产业集聚效应。

曹振宇代表建议，实施工业强区战略，按照“稳油、增气、扩LNG、拓电”的思路，推动能源工业转型升级。大力发展油气采掘和新能源装备制造、制药、食品加工、新材料等先进制造业，全力打造制造业发展强区。

曹林虎代表建议，聚焦油气产业深加工、苹果产业和石油工业文化首位产业，依托秦创原（延安）创新促进中心，抓机制创新、项目孵化和招商引资，使更多的好项目在延安落地建设。

左新文代表建议，积极协调延长石油集团，加快甘泉油气“甜点区”资源开发，加快“大平台井场”项目建设，将年产25亿立方米天然气净化厂项目落户甘泉。

刘雪峰、张营等代表建议，要在能源深加工方面下功夫，推进能源产业科技创新，延伸产业链条，提升整体效益。

推动红色文化旅游产业拓内涵，提品质

延安是中国革命圣地，具有丰富的革命文物资源，现存445处革命旧址，有30座革命主题博物馆，是全国革命旧址数量最多、时间跨度最长、内容最为丰富的城市。

如何把红色资源利用好，把红色传统发扬好、把红色基因传承好？

政府工作报告指出，我市要推动文化旅游提档升级。以文塑旅、以旅彰文，扎实推进革命文物

国家文物保护单位示范区建设，加快创建国家红色旅游高质量发展展示示范区。强化全域旅游、全季旅游，优化旅游空间布局，提升黄帝陵、延安革命纪念馆5A级景区服务水平，加大壶口瀑布、乾坤湾5A级景区创建力度，推进长征、长城、黄河国家文化公园建设，加快延安万安红色旅游小镇、甘泉大峪谷旅游观光带建设。大力发展红色旅游新业态。加大芦山峁遗址、四大石窟群等文物保护力度，提升综合展示水平，让文物走出历史尘封、焕发新生。

各县（市、区）具体该怎么做？宋满红代表说，要下大功夫打通延安旅游大通道，形成黄帝陵、壶口瀑布、乾坤湾、梁家河、延安市内红色革命旧址、吴起、志丹、甘泉的旅游环线，充分挖掘延安旅游潜力，提升旅游产业附加值。

薛耀军代表建议，加快推进“两个示范区”建设，促进延安文旅产业高质量发展；加快推进长征、长城、黄河国家文化公园建设，促进“三个国家公园”建设迈出实质性步伐；加快推进石窟寺保护利用，促进延安石窟寺保护利用上水平；加快推进芦山峁遗址发掘和遗址公园建设，促进延安考古工作取得新成绩；加快文旅深度融合，促进文旅产业提档升级。

李延武代表建议，将安塞文化旅游线路纳入全市总体旅游线路进行推广，支持该区域全域旅游示范区创建。特别应在文创、定制、定制剪纸、互动农民画、直播民歌、沉浸式曲艺等文化产业数字化转型上给予政策和资金倾斜。

杨小虎代表建议，借助国家工信部联合出台《关于推进工业文化发展实施方案（2021—2025）》和延安石油文化成功入选建党百年红色旅游百条精品线路这些政策机遇，政府在政策、项目、资金等方面给予延长扶持，以便延长县发展石油工业文化旅游产业。

王志辉、杜建平等代表建议，持续做大做强红色文旅产业，促进文化旅游产业和工业、农业的融合发展。

代表 心声

人大代表任小梅：

加强中医药建设，提升中医药服务

记者 孙艳艳

“中医药在应对当今人们亚健康状态、慢性病多发、老龄化加速现状中，发挥着重要的预防、保健、治疗和康复作用，具有简、便、廉的技术优势和经济优势，如果全民能够重视中医药养生与疾病的预防和治疗，人民群众的健康水平会得到很大提升，也能促进中医药事业的健康发展。”市人大代表、子长市安定镇卫生院主治医师任小梅说，虽然现在人们对中医药的认识有所提升，有的医院也保留中医科，但发展并不理想。

为进一步加强中医药建设，提升中医药服务，任小梅建议，在全社会普及中医药知识，让中医药知识入教材、进课程，聘请中医药专业技术人员通过电视、短视频等新媒体形式开展知识宣传，结合健康延安建设，把中医药知识的普及纳入政府重要发展事项，



作为一项有利于民生发展的大事切实抓出实效。同时，希望医保部门能够相应加大对中医药的支付比例，特别是加强对一些老年病、慢性病等需要长期服用药物的患者的报销比例，通过一系列措施促进中医药事业发展。

人大代表王敏：

发展农村电商，助力乡村振兴

记者 李欢

“政府工作报告中提到要发展直播电商、社交电商，我听后非常激动，更坚定了自己通过网络带动农产品销售的信心。”能当选市人大代表，“陕北霞姐”非常激动，她建议要加大对电商的扶持力度，带动当地农产品销售，助力乡村振兴。

“陕北霞姐”本名王敏，是志丹县永宁镇刘河村村民，自2019年起，她以“陕北霞姐”为网名，在网上录制制作陕北美食的短视频，吸引了大量粉丝关注。随着粉丝量的增加，她通过直播带货，帮助周边村民销售小米、粉条、辣椒酱等农产品。截至目前，她的全网粉丝量达2500万人，共带货30多万件。她表示，短视频直播带货让自己和农产品种植户提升了收入，也带动了上下产业链的形成，但目前存在货源不稳定、质量参



差不齐的现状。“陕北霞姐”建议，希望我市能加大对电商的扶持力度，积极引导、规范管理，多举办电商人才培训活动，提升营销者技能，并打造农产品生产基地，做美产品外观包装设计，让更多的人加入到电商队伍中来。

人大代表王香云：

加大传统村落保护开发利用力度

记者 杜音樵

“今天上午听了严市长的政府工作报告，我内心十分激动，也倍感振奋，特别是报告中提到了系统保护传统村落和文化资源，我深有感触。”市人大代表王香云谈及政府工作报告，内心有很多想说的话。

王香云介绍，延川县历来高度重视传统（古）村落保护，已有8个村落入选中国传统村落名录，12个村落入选省级传统村落保护名录。目前还有59个项目正在实施改造。

“由于延川县传统（古）村落保护利用工作量面广，可投入的财力有限，导致许多既定的保护利用项目难以顺利启动实施，严重影响整体工作质效。”针对这一现象，王香云建议，尽快出台专门针对传统（古）村落保护开发的规划和制度，使保护开发有据可循。组织开展相关教育和培训活动，



营造保护开发古村落、建设旅游文化村的良好氛围。同时，在政策、资金、项目等方面予以倾斜和支持，走保护与利用并重的道路，充分发挥古村落历史文化和自然风光的价值，把古村落保护开发作为美丽乡村建设的重点。

人大代表杨竣：

让果业有奔头、果农有盼头

记者 杜音樵

“政府工作报告中提到，我市已建成全国最大的优质苹果基地，未来五年，我市将按照品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产要求，发展设施农业产业链。听到这我内心相当振奋，因为我们目前所做的，就是在努力朝着这些要求迈进。”市人大代表杨竣说道。

荣华富洋（延安）有限公司董事长杨竣说，近年来，荣华富洋作为黄陵翡翠梨引种的种源企业，一直致力于打造省级现代农业产业园区，黄陵翡翠梨种植面积已达1万亩。但因种植规模小、年产量不高、苗木质量差、品牌保护力度不够等原因，仍制约着黄陵翡翠梨的发展。

杨竣建议，要优化区域布局，逐步扩大翡翠梨的发展规模。充分发挥“黄陵翡翠梨产业发展技术研究院”作用，加快苗木繁育、品种改良、杂交选



育，建立标准化、规模化的苗木繁育基地，确保翡翠梨品质纯正。同时，要强化质量监管，推行标准化生产，提升果实品质和食品安全，加大黄陵翡翠梨品牌宣传力度，提升黄陵翡翠梨的品牌价值，增强市场竞争力。

在提升人民生活品质上取得更大进展

记者 孙艳艳

民心所向、政之所行。聚焦群众急难愁盼问题，精准发力、综合施策、久久为功，补短板、疏堵点、消盲点，在更高水平上实现幼有所育、学有所教、病有所医、弱有所扶，居民收入增速高于经济增速，改革发展成果更多惠及广大群众，迈出共同富裕坚实步伐。

本次人代会上，代表们围绕报告，聚焦民生领域群众的操心事、烦心事、揪心事，提出具有真知灼见的意见、建议，期盼政府以务实的举措让群众的获得感、幸福感、安全感更加充实……

抓实普惠性民生

教育是立教之本、兴教之源。“让‘双减’政策落地落实，还要加强师资力量建设。”在看到政府工作报告中有关严格落实教育“双减”要求后，市人大代表、富县城关小学校长张延莉建议，进一步落实义务教育“双减”工作，提高学生各方面综合素质，要抓好教师队伍建设和

市人大代表、延安杨家岭福州希望小学校长高梅说，“我市城区适龄儿童数量快速增加，原有的教育资源面临越来越大的压力。为此，我市要加快推进学前教育，促进义务教育优质均衡发展。”

市人大代表王根科建议，一是通过校际联盟、多片划区、班级轮换等多方面探索，促进公共教育均衡发展。二是根据新高考改革方向，提前谋划和应对师资、教室配备滞后等方面的问题。

政府工作报告提到，扶持区域性、示范性中职学校发展，这不仅

是民生问题也是发展问题，市人大代表全卫强、党芳玲说，职业教育一头连着就业，一头系着产业，他们建议，政府要关注硬件及教师队伍建设和不足，这一关乎民生的职业现状，并积极与市场对接，与企业对接，进行对口人才培养输出，让老百姓对职业教育有信心，真正发挥职业应有的职教功能。

健康是人全面发展的基础，是提升人民生活品质必不可少的前提。政府工作报告提出，深入推进健康延安建设。

“新冠肺炎疫情的发生，让社会公众更加重视个人卫生，关注身边的卫生环境，正视公共卫生环境中的短板和不足，进而促进公众环境意识的提升。”市人大代表兰忠平建议，应该全面加强自身防控和防控措施。

人大代表马鹏建议，在医联体和医共体建设上给予政策帮助和支持，推动医疗水平高质量发展。

市人大代表闫雄伟建议，放宽基层医疗系统用药目录和医疗技术准入，方便群众就近就医。

突出基础性民生

提升人民生活品质，必须始终关注并增进民生福祉。而就业，就是最大的民生。

政府工作报告提出，紧盯重点领域和重点群体，落实落细稳就业政策。今年，全市城镇新增就业1.5万人。“实现这一目标任务，需要进一步落实就业优先政策，千方百计稳定和扩大就业。”市人大代表袁萌建议，出台相关扶持政策，鼓励引导农民工、退役军人、高校毕业生等返乡创

业就业，逐步构建一支有文化、懂技术、善经营新型职业农民队伍。同时，加大公益性岗位的设置，对因病因灾造成经济困难的做好临时救助，努力创造更多就业机会和就业渠道。

“政府工作报告提出，职业技能培训1万人次。”市人大代表李小宁建议，只有提升技能和素质，劳动者才有更强的就业能力，才能推进更高质量和更充分的就业。面对就业结构矛盾问题，可以结合实际，利用社会化服务组织和托管服务主体，加大对劳动力富裕地区群众的技能培训，在满足用工短缺需要的同时，也解决了就业难的问题。

养老是社会普遍关注的热点话题，如何让老年人安享晚年，获得更多幸福感。政府工作报告提出，加快建设居家社区机构协调、医养康养相结合的养老服务体系，扩大养老服务有效供给。

现在老年人口数量增多，老龄化速度加快，对生活不能自理、缺乏专人照顾的残障老人增多。对此，市人大代表兰忠平建议，建立健康康养基地，实施“医养”结合，引进社会资金，多元化发展，解决老年人的理疗和养老问题，不断满足更多高龄、失智老人的养老和医疗双重需求。

市人大代表王杰、张燕等也建议，提升公共卫生服务能力，加强养老服务体系建设。

强化兜底性民生

“报告中提到要完善社会救助、慈善事业等制度，加大临时救助力度。”市人大代表王晓侠说，这

对社会弱势群体是一件大好事。王晓侠告诉记者，脱贫攻坚后还有一部分社会弱势群体，一些移民搬迁的居民虽然住房条件改善了，但因为重大疾病、天灾人祸等原因，生活仍需要关心关爱。王晓侠建议，设立专项慈善资金，搭建社会公众参与慈善、慈善组织募集资金、困难群众求助的供需对接平台。同时，建立相应的激励机制，通过一系列措施助推慈善事业更好的发展，让弱势群体在乡村振兴的道路上不掉队。

“进一步完善完善城乡医疗救助制度，降低医疗救助、临时救助门槛，最大限度减轻困难群众医疗支出负担，确保兜底保障。”市人大代表、吴起县韩沟门村支部书记兼主任乔江源说。

市人大代表许勇建议，加大对社会福利企业的扶持，加大对企业残疾人的补助比例。

“报告中提到改造中心城区老旧小区50个，加快建设2000套保障性住房。”作为一名企业人士，市人大代表张维斌说，这是解决群众“急难愁盼”问题的重大民生工程。

代表们还建议，实施全民参保计划，突出做好农民工、灵活就业人员等重点群体的保险工作，做到应保尽保。一句句发言有情怀有温度，一条条建议有力度有热度。代表们认为，要始终把促进共同富裕摆在更加突出的位置，持续改善人民群众生活品质，维护社会稳定和公平正义，努力让广大人民群众都过上美好光景，让美好愿景变成发展现实。