

学习贯彻党代会精神 扎实迈出延安高质量发展新步伐

提升城市功能品质 推动延安高质量发展

——我市深度融合“城市双修”与“老旧小区改造”之思考

王锦霞

城市的品质决定着城市的发展质量高低。前不久召开的市第六次党代会聚焦高质量发展目标，提出了继续深度融合“城市双修”和“老旧小区改造”，提升延安城市功能品质的发展战略。如何贯彻落实这一宏伟目标，需要我们深入研究总结长期以来的实践经验，以便更好地指导今后延安全域城市建设实践。

一、推进城市“双修”和“老旧小区改造”取得了重大成就

针对我市生态环境脆弱、居住环境质量不高“城市病”，我市从2017年相继开启以生态修复、城市修补为内容的“城市双修”和“老旧小区改造”，综合解决城市生态与功能问题，并取得了很好的成效。城市面貌焕然一新，城市功能显著提升。2019年8月，全国生态修复城市修补现场会暨试点工作总结会在延安召开。

此后，在坚持“城市双修”的基础上，我们又继续提出“老旧小区改造”目标并将两项任务深度融合、一体推进拓展到延安全域。经过近5年的探索实践，初步探索出了黄土高原生态脆弱地区城市可持续发展特色发展新模式，积累了丰富的实践经验，被国家发改委、住房和城乡建设部在全国、全省范围内推广。

1. 坚持绿色发展，筑牢生态安全屏障。习近平总书记指出，生态兴则文明兴；生态衰，则文明衰。延安地处黄河中游，黄土高原的南端地区，从林木覆盖区域至草地覆盖区域的过渡地带，也被称为“生态危机带”，存在山体系统受损、水系功能不全、城市绿地建设滞后等生态问题，严重制约着城市持续健康发展。延安以“2+1”三城联创为抓手，加快“河流+山体+公园+绿网”系统建设，统筹推进山水林田湖草生态保护修复。大规模实施老城改造、山体居民搬迁、沟道治理等综合整治工程，修复受损山体，建设城市生态廊道、山体公园、口袋公园，改造提升以延河城区段为主的堤岸河道、湿地公园，采取拆墙透绿、破硬复绿、见缝插绿、立体造绿、留白增绿等措施，扩大市区绿化面积，森林覆盖率扩大到53%，形成“三季有花、四季常青、碧水环绕”的显山、亲水、透绿城市园林景观格局，成功创建为国家卫生城市、国家森林城市、国家园林城市和省级环保模范城市、省级节水型城市。

2. 彰显文化特色，提升“圣地”形象品质。延安作为中国革命的圣地，存在革命旧址保护压力大、形象特色模糊、文化作用发挥不足等问题。为给革命旧址文物保护腾出更大空间，延安确立中心城市核心区保护多拆少建、旧址景区周边只拆不建、力戒大拆大建的原则，同时打破旧址、历史遗迹单一保护局面，将旧址保护与城市建设改造整体规划、分步实施、以点带面，推动历史区划与城市发展深度融合。积极开展5A级景区联合创建，启动“延安革命文物国家文物保护单位示范区”创建工作，打造中国革命博物馆城，推进陈列布展和改造提升，活化利用桥儿沟、清凉山、中共中央西北局

等旧址窑洞，建成全国规模最大、独具特色的体验式教学基地。协调主城区建筑街景风貌，规范建筑形式、建筑色彩，凸显五星、党徽、窑洞、灰砖色和土黄色等符号元素，营造出了富有特色的文化氛围。

3. 优化民生供给，增强基础设施保障。始终坚持“人民城市为人民”理念，在推进“城市双修”试点工作中，将拆迁腾退地绝大多数用于城市生态恢复和基础设施、活动空间、公共服务设施建设，完善服务功能布局。聚焦群众关注的城市堵点痛点难点，优化资源配置，新建改建城区中小学、幼儿园、停车场、停车楼；更新一批水电气热供应和通信管网，建成地下综合管廊，为老旧小区加装电梯；新建了一批市政道路、桥梁隧道、污水处理等市政基础设施，拓宽城区易堵道路，改造交叉路口；推进智慧社区建设，根据服务半径，合理布设农贸市场、便民市场，建成社区服务中心、共享餐厅、养老日间照料中心、物流配送中心，形成“15分钟”便民生活圈等，进一步完善城市功能、优化城市供给，长期困扰群众的上学难、出行难、买菜难等烦心事得到有效解决，补齐民生短板弱项，提升群众生活质量。

4. 创建制度规范，强化制度约束保障。为实现“城市双修”和“老旧小区改造”一体推进，引领延安城市高质量发展，成立了专门工作组推进领导小组，相继出台了一系列制度规范，如《城市规划导则》《老城区特色风貌管控办法》《历史文化名城保护规划》《延安市城市市容市貌管理条例》等，城市规划建设有了统一稳定的技术标准和管理办法。在全省率先编制了《延安市城镇老旧小区改造规划设计导则》，制定了推进老旧小区改造的十条措施，明确了“双修双改”一体化推进的工作模式。建立规划设计、土地供应、资金保障、项目集中审批等制度，形成部门协同推进，项目、人力、资金等统一部署、持续稳定运行的体制机制，形成顶层设计、市区联动的工作格局，充分调动了各方面的资源和力量，为城市高质量发展提供了源源不断的动力源。特别是改革创新的“六个一”项目审批的延安模式凭借便捷高效服务，优化了营商环境，被推广到陕西全省。

二、延安模式为提升城市功能品质积累了丰富的经验

1. 坚持实事求是，因地制宜。城市要实现高质量发展必须从实际出发，不贪大求广、粗放随意，也就是不求大而图强、不务虚而崇实，避免大拆大建、拆真建假、一刀切等不合时宜的做法。延安坚持增减结合，新旧相宜方针——老城区做科学减法，新城区做精明加法，减规模、疏密度、降强度、优品质，革命旧址周边只拆不建，为文物保护腾出更大空间，推动历史区划与城市发展交织融合。

2. 打造“红色”品牌，实施特色化发展。习近平总书记强调，“要把红色资源利用好，把红色传统发扬好，把红色基因传承好。”作为革命

圣地，红色就是延安的主色和底蕴，延安红色革命旧址全国规模最大、数量最多、布局最完整、内容最丰富、具有至高性、独特性和唯一性。以文化为出路，深入挖掘红色文化资源，自觉传承延安精神，努力打造延安的红色个性，以“红色+”激发文化活力，拓展产业链条，创造不一样的城市风貌，形成不一样的城市品格和城市管理，符合延安城市高质量发展的内在要求和核心特质，也实现了文脉保护传承与城市化、旅游产业的良性互动。

3. 发挥群众的主体作用，构建共建共治共享的工作格局。延安坚持以人民为中心的理念，以打造优质人居环境为中心目标，提高人民群众的幸福感和获得感，以实实在在的城市发展变化惠民利民，赢得了群众满意和支持。在建设中拓宽群众参与渠道，充分发挥群众的主体作用，让人民有知情权、参与权、监督权，调动各方面积极性、主动性和创造性。深入城区、社区，大范围开展基础调研和问卷调查，广泛征求群众意见建议，成立城镇老旧小区改造专家库，引入专家参与决策，群众参与监督工程项目实施和新的城市管理，使城市建设更接地气。

三、提升城市建设高质量发展还需要注意的问题

1. 坚持协调发展，城乡一体化。要破除“城市工业、农村农业”的二元思维模式，树立城乡、工农一体化的发展思路。一方面，既不以城市为中心，单纯地推进新型城镇化，把农民变市民，也不能以乡村为中心，使城市变为大农村，而要从大局和长远着眼，把工业与农业、城市与乡村、市民与农民作为一个有机整体统筹推进，使城市和农村相互融合、相互补充、共同支撑、相得益彰。

2. 强化科技支撑，建设智慧城市。通过信息技术将城市的系统和服务打通、集成，以提高资源运营的效率，优化城市管理和运营，实现便捷化的智慧生活，高端化的智慧经济、精细化的智慧治理、协同化的智慧政务。从而内外兼修、标本兼治，既能在具体的“点”上，体现时代发展的风尚，又能在长远的“面”上，彻底改变粗放发展模式。

3. 增强创新能力，驱动城市发展。“创新是一个民族进步的灵魂。是国家兴旺发达的不竭动力。”通过确立城市创新发展战略，大力增强企业自主创新能力，加强创新人才培养和创新基地建设，加强创新服务体系，营造激励创新的良好环境，推进体制改革和管理创新，提高城市创新能力。

4. 坚持久久为功，建立完善长效机制。“天下之事，不难于立法，而难于法之必行；不难于听言，而难于言之必效。”“城市双修”是城市建设发展理念转变的一场头脑革命，也是推进城市高质量发展的一项长期工程，需要在更大范围、更广领域落实落细，持续探索，久久为功。通过不断完善体制机制，以比较规范、稳定、配套的制度体系确保城市发展正常运行并发挥预期功能。

坚持问题导向深化改革 为延安高质量发展注入不竭动力

李瑞青

在延安市第六次党代会上，省委常委、市委书记赵刚同志强调，“坚持问题导向、求解思维，提高贯彻新发展理念自觉”“要坚持问题导向深化改革，激发高质量发展新活力”，为我们明确了：坚持问题导向深化改革，将为延安实现高质量发展注入不竭动力。

坚持问题导向，是习近平总书记全面加强党的领导的鲜明特征，他不止一次地强调：“中国共产党人干革命、搞建设、抓改革，从来都是为了解决中国的现实问题。可以说，改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化。”“每个时代总有属于它自己的问题，只有科学地认识、准确地把握、正确地解决这些问题，才能够把我们的社会不断推向前进。”“在认识世界和改造世界的过程中，旧的问题解决了，新的问题又会产生，制度总是需要不断完善，因而改革既不可能一蹴而就，也不可能一劳永逸。”

坚持问题导向，首先要全面加强党的领导。这是党的百年奋斗历程总结出的成功经验。全面加强党的领导重在加强党的思想引领力，要加强党的思想引领力，关键在于要统一思想与解放思想辩证统一起来。当前，统一思想，就是要在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，坚决贯彻党中央的方针政策，团结一致探索延安高质量发展的路径；解放思想，就是既要立足延安欠发达地区的自身劣势，又要突破因欠发达带来的思维定势，大胆创新，在深化改革中找准短板、直击痛点，激发长板、释放活力，释放延安高质量发展后发优势。

坚持问题导向，其次要坚持以人民为中心的发展理念。习近平新时代中国特色社会主义思想是从始至终都充分体现以人民为中心发展理念的伟大思想，全面深化改革的根本价值取向也从来都是人民利益至上。延安实现高质量发展的最终目的，是为了让延安人民与全国人民同步共享改革开放的成果，这就要求我

们必须奋起直追，使欠发达的延安在追赶超越中同步全国发展。当前，就是要明确“延安发展不平衡不充分的问题有哪些”“‘十四五’时期延安要实现共同富裕采取哪些实实在在的举措”，在深化改革中分领域有重点地推动农村与城市协同发展，结合各县市区实际推动延安全域共同发展。同时，要找准“延安人民群众最期盼最关心的现实问题有哪些”，以人民关切作为全面深化改革的突破口。

坚持问题导向，第三要制定好市域发展的中长期规划。习近平新时代中国特色社会主义思想为中国特色社会主义进行了顶层设计。习近平总书记十八大后三次来陕视察，为延安实现高质量发展提供了根本遵循。市域的各级党委要在习近平新时代中国特色社会主义思想与总书记来陕讲话的指引下，回答好延安高质量发展的关键“问题”：“延安的高质量发展将是什么样的发展？在西部欠发达地区的延安怎样实现高质量发展？”设计出符合延安自身条件的科学的中长期发展规划，带领延安人民“一任接着一任干”“一张蓝图干到底”。

坚持问题导向，第四要保证改革举措有效落实。改革要成功，首先要找准问题的症结，下对药方。要找准问题，必须大兴调查研究之风，深入一线去探求和思考。但这些都是改革最终成功的关键点，发现问题、分析问题都是前提条件，改革的最终落脚点在全深化改革的方案是否能够得到全面的贯彻与落实上。延安市第六次党代会为全市今后五年的发展进行了科学部署，为延安的高质量发展描绘了蓝图，规划好了路径，全市人民特别是全市的党员干部要大力弘扬“延安精神”，扛起“红色血脉”传承人、“民族根脉”守护者的使命担当，在全面深化改革中找准延安问题，扎扎实实地将每一项改革举措落在实处，再以后发优势同步实现高质量发展中奋楫争先，赓续前行！

锻造过硬本领 厚植人才支撑

汪雪娟

延安市第六次党代会明确了未来发展的总体要求和奋斗目标，提出要锻造堪当重任的干部队伍，厚植延安高质量发展人才支撑。优秀的党员干部是党和国家事业的接班人、生力军，能担重任的干部队伍是党的事业薪火相传，后继有人根本保证。面对具有许多新历史特点的伟大斗争，党员干部应该顺应新时代发展的新要求，坚定信念、增长才干、奋勇担当，为延安高质量发展提供坚强保障。

一、坚定理想信念是党员干部成长成才的根基

理想信念是中国共产党的终身课题。党的百年历史向我们证明，一个政党有了坚定的理想信念才能坚强有力，经受住无数次磨难而铸造辉煌；一名党员干部有了坚定的理想信念才能经得起大浪淘沙的考验，战胜困难淬炼成钢。习近平总书记反复强调理想信念的重要性，因为坚定理想信念、坚守共产党人的精神追求，是共产党人安身立命的根本，更是党员干部成长成才的根基。站在中华民族伟大复兴的高度，面对百年未有之大变局，所有共产党人都要在理想信念上保持绝对的清醒和坚定，筑牢思想之基，补足精神之钙，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

二、练就过硬本领是党员干部成长成才的内在要求

党员干部要勇挑重担、冲锋在前，积极投身新时代中国特色社会主义伟大实践，就要真刀真枪锤炼能力练就过硬本领。习近平总书记曾在一系列重要讲话中向党员干部提出新的要求，在应对疫情防控和脱贫攻坚的任务交叠时提出党员干部应该提高解决实际问题的能力；在面对波谲云诡的国际形势和改革发展稳定任务时强调党员干部必须增强斗争本领；在2022年3月中央党校中青班开班式重要讲话时再次指出，年轻干部要胜任领导工作最根本的本领是要增强理论素养。习近平总书记的重要讲话涵盖了新时代年轻干部

成长成才所需的能力素质，党员干部必须牢记谆谆教诲，在实践中努力锻造过硬本领。

三、党的光荣传统和优良作风是党员干部成长成才的重要品质

中国共产党在团结和带领中国人民革命、建设、改革的过程中，取得了一个令人瞩目的伟大成就是形成和培养了一整套党的光荣传统和优良作风。这是我们党区别于其他政党的显著标志，是党的性质和宗旨的集中体现。对党忠诚、密切联系群众、批评与自我批评、永远艰苦奋斗等党的光荣传统和优良作风，不论在过去还是将来都是激励我们党攻坚克难、一往无前的宝贵精神财富。党员干部要持之以恒把党的光荣传统继承好，把党的优良作风发扬好，这样才能赓续红色血脉，确保红色江山永不变色。党员干部只有把党的光荣传统和优良作风淬炼为自身优秀品质，才能永葆共产党人的政治本色。

四、严守纪律和规矩是党员干部成长成才的原则底线

中国共产党从建党时的50多名党员发展到2021年底全国9514.8万名党员，始终保持团结统一，最重要的原因就是有着严明的纪律保障。习近平总书记强调：“讲规矩是对党员干部党性的重要考验”，他向全党提出“严守规矩、不逾底线”的谆谆告诫，要求“时刻绷紧纪律规矩这根弦”。纪律严明是我们党的政治优势和光荣传统，党员干部要坚持守纪以成党性，把严守政治纪律和政治规矩放在首位，严肃党内政治生活，严守拒腐防变防线，时刻自重自省、自警、自励，存戒惧、守纪律，讲规矩，做到心有所畏、言有所戒、行有所止。

在奋进新征程，建功新时代的路上，党员干部需要以“革命理性高于天”的坚定，以狭路相逢勇者胜的气概，以疾风知劲草、烈火炼真金的勇气，以滴水石穿、久久为功的坚韧，以“国之大者”的心怀经风雨、见世面、长才干，奋力谱写高质量发展新篇章。

弘扬延安精神

让圣地延安的红色印记更加鲜明突出

冯卫利

延安市第六次党代会提出要进一步弘扬延安精神，建设红色印记更加鲜明的圣地延安。明确了把延安精神始终贯穿在延安党员干部干事创业发展的思想和实践之中。延安精神是以毛泽东为代表的中国共产党人在延安时期艰难困苦的条件下，为民族独立和人民解放的不懈奋斗中培育和形成的一种先进的群体意识和崭新的精神风貌，是体现在当年共产党人身上的一种特有的政治品格、精神气质、道德风范和优良作风。新时代大力弘扬延安精神，对建设高素质专业化的党员干部队伍，推动延安高质量发展具有重大的现实意义。

陕北这块热土，让曾经历经艰辛、危机四伏的中国共产党人在这片贫瘠的黄土地上生出了“山沟沟里的马列主义”，形成了共产党人“全心全意为人民服务”的根本宗旨，培养了“党的三大优良作风”和延安精神这份共产党人宝贵的精神财富。身处这片黄土地上，我们无时无刻都能从中感受和领略到老一辈无产阶级革命家以及当代共产党人那种艰苦奋斗、自强不息、为民请命、舍身求法的精神品格。这片黄土，这份精神，这种情怀都深深激励着每一个共产党员人生方向前行的坚定步伐。

第一，延安精神是激励和鼓舞党员干部践行初心使命、奋勇前进的强大动力。我们党在不同的历史时期，都面临着不同的形势和任务。从革命时期、社会主义初级阶段到改革开放时期、进入新世纪新阶段，无论面对外敌侵

略和围剿迫害，还是面对敌对势力的封锁和一穷二白的现状；无论面对经济全球化、政治多极化趋势，还是国家政治、经济体制改革“深水区”的复杂局面。在风云变幻的形势和事业的发展中，我们党不断从延安精神中汲取前进的动力，坚定政治信念、牢铸人民立场。领导人英勇战斗、改革创新，开辟中国特色社会主义道路，使我国在经济、政治、文化、社会等各个方面都取得举世瞩目的成就，全面迈进小康社会和中华民族伟大复兴的进程。时代的发展要求共产党人要不适应新形势、新任务带来的变化，而唯一不变的却是共产党人永恒的初心和肩负的使命。在新的形势和任务下，延安精神为共产党人在中国特色社会主义事业全面发展的进程中永葆初心、牢记使命提供了重要的精神支撑。

第二，延安精神是我们党凝聚民心，密切党群干群关系的基石。重视延安精神的教育与传播是我们党领导人民在中国特色社会主义事业发展过程中凝聚人心、攻坚克难的宝贵经验。在延安精神的指引下，我们党坚持群众路线和以人民为中心的发展理念，以不变的初心和坚实的步伐带领全国各族人民向着美好生活奋进。作为延安精神的发源地，在延安精神的指引和各级党员干部的努力下，延安人民的精神面貌和物质生活发生了翻天覆地的变化，人民群众的幸福指数不断提升，对于社会主义事业的信心和拥护党的领导信念更加坚定。实践证明，“政之所兴在顺民心，政之所废在逆民心”。不论世情、国

情、党情如何变化，延安精神仍然是我们党在建设和深化改革的伟大进程中凝聚民心、密切党与人民群众血肉联系的精神动力和桥梁。

第三，延安精神为加强党的作风建设和全面从严治党提供力量之源。党的作风关系人心向背和生死存亡。习近平总书记指出：“在当前复杂的社会环境下，各级领导干部要增强思想道德修养，注重培养健康的生活情趣，正确选择个人爱好，慎重对待朋友交往，明辨是非，克己慎行，讲操守，重品行，时刻检点自己生活的方方面面，始终保持共产党人的政治本色。”2020年4月，习近平总书记来陕考察时指出：“要坚持不懈用延安精神教育广大党员、干部，用以滋养初心、淬炼灵魂，从中汲取信仰的力量、查找党性的差距、校准前进的方向。”延安市第六次党代会也明确提出从延安精神中汲取力量，全面落实新时代党的建设总要求和党的组织路线，推动全面从严治党向纵深发展。加强新时期延安精神的教育传播，弘扬延安精神及其时代价值，是我们党凝聚党心民心的根本遵循，也是加强党的作风建设、汲取全面从严治党力量之源的重要保障。

实践证明，延安精神能够形成凝聚人心、团结奋进的强大精神动力。用延安精神激励延安党员干部和人民群众继续奋勇直前，创造出延安经济社会发展更加辉煌的成就。在新时代的奋进历程中，用延安精神建设延安，让圣地延安的红色印记更加鲜明突出。