

“两山”理论的延安实践与探索

李月霞

延安地处黄土高原腹地,历史上曾是森林密布、草原广阔、河流湖泊星罗棋布,宜农宜牧的好地方。后来随着历史的变迁,昔日“风吹草低见牛羊”的宜人景象变成了沟壑纵横的黄土高坡。但今天的延安山川大地重披绿装,大地基色完全由黄变绿。先后荣获“全国退耕还林第一市”“全国十佳绿色城市”“全国森林城市”等称号。2019年全国退耕还林现场会在延安召开,总结推广延安退耕还林经验。这一历史性的变化,正是近二十年来,特别是十八大以来,延安人民贯彻落实习近平生态文明思想,践行“绿水青山就是金山银山”理念所取得的重要成果。延安的成功实践为黄土高原生态脆弱区统筹推进生态文明建设积累了丰富经验,提供了成果范例,为全球生态治理提供了“延安样本”。

一、延安践行“两山”理论,系统推进生态文明建设的重要性、必要性

延安脆弱的生态环境和水土流失造成的土地贫瘠,成了制约延安经济社会发展的最大瓶颈,因此,要脱贫致富走向小康,践行“两山”理论,统筹推进生态文明建设就成了历史的必然、现实的选择。

(一)践行“两山”理论,统筹推进生态文明建设,有利于恢复植被,改善生态环境。延安境内沟壑纵横,地表支离破碎,干旱少雨,植被稀少。为了生存人们不得不向土地索取,越穷越垦,越垦越穷,无休止的开垦和放牧,进一步加剧了植被的破坏。只有通过统筹推进生态文明建设,统筹规划,系统修复,采取退耕还林和沟沟造地等生物技术和工程技术,才能有助于全面改善生态环境和耕地立地条件,从根本上解决群众的生产生活问题,保证延安经济社会的可持续发展。

(二)践行“两山”理论,统筹推进生态文明建设,有利于防止水土流失,改善土壤质量,提高耕地综合生产能力。延安境内沟道纵横,黄土丘陵沟壑区占到土地面积的39%。水土流失面积占土地总面积的77.8%,且耕地分布零散,坡耕地比重较大。由于黄土土质疏松,夏季暴雨对黄土的冲刷特别大,大量泥沙下泄,流入黄河,使延安水土流失的同时给黄河下游的防洪带来很大安全隐患。只有在山上退耕还林的同时,在山下采取工程措施,治沟造地,在扩大耕地面积的同时,使水不下山,泥不出沟,才能有效解决水土流失问题,巩固退耕还林成果,同时减少泥沙进入黄河,减轻黄河下游防洪压力。

(三)践行“两山”理论,统筹推进生态文明建设,有利于提高人民生活水平,调动农民参与的积极性,推动生态文明建设的可持续发展。加强生态文明建设的目的是为了改善广大人民群众的生产生活条件,过上更加幸福美好的生活。而生态文明建设的健康有序持续推进,又离不开广大群众的积极参与,而要得到群众的广泛参与,积极配合支持,必须在生态文明建设中充分考虑到群众的根本利益,统筹解决好生态文明建设、经济建设和群众自身利益问题。这样,既恢复了生态,改善了生活环境,又保证农民有足够的“口粮田”,解决了群众的吃饭问题。有助于充分调动广大群众参与生态文明建设的积极性、主动性,增强生态文明建设的内生动力,保证生态文明建设的可持续性。

二、“两山”理论的延安实践举措

(一)加强领导,科学规划,系统推进。首先,加强领导,夯实责任。延安市自上而下成立了退耕还林、治沟造

地项目建设领导小组,成立由主要领导任组长、分管领导任副组长、相关部门负责人为成员的专门办公室,具体负责统筹协调和协调推进项目工作。其次,立足实际,科学规划。在工程规划布局上以小流域为单元,充分考虑流域地形、面积、降水、径流、土壤侵蚀、植被等自然因素,形成集生物、工程、农业、技术、管护于一体的综合整治体系。第三,健全制度,规范管理。延安市先后出台了20余项重大工程管理制度,对重大工程各个环节作出了明确规定。并将重大工程项目建设情况纳入县区政府重点工作考核,建立奖惩激励机制。第四,加强科研,示范引领。省市相关机构共同开展治沟造地土地整治坡面植被恢复关键技术研究,形成了基于黄土高原地区水土资源高效利用的治沟造地技术体系,为西北地区土地整治提供了范例。同时,项目区还开展了黄腐酸、木本泥炭土壤改良试验,为建设高标准农田提供新思路和新技术。

(二)山上采取生物措施,大规模退耕还林还草,恢复植被,保护生态。通过封山禁牧,舍饲养畜,促进自然修复。1999年,延安市出台了《封山禁牧管理暂行办法》,在全市范围内严格推行封山禁牧,严禁上山放牧,减少牲畜对植被的破坏,促进生态自然修复。同时,全面推行舍饲养畜,政府制定一系列优惠政策,解决农民收入问题,化解农民对封山禁牧的消极情绪,实现了“牛羊下山进圈”,有效保护了植被。退耕还林造林种草,增加林草覆盖率。在自然修复的基础上,加大人工造林种草力度。把过去广种薄收的瘠薄土地退出来,在自然恢复的同时,将山水田林沟综合治理,造林和种草结合,人工营造和自然封育结合,不断提高黄土高原综合治理程度和水土保持能力。培育主导产业,增加农民收入。

按照“一县一业、一村一品”的思路,积极推进经济结构调整,大力发展林果、草畜、棚栽等特色主导产业,实现生产方式由以粮为主向发展特色主导产业转变,由一家一户的单打独斗、粗放式经营向规模化种植、标准化生产、集约化经营的产业化方向转变,减少农民上山复垦、放牧,巩固退耕还林阶段性成果。

(三)山下采取工程措施,打坝淤地,治沟造地,扩大耕地面积。要稳住退耕还林还草成果,必须让农民拥有足够的“口粮田”,保证农民最基本的吃饭问题。为此,延安市在总结子长县试点经验的基础上,作出了治沟造地的重要决策。2011年,陕西省政府将子长县、延川县和宝塔区确定为全省治沟造地试点县,并推广到延安市的其余8个县。通过大规模治沟造地工程建设,新增耕地10万余亩,提高了粮食生产保障能力。同时,建设高标准农田,提高耕地质量提高粮食产量。为配合退耕还林政策,延安市坚持大搞基本农田建设,累计新建或改造基本口粮田210万亩,完成治沟造地50多万亩,使全市农民人均基本口粮田达到2亩以上,提高粮食生产能力,保证了农民的吃饭问题。

(四)调整农业产业结构,改善生活环境,促进生态文明建设的可持续发展。实施移民搬迁工程,改善生产生活条件,减轻对植被的破坏。将退耕还林、治沟造地与美丽乡村建设相结合,把居住偏僻、交通不便、条件落后的农户,逐步搬迁到“有田、有水、有路”的地方居住,从根本上改善农民的生产条件和居住环境,帮助搬迁户尽快形成致富产业,达到“搬得出、稳得住、能致富”。

优化提升农业产业结构,积极培育特色富民产业。延安大力推进“43158”优质农产品生产基地建设,即

400万亩优质苹果生产基地、300万亩优质粮食生产基地、100万亩干果基地、50万亩蔬菜生产基地、800万头家畜养殖基地,农村经济逐步向设施农业、高效农业和现代化农业转变。同时,大力发展药材、食用菌种植和林下养殖产业,目前经济林果、棚栽、舍饲养殖已成为延安市的三大农业主导产业。特别使苹果产业已遍布全市十三个县(市区),成为延安农民脱贫致富的重要产业支撑,生动诠释了“绿水青山就是金山银山”的理念,有力推动了延安生态文明建设的可持续发展。

三、延安践行“两山”理论的基本经验及启示

(一)坚持以人民为中心,是践行“两山”理论,系统推进生态文明建设的目的和动力。绿色发展,必须坚持绿色惠民,让群众分享“绿色福利”。因此,生态文明建设必须要统筹解决好经济发展、生态文明、群众增收问题,要处理好当前利益与长远利益的关系问题。延安市在退耕还林的同时通过修筑梯田、治沟造地和复垦废旧村庄宅基地,增加了耕地数量,保证农民基本口粮田;通过配套农田基础设施,提高耕地质量,增加粮食产量,保证了农民的吃饭问题。同时,通过优化产业结构,培植特色产业,发展生态农业、提高经济作物产值等举措,增加农民收入,才能激发广大农民参与生态文明建设的积极性。实践证明,只有坚持以人民为中心的发展思想,综合考虑经济—社会—生态协调发展,才能增强生态修复和保护的内生动力,生态文明建设才能可持续性发展。

(二)坚持统筹推进,是践行“两山”理论,系统推进生态文明建设的前提。生态文明建设要取得整体成效,必须综合考虑山、水、林、草等自然生态各要素,整体保护、系统修复、综合

治理。延安市采取“山上退耕还林保生态,山下治沟造地惠民生”的生态保护系统修复模式。退耕还林还草恢复坡地植被,为治沟造地的实施提供了极好的条件和契机。实施治沟造地,增加耕地面积,又保证了因退耕还林而失地少地农民的“口粮田”,减少农民上山种地,对实施退耕还林起到托底和支撑作用,有力保障了生态修复成果。

(三)坚持不懈抓落实,一张蓝图绘到底,是践行“两山”理论,系统推进生态文明建设的关键。生态文明建设要取得成效,必须持之以恒,坚持不懈。20多年来,延安市历届领导班子始终咬紧生态建设不放松,坚持生态优先的发展理念不动摇,以“功成不必在我”的胸襟,但“功成一定有我”的责任担当,“不换挡道”、“不散光”,一任接着任一任。各级党员干部和广大人民群众发扬延安精神,自力更生、艰苦奋斗,久久为功,坚持开展大规模植树造林,并同步开展大规模治沟造地重大工程建设。正是因为全市党员干部上下同心,坚持不懈,才取得了延安生态环境持续向好发展。

(四)坚持因地制宜,统筹规划,是践行“两山”理论,推进生态文明建设取得成效的基础。生态文明建设要真正取得实效,生态治理修复的模式和方式至关重要。而采取什么样的治理模式,必须立足当地实际,科学规划。延安根据自身特点,形成了统筹协调,系统治理的总体思路。实践探索了“山上退耕还林保生态,山下治沟造地惠民生”的模式,采取退耕还林、封山禁牧和治沟造地的治理方式,达到“山戴帽、林缠腰、坝锁沟”、“水不下山,泥不出沟”的治理目标,真正实现了“山变绿、水变清、产业兴、人变富”的历史巨变。

(作者单位:延安市委党校)

不断深化中华民族共同体研究

张京泽

习近平总书记强调:“铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的‘纲’,所有工作要以此聚焦。”民族高校是我国高等教育的重要组成部分,在推动各民族文化交流保护和创新发展方面发挥着重要作用。铸牢中华民族共同体意识,需要民族高校不断深化中华民族共同体研究,教育和引导广大师生树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观,让中华民族共同体意识根植心灵深处。

提高政治站位,把铸牢中华民族共同体意识作为主线。习近平总书记指出:“要紧紧抓住铸牢中华民族共同体意识这条主线,深化民族团结进步教育,引导各族群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念,不断巩固中华民族共同体思想基础,促进各民族在中华民族大家庭中像石榴籽一样紧紧抱在一起。”中华民族共同体意识是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之魂。铸牢中华民族共同体意识,是维护各民族根本利益的必然要求,是实现中华民族伟大复兴的必然要求,是巩固和发展平等团结互助和谐社会主义民族关系的必然要求,是党的民族工作开创新局面的必然要求。深化中华民族共同体研究,必须提高政治站位,坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,从构筑中华民族共有精神家园的高度,研究和阐释中华民族共同体意识在各民族人心归聚、精神相依中发挥的精神纽带作用,为国家统一、民族团结、社会稳定提供有力学理支撑。通过深化中华民族共同体研究,铸牢中华民族共同体意识,构建起维护国家统一和民族团结的坚固思想长城,实现好、维护好、发展好各民族人民根本利益;有效应对实现中华民族伟大复兴过程中民族领域可能出现的风险挑战,为党和国家兴旺发达、长治久安

打下思想理论基础;增进各民族对中华民族的自觉认同,推动中华民族成为认同度更高、凝聚力更强的命运共同体。在深化中华民族共同体研究中,要顺应时代变化,按照增进共同性的方向深化研究,做到共同性和差异性的辩证统一、民族因素和区域因素的有机结合。

坚定历史自信,服务开展民族团结进步创建。习近平总书记强调:“要深入开展民族团结进步创建,着力深化内涵、丰富形式、创新方法。”深入开展民族团结进步创建,需要不断深化中华民族共同体研究。中华民族多元一体是先人们留给我们的丰厚遗产,也是我国发展的巨大优势。深化中华民族共同体研究,我们具有深厚的历史自信。我国是统一的多民族国家,在漫漫历史长河中形成了多元一体的中华民族。我们辽阔的疆域是各民族共同开拓的,我们悠久的历史是各民族共同书写的,我们灿烂的文化是各民族共同创造的,我们伟大的精神是各民族共同培育的。一部中国史,就是一部各民族交融汇聚成多元一体中华民族的历史,就是各民族共同缔造、发展、巩固统一的伟大祖国的历史。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央着眼铸牢中华民族共同体意识,就民族工作作出一系列重大决策部署,推动我国民族团结进步事业取得新的历史性成就。各民族交往交流交融广泛拓展,中华民族共同体意识不断增强,平等团结互助和谐的社会主义民族关系不断巩固和发展。长期以来,中央民族大学坚持服务党和国家工作大局,致力于民族学、民族理论和民族政策研究,推进中国民族理论创新,取得大批原创性成果,为开展民族团结进步创建提供了重要决策参考和学理支撑。新时代,我们要进一步深化中华民族共同体研究,努力从理论上深刻揭示中华文明起源

和发展的历史脉络,在历史和现实贯通中阐明中华民族是一个命运共同体,一荣俱荣、一损俱损;深刻阐明民族团结是我国各族人民的生命线,各民族共同团结进步、共同繁荣发展是中华民族的生命所在、力量所在、希望所在,更好促进民族团结进步创建。

注重润物无声,助力构建宣传教育常态化机制。习近平总书记指出:“要构建铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化机制,纳入干部教育、党员教育、国民教育体系,搞好社会宣传教育。”构建铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化机制是一个系统工程,涉及学校教育、社会教育、家庭教育多方面,宣传教育中涉及的许多理论和实践问题,需要通过深化中华民族共同体研究予以解答。民族高校开展中华民族共同体研究,一个重要方面在于落实立德树人根本任务,为构建铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化机制作出贡献。在研究中,要深入总结我们党百年民族工作的成功经验,在潜移默化、润物无声中让广大师生深刻认识铸牢中华民族共同体意识的历史必然性、极端重要性和现实针对性,从而坚定对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的高度认同。扎根中国大地、坚持守正创新,充分考虑不同民族、不同地区的实际,教育和引导人们特别是青年学生正确把握共同性和差异性的关系、中华民族共同体意识和各民族意识的关系、中华文化和各民族文化的关系、物质和精神的关系,促进各民族在理想、信念、情感、文化上团结统一,为实现中华民族伟大复兴的中国梦汇聚磅礴力量。

(作者为北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)

充分发挥保障民生对稳住经济的重要作用

赖德胜

习近平总书记指出:“不论遇到什么困难,我们都要坚持以人民为中心的发展思想”“把促进发展、保障民生置于突出位置,实施政策、采取措施、开展行动都要把是否有利于民生福祉放在第一位”。民生连着发展,抓民生也是抓发展。在当前经济下行压力加大的形势下,要充分认识到保障和改善民生对于稳住经济的重要性,认真落实党中央国务院决策部署,拿出更大的力度、更实的举措保障和改善民生,保持经济运行在合理区间。

保障和改善民生对于经济稳定发展具有重要作用

治国常,而利民为本。我们党干革命、搞建设、抓改革,都是为人民谋利益,让人民过上好日子。民生关系党的性质宗旨,也关系扩大内需和高质量发展。保障和改善民生有利于稳住消费。近年来,消费的基础作用持续显现,已成为拉动我国经济增长的主要引擎。2021年,消费对GDP增长的贡献率达到65.4%。今年一季度,社会消费品零售总额同比增长3.3%。因此,稳住和扩大消费是稳住经济的重要基础。要让消费者愿意消费、有能力消费,发挥我国超大规模市场优势,发挥消费对经济循环的牵引带动作用。目前,我国民生建设还存在短板。补上民生短板,提高居民收入,不仅能激发人民群众的消费潜力、扩大人民群众的消费需求,而且能更好满足人民对美好生活的需要。

保障和改善民生有利于稳住预期。经济主体对未来经济形势的判断会对其经济行为产生重要影响,加强预期管理对于稳住经济至关重要。我国作为世界第二大经济体,具备诸多战略性有利条件。这是稳住经济的客观基础。做好保障和改善民生工作,有利于把稳住经济的信心和预期传递给广大市场主体和消费者。只要千方百计保障和改善民生,就会得到人民群众的拥护和支持,增强其对各项经济政策的信心,从而激发出共同奋斗的力量,促进经济稳定发展。

保障和改善民生有利于稳住供给。保障和改善民生有利于增加劳动力的有效供给。在做好疫情防控的前提下,为劳动力流动创造更好条件,可以缓解企业用工紧张,增加生产供给。保障和改善民生有利于促进创新。创造条件让科研人员潜心研究,解决好高校毕业生就业问题,有利于充分激发我国巨量人力资本的创新潜能,提高自主创新能力,增强经济大发展动能。保障和改善民生有利于扩大投资。消费和预期的稳定,有利于牢牢把握扩大内需这个战略基点,激发企业家精神,促进各类市场主体扩大投资,从而稳住和增加供给。

保障和改善民生需要兼顾当前和长远

习近平总书记指出:“增进民生福祉是发展的根本目的。必须多谋民生之利、多解民生之忧,在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义”。党的十八大以来,我国民生事业不断发展,人民生活全方位改善。保障和改善民生,既要立足当下,又要兼顾长远。坚持在发展中保障和改善民生,统筹需要和可能,把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础上。

立足当下,精准实施各项政策措施。受疫情影响和冲击最大的主要是中小微企业及其从业者。对此,党中央国务院作出明确部署、出台系列政策,比如,实施住房公积金阶段性支持政策,对受疫情影响的企业,可按规定申请缓缴住房公积金,到期后进行补缴,在此期间缴存职工正常提取和申请住房公积金贷款,不受缓缴影响;完善农业转移人口和农村劳动力就业创业支持政策,健全常住地提供基本公共服务制度,扩大创业担保贷款扶持范围;完善社会民生兜底保障措施,落实好社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,保障低收入群众基本生活,对临时生活困难群众给予针对性帮扶;等等。各部门、各地区在不折不扣执行、使政策更好落地见效的同时,还应结合自身实际,积极出台配套政策和实施细则,推出更多保民生惠民生的具体措施。

兼顾长远,实现高质量发展和民生改善良性循环。教育是民生之基。要加大教育投入,扩大优质教育资源供给,提高教育质量,办好人民满意的教育,为高质量发展提供高素质人力资源支撑。就业是民生之本。更加充分、更高质量就业是改善民生的题中应有之义,是构建新发展格局的重要支撑。要全面实施就业优先战略,强化就业优先政策,把高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体的就业问题解决好。收入是民生之源。要坚持按劳分配为主体,完善按要素分配政策,加大税收、社保、转移支付等的调节力度,尽可能减少人民群众因疫情所导致的收入损失。社会保障是民生安全网。要完善覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系,稳步推进基本养老保险全国统筹,切实发挥好社会保障体系的安全网作用。健康是增进民生福祉的重要内容。要始终坚持人民至上、生命至上,把人民健康放在优先发展战略地位,努力全方位、全周期保障人民健康。良好生态环境是最普惠的民生福祉。要坚持绿水青山就是金山银山理念,紧紧围绕解决群众身边的突出生态环境问题,深入打好污染防治攻坚战,以更高标准、更大力度、碧水、净土保卫战,大力推进生态文明建设,建设人与自然和谐共生的美丽中国。

(作者为中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)

延安市自然资源局

国有建设用地使用权出让结果公示

宗地编号	宗地坐落	出让面积	出让用途	容积率	出让年限(年)	出让方式	受让人	成交价格(万元)	成交时间
A4-10-01	延安新区	1.3215公顷(19.8225亩)	工业用地	≥1且≤1.1	50	挂牌	中国移动通信集团陕西有限公司延安分公司	2180	2022.7.18

延安市自然资源局
2022年7月18日

公告

郑伟东:

本委受理陕西省延安市宝塔区凤凰山街道文化沟一村村民委员会与你租赁合同纠纷一案,现依法向你公告送达仲裁应诉通知书、仲裁申请书副本、《延安仲裁委员仲裁规则》、仲裁员名册、仲裁组庭方式申请书、选定仲裁员申请书及开庭通知书。自本公告之日起超过30日,即视为送达。提出答辩状和举证期限分别为公告期满后的15日和30日内。自公告期满后5日内,若你没有选定仲裁庭的组成方式和选定仲裁员,本委主任将决定仲裁庭的组成方式和指定仲裁员。本委定于2022年9月6日9时在延安仲裁委员会开庭审理,逾期将依法缺席裁决。

延安仲裁委员会
2022年7月18日