

甜甜的日子 稳稳的幸福

——黄龙县保障和改善民生工作纪实

通讯员 窦可军 记者 常青

布局精巧的公园广场、修葺一新的居民小区、宽敞明亮的黄中教学楼、规划有序的微型停车场、绿意盎然的健身步道……一派生机勃勃的景象。黄龙县聚焦基层治理、便民利民、教育卫生等民生之急、民生之难、民生之忧，创新改革服务举措，以“小切口”入手，传递民生温度，这些小小的求新、求变，带给人民群众的是甜甜的日子。



城西小广场

1 易地搬迁：听“网红大妈”分享新生活



幸福门早市

走进黄龙县中心街的公园广场，修葺一新的座椅，枝叶茂盛的风景树，清雅灵动的音乐喷泉，这一切令人心旷神怡。宽大的座椅上，老人们围坐一圈谈天说地；舞台上，精彩的文艺节目正在演出；空地上，女士们正跳着优雅的广场舞；喷泉旁，篝火晚会正热火朝天地进行着。

在这其中，一位脸上洋溢着幸福笑容的老人格外引人注目，她手执自拍杆，用抖音记录自己的幸福生活，不时还和周围的人互动。

这位老人叫窦凤琴，是白马滩镇白马滩村的村民，2017年享受易地扶贫搬迁政策，她搬进了吉家河小区。了解到窦凤琴老人的文艺特长，社区工作人员便把她编进了小区文艺骨干队伍，老两口发挥自己的爱好特长，积极成立秧歌队、豫剧自乐班，找服装排练节目，互相支持。5年来，她参加了精准扶贫惠民演出、文艺党课大家演、社区春节文艺汇演等大大小小的演出20余次，表演的秦腔选段《梁秋燕》被群众津津乐道。

窦大妈经常说的一句话：“做梦都没想到能成为一个‘城里人’，住到这里，每天早上我都会去幸福门便民市场去买新鲜的瓜果蔬菜，下午到迎客松公园散步。有时候，坐在中心街烟草公司外面的休闲长廊中，看着对面大屏幕上的电视，和刚认识的老年朋友们聊聊天。手机没电了，这里还有充电桩，政府为我们想得可真周到啊！”

窦大妈口中的幸福门便民市场，也是当地居

民们最爱光顾的地方，县城市管理局为了规范管理，方便群众，在城东的幸福门设置了便民市场，每天早晚的时候，这里车水马龙，人来人往，成了远近商贩们销售新鲜瓜果蔬菜的最佳选地。

窦大妈从小就爱好文艺，爱唱爱跳，但是因为要照顾家庭，她常年被繁重的农活所累，没有精力发挥自己的文艺特长。即使这样，她干农活的时候也是边干边唱，寄托自己对美好生活的向往。

近年来，精准的帮扶政策、暖心的帮难服务缓解了她家庭的经济重担。包扶干部和就业部门为她家中的3个劳动力“量身定制”了技能培训。如今两个儿子都在外务工，老伴儿也在驻村工作队的帮助下，在黄龙县新成立的第二小学找到了一份后勤工作，老两口有了稳定的收入，摘掉“穷帽”，真正实现了安居乐业。

窦凤琴在照顾老伴儿生活起居的同时学会了玩抖音，时常发布一些自己表演的秦腔选段，记录在小区的生活点滴。她积极乐观的生活态度感染了周围的人，也收获了一大批粉丝，她的“铁粉”已达1.8万，成了名副其实的“网红大妈”。

窦大妈只是易地扶贫搬迁群众中的一员，她用抖音真实地记录着以她为代表的易地搬迁群众进入城市后的点点滴滴，见证着易地扶贫搬迁群众在扶贫政策的帮助下，从无适到安居乐业的转变。

5 综合治理：更好地服务辖区群众

在瓦子街镇综治中心，记者看到新建成的四层办公楼室完备、功能齐全，布局合理，室外硬化绿化错落有致，一座新型的办公化场所成为国道242线一道亮丽的风景线。

今年以来，县公安局按照市局1+9警务机制改革总体部署，确定瓦子街派出所为“四所合一”改革试点单位。将基层派出所、交警队、森林警察中队、和司法所一并放入综治中心的大盘子中，合署办公，合并职能，实现了警力互补、设备共用、资源共享，最大限度地服务群众，进一步提升基层社会治理能力和水平。通过“合场所、合支部、合警力、合工作、合管理、合保障”，更好地凸显了“警力整合、职能融合、一警多用、一警多能”改革效能。

瓦子街村村民段科红说：“过去办点事得跑好几个单位，现在这两个单位搬到一块了，我们老百姓可省了事了，也省了时间了，我来了以后就都给我办妥啦，可方便了。”

蔡家川村村民刘董孝说：“瓦子街综治中心成立后，我们可以少跑路，多办事，解决了我生活中的很多问题，确实方便了群众，我感到很满意。”今年58岁的刘董孝，因和邻居承包林地引发纠纷，经村委会协商后双方未达成一致。随后双方又来到新成立的瓦子街镇综治中心，通过派出所、森林警察中队和司法所工作人员的耐心调解，最终双方握手言和。

瓦子街镇综治中心共投资850万元，建成总面积达1600平方米，完善了业务用房、标准宿舍、党员活动室、阅览室、训练室以及餐厅等多功能室。同时，健全了党支部班子，完善了各项制度，解决了基层党员管理和党组织生活不规范问题，将党员管理教育延伸到基层末梢。通过设立统一指挥调度中心，负责日常统一指挥调度及接待群众工作，整合后总警力达18人，为有序高效开展值班备勤、执法办案、治安管理等、交通管理、纠纷调处、生态保护等工作奠定了坚实基础。

瓦子街派出所指导员曹宁说：“实行‘交所合一’警务机制改革，建立起统一指挥、统一运行、统一保障的新型基层警务模式，最大的好处就是盘活了现有资源，实现了优势互补，解决了基层警力不足的难题。”

据悉，按照瓦子街镇“交所合一”的成功经验，黄龙县将瓦子街“交所合一”改革试点确定为县委改革委重点项目，并在“交所合一”的基础上，在全市率先将黄龙山森林警察中队、司法所纳入到“六合”之中，成立了瓦子街镇综治中心。通过基层民警“大走访”，社会平安“大整治”，矛盾纠纷“大排查”，便民措施“大优化”，服务质效“大提升”等融合联动，辖区群众安全感、幸福感、获得感均得到了提升。

义务教育均衡发展，医疗服务提升，道路建设，双拥优抚，养老体系建设多元化，保障困难群众生活，老旧棚户区改造，修建微型停车场……黄龙县做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，努力满足老百姓多样化的民生需求，在保障和改善民生上用情用力，把好事办好、实事做实，真正让民生事业造福于民。



● 黄龙县第二小学

2 优质教育：办好“老百姓家门口”的学校

今年春季开学的第一天，家住裕龙苑小区的杨女士高兴地发了这样一条朋友圈：“原来我还发愁娃上一年级时，我们家离学校远，接送是个问题，没想到我这么有福，娃上一年级了，学校就在家门口，我从窗内就能看着娃走进学校。”

如果说黄龙县第二中心小学的成立，让家住城区东边的家长都欢喜不

已，那么黄龙县初高中教育一体化改革更是给黄龙的家长带来了惊喜。今年初，为优化教育资源均衡配置，办好“老百姓家门口”的学校，满足人民群众日益增长的优质化、多样化教育需求，黄龙县实施了初高中教育“一体化”改革。

初中学生家长王娟说：“我娃今年上初三了，本打算高中让他去外地上，

现在看来不用了。这几年，黄龙县的教育水平不断提升，今年又实施了初高中教育一体化改革，对初高中教育有效衔接、学生的长远发展都是很好的。”

黄龙县中学校长王延生说：“实施初高中教育一体化改革是黄龙县委、县政府作出的重大决策部署。这对优质教育资源均衡配置、教师队伍优化

调配、先进办学理念引进融入、高中生源稳定提升、提前应对新高考改革和招生制度改革、降低学校管理成本、激发激活教育内部管理活力、动力和创造力都十分有利。初高中教育一体化改革不是简单的初高中合并，而是方方面面工作的深度融合，既要稳扎稳打，突出重点难点；还要稳步推进，有序推进；更要发挥优势，落地见效。”

3 生产托管：“田管家”让种地不发愁

初夏时节，目之所及，处处青翠欲滴。60岁的王海勤在乡间的小路上悠闲散步，心情格外舒畅。王海勤是三岔镇的农民，往年这个季节，他每天都在地里忙农活，而今年他也像城里人一样退休了，享受着慢城黄龙的休闲生活。

“我能这么悠然自得，这都要归功于‘田管家’，今后再也不用为种地发愁了，只要有地，养老就不存在问题。”王海勤口中的“田管家”就是三岔镇今年推广的玉米生产托管服务。

种了一辈子地的王海勤，对土地感情很深，把地低价流转给别人，他舍不得。自己的两个儿子都在外地工作，眼看自己种地越来越吃力了，为此，他愁了好几年了……

为了落实国家惠农政策，提高玉米种植生产的组织化、集约化、机械化程度，有效破解当前农村劳动力短缺和断层的问题，三岔镇经过充分调研，在全县试点开展玉米生产托管服务，结合各

村土地和农机数量等实际制定了两种托管方式。

一种是农户将土地委托给村委会，由村委会委托给专业的农机合作社开展托管服务。另一种是农户将土地委托给村集体自有合作社，由村委会整合村内农机械、农机手，集中代为服务。托管服务包括籽种化肥、犁地、旋耕、播种、病虫害防治、机械收割、秸秆还田、土地深松等8个环节。托管期间，村集体提供生产质量监督、矛盾调处等服务，相应地获得一定比例分红。为了确保农民收益，镇政府为参与托管农户土地每亩提供3元的政策性农业保险。

这下好了，有了托管，王海勤干脆把30亩地全部托管给农机专业合作社。“每个环节都比市场价低5到20元不等，8个环节全部选的话，每亩至少可以比市场价优惠62元。”王海勤高兴地说。

和王海勤一样的群众不在少数，

2022年三岔镇共签订玉米生产托管服务合同10100亩，为农民直接节约种植成本50余万元。

“农民都会算账，把土地托管了省力又省钱，你说谁不愿意？”负责3个村土地托管服务的兴农农机专业合作社负责人任海平说，托管后机械有活干了，也不用本地外地来回跑，省下了油和损耗，合作社把这一部分利润让利给群众，实现了双赢。

据了解，三岔镇有玉米3万亩，户均16.6亩，是全省“万亩玉米创高产示范基地”。梁家山村、孟家山村由村委会自有合作社实施托管，有大型机械的群众除享受托管价格优惠外，还可以常年参与村上生产，获得两份收益。“目前村上群众有各类大型机械51台次，已经全部加入合作社，完全可以满足本村玉米生产托管。”梁家山村党支部书记孟小平介绍，托管后群众可以节约出来更多时间用于管理苹果增加收入。没

有劳动能力的群众，也完全可以实现以地养老。

在界头庙镇，同样也在探索推行农业社会化服务主体。今年，界头庙村坤源农机农民专业合作社新购进大型农机具16台，整合13台收割机、17台拖拉机由合作社统一管理调度。

“我年纪大了，种不了地，子女又都在外地务工，自己的60亩地实在是种不过来，现在村里成立了农机合作社，不用我出力也能种地了，今年我全部的地都签了合同，合作社一站式服务到底，真是给我们帮了大忙啦！”说起村里的合作社，界头庙村王多杰竖起了大拇指。

“生产托管”让上了年纪的农户当上了“甩手掌柜”，农民专业合作社实施玉米生产托管“一站式”服务，充分促进了农耕作业的高效化，有效提高耕种效率，缓解了农村人口老龄化加剧的问题。

4 医疗服务：让山区百姓挂上北京专家号

“老人家，你的耳鸣症状多久了？一直感觉耳边有嗡嗡声吗？”

在石堡镇吉家河村卫生室，村民秦洪兰通过远程会诊系统一一回答了北京航天总医院专家马树海的问题。专家根据秦洪兰的情况，建议她先去进行头部CT检查。

有了来自北京大医院专家的建议，秦洪兰放心了不少。一旁的村卫生室医生杨喜霞也赶紧劝老人先去做检查，做完检查可以再来这里挂个免费专家号，听一听专家的诊断。

黄龙县是典型的山区县，农村人口占比达70%。2021年，西北地区首个“行走的医院”项目在黄龙县启动，“互

联网+健康”服务模式与县镇村一体化医疗服务远程会诊系统深度融合，实现了“小病在基层，大病进医院，康复回基层”的就医新格局，打通了县域内优质医疗服务的“最后一公里”。

在县人民医院远程会诊中心，患者张瑞祥接受了县人民医院医生与中国人民解放军总医院专家的会诊。

“颈椎核磁显示有明显神经压迫，这种情况药物控制效果不好，建议手术。现在的技术很成熟，不要有心理压力。”中国人民解放军总医院专家对病情进行了详细分析，也消除了患者的顾虑。最终张瑞祥决定接受手术治疗。

“通过远程会诊，大夫建议我做

手术，从根本上治疗手麻木和头晕问题。在家门口就能享受到北京大医院专家的诊治，真的是太好了。”张瑞祥说。

除了远程会诊，“行走的医院”项目配备的全科医生助诊包还可以辅助医生为病人进行各项基础检查。“行走的医院”项目为黄龙县30个村卫生室、11个医疗单位统一配发助诊包，可以实现24项血液化验、11项尿液检验，还能进行心电图、超声检查，以及血压、血氧和体温的检测。

“全科医生助诊包虽小，但包里不仅有各种检测设备，还有一个基于互联网、大数据云平台的智能诊疗系统，带

有远程专家门诊服务和全科综合检查功能。乡村医生在村卫生室利用设备将检测数据上传，让村民不用出村，就能享受到超声、验尿、验血、心电图等全面医疗检查和远程专家门诊服务。”县卫生健康局局长薛晓平介绍。

目前，黄龙县已实现“互联网医院”在县、乡、村三级医疗网点全覆盖。此外，黄龙县组建的37组120人的健康服务团队，每周定期2次到乡村、学校、机关开展健康体检、医学科普宣教、急救知识普及、疾病诊断治疗等健康服务，并进行全程跟踪服务，做到对老百姓个人健康问题的早发现、早干预、早治疗。



● 瓦子街镇综治中心