

推动制度优势更好转化为治理效能

江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

内容提要

中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，具有一系列显著优势。用好中国特色社会主义制度的显著优势这一战略性有利条件，要深刻认识国家治理体系和治理能力之间辩证统一的关系，坚持党的全面领导，坚持人民主体地位，坚持守正创新，推动制度优势更好转化为治理效能。

在深刻洞察时代发展大势、准确把握历史发展趋势、深入分析我国发展优势的基础上，习近平总书记今年全国两会期间作出我国发展具有“五个战略性有利条件”的重大判断，其中一个战略性有利条件就是中国特色社会主义制度的显著优势。习近平总书记指出：“我国政治制度和治理体系在应对新冠肺炎疫情、打赢脱贫攻坚战等实践中进一步彰显显著优越性，‘中国之治’与‘西方之乱’对比更加鲜明。”中国特色社会主义制度具有显著优势已被实践反复证明。新征程上，我们要进一步用好这一战略性有利条件，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

中国特色社会主义制度具有显著优势

中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，具有一系列显著优势。党的十九届四中全会将其概括为13个方面的显著优势。这些显著优势不仅蕴含着我们创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹的“密码”，也是其能够成为我国发展战略有利条件的关键所在。

价值优势。价值取向及蕴含其中的根本立场，是人们判断一种制度是否具有优越性的重要标准之一。作为马克思主义政党，我们党始终站稳人民立场，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为制度建设的旨归。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是在我们党密切联系群众、紧紧依靠人民的长期实践探索中实现的。同时，我们党始终把增进民生福祉作为坚持立党为公、执政为民的本质要求，把尊重民意、汇集民智、凝聚民力、改善民生贯穿治国理政全部工作中。正因如此，中国特色社会主义制度深得人民拥护，具有显著价值优势。

组织优势。中国特色社会主义制度是一个系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。我们不断健全制度框架，筑牢根本制度、完善基本制度、创新重要制度，各方面在党中央的统一领导下各司其职、各负其责又相互配合。比如，我们既有党领导人、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、武装力量、人民团体、企事业单位、基层群众性自治组织、社会组

织等的制度，又有党领导各项事业的具体制度。正是由于党的领导能够贯彻到党和国家所有机构履行职责全过程，才能推动各方面协调行动、增强合力，让中国特色社会主义制度具有显著组织优势。

运行优势。制度能否有效运行，不仅是检验制度是否具有显著优势的基本要素，也是制度优势能否转化为治理效能的关键。习近平总书记指出：“衡量一个国家的制度是否成功、是否优越，一个重要方面就是看其在重大风险挑战面前，能不能号令四面、组织八方共同应对。”抗击新冠肺炎疫情斗争取得重大战略成果，充分展现了中国共产党领导和我国社会主义制度的显著优势。无论是决策效率，还是执行能力，都充分彰显了我们“集中力量办大事”的组织动员能力、“全国一盘棋”的统筹协调能力，能够最大限度保护人民群众的生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。这充分证明中国特色社会主义制度具有显著运行优势。

促进制度体系系统集成和治理机制协同高效

推进国家治理体系和治理能力现代化，是以习近平同志为核心的党中央立足中国特色社会主义新时代，在深刻认识和把握共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律和中国式现代化发展实际基础上，对马克思主义国家学说的创新与发展，对我们党探索社会主义现代化理论的赓续与升华。习近平总书记关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的一系列重要论述，是科学完备的理论体系，为促进制度体系系统集成和治理机制协同高效、从而为推动制度优势更好转化为治理效能指明了正确方向，提供了根本遵循。

更好发挥中国特色社会主义制度的显著优势这一战略性有利条件，要深刻认识国家治理体系和治理能力的辩证统一关系。国家制度是国家治理的根本依据，国家治理的一切工作和活动都依照国家制度展开；国家治理体系和治理能力是国家制度及其执行能力的集中体现，是把国家制度优势转化为国家治理效能的依托；坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化是一个

有机统一的系统工程。这就意味着，国家治理体系和治理能力相辅相成、相得益彰，在互动共进中推进国家制度不断完善和成熟定型。只有让我们的制度成熟而持久，才能提高各个方面各个领域的治理能力；只有构建起完备的国家治理体系，不断提高国家治理能力，才能让国家制度得到切实执行。

国际国内的实践表明，一种制度之所以具有优越性，不仅因为其体系框架和总体设计科学合理，而且因为其能得到有效运行，能给国家和人民带来实实在在的益处，能有效提升国家治理能力、维护社会秩序、应对公共事务治理难题。无论是应对新冠肺炎疫情，还是打赢脱贫攻坚战；无论是坚持全面深化改革、加快推动重要领域和关键环节改革攻坚突破，还是集中力量解决发展急需、群众急难愁盼的突出问题，都充分表明了中国特色社会主义制度的显著优势和优越性。我们既要认识到中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障，是具有鲜明中国特色、明显制度优势、强大自我完善能力的先进制度，也要认识到切实增强中国特色社会主义制度的执行力在推进国家治理体系和治理能力现代化中的重要性。

坚持和完善我国国家制度和治理体系

习近平总书记指出：“我们既要坚持好、巩固好经过长期实践检验的我国国家制度和治理体系，又要完善好、发展好我国国家制度和治理体系，不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。”当前，中华民族伟大复兴曙光在前、前途光明，但中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，我们面临着难得机遇，也面临着严峻挑战。必须以强烈的历史紧迫感、历史责任感、历史使命感，坚持和完善我国国家制度和治理体系，推动我国制度的显著优势转化为实实在在的治理效能，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

坚持党的全面领导。习近平总书记指出：“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。”党的领导是党和国家

的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。推动我国制度优势更好转化为治理效能，首要的就是坚持党的全面领导。应该清醒认识到，在推动制度优势转化为治理效能的进程中，将会面临更复杂的形势任务，要破解更为艰巨的难题，要应对更为严峻的风险挑战。必须坚持党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化提供根本保证。

坚持人民主体地位。习近平总书记指出：“在人民面前，我们永远是小学生，必须自觉拜人民为师，向能者求教，向智者问策；必须充分尊重人民所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用。”制度优势转化为治理效能是一项复杂的系统工程，必须坚持人民主体地位，发挥群众首创精神，紧紧依靠人民来推动。坚持和完善我国国家制度和治理体系，推动我国制度优势更好转化为国家治理效能，就要坚持从人民群众普遍关注、反映强烈、反复出现的问题背后查找体制机制弊端，找准着力点和突破口；始终把人民利益摆在至高无上的地位，着力解决人民群众关心的现实利益问题；让人民来评判我们的工作，赢得民心、汇集民智，使治理增效、为治理赋能。

坚持守正创新。习近平总书记指出：“我们党立志于中华民族千秋伟业，不仅要保持中国特色社会主义制度和国家治理体系的稳定性和延续性，而且要不断增强其发展性和创新性，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。”今天，支撑中国特色社会主义制度的根本制度不断筑牢、基本制度更加完善、重要制度不断创新，“中国之治”展现出强大的生命力。实践发展永无止境，制度创新未有穷期。坚持和完善我国国家制度和治理体系，推动我国制度优势更好转化为治理效能，要坚持守正创新，根据时与势的变化推进制度创新。强化问题意识，在解决实际问题中推进制度的自我完善，深化各个领域体制机制改革创新，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，把我国制度优势更加充分地发挥出来。

(执笔：双传学)

要有「时时放心不下」的责任感

张帆

今年4月，习近平总书记在海南海考察时指出：“诸葛一生唯谨慎，吕端大事不糊涂。有位革命前辈曾说过这样的话，‘时时放心不下’。我听了很有共鸣。”4月29日召开的中共中央政治局会议强调：“各级领导干部在工作中要有‘时时放心不下’的责任感”。时时放心不下，彰显共产党人的优秀品质和责任担当。当前，实现中华民族伟大复兴正处在滚石上山、爬坡过坎的关键时期。事业越伟大，形势越复杂，越需要党员干部保持时时放心不下的责任意识和工作状态，担当作为、求真务实、不懈奋斗。

时时放心不下，体现了对初心的铭记、对使命的坚守。中国共产党来自人民、忠诚人民、奉献人民，从诞生之日起就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命。我们党对人民群众的所思所想所盼日夜思之，在为群众办实事、解决急难愁盼问题上用心用情用力，把对初心使命的坚守转化为造福人民的行动。“心中装着全体人民、唯独没有他自己”的焦裕禄，在兰考的470多天里无时无刻不牵挂着当地百姓。“能到现场就不在会场”的廖俊波，每到到一个地方都会马不停蹄地先下乡、企调研，对群众所忧放心不下，为当地发展四处奔走。从“全心全意为人民服务”到“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”，我们党时刻把人民记在心间，对人民群众的安危和疾苦时时放心不下，才换来人民群众的安心、舒心和放心，赢得了人民、赢得了历史、赢得了时代。

习近平总书记在第十八届中央纪委五次全会上说：“我在地方工作时，逢年过节都得值班，生怕出了什么事。”时时放心不下，体现的是一种强烈的责任意识和担当精神。干部干部，干字当头；公仆公仆，公字为本。“不带私人搞革命，一心一意为人民”的谷文昌，“我不能躺下，躺下就起不来了”的林俊德，“不能歇，我还要搞建设”的黄大发，“正因为有暴雨更得赶回去，怕村里受灾”的黄文秀……他们用担当尽责、无私奉献诠释了共产党人时时放心不下的优秀品质。中国共产党人走的是大道、为的是大荣、求的是大义、成就的是大我，要以担当做事为荣、以自讨苦吃为乐，绝不能做“太平官”“潇洒人”“甩手掌柜”。时时放心不下，就要处处为党分忧、为民解难，敢于直面困难和挑战，勇于解决急事难事棘手事，挺起宽肩膀、种好责任田，站得出来、顶得上、履行好自身职责、完成好自身使命。

当前，世界百年变局加速演进，我们面临形势的复杂性和严峻性、肩负任务的繁重性和艰巨性前所未有，“黑天鹅”和“灰犀牛”事件增多。习近平总书记强调：“对变化莫测的形势要有一种底线意识、危机意识。”安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱，奋进在中华民族伟大复兴的新征程上，任何时候都不能有侥幸心理，而要增强居安思危、未雨绸缪的忧患意识，要有时时放心不下的责任感。这就要求广大党员、干部务必保持如履薄冰的谨慎，增强一叶知秋的敏锐性，夯实防范风险的堤坝，提高应对和化解风险的能力本领；多到一线走走、常与群众聊聊，摸清民生还需要什么、安全还缺什么、发展还差什么，抓紧补短板、强弱项、除隐患，以自己时时放心不下确保人民放心、安心。

70多年前，新中国的缔造者们把前行之路称为“赶考”；党的十九届六中全会《决议》把向着第二个百年奋斗目标的前行之路称为“新的赶考之路”。时时放心不下，正是走好新的赶考之路应有的工作状态和奋斗姿态。用心谋事、精心干事、专心成事，慎终如始、久久为功、善作善成，我们定能交出不负历史和人民的优异答卷。

(作者为陕西师范大学马克思主义学院教授)

立德树人 遵循规律

推进高校思想政治工作改革创新

马华

高校思想政治工作关系高校培养什么样的人、如何培养人以及为谁培养人这个根本问题。习近平总书记指出：“做好高校思想政治工作，要因事而化、因时而进、因势而新。”面对新时代新任务新要求，做好高校思想政治工作，必须落实立德树人根本任务，遵循思想政治工作的促进作用。引导和支持师生创作导向正确、内容生动、形式多样的网络文化产品，大力推进中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化，大力弘扬社会主义核心价值观。探索建立青年学生喜闻乐见、乐于参与的互联网体验和交互场景，打造双向互动的网络育人平台，不断满足学生的成长需求。

加强机制创新。习近平总书记指出：“思想政治工作从根本上说是做人的工作，必须围绕学生、关照学生、服务学生，不断提高学生思想水平、政治觉悟、道德品质、文化素养，让学生成为德才兼备、全面发展的人才。”高校思想政治工作要在育人过程和方式上要遵循学生成长规律，针对不同年级、不同专业学生的思维特点、认知规律和现实需求，创新师生互动机制，采取灵活生动的方式，突出教育重点，把立德树人融入思想道德、文化知识、社会实践教育各环节。整合辅导员、团委、学生会等多方力量，构建多维度、立体化思想政治工作机制，将思想政治工作充分体现在学校日常教育管理之中，把显性教育与隐性教育、解决思想问题与解决实际问题、广泛覆盖与分类指导结合起来，及时回应青年学生在学习、生活、社会实践中遇到的困惑，不断提升思想政治工作的亲和力和针对性，汇聚起做好高校思想政治工作合力。

加强载体创新。习近平总书记强调：“要运用新媒体新技术使工作活起来，推动思想政治工作传统优势同信息技术高度融合，增强时代感和吸引力。”要因势利导，创新思想政治工作的载体和方式，借助最新的传播媒介和传

(作者为昆明医科大学马克思主义学院副书记)

党的宣传工作制度化化的历史经验与时代价值

赵俊鹏

“在长期实践中，我们党的宣传工作积累了十分丰富的经验。这些经验来之不易、弥足珍贵，是做好今后工作的重要遵循”。纵观百年来的宣传工作，展现出不断推进制度完善的特征，蕴含了丰富的经验智慧。新征程须坚持以创新理论引领航向、不断推动宣传工作制度化、法治化，使其始终能够筑牢人民信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

新民主主义革命时期。为宣传马克思主义、唤起人民，党的“一大”便组建了宣传局，全面负责宣传工作；“第一个决议”规定了党对宣传工作的领导权、监督权、审批权并要求刊物发表不得违背党的政策，确立了党对宣传工作的统一领导。之后的对敌斗争中，党先后印发了《为改造党报的通知》《关于加强瓦解敌军宣传工作的几项要求》等政策法规，使党的宣传成为传播科学理论的主阵地，将革命引向胜利。社会主义革命和建设时期。中共中央指出：“必须将目前各级党委宣传部机构残缺不全和工作范围狭隘的状况，予以改变。”各种宣传网络“都要由党的宣传部门在党的严格领导下担负首要的责任”，从而掀起了整顿新闻、教育、文艺、出版等宣传机构体制机制的改革，使党的宣传工作得以机制协调、组织有力，党的科学理论有效浸润人心、铸造灵魂，激发了人民昂扬的建设热情。改革开放和社会主义现代化建设新时期。宣传工作党政不分导致活力疲乏，与新形势下锚定思想的迫

切需要矛盾趋显，益发不能适应社会主义现代化建设。中宣部认为：“今天当务之急，一是体制问题”，解决党包管天下的制度流弊，要“逐步制定一些法律、条例和规定”。在改革中逐渐形成了以经济建设为中心、两个文明一起抓、构建社会主义核心价值体系的宣传工作制度，既解放了思想又反对了资产阶级自由化，为持续改革奠定了坚实的制度基础。中国特色社会主义新时代。习近平总书记立足百年未有之大变局，强调“要树立大宣传的工作理念”，各战线各部门与行政管理、行业管理、社会管理的治理优势要协同聚力。《中国共产党宣传工作条例》(下称条例)《关于加快推进媒体深度融合发展的意见》等规范文件，使大宣传理念熔铸于制度框架之中，形成了网上网下一体、内宣外宣联动的宣传格局。条例的制定，更是对宣传思想、任务、原则作出了一体化规范，对新闻、出版、互联网、基层宣传、意识形态管理实现了一体化调节，形成了以条例为中心的宣传工作法律体系，标志着宣传工作由制度化向法治化阔步迈进。

历史是最好的教科书，赓续百年宣传经验才能映照现实、启迪未来。创新理论是宣传工作制度化化的根本遵循。一个民族要走在时代前列，一刻也不能没有正确的思想指导，宣传工作从本质上说就是人的工作，只有坚持将宣传工作者纳入人的领导之下，用马克思主义创新理论砥砺人心、正本清源，才能统一思想、统一

步调、团结一致，展现时代风貌。百年以来党带领人民不断推进马克思主义中国化，科学理论的一次次飞跃都是理论与实践的完美结合，是指引人民生活更加美好的行动指南，需要宣传工作紧紧以创新理论为传播重心和根本遵循，使新思想、新理论最大程度为人民所熟知、所认可，并形成常态化的宣传工作机制。新征程就是要大力传播习近平新时代中国特色社会主义思想，并将其作为宣传工作制度化化的指导思想，完善以创新理论武装全党、教育人民的制度体系。

党的领导是宣传工作制度化化的根本保证。1840年之后的百年间，中华民族尝尽任人蹂躏的屈辱。1921年至今的百年间，在党的带领下将马克思主义与中国实际相结合，使一代代中国人与国家上下一心、与时代同频共振，取得了举世瞩目的成就。彪炳史册的成就源自党的先进性亦在于宣传政策和策略的成功，宣传是沟通理论与人民的桥梁，从“一大”宣传局到新时代大宣传格局，历史多次证明宣传制度每一次改革、创新、完善都与党的领导如影随形。党立志千秋伟业，新形势下要将党的领导融入宣传工作全过程，推动宣传制度创新，使宣传制度效能更加显著，更能释放理想之光、信仰之力。

自我革命是宣传工作制度化化的不竭动力。习近平总书记指出：“要兴党强党，就必须以勇于自我革命精神打造和锤炼自己。”百年来的宣传工作随着社会发展屡遭挑战，要求党

对宣传工作的领导方式、宣传格局、宣传话语、宣传制度进行自我革命，最终形成了具有科学的理论指导，有崇高的理想信念，有严密的组织体系，富有生机、全心为民的宣传制度。克服挑战、适应时代的重要法宝就在于党领导的宣传工作具有极强的纠错和修复能力。新征程意识形态领域斗争更加尖锐，宣传工作必须具有强烈的自我革命精神，以勇于自我革命的精神锤炼自己，加强宣传制度的革新力度，让党的科学理论飞入寻常百姓家。

法治化是宣传工作制度化化的有效路径。有学者指出，制度越系统越具有适应性。党成立伊始就尤为重视制度建设，百年来党的宣传制度效能明显，成为中国特色社会主义制度不可分割的部分。新征程党的任务之一就是推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型”。全面依法治国背景下，大宣传格局的构建需要法治化作为有效支撑，在党的领导下以严密系统的法治体系带动宣传全过程的合法、合规。完善法律对宣传主体与行为的规范，疏通宣传主体间的沟通渠道，严厉打击不良信息传播行为，形成风清气正、行止有度的宣传环境，才能确保宣传工作始终担负起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的历史使命。

(作者为陕西师范大学马克思主义学院博士研究生；本文系陕西高校青年创新团队项目“陕甘宁边区法制史与中国特色社会主义法治研究”(2020-82)阶段性成果)