

“三务”深度融合 创建模范机关

——访市城市管理执法局党组书记、局长呼世慧

记者 高乐

编者按

建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关，是党中央和习近平总书记提出的明确要求，是新形势下中央和国家机关党的建设的使命任务，也是推进新时代机关党建工作的基本遵循。为全面推进模范机关创建工作，压实市直部门单位党组（党委）书记抓机关党建第一责任人职责，切实提升机关党的建设质量，即日起，市直机关工委和本报联合开设“创建模范机关 争作‘三个表率’”专栏，以访谈的形式让市直部门单位党委（党组）书记公开亮目标、亮思路、亮举措，高质量打造一批讲政治、守纪律、负责任、有效率的模范机关，推动基层党组织全面进步全面过硬。

建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关，是当前和今后一个时期机关党建的主要目标，更是各级机关党组织必须认真研究解决的重大课题。

如何深化模范机关创建工作，进一步提升机关党建工作质量？近日，记者采访了市城市管理执法局党组书记、局长呼世慧。他表示，该局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于机关党建和城市管理执法工作重要讲话、重要指示批示精神，以党的政治建设为统领，把做好“三个表率”、做到“两个维护”作为主要任务，全面推进模范机关创建工作，切实提升机关党的建设质量，激发机关党建“新活力”。

记者：如何准确把握创建模范机关的目标任务，精准发力推进创建工作？

呼世慧：模范机关创建是一个复杂的系统工程，也是一项长期的政治任务。在创建过程中，我们认真把握模范机关创建的基本内涵和主要任务，着力建设政治过硬、组织过硬、作风过硬、纪律过硬、能力过硬的“五个过硬”模范机关。

为此，我们坚持政治统领、以上率下、问题导向、久久为功、统筹兼顾的原则，围绕“讲担当”抓创建，开展岗位建功、技能竞赛等活动；围绕“提效率”抓创建，解决好老百姓关心的供水、供热、供气、出行等实际问题；围绕“转作风”抓创建，带头践行“勤快严实精细廉”作风，打造服务型机关，使创建过程成为解决问题、提升机关工作质量的过程。

在此基础上，积极开展“一单位一品牌”创建活动，创立更多契合机关特点、体现城管特色的载体抓手，推出一批务实有效、富有特色的创建措施。注重培育、选树先进典型，及时总结提炼实践中的创新经验，做到点上有经验、面上能推广。

此外，我们还将创建模范机关与开展“喜迎二十大、奋进新征程”主题活动、“共建共享共治共管”系列活动、“净化、绿化、美化、靓化”行动、“干部作风建设提升行动”等结合起来，探索推进“党建+营商环境”“党建+基层治理”“党建+民生保障”“党建+项目建设”等工作模式，用创建的实绩实效推动党务、业务、服务深度融合、高质量发展。

来，探索推进“党建+营商环境”“党建+基层治理”“党建+民生保障”“党建+项目建设”等工作模式，用创建的实绩实效推动党务、业务、服务深度融合、高质量发展。

记者：为确保模范机关创建工作有力有序推进，市城市管理执法系统采取哪些保障措施？

呼世慧：在创建模范机关过程中，市城市管理执法系统坚持“政治工作引领、规章制度约束、人格魅力感染、意识形态管控、感情交流调节、先进模范带动”的工作思路，具体开展以下工作：

一是压实全面从严治党责任。深入学习贯彻习近平总书记关于全面从严治党的战略思想，全面系统学、深刻用心悟、立足实际干，切实把学习成果转化成为谋划发展、推动落实、解决问题的思路举措。认真落实《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，把落实党委（党组）书记抓党风廉政建设工作主体责任、分管领导“一岗双责”和纪检机构的监督责任贯通联动、一体落实，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制。

二是加强系统干部职工的管理和监督，尤其是加强对“关键少数”即重要部门（科室）、服务窗口、关键岗位、重点人员的管理和监督，防止出现“小官大贪”问题。把严的要求贯穿治党管党全过程，抓早抓小、防微杜渐，强化日常监督，防止“小病”拖成“大病”、“大病”拖成“绝症”。

三是强化党性党风党纪教育。深入学习贯彻《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》等党内法规制度，强化纪律教育、政德教育、家风教育、警示教育，严明政治、工作、生活纪律，筑牢党员干部拒腐防变的思想防线。

四是强化责任追究，不断巩固遏制腐败的压倒性态势。以贯彻落实《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》为抓手，落实管党治党政治责任，推动实现一级抓一级、层层传导压力的局面，有效解决苗头性倾向性问题。

五是持续推进作风建设。扎实开展作风建设专项行动，深化清理“吃空饷”、违规使用办公用房、违规停车收费等各类专项整治，教育引导党员干部严格遵守局党组领导班子作风建设“十带头”规定和城管工作人员“十要十不要”守则，狠刹“庸懒散慢虚粗”等不良风气。

记者：下一步，市城市管理执法系统将如何推动模范机关创建工作落实落地？

呼世慧：说一千道一万，落实最重要。市城市管理执法系统将积极推动模范机关创建工作落地见效，努力实现党务、业务、服务“三务”深度融合，全力创建让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。

一是坚持问题导向，持续增强精管细养的针对性、精准性，办好民生实事，用心用情用力解决群众“急难愁盼”问题。

强力推进项目建设。加快实施延安市生活垃圾焚烧发电、隧洞式公共停车库、污水处理厂提标改造及市污水厂污泥处置、王家坪延河大桥维修加固、市区老旧人行道改造等一批民生项目，进一步改善城市基础设施和人居环境。

大力实施“四化”行动。利用6个月时间，全力推进城市“净化、绿化、美化、靓化”行动，深入开展城市环境大清扫、城市家具大清洗、市容大清理、道路修补大改善、绿化改造大提升等工作，全面加强垃圾处置、污水处理、市政养护、园林绿化、城市节水、垃圾分类等城市管理工作，着力提升城市品质品质品格，确保2022年建成区功能性照明设施完好率达到97%，市区生活垃圾无害化处理率达到100%，县城生活垃圾无害化处理率达到97%。

二是聚焦关键环节，持续增强城市运行的安全性、可靠性。坚持稳中求进工作总基调，推进制度、管理、模式等方面的创新，最大限度释放改革创新红利。

加快城市管理信息化系统建设。推进燃气安全监测、内涝防治监测系统及城市运行管理服务平台建设，推动城市运行

管理“一网统管”，提升城市精细化、智慧化管理水平。

强化公用行业监管工作。修编完善行业专项规划，加大行业监管和指导力度，确保2022年底城区供水水质综合合格率达到99.98%以上，城区清洁取率率达到80%以上，城市公共管网漏损率控制在10%以内；确保城镇污水、垃圾处理设施达标运行、处置规范，城市保障水平持续提升。

全力保障城市运行安全。强化关键环节和重点部位管控，完善市政公用行业应急预案，继续抓好安全生产专项整治三年行动，确保城市水、气、热等“生命线”稳定供应和市政设施安全运行。

三是培树为民情怀，持续增强城管执法的规范性、服务性。深入贯彻落实新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，用心走好新时代群众路线。

规范执法行为。规范行政处罚自由裁量权，全面贯彻落实“三项制度”（行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度），实现执法信息公开透明、执法全过程可回溯管理、执法决定合法有效。

提升执法效能。推进执法信息系统的建设和应用，全面加强市、县执法信息平台的一体化建设，促进城市管理执法办公自动化、执法运行信息化，全面提升执法办案的质量与效能。

提高服务质量。认真践行“721”工作法（70%的问题用服务手段解决，20%的问题用管理手段解决，10%的问题用执法手段解决），积极开展“城市管理进社区，服务群众面对面”等活动，持续深入开展房屋建筑违法建设和违规审批、违建房违法建设、饮食业餐饮油烟污染等专项整治工作，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

创建模范机关 争作“三个表率”



党建动态

支部引领多元共治 网格服务更有温度

本报讯（通讯员 陈熹）组建1个小区网格党支部、8个楼栋党小组，推选产生16名党员中心户，延伸服务链条；打造“四微”工作法，创新构建覆盖人、地、事、物、组织的扁平化调度体系，全力打造“党建融多元、一网惠民生”社会治理格局，同心共筑“美丽在新区、服务在社区、幸福在小区”美好生活愿景。

位于延安新区的上城叁号小区，通过组织建设引领、服务链条延伸、阵地建设优化、网格治理提升，凝聚党心民心，让网格服务更有温度。

上城叁号小区是宝塔区新城街道阳光社区第十网格。为提升居民群众的获得感、幸福感和安全感，阳光社区采取“四微”工作法，创新构建覆盖人、地、事、物、组织的扁平化调度体系，全力打造“党建融多元、一网惠民生”社会治理格局，同心共筑“美丽在新区、服务在社区、幸福在小区”美好生活愿景。

——构筑“微堡垒”，开启小区治理新模式。因地制宜缩小治理单元，联合成立上城叁号小区网格党支部，推行“双向进入，交叉任职”，构建“网格党支部、楼栋党小组、党员中心户+专（兼）职网格员、物业大管家”的五级联动服务体系，建立由“网格长—楼栋长—单元长”为主的三长联动服务机制，增强党员的归属感、荣誉感和责任感。

——搭建“微网格”，撬动小区治理新格局。构建“四个一”微网格工作机制，建立小区居民信息库，设立小区网格服务站、小区生活便利店、小区专职网格员，实现网格无缝对接、服务触手可及。

——发挥“微力量”，凝聚小区治理新动能。采取“社区+N”的方式，靠实新投公司的物业服务主体、网格干部的行业服务主体、社团组织公益服务主体，做优“红心物业，贴心管家”党建品牌，落实网格民警、网格律师等网格责任，形成共筑共建共治共享的基层治理新格局。

——做优“微服务”，提升小区治理新品质。把党群服务阵地延伸到居民家门口，把网格服务投送到居民家门口，把小区的难点破解在居民家门口，打造“小区5分钟、社区10分钟、街道15分钟生活圈”服务品牌，让小区居民享受热心、贴心、暖心、舒心的“品质生活”。

知识竞赛促提升



8月1日，安塞延能热电公司组织党员职工举行安全知识竞赛。通过闭卷答题和现场竞赛等形式，提升安全意识、普及安全知识，营造了“学安全、懂安全、讲安全”的浓厚氛围。 通讯员 李松耘 摄

党建引领激活乡村治理“一池春水”

本报讯（通讯员 樊雄）日前，面对宝塔区蟠龙镇庙沟村村民蔡卫平因重修厕所侵占集体土地一事引发的矛盾，包村干部充分发挥“小组自治”作用，召集在家所有村民开会讨论研判，最终形成双方满意的方案，圆满化解了矛盾。

“小组自治”是该镇党员干部践行新时代“枫桥经验”，探索实行的“微自治”形式之一。旨在充分发挥群众在基层治理中的主体作用，增强党建引领下的群众自治功能，及时解决“微难题”“微矛盾”，取得了良好效果。

蟠龙镇坚持问题导向、因地制宜，推行“党建引领、网格管理、群众自治”三大举措，逐渐形成党建引领共建共治共享的乡村治理新格局。

“举大旗”建堡垒，发挥党建引领示范作用。坚决扛起党建引领各项工作的大旗，构建上下贯通、配合有力、一抓到底的工作体系。实施村干部考核测评制度，把工作成效与工资绩效、表彰奖励直接挂钩，激发了村干部干事创业热情。集中整顿软弱涣散村党组织，推行“四议两公开”工作法，多渠道选拔、全方位培育、全过程

帮带村级后备干部72名，增强村党支部组织力、战斗力。

“微自治”树新风，深化群众自治模式。健全以“三务”公开为先导的日常管理方式，把村组大小事务列入共治清单，对村民参与乡村治理的行为进行量化打分，根据积分发放奖励物品、兑换商品，调动村民参与村组治理的积极性。选出36名法律意识强、群众口碑好、认可度高的人民调解员，探索实行“院落自治”等“微自治”形式，确保小事不出村、大事不出镇。提炼村规民约，持续推行

“堡垒”筑在基层 党员冲在一线

本报讯（通讯员 韩慧）“叔叔，您的身体情况可以接种疫苗，不用担心。”新冠肺炎疫情期间，宝塔区川口镇党委积极组织村组党员干部、驻村工作队队员和镇卫生院医护人员，为行动不便的老年人提供上门接种疫苗服务，将温暖送到家。

上门给老年人接种疫苗，在防汛抢险中奋勇向前、主动帮助果农挖防冻窖……在各项急难险重工作中，镇村干部始终冲锋在前，党旗永远高高飘扬在一线。

川口镇党委坚持党建引领，突出服务导向，在顶层对标、重心下沉、服务中心三方面下功夫，着力把基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。

该镇坚持顶层对标强统领，用好红色资源，常态化开展学习教育。在学习的形式上、载体上、内容上下功夫，通过学习烈士事迹、参观革命旧址，更生动地了解了党的历史；通过开展产业发展讲座，提升学习的精准度和有效性；通过党群联动的方式，提高学习质量，扩大学习覆盖面；通过集中学习加自学、线上加线下的学习方式，让党史学习教育更接地气。坚持重心下沉强基础，以抓实基层党建支部建设为基

础，以提升基层党支部组织力为重点，推动基层党建工作提质增效。研究制定《党支部建设标准化工作推进方案》《2022年川口镇支部党建工作重点任务清单》，积极开展抓党建促乡村振兴培训会、现场观摩会，以及“两个重温”“党员讲党课”等活动，通过强化日常培训、强化作用发挥、强化入党管理三项举措锤炼党性。坚持服务中心强作为，按照“围绕服务抓党建、抓好党建促服务”的工作思路，把提高基层党组织的战斗力与圆满地完成任务有机结合起来，从根本上解决党建、中心工作“两张皮”问题。发挥党支部示范引领作用，发展壮大村集体经济，鼓励支持川口村因地制宜发展二期大棚产业，积极谋划推进刘渠村干只设施养羊产业。持续推进代办服务，各党支部建立以第一书记一村干部一党员的组织链条，全面提升党组织在安置点后续服务与小区治理中的话语权。在此基础上，该社区按照“网格+”工作法，规划设置了党群活动室，为搬

社区厚植党建沃土 搬迁群众住得舒心

本报讯（通讯员 加峰）“强化组织保障，确保群众‘搬得进’；完善服务体系，确保群众‘留得住’；畅通就业渠道，确保群众‘能致富’；创新管理模式，确保群众‘快融合’；注重教育引导，确保群众‘感党恩’。”这是宝塔区南市街道慧泽社区党总支在抓党建促易地扶贫搬迁过程中总结出的“五项举措”，也是该社区的亮点工作之一。

易地移民搬迁户入住以来，慧泽社区党总支通过“五项举措”扎实推进党建促易地扶贫搬迁工作，建立起“组织全覆盖、管理精细化、服务全方位”的社区党组织体系，切实将组织优势转化为扶贫优势，共安置494户1318人，均为建档立卡贫困户，入住率达100%。

为确保群众“搬得进”“留得住”，该社区党总支组织成立了易地扶贫搬迁安置点后续服务工作领导小组，形成了“社区党总支—小区党支部—楼栋党小组—党员”的组织链条，全面提升党组织在安置点后续服务与小区治理中的话语权。在此基础上，该社区按照“网格+”工作法，规划设置了党群活动室，为搬

“好婆婆”“文明户”等文明评选，设立“红黑榜”，弘扬公序良俗。

“小网格”大治理，提升群众服务水平。构建乡村治理“一张网”，把全镇36个行政村划分为137个网格，做到网格划一分、资源统一整合、人员统一配备、信息统一采集、服务统一标准“五统一”，切实做到“两清三及时”，即网格内基本情况清、重点对象的动向清，上访建议及时回访、急难事及时相帮、矛盾纠纷及时化解，在辖区内实现全覆盖、全时段的精细化管理，夯实乡村治理根基。

社区厚植党建沃土 搬迁群众住得舒心

群众提供“一站式”服务；协调教育部门和辖区学校，为适龄儿童提供入学、转学教育保障；协调辖区卫生服务站作为易地搬迁医疗服务点，让搬迁群众足不出户就能看病就医……

在抓党建促易地扶贫搬迁工作中，慧泽社区党总支一方面积极畅通就业渠道，协调相关部门建成了加工厂、制衣厂，组织在建工地、家政公司、环卫保洁等进行招聘，先后为搬迁群众提供400多个就业岗位。搬迁群众通过入股的形式加入专业合作社、集体经济组织等，享受分红，拓宽群众收入渠道、就业渠道。另一方面，创新管理模式，采取“业务部门+社区管理+物业管理+居民自治”的“四位一体”管理服务模式，对群众诉求及时给予解决；成立了“360帮帮团”志愿服务队，积极开展帮扶困难家庭、维护环境卫生等各类志愿服务活动。同时，注重教育引导，认真落实“三会一课”制度，加大文化活动阵地建设，利用新时代文明实践小课堂，着重宣传习近平总书记系列重要讲话精神、党的惠民政策等，上好安全、法治、文明课，群众素质显著提升。

清凉送一线 情暖环卫工



本报讯（通讯员 王焕焕）“我来延能集团生活公司从事环卫工作已经4年了，每年夏天都能收到党支部发放的防暑物资清凉礼包，让我们很受感动。”8月3日，领到慰问品的环卫工人张大姐的喜悦之情溢于言表。

当日，延安能源化工集团生活公司党支部组织开展了“关爱职工 夏送清凉”慰问活动，为禾煤业中心、车村一号井中心、禾一矿中心、禾二矿中心的环卫工人送去丝丝凉意和诚挚嘱托，切实维护高温期间广大环卫工人的身体健康。

“大家辛苦了，都来吃西瓜凉凉快！”慰问现场，党员干部将绿豆、小米、蜂蜜、凉茶、毛巾等防暑物资，送到一线环卫工人手中，并嘱咐大家注意防暑降温，安全为重。

与此同时，生活公司各服务中心密切关注户外天气情况，调整高温作业时间，积极采取各项防暑措施，并为爱心驿站充实了清凉油、风油精、藿香正气水等防暑物品，全力保障一线环卫工人的健康安全。

专题学习话安全

本报讯（通讯员 拓甜甜）“安全是不能触碰的红线和底线。我们要加强党建引领，严格落实‘一岗双责’，坚决遏制重大医疗纠纷事故的发生。”8月2日，宝塔区李渠中心卫生院院长朱延东说道。

当日，李渠中心卫生院全体党员和干部职工集中传达学习了全国卫生健康系统安全生产电视电话会议精神，并专题学习了《纪检监察机关派驻机构工作规则》。大家表示，要认真学习，深刻领会会议精神和《工作规则》具体要求，真正做到学有所悟、学有所用，时刻绷紧安全弦，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。