



中共延安市委机关报 国内统一连续出版物号 CN 61-0004 延安日报社出版  
2022年8月18日 星期四 壬寅年七月廿一 今日八版  
总第15619期 1950年4月10日创刊 延安新闻网: www.yanews.cn

## 国务院办公厅印发《关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见》

新华社北京8月17日电 近日,国务院办公厅印发《关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见》(以下简称《意见》),就进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的有关事项提出明确要求。

《意见》指出,行政裁量权基准是行政机关结合本地区本部门行政管理实际,按照裁量涉及的不同事实和情节,对法律、法规、规章中的原则性规定或者具有一定弹性的执法权限、裁量幅度等内容进行细化量化,以特定形式向社会公布并施行的具体执法尺度和标准。规范行政裁量权基准制定和管理,对保障法律、法规、规章有效实施,规范行政执法行为,维护社会公平正义具有重要意义。

《意见》强调,规范行政裁量权基准制定和管理,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持法制统一、程序公正、公平合理、高效便民等原则,确保行政机关在具体行政执法过程中有细化量化的执法尺度,行政裁量权边界明晰,行政处罚、行政许可、行政征收征用、行政确认、行政给付、行政强制、行政检查等行为得到有效规范,行政执法质量和效能大幅提升,社会满意度显著提高。

《意见》明确,要严格履行行政裁量权基准制定职责,严格规范行政裁量权基准制定权限。行政机关可以根据工作需要依法制定行政裁量权基准。要准确规定行政裁量权基准内容,推动行政处罚裁量适当,行政许可便捷高效,行政征收征用公平合理,规范行政确认、行政给付、行政强制和行政检查行为。

(下转第二版)

## 宝塔山下的「兵妈妈」

陕西日报记者 张权伟 通讯员 杜宝顺



历时12年,她建起了每年可培训1000人次的延安拥军科技培训学校;

30多年来,她省吃俭用,拿出逾30万元资助战士、慰问部队。

她,就是被战士们亲切地称为“兵妈妈”的71岁的吴彩玲。

日前,71岁的“兵妈妈”吴彩玲和往年一样,购买了西瓜和饮料,专程送到武警宝塔中队驻地,慰问顶着酷暑在训练场上挥汗如雨的战士们。

过去30多年,像这样的慰问吴妈妈从未间断。但这次她的心情却格外激动,甚至有些自豪,因为她有一个好消息要告诉“兵儿子”们:延安拥军科技培训学校终于建成了。

说起这所学校,吴妈妈眼眶有些湿润。记忆拉回到2009年欢送老兵的时候,吴妈妈偶然间听说一位老兵不想退役,任何人劝都没用。于是她立即放下手头的活,直奔部队。

“我是吴妈妈,有啥事你给我说。”这一句深情的话语,让这位老兵终于说出了自己心中的困惑。原来他是一个农村娃,在部队服役5年多,现在面临退役,觉得自己没有任何技能,回去不知道干啥。

“吴妈妈,你能不能办个培训学校,为我们这些退役军人开展培训?”

“能!”吴妈妈当时为了安抚战士情绪,脱口答应下来,但言必行、诺必践。谁也没想到,这一句承诺,成了吴妈妈未来十几年的头等大事。

2010年,吴彩玲下定决心筹建专门为退役军人提供培训服务的学校。也是从那时起,她开始四处奔波,办手续、筹资金,只为学校能早日动工。

建楼办学,对于普通人而言都不是简单的事,对于当时已近花甲之年的吴彩玲来说更是不易。病痛劳累、经济拮据、家人抱怨、一些人的质疑和不理解,一度让吴彩玲有过放弃的念头,但一想到那句承诺,想起战士们期盼的眼神,她觉得再难再累,也一定要咬着牙把学校建成。

吴彩玲告诉记者:“我最想感谢的就是各级政府和驻地部队,一说是双拥的事情,大家都很支持,审批部门简化手续、特事特办,有些部门职工还陪我一起跑手续、筹资金。学校奠基时,收到了退役老兵、周边群众和一些大学生的自发捐款,我当时感动得直掉眼泪。”

功夫不负有心人。经过多年不懈努力,吴彩玲最终筹齐了资金,并于2019年9月开工建设延安拥军科技培训学校。为了确保工程质量,她风雨无阻,每天都会来到施工现场,协调解决各种施工问题。从修改规划设计、平整土地到建造主体结构,每个环节她都认真把关。

7月28日,延安拥军科技培训学校举行了竣工仪式。学校总投资4500万元,总建筑面积17000平方米,主要给驻地部队现役战士和退役军人提供免费技能培训,培训内容包括养殖、棚栽、电器维修、家政烹饪等实用技术,每年可培训1000人次,预计明年年初正式投入运营。

“延安是革命老区,是双拥运动的发祥地,素有‘军爱民、民拥军、军民团结一家亲’的优良传统。我生在宝塔山下,听着革命故事长大,拥军就是我这辈子最骄傲的事情。”吴彩玲说,“培训学校的建成,让我感觉实现了人生中最大的愿望。”

事实上,对于子弟兵的关爱,贯穿了吴彩玲的一生。出生于1951年的她,15岁时母亲去世,之后她一直住在外公家。她说,那个年代家里很穷,二舅是烈士,自己是靠烈士抚恤金长大成人的,所以从小心里就种下了拥军的“种子”。

1986年,吴彩玲从电视上看到解放军某部开赴前线,便赶做了130双鞋垫和100块写有“精忠报国 保卫祖国”字样的手帕,寄给前线的延安籍战士。从那时起,拥军就成了吴彩玲一生的事业。她先后和原解放军34医院、武警宝塔中队结成双拥共建对子。

(下转第二版)

## 严汉平在全市疫情防控工作视频调度会上强调 保持临战状态科学高效防控 坚决筑牢疫情防控坚固防线

本报讯(记者 刘彦 张鑫)8月17日下午,市委副书记、市长严汉平主持召开全市疫情防控工作视频调度会。他强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于疫情防控工作重要指示,认真落实省委疫情防控专题会、全省疫情防控视频调度会和市委常委会会议精神,保持临战状态,科学高效落实各项防控措施,坚决筑牢疫情防控坚固防线。副市长、市公安局局长袁家富参加会议,副市长严晓慧提出工作要求。

严汉平强调,要充分认清当前疫情防控严峻形势,坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针不动摇,严格按照第九版防控方案要求,从严从快做好疫情防控工作。一是全面启动疫情防控指挥体系,拧紧责任链条,实行扁平化管理,工作人员到岗到位,强化24小时值班值守,保持各环节高效运转。二是守牢外防输入每一个关口,严格做好“两站一场”、高速出口、公路卡口查验,跟进落实分类管控措施,堵住疫情输入风险。三是提速提效核酸检测,规范有序开展大规模核酸检测筛查,夯

实重点人群核酸检测属地和行业责任,实行清单化管理,确保应检尽检、不漏一人。四是加强景区、商超、影院等重点区域、密闭场所管控,严格落实扫码、测温、戴口罩等常态化防控措施,提前做好学校开学方案预案,织密织牢疫情防控网。五是流调工作全面进入临战状态,推动“三公”融合,加强实战演练,力争最短时间找准传播链条、消除风险隐患。六是隔离酒店要储备到位,强化专班人员培训,落实闭环管理机制,确保规范安全运转。七是坚持把疫情防控资金列入“三保”范畴,备足备好防疫物资,为疫情防控提供坚强有力保障。八是关心关爱一线防控人员,加强个人安全防护,帮助解决实际困难和问题,以良好工作状态完成各项防疫任务。九是高效统筹疫情防控和经济社会发展,推动交通物流畅通、产业链供应链稳定、企业正常运转,全力以赴稳定经济增长,确保全年目标任务圆满完成。

会前,严汉平还到延安火车站、油气勘探小区、宝塔区城指中心实地检查督导外防输入、大规模核酸检测、应急处置等工作。

## 奋进新征程 建功新时代·走进延安院士(专家)工作站

### 让科技更好服务于农业生产 ——记洛川县束怀瑞院士工作站

记者 孙艳艳 通讯员 雷雷

“咱们现在看到的这些树,都是在2019年嫁接选育的新优品种,目前已经挂果了……”8月15日,在洛川县束怀瑞院士工作站的生产基地内,负责人李前进带着记者参观,他介绍道:“截至目前,我们共选育了芽变270个,新优品种80个,引进品种27个,还在继续观察筛选出适宜在洛川生长的品种。”

李前进所在的院士工作站,2019年10月正式落户洛川,由中国工程院院士束怀瑞教授牵头,山东省农业大学、西北农林科技大学12名专家以及洛川县以果树研究所为核心的21名地方果业专家、果业工作者组成,旨在利用院士团队专家和地方技术力量,围绕洛川苹果产前、产中、产后全产业链中存在的重大科学技术、产业后整理和政策等问题,研究探索出适合洛川乃至渭北黄土高原上的苹果实用技术。

院士工作站内设置了院士工作站领导小组,设专职人员负责工作站的具体事务及日常管理工作,并明确院士团队人员与协助工作人员名单及其分工、职责,制定了院士工作站工作任务及目标。建站以来,制定了《洛川县苹果技术研发院士工作站建设规划》,确立工作目标;购买210万元实验设备,整合洛川苹果检测中心资源,利用洛川苹果检测中心原有资源,共同建设实验室一处;整合了苹果产业研发中心100亩试验示范基地作为院士工作站的科研攻关基地,基地按照“四区一心”的设计建成了优良品种观察示范区、不同矮化砧木观察、品种筛选区、高标准生产技术集成示范区。

这几年,洛川正是基地更新换代、产业转型升级的关键时期,伴随而来的是重症病发生率的提高,专家们带来了新思路 and 先进经验。

“原本需要采集土壤分析有害物质,找出病菌元素进行化验,才能对症下药。现在专家直接给了答案,比如土壤温度在18℃~25℃,湿度在40%~60%,熏蒸完需要放气等。每个数据、每个细节,都直观清楚。我们自己做方案可能要几年,用专家现成的方法,只需要试验是否适合本地,可以少走很多弯路。”李前进解释道。

在专家的帮助下,他们通过晾晒、熏蒸处理等方法,同时引入抗重茬砧木几种试验对比研究,形成了洛川地方的标准,目前已经报备省市,今年将会出台适宜洛川的重茬果园处理技术标准,这项技术填补了洛川原来技术标准的老园更新改造、土壤处理的空白。

针对洛川苹果产业存在的短板,院士专家创新团队多渠道、全方位开展产业调研,摸清产业发展的优势和劣势,为产业发展把脉问诊,先后完成“免套袋生产技术”成果转化一套,获得“一种用于贮藏苹果接穗的周转筐”和“一种果园防弥雾装置”2项新型实用技术专利,发表专业论文4篇,制定技术标准4项并修订技术标准16项,成为洛川县委、县政府决策咨询的重要智库,有效助推了洛川苹果产业高质量发展。

## 一心为民,切实增强群众获得感幸福感和安全感

### ——论学习贯彻市委六届三次全会精神

带领人民创造幸福美好的生活,是我们党始终不渝的奋斗目标,切实推动高质量发展与高品质生活互促共进,更好满足人民群众对美好生活的向往,这是初心践行的使命,也是使命的感召。市委六届三次全会提出,坚持以人民为中心的发展思想,始终把满足人民对美好生活的向往作为发展的出发点和落脚点,把推动高质量发展与创造高品质生活紧密结合起来,切实提高保障和改善民生水平,让群众看到变化、得到实惠。

民之所望,政之所向。我们的工作能不能让群众得到实惠便利,能不能让群众认可满意,关键要看我们的干部对群众是不是有真情,是不是把他们的事当作自己的事一样去办。老百姓看作风建设,不是看开了多少会、讲了多少话、发了多少文件,而是看解决了什么具体问题。要持续巩固拓展脱贫攻坚成果,加强“三类户”和易地扶贫搬迁安置群众监测帮扶,夯实低收入和村集体经济薄弱村工作责任。要把促进城乡居民增收放在突出位置,加强已出台政策评估,拿出针对性举措提高低收入群体收入,特别要关注城市低收入群体,建立就业帮扶机制,提高生活水平。要坚持保基本、兜底线、管多数,推动义务教育优质均衡发展,加快优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,促进基本公共服务均等化。要走好群众路线,多深入基层、深入田间地头、通过网络进一步完善优化国家高速铁路网络布局,提升陕西省区位优势和提高全国铁路网枢纽地位具有重要意义。

解群众所思所想,善于发现和总结基层的经验,真正把实事好事办到群众心坎上。

脚下沾有多少泥土,心中就沉淀多少真情。民生工作既是发展工作,也是群众工作。各级党委政府和广大党员干部都要始终保持党中央和人民血肉联系,高度重视并切实做好新形势下群众工作,不断密切党群干群关系,坚持问政于民、问需于民、问计于民,真诚倾听群众呼声,真实反映群众愿望,真情关心群众疾苦,多办顺民意、解民忧、增民利的实事,不断把民生红利落到实处,让民生保障延伸到未来,老百姓的日子一定会越过越红火,我们也必将站在高质量发展新征程中书写更加壮阔的时代答卷。

## 关于群众反映作风突出问题受理方式

为深入推进作风建设,及时受理广大群众反映全市干部队伍作风建设中存在的突出问题和改进工作作风的意见建议,现将举报受理方式公布如下。

1.受理内容:全市干部队伍中存在的不作为慢作为乱作为等作风突出问题

2.举报渠道:  
举报电话:0911-12380 举报网站:yanan12380.gov.cn  
举报短信:18049112380  
举报邮箱:延安市委新区为民服务中心3号楼343室 716000

3.受理时间:工作日8:00-18:00

中共延安市委组织部  
2022年8月18日



## 西延高铁建设有了新进展

### 全线首孔预制箱梁成功浇筑

本报讯(记者 谷瑞瑜 通讯员 白腾 刘强)8月17日,西延高铁全线首孔预制箱梁在中铁六局蒙家湾梁场成功浇筑,作为工程的阶段性节点,本次浇筑成功吹响了全面加快西延高铁建设的新号角。

中铁六局西延铁路站前11标段蒙家湾梁场位于延安市甘泉县,承担富县至甘泉县共计14座桥梁237孔双线简支梁预制、运输、架设任务。

8月17日上午8时58分,随着布料机第一泵混凝土顺利浇筑到预制梁模中,西延高铁全线首孔预制箱梁开始浇筑施工,标志着西延高铁项目进入新的建设阶段。蒙家湾梁场是西延高铁首个建设、验收、预制的梁场。梁场首孔箱梁成功浇筑为梁场取证投产奠定了坚实的基础,为高铁按期建成通车提供了先决条件。

西安至延安高速铁路是联通陕北革命老区的首条高铁,线路全长299.8公里,建设标准为双线高速铁路,设计速度350公里每小时。高铁建成投入运营后,西安至延安的运行时间将从目前的2个半小时缩短至1小时左右,对助力革命老区乡村振兴、加快构建包海高速铁路通道,进一步完善优化国家高速铁路网络布局,提升陕西省区位优势和提高全国铁路网枢纽地位具有重要意义。

## 加快法治建设步伐 助推市域社会治理

