

让“三资”颗粒归仓

——富县开展农村集体资源资产资金管理问题专项整治工作纪实

通讯员 夏蓓蓓 记者 樊小帅



随着乡村振兴的宏伟画卷徐徐展开，富县，这个从来都是走在时代前列的小县城，数万农民摆脱贫困的决心瞬间燃成了燎原之火。

2021年第四季度，富县县委主要领导在“学报告、促落实、推动高质量发展”主题党建月活动的走访调研中了解到，一些村组资源分配明显不公、村级资产流失严重、集体资金管理风险较大、基层治理效能不高、群众法治观念淡薄等突出问题在农村(社区)普遍存在，在十八届县委安排的对村专题巡察中发现类似这样的问题同样存在，引发了一系列矛盾问题，有失公平正义，导致邻里纠纷，影响和谐文明，损害党委、政府形象，为乡村振兴工作带来严重障碍。

民之所盼，政之所向。富县再次聚焦群众心声，破解发展难题，在全县范围内扎实开展农村(社区)集体资源资产资金管理问题专项整治，成为亟须落实的重中之重。

今年以来，富县县委、县政府将“持续深化农村综合改革，盘活集体资源，发展壮大集体经济”。2022年2月，由富县纪委监委牵头，在羊泉镇率先开展了农村机动地经营管理专项整治试点工作。2022年4月，县纪委监委将该项工作拓展延伸至资产资源，并在全县开展农村(社区)集体资源资产资金管理问题专项整治。

县区动态 XianQuDongTai

小厕所 大民生

通讯员 梁栋 杨雪

“你看我家现在这厕所，比之前的方便多了，这么热的天都没有什么味，跟楼房里的卫生间没啥区别。”富县羊泉镇清涧村村民宋红琴高兴地向笔者介绍着她家刚修好的无害化卫生厕所。

厕所虽小，但却是改善民生工作的细节和重点。为了进一步提升老百姓的生活水平和幸福指数，建设美丽新农村，改善农村环境质量，富县积极推进全县农村无害化卫生厕所改造，村民们积极配合，热情高涨。

富县厕改工作充分尊重老百姓的意见，从客观事实和农民需求出发。对无沼气池的农户全部建设双瓮漏斗式厕所，对有沼气池的农户主要推广沼气池式厕所，农户根据自身情况，分别选择脚踏式和电动式两种冲水模式，真正做到了因户施策。同时，根据陕北地区冬季寒冷的实际，富县自主设计对改厕工艺进行了改良，确保厕所安全越冬、正常使用。

走进羊泉镇清涧村郭春明的家中，菜园打理得生机勃勃，院内收拾得整整齐齐，郭春明笑得灿烂，“以前一到夏天厕所就臭气熏天，下雨天更是糟糕，整个院子都被熏臭了，苍蝇也是满天飞，来串门的客人待不了一会儿就要走。”如今，郭春明家的厕所干干净净，再也没有了异味，冲水时按下电动开关就能自动冲水，这让他非常高兴。

“不仅是厕所变干净了，粪液也可以直接当成农家肥给果树浇灌，只需要在手机上简单的操作或者打个电话，48小时内抽粪车就上门服务了，方便得很。”郭春明说。

针对过去户厕运行中存在的粪污满了没人抽、厕具坏了无人修的问题，富县借鉴山东户厕管护经验，按照“三分建七分管”的要求，建成了以户厕后期维护管理为主要内容的“富县人居环境综合智能管理平台”。农户通过400免费服务电话、微信服务平台、联系村级户厕协管员等3种方式，可第一时间申请粪污报抽、设施报修，有效提升了户厕运行水平。目前，全县共配备了36辆抽粪车。

有两年抽粪车驾驶经验的羊泉镇侯家庄村村民周建红告诉记者，村民们对他的工作很认可，他干劲十足。

“抽粪车驾驶员都是从村里选出来的，都由最靠谱、最勤奋的村民担任，这样可以确保随叫随到，更加便民。”清涧村党支部书记郭世龙说。

羊泉镇副镇长武海洋说：“羊泉镇共有5个村子，800多家农户完成了厕改工作，受到了群众的一致好评。同时，结合农业发展，将粪污作为农业生产有机肥源，实现了变废为宝，群众满意度不断攀升。”

“目前，我县共完成卫生厕所建设2.2万座，问题户厕改1002座，累计投入厕改资金2550万元，卫生户厕普及率达到79%以上，取得了阶段性成果。”富县能源办副主任王鹏说。

“小客人”研学田园间

通讯员 孙蛟



● 孩子们在田间观察水稻

子午岭好山，葫芦河好水，一眼望去周边美景尽收眼底，在这里有你心中的桃花源。近日，富县张家湾镇川庄村迎来了首批小客人，来自洛川、黄陵、甘泉等周边县区的200余名师生走出课堂，在川庄开展劳动研学实践活动，零距离体验农耕文化、乡土乡情，让孩子们在“游”中“学”，在“学”中“游”，开阔眼界，增长知识！

“老师这是韭菜吗？”“哇！原来这就是咱们平时吃的大米。”……一句句疑问，一声声惊呼，充满对大自然和农作物的好奇心。

看惯了城市的高楼大厦，来到户外田园的孩子们兴奋万分，走在田间栈道上，山泉水在田间潺潺流过，扑面而来的稻花香，沁人心脾。孩子们在田间肆意奔跑，以大自然为师，以土地为课堂，体验农耕乐趣，享受自然教育带来的无限乐趣。

“现在映入眼帘的是咱们村上有机水稻种植基地，目前水稻进入扬花灌浆期，是产量提升及病虫害防治的关键期，预计十月下旬开始收割，这段时间所有的种植户都比较辛苦，每天得对重点病虫、重点区域进行监测及防治，所以我们吃的每一粒粮食都是由农民伯伯的血汗凝结而成的，希望大家通过今天的研学活动能做到‘勤俭，惜食’。”川庄村党支部书记周海斌正在为孩子们讲解水稻的生长过程。

“耳闻之不如目见之，目见之不如足践之。开展研学旅行，有利于促进学生培育和践行社会主义核心价值观，激发学生对党、对国家、对人民的热爱之情，促进书本知识和生活经验深度融合。”随行的老师说道。

研学过程充满了欢声笑语，学生们在笑声中收获了新知识，在实践中应用知识、探索真理，得到更加多元多彩的发展。

近年来，川庄村依托“子午岭好山、葫芦河好水”的自然禀赋，积极发挥水稻种植优势，将田园经济综合性开发与村庄建设提升有机融合，积极引进旅游公司，设置精品线路和精品区块建设，通过旅游公司的介入和带动，吸纳农民参与经营与管理，利用社区农闲的资产和富余的劳动力，开发各类农事活动，展示真实的乡村文化，将发展生态农业与田园经济综合性开发有机融合，打造集现代农业、农事体验、研学基地、田园民居、休闲观光为一体的田园综合体。

1 坚持问题导向 摸清“家底”壮大底气

羊泉镇机动地涉及1542户5993亩，共有1133户4298亩，拖欠承包费用233万元，占全镇村集体机动地面积比例71.7%，拖欠最长期限24年；

郛城街道管辖的9个城市社区，涉及“三资”管理中的承包费、租赁费、购置费等累计欠款638.5万元；

多年来，类似这样的问题时有发生，村集体大量的资源、资产、资金被个人多年来无偿占有，导致“空壳村”“负债村”频频出现，既给村集体发展带来资金风险，又带来严重障碍。

乡村振兴核心在于盘活土地资源，土地资源又面临底子不清现实。富县采取纪委监委牵头，镇村干部摸排，多部门

联动办法，对农村集体“三资”进行了集中清查盘点。

盘点显示，全县12个乡镇(街道、便民服务中心)128个行政村9个城市社区共有9523户承包机动地45186亩，因村组底数不清、账务凭证丢失、历史问题等原因，全县先后有7897户35951亩机动地未及时向村集体上缴承包费用，拖欠

金额总计817.5万元，平均每村拖欠金额6.38万元，其他“三资”欠款688.3万元，为农村(社区)集体经济发展带来严重冲击。

清查盘点，造册登记，建立台账，全县各行政村在摸清自身“家底”基础上，有效破解了村集体无钱办事的困境，为实施乡村振兴战略增加了底气。

2 寻找问题根源 对症“下药”铲除顽疾

张家湾镇黑水寺行政村原任村干部2016年卸任后未向现任村干部移交村级财务资料，造成村集体“三资”无法核查；

交道便民服务中心白家村行政村因普九建校在村民个人名下贷款，产生债务纠纷；

吉乡便民服务中心南村行政村原任4名村干部长期无偿占有有机地12亩；

乱象横生，亟须治理。解决农村集体经济发展中暴露出的突出问题，需要追根溯源、把脉问诊。

数十天的走村入户，数十次的深入座谈，与全县6镇1乡2个街道3个便民服务中心的128个行政村9个城市社区党支部书记及乡镇干部的面对面交流，以纪检监察干部为主体的走访团队，通过抖问题、说难点、谈杂症、揭盖子等办法，有效摸清了全县“三资”管理中的乱象。

摸排发现，全县共有涉及村级账务不清、账务凭证丢失、“旧官不交老账”、“新官不理旧账”等12类历史遗留问题384件。

冰冻三尺非一日之寒。通过深入分析根源，富县及时成立了专项整治工作领导小组，由县纪委监委牵头，由政法委、法院、财政局、公安局、农业农村局、乡村振兴局、自然资源局等部门单位全力配合支持，提供政策依据，开展法治宣

传、入户调解纠纷，形成了全方位、立体式联动工作体系。在点对点、面对面指导村级专项整改基础上，通过依法依规开展工作、处置矛盾、化解风险，一些多年来的遗留问题得到了圆满解决。

截至目前，全县累计解决各类历史遗留问题334件，规范机动地承包合同9425户44703亩，规范率98.97%，纠正耕地非农化问题9835亩，追回各类集体欠款15058771元，依法起诉5人。

3 维护集体权益 推动“三资”颗粒归仓

村级集体经济决定乡村振兴效果，而拖欠承包费用、侵占强占集体资源、产权不清晰等问题又严重冲击集体经济权益，必须坚决有力维护。

“我们坚持‘一村一策、一组一策’，有借使用，‘收支两条线’，尊重历史、尊

重群众、党员干部带头、依纪依法依规等原则开展整治工作，按照应收尽收、应支尽支、先收后支办法，确保了集体‘三资’应收账款‘颗粒归仓’。”茶坊街道办纪委书记薛应说。

茶坊街道办田阳村驻村干部郭龙介

绍道：“咱村的村党支部书记王选朝能发挥示范带头作用，将在村集体土地上修建的10间房屋和正在运营的洗涤公司的所有权及承包费，无偿交回集体，由村集体经营管理，推动了本村专项整治工作顺利开展。”

截至目前，全县累计发现问题线索84件，初核案件线索53件，立案27件，给予党纪政务处分36人，运用第一种形态处理27人，其中移送司法机关1案1人，通报曝光3起8人，专项整治工作正在有力有序有效地推进中。

4 盘活用好资源 实现“造血”良性循环

富县在追缴“三资”欠款的基础上，将规范管理、盘活利用作为实施乡村振兴战略、壮大集体经济的重要内容，通过科学施策、提升效能、发展产业为集体“三资”赋予了“造血”功能，实现了“三资”管理运营良性循环。

治标更要治本。针对“三资”管理暴露出的监管盲区、制度漏洞、失范程序，富县坚持从长远发力，从细节入手，先后出台了《富县农村机动地承包经营管理办法》《富县农村(社区)资产管理经营办法》《富县农村(社区)集体财务管理制度》《富县农村(社区)集体档案资料管理办法》，从管理主体、监督主体、处置程

序、收益管理和支出流程等方面形成了制度约束，全县形成了依靠制度管人、管钱、管事的良好氛围。

激活发展动能，创新发展模式，让“土地”成为农民丰产增收的“聚宝盆”。

“我镇的陈超村是全县的试点村，在‘三资’管理专项整治期间，累计收回各类集体欠款20.3万元，收回闲置宅基地8宗。”羊泉镇党委书记李龙说，“我们借势发力，迅速对接集体经济发展壮大渠道，将该笔资金投入村办企业，规划建设养牛场1处、农资交易中心1处，并与金正大集团签订了沃夫特、奥林丹品牌农资总代理合作合同；同时，结合

村情实际，利用闲置宅基地为村民规划建设‘微型公园’一处，目前已基本完成建设任务。”

“村里累计收回各类集体欠款9.8万元，收回土地资源处置权256.5亩，同时，对土地资源进行了整合利用，对村集体收益进行了重点投资，通过完善服务设施和服务功能，全力打造集水稻种植、精深加工、旅游观光为一体的高品质田园综合体，有效拓宽了集体经济增收渠道，推动乡村振兴，真正实现业旺、家美、民富的目标。”直罗镇干部田力说起胡家坡村的情况，信心百倍。

在专项整治行动期间，像这样的变

化不胜枚举。目前，全县其他乡镇村组正在依托收回的集体欠款及各类资源积极对接项目、发展产业、谋划收益。

“2022年，在市县纪委监委和县委的坚强领导和大力支持下，富县纪委监委充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，聚焦群众反映强烈的农村(社区)集体‘三资’管理问题开展专项整治，强力推动基层干部作风转变，着力维护每一块土地上的公平与正义，全面助推了乡村振兴战略实施，为全县经济社会高质量发展提供了坚强纪律保障。”富县县委常委、纪委书记、监委主任崔银都说。

李育宏：半生倾情忙 只为果更红

通讯员 李进 王刚 记者 孙艳艳

军人退伍不褪色，誓为军人争荣光。在洛川县交口河镇安善村，有一位退伍军人，他退伍后毅然选择返回家乡创业，把智慧和汗水挥洒在故土的果园里，并成功带动了周边村民致富，他就是“最美退役军人”、洛川县建森苹果专业合作社理事长、高级农艺师李育宏。

“七月是病菌开始侵染的时候，特别是腐烂病，一直要持续到九月份……”一大早，李育宏正在果园里给群众讲解果园夏季管理技术。

只见李育宏一手握剪刀，一手上下不停比划着，现场一派热闹的景象。

今年57岁的李育宏，1984年参军，1988年退伍回到家乡后，当了一名老师。然而每月200多元的固定收入，无法保障家里生活的正常开支，在思考了很长时间，他做出了一个让家人和朋友都很吃惊的决定，辞去教育工作，毅然回到家乡安善村，把军人的坚持和意志带回农村开始了耕种田地。

“生活在洛川大塬，我觉得只有大力发展苹果产业才是硬道理。但因为当时缺乏管理技术，果园管理得一塌糊涂，为了改变这种现状，我通过了上网查阅资料，向专家请教，逐步地掌握了矮化树的管理技术。”李育宏说。

1994年，李育宏在自家果园栽植了



10亩“双脱一抗”苹果苗木。为了提高管理水平，他多次到北京、山东、河南等地参观，学习先进的技术，并且反复试验，希望培育出优良品种。同时，他还组织村民成立了洛川县建森苹果专业合作社，并担任理事长。

近几年，李育宏会不定期组织周边的果农开展果树管理技术培训，通过微

信群、QQ群发一些最新的苹果管理技术措施和苹果行情。

“目前，我们合作社社员达到了700多名，发展绿色苹果生产基地1008亩。”李育宏补充说。

2015年李育宏被洛川县苹果局聘为“农民技术员”，还被选派到河南灵宝交流学习“老园改造提升”苹果管理技术。

小小成绩的取得，让李育宏在高兴之余，却一刻也不敢松懈，只要有空余时间，就上网查资料，他深知只有多学习才能为大家传授更全面的知识和经验。

同村的李铁锁就是建森苹果专业合作社的一名会员，这两年跟着李育宏学习管理果园，收入相当可观。

“在合作社的带领下，我的果园管理技术切实提高了不少，而且这几年果园效益也逐年增加，去年4亩果园就卖了7万元。”李铁锁说。

如今，李育宏被评为高级农艺师，还申请注册了“甘相果”牌功能苹果商标，累计帮助果农增收200多万元。他先后被评为洛川县首批“洛川苹果果能手”“最美退役军人”等，成为了新时代退役军人学习的榜样。

“李育宏退伍了以后善于学习，自家的矮化密植果园管理，在全县的乡村振兴方面起到了典型和示范带动作用。”洛川县苹果技术推广服务中心主任王晓东说。

“下一步，我计划组建功能苹果生态产业联盟，完成苹果产业链闭环。推广功能苹果免套袋技术，从根本上解决苹果套袋费工费时等难题，让洛川苹果品质高效，高标准地健康发展下去，让果农获得更多的发展红利。”谈起下一步计划，李育宏信心满满。