

# 全域创建 全面出彩

## ——访市行政审批服务局党组书记丁军

记者 高乐

党建引领，全域创建；人人争先，全面出彩。模范机关创建工作开展以来，市行政审批服务局把模范机关创建作为内强素质、外树形象的主抓手，围绕政治过硬、组织过硬、作风过硬、纪律过硬、能力过硬五个方面的总要求，全方位、立体式推进创建工作，全力打造讲政治、守纪律、负责任、有效率的模范机关。

如何发挥党建引领作用，以党建和业务深度融合推进模范机关建设？近日，记者采访了市行政审批服务局党组书记丁军。他表示，该局结合模范机关创建工作，着力打造“高质量审批、标准化服务”党建品牌，构建“党建+高质量审批+标准化服务+模范机关建设+法治建设+改革创新+干部队伍建设”的“六位一体”党建模式，以为民服务实效检验“让党中央放心、让人民满意”模范机关建设成效，以高质量机关党建引领行政审批服务事业高质量发展。

记者：讲政治，是创建模范机关的首要任务。如何打造政治过硬、思想过硬的模范机关？

丁军：开展模范机关创建，只有把准政治方向，认真对标对表，才能昂首阔步。围绕这个目标，我局将党的绝对领导贯穿工作各领域全过程，着力建设政治过硬、思想过硬模范机关，努力做绝对忠诚、最讲政治的模范，为锤炼政治机关把准“指南针”。

一方面，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想。局党组理论学习中心组“领学”、党支部结合职责“深学”、党小组因地制宜“活学”、党员干部积极主动“自学”，推动学习往深里走、往心里走、往实里走。我们将每周五下午定为党员“读书日”，以打造“书香机关”为目标，经常交流学习体会。各党支部积极开展集中学习、交流研讨、主题党日、为群众办实事等活动，深入学习领会“两个确立”的决定性意义，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。

另一方面，全面落实意识形态工作责任制。完善意识形态工作领导机构，履行“一岗双责”，着力打造和维护好线上线下“两个阵地”，扎实做好意识形态工作，始终坚持正确的政治方向。

同时，抓好各类宣讲及教育培训，抓实党史学习教育，在我局兴起学习贯彻党的十九届六中全会精神和省党代会精神的热潮，营造喜迎党的二十大胜利召开的良好氛围。

记者：聚焦建设组织过硬、作风过硬、纪律过硬的模范机关，市行政审批服务局党组做了哪些努力？

丁军：全面从严治党，必须狠抓组织、纪律和作风建设。我们党之所以强大，之

所以得到人民衷心拥护，靠的就是党组织的先进性、铁的纪律和优良的作风。我局党组坚持党要管党、从严治党，持之以恒筑堡垒、转作风、正风气，打造组织过硬、作风过硬、纪律过硬的模范机关，着力锻造一支“让党中央放心、让人民群众满意”的高素质队伍。

——基层基础过硬，做组织有力、堡垒坚强的模范。以规范组织设置、规范组织换届、规范组织生活、规范党员发展管理、规范党费收缴管理“五规范”为抓手，通过专题授课、专题研讨交流、自我检查等方式，不断提升局机关及为民服务大厅党建工作水平。从选配、培训、考核、交流等各个环节入手，以提高素质能力为重点，努力建设一支政治坚定、结构合理、精干高效、充满活力的专兼职党务工作人员队伍。局党组每年至少组织1次党务干部集中培训、1次专题调研学习，确保实现人员培训全覆盖。严格按照《延安市行政审批服务局2022年党建工作要点》《支部建设提升年工作评分表》《支部工作手册》，扎实开展模范机关党支部建设，持续深化“评星定级”“亮比评”和“双争”活动，大力推行“过政治生日、向党组织报告”的做法，不断提高党支部的组织力、凝聚力和战斗力。

——干部作风过硬，做作风优良、树立好形象的模范。坚持便民利企、服务至上的原则，创建“人民满意”政务大厅，成立“张思德为民服务队”，设立张思德示范岗、先锋号，争当服务标兵、群众先锋，擦亮大厅服务“名片”，为企业和群众提供全方位服务保障。坚持以党性教育促进干部成长，开办行政审批服务大讲堂，促进干部整体素养提升，以党的建设推动干部队伍建设。组织开展全民阅读、读书分享会、拓展训练、文化建设评比、网上精神文

明宣传和创建等活动，践行社会主义核心价值观。

——纪律规矩过硬，做纪律严明、廉洁用权的模范。分级签订党风廉政建设责任书，构建一级抓一级、层层抓落实的责任体系，形成党风廉政建设人人皆知、人人有责、互相监督的氛围。认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则和《延安市行政审批服务局审批人员“十严禁”工作纪律》，加强对党员干部的日常教育监督，持续深入开展法治学习宣传，不断提升干部队伍法治思维意识和依法履职能力。围绕行政审批和廉政风险两个关键点，深化运用监督执纪“四种形态”，加大依法履职、依法行政的监督管理，让权利在法律框架内运行，让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。

记者：市行政审批服务局采取了哪些措施打造能力过硬、服务过硬的模范机关，推进党建与业务“双向融合”？

丁军：“打铁还需自身硬，无须扬鞭自奋蹄。”我局党组立足实际，结合“模范机关”创建工作，创新构建“党建+高质量审批+标准化服务+模范机关建设+法治建设+改革创新+干部队伍建设”的“六位一体”党建模式，着力打造“高质量审批、标准化服务”党建品牌，争做能力更强、担当作为的模范，以创促建、以创促改、以创促管，实现机关党建和业务工作深度融合，推动行政审批制度改革纵深发展。

一是以党建引领高质量审批。以开展国家第七批社会管理和公共服务综合标准化试点为抓手，进一步优化完善《延安市政务服务标准化体系2.0版》《延安市工程建设项目审批标准化手册》，最大限度压减自由裁量权，提升政务服务质量和水平。加快“互联网+政务服务”平台二期

项目建设，升级完善延安政务服务平台功能，建设审管联动系统，以审批智能化提升企业群众办事的便利化。开展“黑中介”专项整治，为企业和群众提供良好的办事环境。

二是以党建引领相对集中的行政许可权改革。以更大激发市场主体活力、更好方便企业群众办事为导向，以持续破解影响企业群众办事的热点难点问题为切入点，有序推出务实创新改革举措，多点突破，破立并举，进一步丰富和深化“三集一优”模式。通过1到2年的改革实践，形成审批更便捷、管理更规范、体系更完备、服务更优质的整体效应，使企业群众满意度、获得感持续提升。

三是以党建引领工程建设项目审批制度改革。把工程建设项目审批制度改革作为促进经济增长、增强区域竞争力的主抓手，在培育市场主体、降低办事成本、提高审批效率、改善营商环境等方面持续用力，为企业提供更流程更优、手续更简、时间更短、成本更低的审批服务，加速项目落地建设。规范运用“容缺受理”“拿地即开工”“小型项目清单制+告知承诺制”“区域评估”“联合图审”“联合竣工验收”等举措，以改革破解问题，给企业松绑助力。

随着模范机关创建工作不断深入，我局党员干部队伍忠诚干净担当的示范引领作用更加突出，改革创新发展的能力更加强劲，审批服务更加高效，为情怀更加彰显，为延安经济高质量发展增添了一抹浓彩。

创建模范机关 争做“三个表率”



党建动态

## 党员干部冲在前 防控一线显担当

本报讯（通讯员 韩慧）“作为一名共产党员，这是我的责任和义务。”“好的，没问题，准时到。”8月19日晚上9时，临时接到第二天早晨7时宝塔区川口镇域中范围人员核酸检测的通知后，负责疫情工作的干部王伟峰依次拨通几名年轻党员干部的电话表明抽调需求，得到的都是像前面这样肯定的回答。

疫情就是命令，防控就是责任。面对当前疫情防控的严峻形势，川口镇全面启动、全面部署，健全完善制度机制，消除隐患漏洞，全体党员领导干部以高度的责任感和使命感，挺身而出、冲锋在前，做好“排查员”“督察员”“服务员”“宣传员”，确保群众生命安全和身体健康。

按照省、市、区疫情防控要求，该镇各村党支部带头，组成疫情防控小组，积极参与本村组疫情防控工作，扎实开展近期返延人员情况摸排，逐户逐人登记排查，做到疫情排查“不漏一户、不漏一人”。紧盯所有外出人员、近期返延人员、重点疫区流入人员、居家留观人员、密切接触者人员、社会面流动人员等六类重点人群，对辖区内所有人员分类建立管控台账，做到底数清、情况明。对重点风险地区外来人员实行全天候随访，建立监测管理档案，实施动态监管，及时报送信息。按照网格化管理要求，坚决落实市、区关于做好核酸检测的各项安排部署，切实提高认识、压实责任、强化措施，确保做到全民防疫、应检尽检、应检快检，并为居家隔离人员提供暖心服务，切实把疫情防控要求落到实处。

同时，党员干部带头，争当“宣传员”，持续做好宣传引导工作。利用居民微信群、广播等渠道，做好信息公开和政策解读，引导群众理解并配合做好疫情防控工作，进一步强化“病毒就在身边、风险近在眼前”的危机感，坚决克服侥幸心理、麻痹思想，以狠抓落实的工作劲头，共同筑牢保障人民群众生命安全和身体健康的坚固防线。

在这场没有硝烟的战争中，川口镇党委以及各村党支部积极担当作为，越是艰难越向前，充分发挥了基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，以实际行动筑牢了疫情防控“防火墙”。

## 党建引领融合联动 共建和谐幸福社区

本报讯（通讯员 加峰）今年以来，辖区党员组成志愿服务队，参与核酸检测12次、上门送菜92次、小区消毒113次、捐款捐物8000元、坚守卡口20天；汛期累计撤离居民群众37户92人，配合宝塔高级中学撤离学生1803人；通过党建联席会，累计解决公共设施、地基下陷、供水不足、墙体裂缝等问题……

这仅仅是宝塔区南市街道宝元社区聚力融合联动，创建治理有效、群众满意的幸福社区的部分成效。

近年来，宝元社区秉承“多元共建，融合互动”理念，健全完善党建引领下各领域协同、多方参与的共治机制，发挥资源集聚效应，形成了治理结构顺畅、群众有效参与的共驻共建共享新局面。

织密组织网络，形成联动高效“向心力”。深化“大党委”建设，成立小区党支部3个、楼栋党小组10个，党员中心户26户，形成了“社区党总支—小区党支部—网格党小组—党员中心户”的联动链条，并吸纳物业管理担任小区党支部书记，有效服务居民群众生活。联合公安、城管、住建、市场监管及供水供电供暖企业成立商业办公室，围绕民生热点事项开展整治，形成优势互补、共筑共建、多方参与的工作格局。

着眼治理成效，盘活合理有序“一盘棋”。党员干部带头，推行党员“岗位式”“星级式”“关怀式”“帮扶式”“跟踪式”等管理法，亮身份、讲承诺、比奉献、献爱心；联合部门合力干，发挥治安联防员的作用，确保社区安全稳定；发动群众一起干，发挥志愿服务员的作用，组织志愿者长期为行动不便的老人跑腿代购、与孤寡空巢老人聊天谈心等。

提升服务能力，做好优质服务“大文章”。以在职党员进社区为契机，成立特长培训班，利用周末为特殊群体家庭的孩子培养兴趣爱好。与家政公司合作，建立代理中转站，平均每月代理家政服务30余次。制定并落实热情、文明的工作行为规范，在便民服务大厅设立了党员先锋模范岗和全程代理服务岗，配备了爱心捐助站、便民服务柜、医药箱、手机加油站等，力求将社区打造成服务群众的“综合超市”，最大限度满足群众需求。

## 核酸筛查筑防线

本报讯（通讯员 拓甜恬）8月17日以来，宝塔区李渠中心卫生院抽调10名党员干部及医护人员，先后三次支援万花山镇区域全员核酸采样工作。上午完成支援万花山镇核酸筛查工作后，下午他们还要到李渠镇辖区居家隔离人员进行入户核酸采样，确保核酸采样不漏一人。

这是宝塔区李渠中心卫生院党员干部上下一心、齐心协力，勠力同心抗击疫情的生动实践。

今年7月份以来，该院积极响应宝塔区卫健局党委的安排部署，奔波于北高速公路、李渠镇辖区主城区、万花山镇城区区域等各个采样点开展核酸采样工作，坚决打好抗击新型冠状病毒阻击战。

## 免费体检进村户

本报讯（通讯员 关梅）近日，宝塔区桥沟社区卫生服务中心党支部组织刘易式好医生和志愿者服务队进村入户，开展老年人免费健康体检、慢性病用药指导等服务活动。

活动现场，刘易式好医生服务团队成员认真给每位老年人做身体检查，为他们进行健康评估，中医体质辨识，以便发现问题及时治疗，同时还给予他们心理疏导，保障老年人的身心健康。党员和志愿者为群众免费发放口罩、面包、水杯、脸盆、毛巾等，并宣讲电信诈骗、疫情防控等知识，引导和帮助老人建立良好的卫生习惯，把党和政府的关怀送进了家家户户。

# 党员志愿者携手战疫情显初心

本报讯（通讯员 樊雄）“这段时间，村里的党员和志愿者全员在岗，监督居家隔离人员按时进行核酸检测，防止随意外出，并为他们采购必要的生活物资。工作十分繁重，但是他们没有丝毫怨言，能带领这样一支队伍，我倍感自豪。”宝塔区蟠龙镇老庄村党支部书记艾先红说。

面对新一轮来势汹汹的新冠肺炎疫情，蟠龙镇党委及各村党支部坚持党建引领，结合本镇实际，巧用“党员+志愿者”工作模式，广泛发动在职党员、入党积极分子、志愿者、热心群众及社会各界人士，积

极参与疫情防控，激发社会治理新动能，织起了坚实的“红色”疫情防控网，筑牢了守护辖区群众的“防火墙”。

该镇将党员领导、包村干部、志愿者全部编入各村党支部统一管理，成立了37支志愿者服务队，根据工作情况对每一名志愿者进行设岗定责，做到统筹谋划在一线、指导落实在一线、解决问题在一线，确保各项任务有序开展，用实际行动筑牢疫情防控安全防线。为管理好辖区居家隔离人员，镇党委采取“八个一”隔离措施，统筹安排隔离人员的核酸检测、生活必需

品采购及居家隔离的监督检查，打造关爱阵地，筑就温暖“家园”。

从上午9时开始到次日9时高速路口防疫工作结束，蟠龙村党支部书记孙权始终坚守一线。随后，他立即回到村里组织宣传防疫最新政策，开展入户排查，做好隔离人员的管理工作。孙权说：“作为村党支部书记，我们只有自身做好表率，才能让更多的党员和志愿者信服，带动更多的志愿者为辖区群众服务，打赢这场疫情防控保卫战。”

在党员干部的示范引领下，越来越多

的志愿者加入到疫情防控工作中：他们有的维持现场秩序；有的与医护人员、工作人员并肩作战；有的组成巡逻小分队，走街串巷拿着大喇叭进行宣传；有的做好后勤保障……有条不紊地助力辖区防疫工作高效开展。

在疫情防控的关键时刻，蟠龙镇党委坚持“党建引领、党员带头、干部下沉、群众参与、群防群控”工作机制，组织各村党支部和广大党员干部冲锋在先、战斗在前，昼夜坚守、奋战一线，用实际行动诠释了责任和担当。

# 以“硬措施”淬炼安检“铁军”

## ——禾草沟煤业公司党建引领安检队伍建设纪实

通讯员 师伟平

“治人者必先自治，责人者必先自责。针对安检工作中党员职工最关注、反映最强烈的问题和弊端，要敢于刀刃向内，以硬的措施、实的工作打造一支作风优良、业务过硬、敢抓敢管的安检‘铁军’，将‘呼声’变为‘掌声’。”随着《禾草沟煤业公司安检员综合考核实施细则》的正式执行，大刀阔斧地改革安检队伍一事被禾草沟煤业公司党委提上日程。

该公司坚持党建引领，以“硬措施”淬炼安检“铁军”，不断强化安检队伍建设，为实现“零死亡、零污染、零隐患，创建国家一级标准化矿井”的年度安全生产目标添加了一枚成功“砝码”。

### ◆ 拧紧“思想阀” 锤炼过硬队伍

“提高安检队伍驾驭安全的能力，必须从人的思想抓起，坚决做到自身正、自身硬、自身强。”禾草沟煤业公司党委委员、总经理王文彬说道。

该公司始终将思想建设放在首位，定期举办“讲身边事警示身边人”活动，深入开展作风整顿、微信群案例大讨论，集中观看安全警示教育片，促使安检员增强工作责任心和依规办事的自觉性，真正起到“提神醒脑”的作用。针对“下井溜一圈，风险不沾边”躺平式现象，开展“一对一谈心”活动，每周至少进行1次谈心，注重效果分析和跟踪提醒，并组织互评绩效

考核，从思想上、行动上彻底摆脱安逸懒惰的“舒适圈”，提高安全管理质量。

“为避免安检人员出现‘吃拿卡要，索要指标’的现象，我们要时刻绷紧廉洁自律这根弦。”该公司狠抓“关键少数”，强化作风建设。职能部门与纪委会加强协作配合，共同形成监督合力，不定期开展监督检查工作，及时梳理问题，建立廉洁档案，实现对人办事的精准监督、精准问责，树立安检队伍廉洁、公正、文明的良好形象。今年7月份以来，征集举报线索3条，对1人进行停岗学习教育，坚决做到有错必究、有责必问。

### ◆ 抓实“考核关” 激发队伍活力

每周一早上6时，一张“新鲜出炉”的安检员业绩量化考核统计表准时发布在禾草沟煤业公司的微信群里。

对安检员一周的表现进行打分，是每班班长每周固定的作业。“我们按照责权利相统一的原则，针对安检员制定了包括劳动纪律、工作质量、安全联责等在内的三大类考核标准，共计29项考核细则，实施积分制管理。”该公司安全副总工程师李荣介绍道，公司按照“每日一考核、每周一公示、每月一汇总”的方式，通过实施末位惩戒，完善奖金分配，进一步夯实“科学制定分解目标任务—过程结果并重考核—严格兑现差异化奖惩”的全

流程系统化考核的制度基础，推动安检队伍提档升级。

近日，禾草沟煤业公司一名连续三个周考核处于末位的安检班长被撤职，并进行停岗学习教育。学习完毕后，考试分数仅65分，于是继续停岗5天，直至其成绩达到80分以上。

该公司抓实“考核关”，强化过程监督，始终保持高压态势。设立考核小组和考评绩效员，明确岗位职责，严格按照安检员“停岗、淘汰、清退”三项履职考核机制，逐项核对、逐项汇总、逐项整改落实，考核结果接受全员监督，把考核“软约束”变成“硬杠杠”。同时，严抓“好人牌”“人情账”行为，促进督查考核工作公平、公正。

考核制度实施以来，停岗学习教育4人、提醒谈话6人次，给安检员戴上了“紧箍咒”，充分调动了安检员的工作积极性。

### ◆ 严把“业务关” 练就过硬素质

“更换巷道支护时，在拆除原有支护前，应该怎么做？”日前，在安检班前会上，禾草沟煤业公司安全培训主管雷浩对即将下井的安检员刘鹏进行了随机提问，确保培训取得实效。

在禾草沟煤业公司，安检岗位的党员职工每天都会利用班前“十分钟”系统深入学习安全法律法规、安全生产知识及井

下作业标准，力求“餐餐有肉”。同时，坚持“每日一考”，根据培训学习内容，每班至少提问2名安检员，确保“熟记于心”。

“打铁还需自身硬”。该公司制定了安检员培训管理制度，采用培训师授课与学员回应的互动式教学方法，学习掌握新技术、新工艺、新设备，做到“与时俱进”；开展“手指口述”“岗位描述”活动，熟悉岗位职责，做到“表里如一”。

“学以致用，实践出真知。要把生产一线当作‘练兵场’，打造一支素质过硬的安检‘铁军’。”该公司安全副总经理张明亮说。

该公司要求安检员从“人、机、物、环”四方面因素全方位“扫描”隐患成因，当好生产一线“侦察员”。狠抓薄弱环节，成立安检小分队，开展重点盯防、突击检查、地毯式排查等活动10余次，确保现场安全检查无缝隙。坚持“安全隐患零容忍”的要求，敢于动真碰硬，当日发现问题隐患立即整改，实行闭环管理，整改完成率100%。同时，将安全提醒摆在处罚前面，“多帮教、少处罚”，使安全管理既有温度又有力度，让“三违”人员“心服口服”。

在党建的引领下，在这支初步成型的安检“铁军”的保驾护航下，“三违”现象得到控制，矿井安全指数进一步提升。相比上年同期，该公司“三违”数量下降25%，为矿井安全发展筑起了“铜墙铁壁”。