



# 延安公安全面深化改革这五年—— 破冰前行 向新而生

通讯员 李玲



● 在南泥湾开展现场教学

党的十九大以来,延安市公安局深入贯彻落实党中央、省委决策部署,按照政法领域全面深化改革方案要求,坚持以向改革“挖潜力、激活力、提效益、强战力”的工作思路,坚定爬坡过坎、滚石上山、攻坚克难的决心,深入推进公安改革“深水区”,公安机关牵头的7项35条、配合参与的3项12条改革任务全面完成,一揽子优商利企便民惠警举措连出台落地红利全覆盖,一大批体制机制性难题迎刃而解,重塑警营生态,呈现出“十个显著变化”:

## 上下联动 优化机构更提效能

按照上下职责打得通、衔接得上的原则,着眼现实需求因地制宜破解体制机制障碍结构性难题。2017年以来,全市公安系统新增机构44个,其中新增基层所队33个,占比达到75%,从优化完善机构角度破解“上面千条线、下面一根针”末端落实疲于奔命局面。成立延安市监管医疗所,破解戒毒人员收治难的问题。民航、森林公安收归市公安局领导管理,理顺事权、层级和结构关系,有效发挥执法打击职能作用。增设行政审批科入驻为民服务大厅,更好统筹公安“放管服”改革举措落地。

## 精心操作 队伍管理更增活力

强力推动两个职务序列、人才招聘发展、辅警政策落地,人民警察分类管理改革迈出实质性步伐。五年来,在合理增设裁撤机构的基础上,新增干部职数97个,其中,基层所队82个,占比达83.5%,新增职数向基层一线和重要岗位倾斜,2名80后基层所队长获评“全国优秀人民警察”,基层出干部、一线出人才的导向越发鲜明。狠抓职级序列套改和常态化晋升,全市现实配四级以上高级警长297名,四级以上警务技术主任25名,打破职业晋升天花板,普通民警的成长路径和发展空间更加畅通广阔,配套出台高级警长十项任务,一大批老民警享受到政策红利,感恩组织关怀,主动坚守岗位、发挥余热。以市政府规范性文件将辅警改革落地,健全全额增定、考核退出等5个配套机制,辅警管理制度更加细化更可操作,辅警的责任荣誉感获得感归属感明显增强。创新推出办案高手、业务能手等“六手人才”选拔培育机制,打破警种部门局限统筹使用,累计培育专业人才215名。

## 系统设计 机制运行更显流畅

按照“六整合两探索一优化”思路,形成“1+9”系统性警务机制改革框架设

计,县区公安机关在框架内自主探索,形成宝塔“一室两队”、甘泉“1234+N”矛盾纠纷排查化解、宜川“一村一警”、黄龙瓦子街“四所合一”综治中心等切合基层实际需求的可复制可推广的创新做法。在典型探路基础上,全市城区派出所全面铺开“一室两队”、26个农村偏远派出所推行“交所合一”机制改革,做到警力跟着警情走,实现警力无增长改善。探索“情指勤舆督”一体化实战机制,情报和指挥两个中心合二为一,变“情报先导指挥”模式为“情中有指、指中含情”模式,简化审批流转环节,两种警力优势互补,提高接处警效率,在疫情防控流调溯源快速反应等实战中发挥关键作用。常态化推行警力下沉轮岗交流机制,先后有1200余名警力补充到基层一线。

## 主动作为 风险化解更成体系

对标延安特殊政治地位,在安保维稳、风险防范化解、打击犯罪上主动拔高站位、提高标准。完善“十项措施”,构筑“三个阵地”,织密“三个防护圈”,锻造“三支尖兵”,打好“三个主动仗”,主动防风险、保安全、护稳定、促发展的意识和能力明显增强。五年来,各类违法犯罪案件持续下降,人民群众对社会治安的满意度从2017年的93.6%逐年提升到2021年的98.35%。

## 集成应用 科技支撑更有张力

以“新警综平台”“智慧交管”“智慧法制”“智慧监所”“雪亮工程”等警务科技项目建设为牵引,推动警务模式由“汗水警务”向“智能警务”升级转变。在警务科技的支撑下,攻坚重难案件的能力显著提升,连续五年实现命案全破,8起重点积案一举攻破,刑事案件破案率提升13.5%。“八类暴力”案件破案率提升35.9%。通过利用移动警务终端、视频监控技术,提升基层民警破“小案”能力,“盗抢骗”破案同比上升58.1%,电诈破案同比提升263.16%,抓获刑事犯罪嫌疑人同比上升53.4%。全市22个公安检查站、智能卡口自动比对报警系统完成升级改造,全部实现“四有四通”建设标准,有力支撑“圈层过滤”机制发挥作用。市区“智慧交通”新增电子监控设备107套、移动执法“扫街车”12辆、AR鹰眼设备、智能潮汐机器人,有力提高交通违法行为查处、缓堵保畅、减量控大行动效能,全市道路交通“四项指数”连续五年下降。

## 闭环覆盖 权力监督更趋精准

建成投用集八大功能和“五化”标准



● 举办庆祝建党101周年文艺活动

于一体的智慧法制平台,围绕“人、案、物、场、卷、视频”关键要素,通过智能化数据分析技术,实现关键节点全流程监控,有效破解有案不受、受案不立、强制措施超期等执法权力滥用问题。紧盯执法办案顽瘴痼疾问题,出台《整治执法办案顽瘴痼疾“六个严禁”规定及工作细则》《执法制约监督规定》等7项制度,逐月逐周编发执法巡查通报、执法研判分析,开展执法质量监督考评和案卷回访活动,依托警综平台直报程序防止干预司法,最大限度对执法办案实行全要素监督。建立行政案件快办、轻刑快办、刑拘直诉机制,完善“三个当场”“四个必须”纠正通报机制。持续深化受立案改革和刑事案件“两统一”工作,主动适应以审判为中心的诉讼制度改革,健全完善全流程执法办案机制。

## 统筹推进 执法规范更上台阶

自主研发智慧法制“1+N”系统、法律练兵APP,完善市局执法办案中心,13个县级执法办案中心、160个所队办案区实现全时空联网,实战单位全部配备执法记录仪,倒逼民警在开放、透明的环境下公开、规范执法,五年来交出执法安全事故“零发生”的答卷。完成法律顾问换届,形成4名外聘专家和6名民警为成员的法律顾问组,18名公安民警申报公职律师。编制《公安机关116部常用法规制度学习手册》《接处警操作手册》等执法指引与精品教案,开展“学用法规制度、强化法治思维”专题学习教育和学用法用法懂法培训考试,带动45名民警通过国家司法考试,128人获取高级执法资格,“培养办案明白人,提高执法公信力”等4个做法在公安部简报刊登,宝塔分局枣园派出所等4个单位获评“全国公安机关执法规范化建设示范单位”荣誉。

## 简政放权 管理服务更加畅达

以深化“放管服”改革为牵引,着力建设服务型公安机关。18类24项审批权限全面下放,开通近400项网上服务事项,“信任办理”“容缺办理”新机制全市普及,公布业务清单、办理流程清单和群众需要提交的材料清单,公示服务网点,实行公开、透明、公正办理,市局行政审批科按照办证流程时限要求,全程督导审批部门按时办结,及时向企业、群众反馈信息,做到了“帮您办”。从企业群众最期盼的办事办证“再快一点”改起,大刀阔斧减环节、减时间、减材料、减跑腿,累计变更20个政务服务

事项,共缩减办事时间220个工作日。新增“家门口服务网点”34个,全面实现车驾管业务“就近办”、出入境证照“自助办”。

## 用心用情 便民举措更可触及

聚焦民心所需,先后启动“访民情、解民忧、送温暖”“我为群众办实事”“九率一度”提升等爱民实践行动,10类51项便民服务举措落地见效。率先全省推出交管12123语音服务平台线上“学法减分”举措,22.9万人完成学习,12.3万人次实现减分,28.6万人通过互联网申领电子驾驶证,指尖服务成为新常态。规范窗口基础设施建设,贴心增设老年人等特殊群体绿色通道,专项民警全进驻,做到窗口服务事项“一口清”,让群众不白跑、不扑空、有处找、有人帮。窗口服务单位开展“节假日我在岗”行动,推行预约服务、错时服务模式,方便群众和企业利用节假日办理业务,实现“随时办”。涌现出爱心助学王椰林、冰河救人杨博和枣园派出所张思德四队等爱民典型,用心用情解决群众急难愁盼问题在延安警队蔚然成风。

## 转变职能 营商环境更添助力

坚持以“法治是最好的营商环境”为指导,主动从企业视角探计施策,接续出台具体化可操作优化营商环境措施,努力当好优化营商环境、推动高质量发展的参与者、实践者、服务者和守护者。联合检法两院出台《会议纪要》,协同解决涉油案件企业定罪量刑老大难问题,为打击涉油企业违法犯罪细化司法依据,年均为企业挽损3000万元。抓住“扫黑除恶”斗争有利契机,严厉打击强行承包工程、强买强卖、干扰企业和重点项目等突出的侵犯企业合法权益违法活动,“零容忍”深挖彻查危害营商环境的“行霸”“业霸”“市霸”“村霸”“沙霸”等黑恶势力犯罪,累计查处营商环境案件143起,打击处理284人。形成公安、金融、市场监管、银行等多部门联动防范打击涉众经济违法犯罪新模式,妥善处置“紫马财行”“缔一国际”涉众型经济案件,有力维护金融经济秩序,为高质量发展营造良好环境。公安部“职转办”刊登延安市公安局《坚持以人民为中心全面优化全市营商环境》经验做法。

## 圣地警苑

圣地警苑

## 延安监狱开展安全大检查 守住守牢安全底线红线

本报讯(通讯员 宋石龙)近日,延安监狱党委书记、监狱长高玉开带队开展安全大检查活动,并主持召开党委理论学习中心组(扩大)学习暨安全隐患问题整改落实会议,深入学习贯彻习近平总书记关于总体国家安全观和国家安全工作的重要论述,切实增强“时时放心不下”的责任感,凝心聚力打好“忠诚保平安 护航二十大”维稳安保百日攻坚战,坚决确保监狱持续安全稳定。

监狱党委理论学习中心组(扩大)会议“第一议题”即为学习习近平总书记在十九届中央政治局第二十六次集体学习时的重要讲话——《贯彻总体国家安全观,构建大安全格局》,并组织集体学习习近平总书记在辽宁考察时的重要讲话精神,深入学习贯彻中共陕西省委十四届二次全会精神、全省司法行政工作推进会精神和《陕西省安全生产事前问责实施办法(试行)》。高玉开在发言时指出,安全是监狱工作永恒的主题,安全永远在路上要切实提高政治站位,坚决扛稳维稳安保政治责任,忠诚履职、敬业奉献,以“时时放心不下、事事放心不下”的责任感,牢牢守住监狱安全稳定底线红线。

安全大检查活动开展以来,监狱领导班子成员采取实地走访和电话、视频等多种方式督促、指导包联和分管部门开展安全隐患问题大排查大整治大检查,围绕“四个严防”全面排查“五安全一稳定”方面存在的风险隐患。狱属各部门迅速行动,全警动员,聚焦主责主业深入排查,除隐患、防风险。高玉开在检查时要求始终保持高度警觉,时刻保持如履薄冰的谨慎、见叶知秋的敏锐,努力把各类风险隐患消除在萌芽状态。8月30日召开的安全隐患问题整改落实会议上,与会同志围绕排查出的50项问题隐患深入探讨,逐项明确措施,落实部门、责任领导,以等不得、慢不得的紧迫感建立立改、限期整改,深入推进人防、物防、技防,尤其是人防建设,确保实现“硬件硬、软件强”。

监狱所辖的姚家坡农场占地3万余亩,有多座水库、水坝,防火、防汛等安全生产所涉范围广,责任重大、任务繁重,一直是监狱党委关注的重中之重。8月29日,高玉开一行冒雨来到姚家坡农场,驱车深入山沟,到田间、水坝和租住户及当地群众家里,宣讲安全生产知识,现场排查风险隐患,指导加强房屋建筑安全管理工作。高玉开仔细了解各项安全防范措施落实情况,要求坚持人民至上、生命至上,狠抓安全生产责任制落实,真正让安全发展理念入脑入心;要密切关注水情雨情变化,加强日常巡查检查和应急物资储备,确保安全度汛;要加强农场房屋建筑管理,推进危房动态排查治理,做到守土有责、守土尽责,确保人民群众生命财产安全,切实为党的二十大胜利召开营造安全稳定的社会环境。

## 蝇头小利不可贪取 银铛入狱悔不当初

本报讯(通讯员 拓昕)近日,甘泉法院审结王某等四人帮助信息网络犯罪活动罪一案。经审理查明四人明知他人利用信息网络实施犯罪,仍为其出借银行卡、网上银行数字证书及手机卡,提供支付结算帮助,情节严重,四人均已构成帮助信息网络犯罪活动罪。鉴于四人能认罪认罚,最终判处三個月至六個月的不等刑罚,并处罚金2000元至3000元。

2021年4月,王某在玩快手APP时看到有收购银行卡的视频,通过视频里的QQ号与卡商取得联系,对方承诺以4000元的价格收购“四件套”,包含银行卡、电话卡、U盾、身份证照片。后王某与郝某商议倒卖“四件套”赚取差价牟利,二人联系了朋友贾某、刘某办卡,承诺给3000元的好处费。次日,贾某、刘某便按要求办理了银行卡、U盾及电话卡,交给王某。王某将上述物品用锡纸包裹好通过快递将两套卡邮寄给卡商,同时将身份证照片通过QQ发送给卡商。随后,王某向卡商索要卖卡费用时,发现已被对方拉入黑名单,失去联系。王某立即让贾某、刘某挂失寄出的银行卡,得知该两张银行卡已经因涉嫌电信诈骗被公安机关冻结。经查,仅一天时间,贾某办理的银行卡交易流水达55余万元,刘某的银行卡交易流水达130余万元。本院经审理后作出如上判决。

## 线上线下加强宣传 打击整治养老诈骗

本报讯(通讯员 赵秀东 王保富 记者 贾志敏)打击整治养老诈骗专项行动开展以来,志丹法院积极响应、迅速行动,扎实开展打击整治养老诈骗专项行动,用实际行动守护好老百姓“养老钱”。

该院及时制定《打击整治养老诈骗专项行动实施方案》,召开打击整治养老诈骗专项行动动员部署会,将专项行动纳入重点工作,主要领导亲自抓、分管领导具体抓,明确责任部门和人员,成立工作专班,充分发挥“指挥部”作用,指导推进专项行动有力有序开展。利用法院微信公众号公布打击整治养老诈骗举报电话、设置举报信箱等方式,向社会各界公开征集养老诈骗违法犯罪线索,规范线索流转处置程序,建立线索处置信息台账,对涉及的养老诈骗违法犯罪线索逐一分析研判,有效回应群众诉求,切实提高防范能力。

该院坚持以审判为中心,认真贯彻罪刑法定、证据裁判原则,严厉打击以提供“养老服务”、投资“养老项目”、销售“养老产品”、宣称“以房养老”、代办“养老保险”、开展“养老帮扶”等为名实施诈骗、侵害老年人合法权益的各类违法犯罪行为。从快处理养老诈骗案件,充分听取辩护人意见,被告人郭某某养老诈骗案件一审被判处有期徒刑11年,并处罚金20万元。

该院还集中开展宣传活动,大力采取群众喜闻乐见的方式,充分运用微信公众号、抖音、视频号等多媒体手段开展线上宣传,发布涉养老诈骗风险提示、案例警示。策划实施“杨阳说法”栏目,用微视频形式持续生动进行反诈宣传,不断提升群众防骗意识。加大线下宣传力度,法官干警经常性地进行家庭、进社区、进广场、进企业、进养老院,悬挂防范养老诈骗横幅3条,发放反诈宣传资料、宣传手册2000余册,解答法律咨询300人次,在诉讼服务中心电子屏持续滚动播放反诈宣传提示,全方位营造“不敢骗、骗不了”的良好氛围。陕西高院、延安中院官方微博、抖音媒体进行了相关报道,营造了打击养老诈骗浓厚的社会舆论氛围。

打击整治养老诈骗,延安在行动



## 爱心助学 情暖人心

本报讯(通讯员 王延冰)近日,宜川县公安局“一村一警”办公室民警为5名贫困家庭学生送去助学金,将关怀与温暖送到贫困学生身边。

民警代表宜川县公安局党委为5名学生分别送上1000元助学金,并与他们亲切交流,详细了解贫困生生活状况,勉励学生自尊自信、自强自立,发扬艰苦奋斗、勤奋好学的精神,圆满完成大学学业,将来回报父母、回报家乡,为社会发展作贡献。

“感谢宜川县公安局对我们的资助,感谢社会各界对贫困学生的关心和关爱,今后我将努力学习,奋发向上,成为对社会有贡献的人。”受资助大学生感激地说道。

近年来,宜川县公安局积极响应县委、县政府号召,每年都联合社会各界爱心人士为贫困学生送去助学金及生活用品,点燃了他们对未来生活的希望,帮助他们实现了大学梦想。