

# 积极发展全过程人民民主

## ——深入学习《习近平谈治国理政》第四卷

求是杂志社

民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。中国共产党始终高举人民民主的旗帜，发展社会主义民主政治。党的十八大以来，习近平总书记统筹把握中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，以马克思主义政治家、思想家、战略家的非凡理论勇气、卓越政治智慧、强烈使命担当，对关系我国民主发展的一系列重大理论和实践问题进行了深邃思考和科学判断，提出全过程人民民主的重大理念，极大深化了我们对于民主政治发展规律的认识，丰富和发展了马克思主义民主理论，指引新时代我国社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，有效保证了人民当家作主。

《习近平谈治国理政》第四卷收录了习近平总书记关于全过程人民民主的一系列重要论述，为我们深入学习领会这一重大理念提供了权威教材。深入学习领会《习近平谈治国理政》第四卷关于全过程人民民主的重要论述，要学习习近平总书记相关重要论述特别是《习近平谈治国理政》第一卷、第二卷、第三卷相关重要论述贯通起来，作为一个整体来学习领会，准确把握全过程人民民主的丰富内涵、重大意义和实践要求，在全面建设社会主义现代化国家新征程上更好坚持和发展全过程人民民主，更好发挥中国特色社会主义政治制度优越性，保证党和国家兴旺发达、长治久安。

### 坚定中国特色社会主义政治制度自信

中国共产党成立100多年来，始终高举人民民主的旗帜，为实现人民当家作主进行了不懈探索和奋斗。党的十八大以来，习近平总书记深刻总结我们党实现和发展人民民主的成就经验，从新时代新的实践出发，全面阐明我们党关于民主的立场、理念、观点，创造性提出一系列新思想新观点新论断，进一步丰富和拓展中国特色社会主义民主的政治内涵、理论内涵、实践内涵，科学回答“民主之问”、廓清“民主迷雾”，极大增强了中国人民坚持和发展中国特色社会主义民主的自信和底气。

民主是用来解决人民需要解决的问题的。马克思、恩格斯说过：“民主是什么呢？它必须具备一定的意义，否则它就不能存在。因此全部问题在于确定民主的真正意义。”习近平总书记深刻指出：“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的”，并创造性地提出：“一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主，要看人民有没有投票权，更要看人民有

没有广泛参与权；要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举后这些承诺实现了多少；要看制度和法律规定了什么样的政治程序和规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约”。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，中国共产党领导人民实行人民民主就是保证和支持人民当家作主。反观一些西方国家，人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期，只有竞选时聆听天花乱坠的口号、竞选后就毫无发言权，只有拉票时受宠、选举后就被冷落，这不是真正的民主。

评价一个国家政治制度是不是民主、有效的标准。对这个重大而复杂的问题，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的重要讲话中明确提出了“八个能否”的标准，即“主要看国家领导层能否依法有序更替，全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活，国家决策能否实现科学化、民主化，各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系，执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导，权力运用能否得到有效制约和监督”。此后，习近平总书记又多次重申这一准确揭示民主本质、具有深远理论意义与实践意义的重要标准。对照“八个能否”，中国特色社会主义政治制度是民主的、有效的，是具有鲜明特点和独特优势的，必须毫不动摇坚持、与时俱进发展，使之深深植根于中国社会土壤、充分发挥优越性。

坚持和完善人民代表大会制度。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是实现全过程人民民主的重要制度载体。党的十八大以来，习近平总书记深入推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求，集中体现为《毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度》这篇重要文章中强调的“六个必须坚持”，即必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。这“六个必须坚持”，为新时代坚持和完善人民代表大会制度、做好人大工作提供了根本遵循。

坚持好、发展好、完善好我国新型

政党制度。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国一项基本政治制度，是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造，是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。习近平总书记指出，我国新型政党制度，“新就新在它是以马克思主义政党理论同中国实际相结合的产物，能够真实、广泛、持久代表和实现最广大人民根本利益、全国各族各界根本利益，有效避免了旧式政党制度代表少数人、少数利益集团的弊端”“新就新在它把各个政党和无党派人士紧密团结起来、为着共同目标而奋斗，有效避免了一党缺乏监督或者多党轮流坐庄、恶性竞争的弊端”“新就新在它通过制度化、程序化、规范化的安排集中各种意见和建议、推动决策科学化民主化，有效避免了旧式政党制度囿于党派利益、阶级利益、区域和集团利益决策施政导致社会撕裂的弊端”。习近平总书记深刻阐明了我国新型政党制度的丰富内涵和鲜明特点，为新时代坚持好、发展好、完善好我国新型政党制度指明了前进方向。

民主是丰富多彩的。人民是全人类的美好追求和共同价值，是各国人民的权利，而不是少数国家的专利。民主是历史的、具体的、发展的，实现民主有多种方式，不可能千篇一律。习近平总书记深刻指出：“一个国家是不是民主，应该由这个国家的人民来评判，而不是应该由外部少数人指手画脚来评判。国际社会哪个国家是不是民主的，应该由国际社会共同来评判，而不是应该由自以为是的少数国家来评判。”世界上没有放之四海而皆准的民主模式，更不能想象突然就搬来一座政治制度上的“飞来峰”。我们要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，把发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

### 深刻把握全过程人民民主的丰富内涵

2019年11月，习近平总书记在上海虹桥街道考察时指出：“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主。”2021年7月，在庆祝中国共产党成立100周年大会上，习近平总书记强调，要“发展全过程人民民主”。2021年11月通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，将“发展全过程人民民主”列为习近平新时代中国特色社会主义思想“十个明确”的重要内容。

如何准确理解把握全过程人民民主的丰富内涵？在《习近平谈治国理政》第四卷收录的《全过程人民民主

最广泛、最真实、最管用的社会主义民主》这篇重要文章中，习近平总书记系统阐释了全过程人民民主的重大理念，强调“我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践”“实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主”。

完整的制度程序。习近平总书记指出：“我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建了多样、畅通、有序的民主渠道。”这一制度体系的基本内容，已经明确写入《中国共产党章程》和《中华人民共和国宪法》，为实现和保证人民当家作主提供了可靠制度保证。

完整的参与实践。习近平总书记指出：“全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。”党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，人民有序政治参与不断扩大，实现了内容广泛、层次丰富的当家作主；最广泛的爱国统一战线线条得到巩固和发展，社会主义协商民主广泛多层制度化发展，有效保障了各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士共商国是、凝心聚力；建设了解民情、反映民意、集中民智、珍惜民力的决策机制，保证决策符合人民利益和愿望，全过程人民民主呈现出蓬勃生机和旺盛活力。

继续推进全过程人民民主建设的着力点。习近平总书记指出，要把人民当家作主“具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。”这三个方面，为新时代继续推进全过程人民民主建设指明了方向路径，提供了根本遵循。

全过程人民民主，深深植根于中国大地，是党团结带领人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然

结果，是新时代中国共产党人不断推进中国民主理论创新、制度创新、实践创新的经验结晶。习近平总书记关于全过程人民民主的系列重要论述，深刻揭示了社会主义民主政治发展规律和实践特点，为丰富和发展人类政治文明贡献了中国智慧、中国方案。

### 在实践中坚持和发展全过程人民民主

人民参与民主实践越广泛，意愿表达越充分，人民当家作主的实现就越真实。全过程人民民主丰富、创新、发展了人民民主的实践形式和内容，把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督贯通起来，使国家政治生活和社会生活各环节、各方面都体现人民意志、保障人民权益，充分彰显我国制度优势，提升了国家治理效能。

从民主选举看，人民通过选举、投票行使权利，选出代表自己意愿的人来掌握并行使权力。我国选举是广泛的、平等的、真实的、发展的，涵盖了国家政治生活和社会生活的各个方面，人民的选举权和被选举权得到充分保障，选举形式手段随着经济社会发展不断创新和丰富。比如，实行直接选举和间接选举相结合，产生各级人民代表大会代表，组成国家权力机关并产生其他国家机关，保证了人民真正当家作主。

从民主协商看，人民在通过选举、投票行使权利的同时，在重大决策前和决策过程中进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见。协商民主是我国社会主义民主的独特优势，独有的、独到的民主形式，有事好商量，众人的事情由众人商量，既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章，找到全社会意愿和要求的最大公约数，充分发挥民主精神，广泛凝聚全社会共识，促进了社会和谐稳定。

从民主决策看，主要体现为人大“开门立法”、政府“开门问策”、广大群众参与基层决策等。作为全过程人民民主的重要一环，民主决策凝聚人民智慧，反映人民意愿，保障人民权益，增进人民福祉。在中国，察民情、听民意、顺民意，群策群力、集思广益成为常态，越来越多来自基层的声音直达各级决策层，越来越多的群众意见转化为党和政府的重大决策。

从民主管理看，广大人民行使宪法赋予的各项权利并承担宪法赋予公民的责任和义务，弘扬主人翁精神，发挥主体作用，积极行使民主权利，通过

各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。人民的事人民管，人民的事人民办。人民积极主动参加选举、协商、决策、监督等，在各个层级、各个领域参与国家政治生活和社会生活的管理，知情权、参与权、表达权、监督权得到有力保障。

从民主监督看，人大监督、民主党派监督、行政监督、监察监督、司法监督、审计监督、群众监督、舆论监督……我国结合实际，探索构建起一套有机贯通、相互协调的监督体系，形成了配置科学、权责协同、运行高效的监督网，对权力的监督逐步延伸到每个领域、每个角落。全面有效的民主监督，保证人民的民主权利不因选举结束而中断，保证权力运用得到有效制约。

这五个环节环环相扣，内在统一，贯穿从选举、协商、决策、管理到监督的全过程，涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明等各个方面，形成全过程人民民主的完整链条，扩大了人民有序政治参与，巩固和发展了生动活泼、安定团结的政治局面。

真民主、好民主，就要真正做到人民当家作主：人民不仅有选举、投票的权利，也有广泛参与的权利；不仅能表达自己的意愿，也能有效实现意愿；不仅推动国家发展，也共享发展成果。当今世界，一些国家民主实践出现了偏差，“民主过剩”“民主超速”与“民主赤字”“民主失色”问题并存，有的国家甚至陷入动荡。与此形成鲜明对比的是，我国全过程人民民主中国建起覆盖960多万平方公里土地、14亿多人民、56个民族的民主体系，实现了最广大人民的广泛持续参与。中国人民既广泛参与国家、社会事务和经济社会事业的管理，也在日常生活中广泛充分行使民主权利。实践充分证明，中国特色社会主义民主是个新事物，也是个好事，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

社会主义愈发展，民主也愈发展。全过程人民民主在我国社会主义民主政治伟大实践中形成，也必将在全面建设社会主义现代化国家新征程中不断发展。要始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民当家作主制度体系，更加切实、更有成效地推进全过程人民民主，从各方面、全方位为人民当家作主提供有力保障。



# 推进国有企业基层党建思想政治工作的创新发展的策略

国有企业是我国经济和社会发展的支柱产业之一，也是社会主义经济发展的基础，一以贯之的坚持党的领导是国有企业自身的独特优势。十九大召开以来，我国全面建设小康社会的目标已经进入决胜攻坚的最后阶段，在当前的形势下，进一步加强从严治党，把基层党建思想政治工作和国有企业的发展进行更进一步的融合，利用基层党建思想政治工作的开展进一步促进生产经营效益的提升，推动国有企业的更好发展等，已经成为了国有企业党建的核心内容。

国有企业作为我国社会经济发展的基础和重要的组成部分，需要一如既往地坚持共产党的领导，在党的领导下创新新形势下国有企业基层党建思想政治工作的方法，建立健全国有企业基层党建思想政治工作的思想引领、规则制度、队伍机构等等，提升国有企业的基层党建思想政治工作水平，打造特色党建，为国有企业的发展甚至经济社会的发展作出一定的贡献。

### 当前国有企业基层党建思想政治工作存在的不足

经过了多年的发展和改革，国有企业的基层党建思想政治工作已经进入了新的阶段，展示出了重要的作用和强大的生命力。随着党建理论的不断深化和发展，工作方法的不断革新，基层党建思想政治工作的推动国有企业发展和促进经营的作用更加明显。然而，通过对当前国有企业基层党建思想政治工作的总结可以看出，基层党建思想政治工作在落实上还存在一定的不足，对于基层党建思想政治工作的开展产生了一定的阻碍作用。

1. 未充分认识基层党建思想政治

工作的重要性。很多老牌的国有企业基层一线单位在发展的过程中都会存在重发展经营、轻党建引领的错误认知，甚至有些国有企业至今依然存在这样认识上的不足。尽管国有企业的发展目标是促进经济社会的发展，需要进一步扩大生产、提高企业的管理水平，但是作为党和政府领导的国有企业，轻视基层党建思想引领工作的根源就是从思想上没有认识到基层党建思想政治工作的重要作用，忽视了国有企业对于国家政治思想的贯彻方面存在的使命、责任和担当，也忽视了国有企业对于我国经济发展的稳定和国有企业发展的稳固过程中起到的一些基础性作用，实现不了思想引领作用，只是流于形式。

2. 基层党建思想政治工作与企业的发展未能充分融合。部分国有企业基层党建思想政治工作的思想引领、规则制度、队伍机构等等，提升国有企业的基层党建思想政治工作水平，打造特色党建，为国有企业的发展甚至经济社会的发展作出一定的贡献。

3. 缺乏相应的监督评价体系。基层党建思想政治工作开展的效果和成绩都是依托于一定的监督和评价体系来完成的，当前部分国有企业对于基层党建思想政治工作的监督和评价体系建设，包括实施的重视程度还存在着一一定程度的不足，执行监督和考核的力度也不够，所以没有办法完全真实客观地反映出企业基层党建思想政治工作的实际成效。还有一部分国有企业对于基层党建思想政治工作的监察考核只停留在上级单位检查之前集中突击

一段时间，日常工作中比较疏于管理，没有形成基层党建思想政治工作的引领落实的长效机制。

4. 企业基层党建思想政治工作专业人才不足。要做好国有企业的基层党建思想政治工作需要一支政治信念坚定、工作能力突出、党政知识扎实的党员干部队伍，但是当前有一些国有企业对于学习和提升基层党建思想政治工作能力上还有一定的疏忽，导致基层党建思想政治工作还是沿用一直以来的老方法，工作上没有突破和创新，自然也就没有成绩，难以适应新形势下国有企业发展和进步的实际需要，阻碍了国有企业基层党建思想政治工作的进一步提升。

### 新形势下推进国有企业基层党建思想政治工作的思考

1. 坚定党员干部的理想信念和责任意识。党员既是广大人民群众中普通的一员，同时又与普通群众存在着一定的区别，那就是党员具有身份赋予他们的天然的责任和使命。新形势下，为了能够使基层党建思想政治工作紧跟时代的步伐和要求，党员干部也需要不断进行学习和自我提升，在学习中坚定自己的责任使命和理想信念。具体措施上，第一步就是要更好地落实党内学习活动和各项组织活动，将党员干部凝聚在一起，并通过学习和交流强化他们的责任意识；第二步要更加充分地发挥党内民主，多倾听党员自己的声音和需求，保障党员身份之外职工自身的民主权益；第三是要进一步加强党组织的规章制度建设，加强纪律管理，不断对党员纪律意识进行强化，督促党员提高对自己的要求并严格自己作为党员的行为规范，加强自我约束。

2. 加强国有企业基层党建思想政治工作服务体系。国有企业的基层单位是企业最重要的生产和经营组成部分，新形势下，要更进一步地推动国有企业基层党建思想政治工作的科学化和制度化。首先要建立起更加完善的服务型党组织，完善各项规章制度，建立健全国有企业基层党组织的制度和组织体系，并按照相关的要求对基层党务人员进行调整和安排，从而更好地开展工作。有了制度和组织保障之后，基层党组织的服务和基层党建思想政治工作也需要一套科学的体系，需要根据基层党组织的实际工作和基层生产经营的目标任务进行调整。基层党组织同样需要严格的监督和奖励机制，并将这种机制真正落到实处。在对优秀基层党组织进行考评的过程中，原则上要更加尊重来自基层职工的评价和满意度，并将这些考评结果作为党务工作者晋升的一项指标。

3. 进一步创新国有企业基层党建思想政治工作机制。新形势下，国有企业的战略规划需要进行调整，国有企业的基层党建思想政治工作也需要顺应社会和时代发展的趋势，不断创新、与时俱进。党的十九大要求各单位要进一步加强学习型机关的建设，注重党史学习教育，加强学习观念和能力的提升，国有企业作为经济发展的重要支柱，需要进一步落实十九大的相关会议精神，进一步加强学习型党组织的建设，通过不断学习来促进基层党建思想政治工作的创新和更好地开展，通过多种多样的方法和形式来组织安排学习活动和培训活动，以丰富多彩的形式来提高党员干部的思想认知能力与水平，提高基层党建思想政治工作的实效，推动企业职工文化素质整体的提升，为国有企业的

转型发展和保值增值提供坚实的有力的基础。

在当前互联网时代的大背景之下，基层党建思想政治工作也要融入互联网+的思维，不管是管理还是形式都需要进行现代化手段的创新，在党员的教育培训、基层党建思想政治工作的宣传和活动上利用互联网思维进行进一步创新，建立起企业内部的党建网络交流平台和学习平台等等，将基层党建思想政治工作的开展和成效信息化，从而简化管理，推动落实和考核。

4. 将基层党建思想政治工作融入国有企业的生产发展中。新形势下，进一步加强基层党建思想政治工作与国有企业生产发展的有机结合，将基层党建思想政治工作与企业的发展、决策和战略的实施进行充分融合很有必要。具体措施上，首先还是要巩固和加强党组织在企业管理和发展过程中的核心领导地位，突出党组织在企业各项生产和经营工作当中的重要性，将党组织的成员安排在企业生产、管理、经营等各项实际的工作中去进行管理

和监督，突出党委在企业发展、人事任免和生产经营管理当中的重要作用。

5. 完善国有企业基层党建思想政治工作监督考核评价体系。基层党建思想政治工作的落实和开展，监督和考核体系必不可少，企业可以采用定性和定量相结合的方式进行基层党建思想政治工作的考评，根据实际工作构建党员评估机制，从工作能力、思想认知和业绩方面对党员干部进行考核与评价，并将考核纳入党员干部的晋升、绩效、工资和评优当中去，督促党员干部进一步提高自我约束和追求。此外，为了进一步发挥纪检监察职能，严格避免贪污腐败现象的发生，还需要进

一步加强群众监督作用，严格对待群众举报，发现问题及时进行调查和取证，从而形成更加严格的监督体系，营造风清气正的良好氛围。

6. 提高基层党建思想政治队伍的整体素质。基层党建思想政治工作的成败，国有企业要进一步加强基层党建思想政治工作的培训和教育，避免基层党建思想政治工作者身兼数职分散精力，合理安排基层党建思想政治队伍的人员配比和构成，并引进一批高学历、高素质的基层党建思想政治工作人员来壮大企业的基层党建思想政治队伍。有了一支高素质党建人才队伍只是第一步，在实际的工作中还需要定期进行培训、组织集中学习，督促基层党建思想政治工作者深入学习各项会议精神，结合企业基层党建思想政治工作的实际需要和要求不断进行内容的丰富和形式的创新，为做好新形势下国有企业的基层党建思想政治工作做好保障。

新形势下，国有企业面临着转型发展的严峻挑战，基层党建思想政治工作的重要性和紧迫性更加凸显。国有企业的基层党建思想政治工作需要与时俱进，遵循新时代中国特色社会主义思想的前进方向 and 实际需要，不断提高基层党建思想政治工作者的思想认识，加强企业生产发展和企业基层党建思想政治工作的深度融合，创新基层党建思想政治工作的方法，提高基层党建思想政治工作者的整体素质，从而为国有企业的发展和壮大做好思想引领和保障，为企业的发展作出更大的贡献。

(吕艳 延安高新发展(集团)有限公司)