

中办印发《规定》

推进领导干部能上能下

新华社北京9月19日电 近日,中共中央办公厅印发了《推进领导干部能上能下规定》(以下简称《规定》),并发出通知,要求各地区各部门认真遵照执行。

通知指出,《规定》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,吸收了全面从严治党新鲜经验,健全能上能下的选人用人机制,对于推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境,建设忠诚干净担当的高素质执政骨干队伍,具有重要意义。

通知要求,各级党委(党组)及其组织(人事)部门要切实扛起全面从严治党政治责任,做到真管真严、敢管敢严、长管长严,推进领导干部能上能下常态化。要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,做好深入细致思想工作,保护干事创业积极性。要加强督促检查,对贯彻落实《规定》不力的,严肃追究责任。执行《规定》中的重要情况和意见建议,要及时报告党中央。《规定》全文如下。

推进领导干部能上能下规定

(2015年6月26日中共中央政治局会议审议批准 2015年7月19日中共中央办公厅发布 2022年8月19日中共中央政治局常委会会议修订 2022年9月8日中共中央办公厅发布)

第一条 为了全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,健全能上能下的选人用人机制,建设德才兼备、忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍,完善从严管理干部队伍制度体系,根据《中国共产党组织工作条例》、《党政领导干部选拔任用工作条例》等党内法规和《中华人民共和国公务员法》等法律,制定本规定。

第二条 推进领导干部能上能下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,落实新时代好干部标准,坚持党要管党、全面从严治党,坚持实事求是、公道正派,坚持事业为上、人事相宜,坚持依法依规、积极稳妥,着力解决不担当、不作为、乱作为等问题,促使领导干部自觉践行“三严三实”要求,推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境。

第三条 本规定适用于各级党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、监察机关、审判机关、检察机关,以及列入公务员法管理的其他机关和参照公务员法管理的机关(单位)中担任领导职务的干部。

部。国有企业、事业单位中担任领导职务的人员,参照本规定执行。

第四条 推进领导干部能上能下,重点是解决能下问题。应当结合实际分类施策,严格执行问责、党纪政务处分、组织处理、辞职、职务任期、退休等有关制度规定,畅通干部下的渠道。

本规定主要规范对不适宜担任现职干部的领导职务所作的组织调整。

第五条 不适宜担任现职,主要指干部的德、能、勤、绩、廉与所任职务要求不符,不宜在现岗位继续任职。干部具有下列情形之一,被认定为不适宜担任现职,应当及时予以调整:

(一)政治能力不过硬,缺乏应有的政治判断力、政治领悟力、政治执行力,在不折不扣贯彻落实党中央决策部署、结合实际推动落地见效上存在明显差距的;

(二)理想信念动摇,在涉及党的领导、中国特色社会主义制度等重大原则问题上立场不坚定、态度暧昧,关键时刻经不住考验的;

(三)担当和斗争精神不强,在事关党和国家利益、人民群众生命财产安全等紧要关头临阵退缩,在急难险重任务、重大风险考验面前消极逃避或者应对处置不力;

(四)政绩观存在偏差,不能坚持以人民为中心的发展思想,不能准确把握新发展阶段、完整准确全面贯彻新发展理念,在构建新发展格局、推动高质量发展上不积极不作为,搞“形象工程”、“政绩工程”乱作为的;

(五)违背党的民主集中制原则,独断专行或者软弱涣散,自行其是,不执行或者擅自改变组织作出的决定,在领导班子中闹无原则纠纷,或者任人唯亲、拉帮结派,破坏所在地方、单位政治生态的;

(六)组织观念淡薄,不严格执行重大事项请示报告、个人有关事项报告等制度,无正当理由拒不执行组织的分配、调动、交流等决定的;

(七)事业心和责任感不强,精神状态差,对职责范围内的事项敷衍塞责,对群众急难愁盼问题不上心、不尽力,工作推拖绕躲,贻误事业发展的;

(八)领导能力不足,不能有效履行职责,按要求完成目标任务,重大战略、重要改革、重点工作推进不力,所负责的工作较长时间处于落后状态或者出现较大失误的;

(九)违规决策或者决策论证不充分、不慎重,造成公共资金、国有资产、国有资源损失浪费,生态环境破坏,公共利益损害等后果的;

(十)作风不严不实,执行中央八项规定精神不严格,形式主义、官僚主义问题突出,造成不良影响的;

(十一)品行不端,行为失范,违背社会公德、职业道德、家庭美德,造成不良影响的;

(十二)因存在配偶、子女移居国(境)外,配偶、子女及其配偶经商办企业等情况,按照有关规定需要组织调整的;

(十三)年度考核被确定为不称职,或者连续两年被确定为基本称职,以及民主测评优秀和称职得票率达不到三分之二,经认定确属不适宜担任现职的;

(十四)因健康原因无法正常履行工作职责1年以上的;

(十五)其他不适宜担任现职的情形。

第六条 党委(党组)及其组织(人事)部门按照干部管理权限,履行组织调整的有关职责。

各级组织(人事)部门应当把功夫下在平时,深化对干部的日常了解,定期分析研判考核考察、巡视巡察、审计、统计、个人有关事项报告、民主评议、信访举报等有关领导班子和干部队伍情况,动态掌握干部现实表现,对存在苗头性、倾向性或者轻微问题的,及时予以提醒、谈话、函询、批评教育、责令检查或者诫勉,对不适宜担任现职的及时启动调整程序。

第七条 调整不适宜担任现职干部,一般按照以下程序进行:

(一)核实认定。组织(人事)部门综合分析各方面情况,对不适宜担任现职的情形进行核实,作出客观评价和准确认定。注重听取群众反映、了解群众口碑,特别是听取工作对象、服务对象等相关人员的意见。必要时可以与干部本人谈话听取说明。

(二)提出建议。组织(人事)部门根据调查核实和分析研判结果,对不适宜担任现职干部提出调整建议。调整建议包括调整原因、调整方式、安排去向等内容。

(三)组织决定。党委(党组)召开会议集体研究,作出调整决定。作出决定前,应当听取有关方面意见。涉及干部双重管理的,主管方应当按照有关规定程序征求协管方意见。

(四)谈话。党委(党组)或者组织(人事)部门负责人与调整对象进行谈话,宣布组织决定,认真细致做好思想工作。

(五)按照有关规定履行任免程序。一般在1个月内办理调整干部工资、待遇等方面的手续。对选举和依法任免的干部,按照有关法律法规、章程和规定的程序进行。

第八条 干部本人对调整决定不服的,可以按照有关规定申请复核或者提出申诉。复核、申诉期间不停止调整决定的执行。

第九条 对不适宜担任现职干部,应当根据其一贯表现和工作需要,区分不同

情形,采取平职调整、转任职级公务员、免职、降职等方式予以调整,符合提前退休条件的可以办理提前退休。

对非个人原因或者健康原因不能胜任现职岗位的,应当从事业需要和关心爱护干部出发,予以妥善安排。

调整不适宜担任现职干部,原则上在现职范围内安排。暂时超职数的,应当报经上一级党委组织部门和机构编制部门同意,并明确消化时限,一般应在1年内消化。

第十条 对被调整的干部,应当跟踪了解其思想动态和工作状况,有针对性地做好教育管理工作。根据工作需要,对认真汲取教训、积极努力工作,德才表现和工作实绩突出且经考察符合任职条件的,可以进一步使用、晋升级别或者提拔职务。

第十一条 各级组织(人事)部门应当对不适宜担任现职干部的调整原因、安排方式和后续管理等情况进行纪实,每年1月底前向上级党委组织部门报备上年度相关情况。

第十二条 健全和落实推进领导干部能上能下工作责任制,党委(党组)应当坚决扛起主体责任,党委(党组)书记应当切实履行第一责任人的责任,组织(人事)部门应当自觉承担具体工作责任,坚持原则、敢于负责,做到真管真严、敢管敢严、长管长严,结合日常干部选拔任用、管理监督、领导班子换届等工作,推进能上能下常态化。

第十三条 坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,落实“三个区分开来”要求,正确把握政策界限,保护干部干事创业、改革创新的积极性,宽容改革探索、先行先试等工作中的失误。

第十四条 严明推进领导干部能上能下工作纪律,不得搞好人主义,不得避重就轻,以党纪政务处分规避组织调整或者以组织调整代替党纪政务处分,不得借机打击报复。

第十五条 积极营造推进领导干部能上能下的制度环境和舆论氛围,加强督促检查,把本规定执行情况纳入党委(党组)履行全面从严治党主体责任、“一报告两评议”、巡视巡察、选人用人专项检查等内容,纳入党委(党组)书记年度考核述职内容。对严重不履行职责,或者违反有关工作纪律要求的,应当追究党委(党组)及其组织(人事)部门主要负责人和有关领导成员、直接责任人的责任。

第十六条 各地区各部门可以根据本规定,结合自身实际,制定实施细则。

第十七条 本规定由中央组织部负责解释。

第十八条 本规定自发布之日起施行。

中消协点评六类网络游戏领域不公平格式条款

新华社记者 赵文君

不公平地限制账号及虚拟道具使用、游戏道具的实际效果与宣传不符或经营者单方面更改游戏内容时免除经营者责任……针对消费者反映强烈的网络游戏领域六类不公平格式条款,中消协6日根据近期开展的“不公平格式条款”消费者认知及线索征集调查发布了点评。

不公平地限制账号及虚拟道具使用

条款:“如果您连续7天未使用游戏账号,公司有权不经事先通知,对该账号及账号下的游戏数据及相关信息采取删除等处置措施。”

点评:网络游戏用户对创建的账号、角色及获取的虚拟财产享有权益,该权益受法律保护。若网络游戏经营者回收账号、删除特定数据的时间间隔太短,或未经事先通知便采取处置措施,对于拥有账号使用权的用户而言是不公平、不合理的,侵害了用户的合法权益。如网络游戏经营者为了维护正常经营秩序,精简服务器承载压力,应设置合理的留存期限并设计足够明显的提示流程。

游戏道具的实际效果与宣传不符或经营者单方面更改游戏内容时免除经营者责任

条款:“您同意公司对游戏中的任何内容或构成元素(包括但不限于消费者已购买或正在使用的角色、游戏装备、游戏道具的美术设计、性能及相关数据设置等)所作调整、更新或优化,且不会追究公司任何法律责任。”

点评:根据法律规定,经营者应当保证其提供的商品或服务的实际质量与标明的质量状况相符。网络游戏经营者销售给消费者的游戏道具等应当与宣传展示一致,不应以消费者购买后的实际为准。部分网络游戏经营者甚至要求消费者概括授权,同意运营商随意单方变更消费者已购游戏产品的设计、性能,且不追究任何法律责任,剥夺消费者的选择权、公平交易权等,严重侵害了消费者的合法权益。

免除网络游戏经营者自身过错导致的责任

条款:“因游戏软件BUG、版本更新

缺陷等导致您的游戏虚拟道具等账号数据或游戏数据发生异常,公司有权恢复游戏账号数据至异常发生前的原始状态,而无须向您承担任何责任。”

点评:网络游戏经营者免除自身过错导致的责任其实是变相地、不合理地加重用户的责任,将本应由经营者承担的不利后果和责任通过“霸王条款”强加给用户,侵害了用户的权益。

免除网络游戏经营者自身法定义务和责任

条款:“公司对于用户经公司发布的广告、展示而购买、取得的任何产品、信息或资料,不承担任何责任。”

点评:网络游戏经营者不能通过格式条款的形式免除自身应承担的责任,常见的包括免除自身信息安全责任、免除自身对违法信息的审查和报告义务、免除自身对广告的谨慎查验义务等。

网络游戏经营者强行排除用户权利

条款:“用户在本产品中创作产生的

文字、图片、音视频素材的知识产权等全部权利归公司所有,未经公司许可,用户不得或授权任何第三方以任何形式直接或间接使用。”

点评:知识产权、隐私权等均属于用户本应享受的主要权利,排除用户对其所创作内容拥有的知识产权、排除用户隐私权等显然属于经营者随意扩大商业自治管理权的边界,应属无效条款。

网络游戏经营者享有单方解释权或最终解释权

条款:“对游戏内容及本协议内容的最终解释权归公司所有。”

点评:格式合同条款是经营者单方面拟定的,并未事前征求相对方的意见,因此拟定时应遵循公平原则,并尽量使格式合同条款含义明确。在合同履行过程中,若双方对合同条款的理解发生争议,应由合同各方当事人共同协商解决,而不应由一方当事人独断,更不应以格式条款排除消费者对条款进行解释的权利。

环球扫描

世卫组织:全球累计新冠确诊病例达609247113例

新华社日内瓦9月19日电(记者 刘曲)世界卫生组织19日公布的最新数据显示,全球累计新冠确诊病例达609247113例。

世卫组织网站最新数据显示,截至欧洲中部时间19日17时42分(北京时间23时42分),全球确诊病例较前一日增加388016例,达到609247113例;死亡病例增加641例,达到6503894例。

台湾新增44747例新冠肺炎确诊病例

新华社台北9月20日电(记者 岳夕彤 齐湘辉)台湾地区流行疫情指挥中心20日公布,新增44747例新冠肺炎确诊病例,包括44500例本土病例及247例境外输入病例,确诊病例中新增33例死亡。

指挥中心说明,新增本土病例分别为20865例男性、23621例女性,14例调查中,年龄介于未滿5岁至90岁以上。

指挥中心表示,当日新增死亡病例分别为15例男性、18例女性,年龄介于60多岁至90岁以上,其中25例未接种3剂以上新冠疫苗。当日新增68例中重症个案。

统计显示,截至目前,台湾地区累计确诊新冠肺炎6043539例,其中本土病例达到6010820例。

超强台风继续影响日本



9月20日,人们冒雨走出日本东京火车站。据外媒报道,超强台风“南玛都”20日继续影响日本,带来强降雨的同时在部分地区导致交通瘫痪,供电中断。超强台风“南玛都”18日晚登陆日本,19日席卷日本西南部和中部大部分地区。新华社/美联

我国恐龙蛋研究揭示恐龙灭绝新机制

新华社北京9月20日电(记者 金地 张泉)6600万年前的恐龙灭绝之谜一直是世人关注的热点问题,学界对此提出了多种假说,包括著名的小行星撞击假说等。记者20日从中国科学院古脊椎动物与古人类研究所获悉,我国科学家对恐龙蛋的一项最新研究从恐龙多样性演化的角度出发,揭示了恐龙灭绝新机制。相关成果近日已作为封面文章发表在《国际期刊》(《美国科学院院刊》)上。

恐龙蛋作为恐龙在地球上繁衍生息的主要载体,不仅可以反映恐龙的繁殖习性,其在地层中的富集埋藏规律也能反映恐龙生存时期的古环境信息。由中国科学院古脊椎所、中科院地质与地球物理研究所、中国地质大学(武汉)等组成的科研团队,在我国恐龙蛋的一处富集埋藏地——陕西山阳盆地开展了系统的古生物学和地层学研究,为解答恐龙灭绝之谜提供了新的依据。

据介绍,团队在该盆地采集了1000多件原位埋藏的恐龙蛋和蛋壳标本,此外这里还发现了少量暴龙类和蜥脚类骨骼。对这些恐龙蛋和恐龙骨骼的分析表明,山阳盆地内的恐龙多样性在其灭绝前约200万年间一直处于较低水平。综合我国其他地区发现的恐龙化石,此次研究认为,在约7200万年前我国的恐龙多样性出现明显的降低趋势,这与北美西部的恐龙化石分布特征有相似之处。

这项研究结果为认识恐龙的灭绝过程和机制提供了新的依据和视角。恐龙属于卵生动物,恐龙蛋的孵化成功率直接决定了恐龙种群的繁衍与否。恐龙蛋的孵化需要合适的温度、湿度甚至二氧化碳浓度。因此,该项研究提出,在晚白垩世,随着自然生态系统和恐龙自身的协同演化,恐龙多样性发生了持续性衰退,降低了恐龙这个类群的环境适应能力,并导致其无法在由火山爆发或小行星撞击等重大灾害事件所引起的环境剧变中生存和复苏,从而最终走向灭绝。

印度比哈尔邦21人遭雷击身亡

新华社新德里9月20日电 印度东北部比哈尔邦灾害管理部门20日说,该邦过去24小时内有21人遭雷击身亡,死者多为在田里干活的农民。

据统计,比哈尔邦有10个县报告了雷击伤亡事故。比哈尔邦首席部长库马尔宣布给每名死者家属提供40万印度卢比(约合3.5万元人民币)补助,并在社交媒体上呼吁人们遵照灾害管理部门建议,尽可能不在恶劣天气出门。

印度每年6月至9月是季风雨季,雷电暴雨天气频发,雷击造成伤亡时有发生。今年6月和7月,比哈尔邦已有数十人因雷击死亡。

“融救助”解决群众“大难题”

(上接第一版)

2022年6月1日,宣川县融救助中心挂牌运行,受理大厅分设生活、医疗、教育、就业、住房、司法六个救助服务窗口,按照“应办尽办、急事快办、特事特办”的原则,实行救助工作集中受理。实现了一个窗口受理,多部门联动办结的“大民政”社会救助工作新格局。

融救助中心根据困难群众需要救助的具体类型、困难程度以及项目资金用途,进行综合分析研判,核准救助对象,审定救助项目,分类别、多层次实施救助,把各项救助政策及时落实到位。对政策救助惠及不到的困难群体,引入社会力量参与救助。

55岁的罗建存是宣川县集义镇迪里村人,儿子因病去世,儿媳患有精神病,且

失联数年。他上有老人要赡养,下有一对10岁的双胞胎孩子要抚养,家里没劳动力,仅靠上山采药为生,经济拮据。

“我们没文化,再苦再难都要送娃进城上学,再让娃上兴趣班,真没那个能力了。”罗建存说,幸得今年暑期民政上给娃联系了免费的书法兴趣班,并说只要愿意,就一直能够免费上,真是太感谢民政局,感谢社会上的好心人了。

7月8日,宣川县民政局组织全县具有培训内容和社会组织设立“天使学位”,免费为困境儿童提供文化课辅导及武术、书法、足球等学位,25名困境儿童得以免费参加了兴趣学习。

关爱、救助特殊儿童是宣川县“大民政”的一项重点工作。“大民政”以“孤儿和事实无人抚养儿童、留守儿童、服刑人员

子女”三类困境儿童作为工作切入点,建立“支部线状包联、党员点对点帮扶”工作机制,落实县乡级领导、政协委员民营企业家、17个救助职能部门单位负责人、乡镇、街道办党委政府领导干部及民政系统党委各支部党员联户帮扶措施,达到“三保两有”,即保基本生活、保身体健康、保在校或送教就学;有监护人、有亲情关爱。

截至目前,民政局党支部、司法局党支部等9个党支部,根据各自业务认领分管群体,对摸底排查到的122名三类儿童落实了学习、生活及精神方面的帮扶救助,让他们和健康家庭的孩子一样快乐成长。

宣川县“大民政”救助整合各类社会救助资金,共享“大民政”信息资源,既能

杜绝救助工作中存在的“错、漏、重”现象,又能针对特殊困难群体落实救助政策“叠加”,同时对政策惠及不到困难群众引入社会力量实施救助,解决了困难群众多层次多样化需求,形成覆盖全面和最大化的救助。

运行至今,融救助中心受理群众来访212人次,对符合救助政策的136例求助事项进行受理,累计召开6次综合研判会议,实施了21批次救助项目,综合研判总资金2751.6万元,惠及群众9776户1.72万人次。

目前,宣川县融救助中心正在试运行研发的“融救助信息平台”软件系统,届时实现困难群众足不出户“掌上办”“指尖办”,使社会救助工作更加便民快捷、公平公正。