

让“清廉法院”更好服务高质量发展大局

——延安市中级人民法院创建“清廉法院”工作综述

通讯员 惠兴文

延安，曾经是陕甘宁边区高等法院的所在地，也是“马锡五审判方式”的诞生地。在这里，老一辈司法先驱们公正司法、一心为民、艰苦奋斗，形成了“只见公仆不见官”的优良传统和工作作风，激励了一代又一代延安法院法官干警秉公执法，服务群众。

清廉延安建设工作开展以来，延安市中级人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大精神，紧贴工作实际，以党的政治建设为统领，红色廉洁文化建设为指引，以完善规章制度、狠抓纪律作风建设、服务工作大局、践行“马锡五审判方式”为抓手，教育引导广大法官“把屁股端端正正地坐到老百姓的这一面”，司法为民、廉洁奉公、团结奋斗，创建“清廉法院”各项工作扎实有效开展，努力推动形成“法官清正、机关清廉、司法清明、文化清和”的良好生态，为延安高质量发展提供持续向好、优质高效的司法保障和服务。其工作做法被延安市委《清廉延安建设工作简报》刊登，收到良好的效果。



● 延安中院刘群院长到洛川法院调研

1 坚守政治忠诚：坚持党对法院工作的绝对领导

政治建设是清廉法院建设的“灵魂”和“根本”。

为推动“深刻领悟‘两个确立’决定性意义，坚决做到‘两个维护’”主题教育走深走实，7月14日，延安市中级人民法院党组书记、院长刘群以“深刻领悟‘两个确立’，自觉做到‘两个维护’，坚决做好人民司法优良传统‘传承人’”为主题，为全院法官干警专题党课辅导报告。教育引导广大法官干警坚持党的领导，对“国之大

者”了然于胸。不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉运用习近平新时代中国特色社会主义思想的立场观点方法解决实践中遇到的问题，用政治眼光、系统观念、法治思维处理司法领域案件。

为深入贯彻落实新时代党的建设总要求和全面从严治党决策部署，延安市中级人民法院始终坚持把党的政治建设摆在首位。充分利用党组理论学习中心组会议、“七一”前夕表彰党建先进、瞻仰

延安革命旧址和陕甘宁边区审判史陈列馆等多种形式举措，教育法官干警始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，永葆忠诚干净担当的政治本色。

树立政治信仰，认真学习宣传贯彻党的二十大精神。坚持不懈在学懂弄通做实上下功夫，准确领会习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵和实践要求，深刻分析领悟过去5年和新时代10年的伟大成就和伟大变革，以及当前

世情国情党情，把党史学习教育常态化长效化，教育法官干警深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

严明政治纪律政治规矩。牢记“五个必须”“五个决不允许”，坚决反对“七个有之”，严格执行《中国共产党政法工作条例》《中国共产党重大事项请示报告条例》，着力强化人民法院政治机关意识，确保党对法院工作的绝对领导。

2 健全完善制度：巩固深化队伍教育整顿成果

不以规矩，不成方圆。为推动清廉法院建设工作落到实处，延安中院坚持完善各项制度，形成用制度规范、按制度办事、靠制度管人的良性机制。

聚焦“关键少数”。从清廉班子入手，充分发挥两级法院党组把方向、管大局、保落实的重要作用，压紧压实“一把手”和领导班子全面从严治党主体责任和监督责任，先后制定实行《延安中院“三重一大”事项集体决策》《延安中院党组议事规则》等制度，坚持

民主集中制原则，强化决策科学、合理、规范。党组书记、院长认真履行第一责任人责任，重大问题亲自过问，班子成员认真落实“一岗双责”要求，切实把党风廉政建设放在心上、拿在手上、扛在肩上。

加强对审判权的全流程制约监督。严格落实中央防止干预司法“三个规定”，推行法官办案责任制，完善审判人员权责清单，制定印发《进一步完善“四类案件”监督管理机制的实施意见》《减刑、假释、暂予监

外执行案件办理责任追究办法》《延安市中级人民法院裁判观点》等30多项规章制度文件，加强审判指导，为全市两级法院统一裁判尺度，提升办案质效提供有益借鉴。

全市法院对已受理的83件涉黑涉恶案件全部倒查，核查案件线索502条，确保案件质量过硬。加强刑事案件裁判监督，仔细核查一审裁定“免于刑事处罚”、宣告“无罪”“缓刑”和二审裁定“改判”案件65件。组建案件评查工作专班，认真

评查“五类重点”案件32件，评查1990年以来办结的“九类案件”25615件。

制定印发《关于加强审限管理的规定（试行）》。进一步规范审判行为，强化审限管理，提高诉讼效率，保护当事人的程序权利。对全市超审限案件监督检查，共查纠无法定事由的超审限案件17件，批评教育12人，给予政务处分1人。因案件超审限被驻院纪检监察组给予处分，在全市法院系统尚属首次。

3 采取多项举措：持续推进纪律作风建设

9月1日上午，延安市中级人民法院信访投诉举报中心正式启用。至今收到来信来访36件，已办结23件，分流转办10件，正在办理3件。

同时在各县（区、市）法院显著位置挂牌公布举报中心二维码和投诉电话。中心受理两级法院的群众投诉举报，舆情及人大、政协、政法委等机关批办、转办的信访、举报事项。中心工作人员由院涉诉信访办公室和督察室工作人员组成，将严格落实一窗受理，属地管理，甄

别分流，分级负责，归口办理，分类处置，限时办结，统一回复，闭环运行的工作要求。中心还将依托人民法院大数据平台研究、分析群众信访事项情况，开展调查研究，定期提出分析意见。

延安中院严格落实新时代政法干警“十个严禁”，防止干预司法“三个规定”等铁规禁令，坚决纠正不良作风，着力整治司法执法不严格、不规范、不公正、不文明行为。开展“三个规定”落实情况及司法作风建设专项检查，发出督办函12

件，提醒谈话、批评教育45人。

紧盯庭审中司法作风问题、诉讼服务中司法作风问题、裁判文书制作上网存在的问题，延安中院坚持严字当头，以司法作风突出问题集中整治为抓手，确保清廉法院建设有行动、见实效。印发《关于强化激励引导促进担当作为持续推进司法作风建设的二十条意见》，不断增强政治担当，激发奋斗精神。严厉惩处侵害群众司法权力的人和事，今年以来驻院纪检监察组共查处违纪违法案件4件8人，

给予党政纪处分3人，整理印发《全市法院系统违纪违法典型案例选编》，召开全院干警警示教育大会，通报分析典型案例，为全院干警敲响廉洁自律警钟。

充分发挥律师在诉讼调解、信访化解、审判监督中的促进作用，研究制定《关于保障律师权益推进法律职业共同体机制建设的实施意见》，召开了座谈会，听取了律师代表们的意见和建议，加快构建与新型审判权力运行模式相适应的审判权力制约监督体系。

4 充分履行职能：服务高质量发展大局

“党和政府的工作部署到哪里，司法服务就跟到哪里。我们创建清廉法院，最终的目标是要发挥其成效和作用，落实到服务大局的具体实践中来。”延安中院党组书记、院长刘群说。

延安中院认真学习贯彻习近平法治思想，充分发挥履行人民法院的审判职能作用，坚持为大局服务、为人民司法。全市法院今年已受理各类案件54292件，结案46711件，结案比为0.86。其中，我院受理各类案件4075件，结案3469件，结案比为0.85，案件质效持续向好。

该院制定出台了《关于奋力谱写延安高质量发展新篇章提供有力司法服务与保障的意见》，充分发挥服务和保障经济社会高质量发展的司法职能。坚持目标导向、需求导向，紧紧围绕市委第六次党代会提出的我市未来五年“五个奋斗

目标”，依法严格履职、精准稳妥发力。

围绕构建新发展格局、推动高质量发展，营造法治化营商环境。通过具体司法实践，以主动作为的姿态为构建法治化营商环境注入新动能，让优良的司法环境成为助力延安高质量发展的新名片。充分运用系统思维和法治方法，积极服务我市重点项目建设，提升项目管理水平，助力项目早日落地。

加强民营企业产权和企业家人权保护，严格区分经济纠纷与经济犯罪、合法财产与犯罪所得、正当融资与非法集资的界限，坚决防止把经济纠纷当作犯罪处理、将民事责任变为刑事责任，让企业家放心投资、安心经营。弘扬契约精神和企业家精神，持续推进执行难综合治理源头治理，服务保障高水平社会主义市场经济体制和全国统一大市场。

加大知识产权司法保护力度，依法保护科技创新主体合法权益，依法保障创新驱动发展。加大对关键技术、新兴产业、知名品牌司法保护力度，激发自主创新活力，促进秦创原（延安）创促中心建设。提升司法保护整体效能，完善知识产权侵权损害赔偿制度，推进落实惩罚性赔偿制度，提高知识产权侵权成本。

加强环境资源审判，坚持环境审判“地域+流域”相结合的管辖模式，推进洛河经济带、黄河流域生态经济带环境资源案件集中管辖，探索实行环资案件刑事、民事和行政“三合一”审理，提升司法保护效率。依法审理环境污染、生态破坏案件，健全生态环境损害赔偿机制，建立健全“恢复性保护+惩罚性赔偿”裁判机制，探索委托第三方监督和管理使用生态环境修复基金模式，促进生态修复，

以担当有为的行动守护延安的青山绿水，促进人与自然和谐共生。

依法审理各类金融案件，依法惩治以金融创新为名的违规行为和庞氏骗局，加强与监管部门沟通协调，做好重大案件风险处置工作，为防范化解区域性、系统性金融风险提供司法保障。

加强民生司法保障，全力满足人民群众日益增长的多元司法需求，保障圣地延安人民生活更加幸福。强化涉“三农”工作司法保障，深化新时代人民法庭“两化”建设，服务保障全面推进乡村振兴。充分发挥刑事审判职能作用，提升民事审判质效，加强行政专业审判，注重实质性化解行政争议，助力法治政府建设。加大执行工作力度，推进善意文明规范执行，深化社会信用体系建设。

5 践行司法为民：满足群众司法新需求

延安中院开展新时代“马锡五审判方式”大学习、大讨论、大实践活动，让“一刻也不离开群众”的司法理念成为执法办案的思维模式和行为习惯。扎实推进“为群众办实事示范法院”和“马锡五式人民法官、人民法庭”创建活动，努力探索形成具有鲜明红色印记和传承人民

司法优良传统的审判执行“延安模式”。

全市两级法院围绕创建标准制定组织召开研讨会44次，形成创建方案26份，提出意见建议155条，经研究采纳64条。坚持和发展“群众说事、法官说法”便民联动机制，推动“双创”活动走深走实，全市法官今年应邀“说法”912场次，化解矛盾

纠纷553件。结合工作实际，组织法官干警进农村、进社区、进家庭、进学校开展普法宣传服务，积极为群众排忧解难。

持续开展“院长公开大接访”“两说一联”机制以及“苹果法庭”“能源法庭”“旅游法庭”“交通事故法庭”等司法为民活动有机结合，进一步建立完善各项便

民服务机制。

如黄陵县人民法院隆坊法庭法官干警主动为身患重病的当事人上门办理立案和诉讼费缓交手续，秉持为辖区群众提供接地气、有温度的诉讼服务理念，不断探索司法便民利民实用举措，争创“马锡五式人民法庭”。

根源上预防和化解矛盾纠纷的发生。

激活司法“廉动力”，风清气正好扬帆。延安中院通过扎实开展创建“清廉法院”活动，通过不懈的坚持、持续的改进，与损害群众利益的司法问题斗争到底，与不正之风和腐败问题斗争到底，使法官干警政治素质得到明显提升，忠诚、干净、担当意识深入人心，司法为民公正司法入脑入心，队伍凝聚力、向心力、战斗力显著增强，审判、执行工作高质量发展，深受广大群众的好评。

6 加强文化建设：践行“五色”文化体系

为进一步推进清廉法院建设，弘扬新时代廉洁文化，培育清廉价值理念，延安中院深入开展“六个一”系列活动，宣“廉”誓、读“廉”书、听“廉”课、看“廉”片、走“廉”地、观“廉”剧，不断强化广大党员干警廉洁自律意识，切实增强廉洁从政、廉洁用权、廉洁修身、廉洁齐家的思想自觉，凝聚建设清廉法院的强大思想共识和行动合力。

延安中院立足延安丰富的红色司法资源，紧贴法院的实际需求，确立了以红色基因、黄土情怀、蓝天圣地、绿色发展、

橙色创新为内容的法院文化体系。以传承红色法院文化理念为指引，联合延安文化发展集团公司精心打造大型红色司法情景剧《法院山》，书写了延安法官不忘初心、以人为本、开拓奋进，努力践行“一刻也不离开群众”的新时代“马锡五审判方式”。

将红色法律文化元素与现代司法理念相融合，将法院文化融入“智慧法院”建设，赋能橙色文化创新。优化立案信访窗口设施，建立诉讼引导、释法答疑、案件查询、材料收转的标准化、一站式服

务的工作模式，开通“12368”诉讼服务热线，建成云柜存储系统、庭审语音自动录入系统、智能机器人导诉普法系统，大力推行集约化送达方式改革，发扬“智慧法院+延安精神”，努力让“信息多跑路、群众少跑腿”。

紧密结合时代发展要求，充分利用抖音、快手、视频号、今日头条、微信、微博、官方网站等新媒体运营平台，运用群众喜闻乐见的陕北说书等形式，将法律知识改编成说书唱词，在新媒体平台上对广大群众进行普法宣传教育，从思想



法院在线

设立基层诉讼服务站点 打通基层治理“最后一公里”

本报讯（记者 贾志敏 通讯员 王杨阳）近日，志丹县法院顺宁镇诉讼服务站在顺宁镇正式揭牌成立，旨在积极推动市域治理现代化，实现诉讼服务延伸至“最后一公里”，让广大群众享受到公正高效的便民服务。

据介绍，设立诉讼服务站是志丹法院进一步落实司法为民，大力推进覆盖城乡居民“一站式”多元矛盾纠纷化解和诉讼服务体系建设的有益尝试，也是法院深化“我为群众办实事”实践活动的重要举措，更是完善基层矛盾纠纷调处化解机制，满足人民群众日益增长的法律需求的具体举措。

志丹法院有关负责人表示，全县基层共设立13个诉讼服务站、117个诉讼服务点，目前各基层站点正在陆续挂牌成立。设立诉讼服务站（点）具有8大功能职责，一是方便立案诉讼服务；二是平息社会矛盾纠纷；三是解答群众法律咨询；四是积极开展法治宣传；五是培育调解人才队伍；六是深化诉调对接机制；七是稳妥接处涉信访访；八是延伸司法服务领域。

志丹法院通过在最基层设立诉讼服务站（点），延伸人民法院的诉讼服务，将高效便捷的法律服务送到人民群众家门口，畅通司法“最后一公里”，实现老百姓打官司“少跑路”“不跑路”。这有助于将矛盾纠纷化解在基层、化解在诉前，切实从源头上预防和减少矛盾纠纷，为辖区经济高质量发展、社会和谐稳定营造良好的法治环境，有力推进高质量平安志丹建设。

订制专属视频彩铃 让“老赖”无处遁形

本报讯（记者 贾志敏 通讯员 杨萌）“您好，您所呼叫的号码，其登记的机主已被宝塔区人民法院纳入失信被执行人名单……”这是日前宝塔法院与三家通讯商签约，为实名登记的失信被执行人手机号码绑定的“失信视频彩铃”。

11月9日，宝塔法院党组书记、院长冯晓彬分别与联通、电信、移动3家通信运营商相关负责人签订合作协议，针对失信被执行人人员的实名登记手机号码订制专属“失信视频彩铃”，以此方式最大限度地让“老赖”曝光在公众视野，提高惩戒威慑力，进一步敦促被执行人自觉履行裁判义务。宝塔法院党组成员徐成红现场宣读了联合惩戒报告，对强制设置“失信视频彩铃”的对象、流程、撤销流程及其他相关内容和程序进行说明。

冯晓彬表示，为“老赖”定制专属彩铃是宝塔法院打击失信被执行人、解决执行难的又一新举措，是切实解决执行难的又一“利器”，希望三大通信公司加强沟通合作，充分利用好“失信彩铃”平台，形成更强大的执行合力，取得更好更显著的战绩。同时，对失信行为进行信用惩戒绝非法院单打独斗能完成的，必须由有关部门和社会组织联合共同实施，才能让“老赖”无处遁形，才能达到解决执行难初衷，才能最大限度地兑现群众胜诉权益。

近年来，宝塔法院紧紧抓住制约执行质效的突出问题，着力改变传统执行模式，不断创新工作机制，全方位对失信被执行人进行信用惩戒，压缩“老赖”生存空间，助推社会诚信体系建设，效果明显。下一步，宝塔法院将进一步探索更多有效措施，加大打击力度，让失信者寸步难行，为打造信用宝塔贡献新的、更大的司法力量。

延长法院扎实推进平安建设

将为民利民便民理念 贯彻法院工作每一环节

本报讯 今年以来，延长法院忠实履行宪法和法律赋予的职责，秉持司法为民理念，发挥司法能动作用，立足司法审判职能，通过“解疙瘩”多元矛盾纠纷化解、打击整治养老诈骗专项行动、常态化开展扫黑除恶、巡回审判、“长”来普法等方式推进平安延长建设。

该院主动延伸司法服务，推出“马锡五审判方式”系列讲堂、“长”来普法、普法进社区、进企业、进校园等线上线下联动的普法活动，努力全面依法治县，推进法治延长建设贡献司法力量。该院积极践行“马锡五审判方式”、开展巡回审判，将法庭搬到村组社区、田间地头、居民家院，积极探索形成具有鲜明红色印记和人民司法优良传统审判执行“延安模式”，擦亮为民司法“窗口”，将为民、利民、便民贯彻到法院工作的每一个环节，让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

截至目前，延长法院共受理各类案件2181件，结案1915件，结案比为0.88；受理执行案件698件，结案609件，执结金额4763.02万元，执结率为85.53%。下一步，延长法院将持续助推全面依法治县工作，围绕平安建设大局，充分发挥审判职能作用，推动平安建设工作守正创新、提质增效、全面发展，努力营造良好的法治环境，谱写延长经济社会高质量发展新篇章。