

责任编辑/郑鹏 视觉/李延庆 组版/王娟 校对/肖怡甜

优化执法方式 提升执法效能

——十项措施保障我市打好污染防治攻坚战

通讯员 赵玉翠

延安市生态环境局以执法大练兵为抓手,认真贯彻落实生态环境部《关于优化生态环境保护执法方式提高执法效能的指导意见》精神,深入打好污染防治攻坚战,聚焦执法效能提高,持续优化执法方式,健全工作机制,规范执法行为,努力推动全市生态环境执法水平全面提升。

优化执法方式 实现执法监管“精细化”

为进一步强化科技练兵,2021年6月,延安市建成生态环境信息化管理平台,配套建设17个市控空气标准站、54个微控空气监测站、9个水质自动监测站、5套固定式机动车尾气遥感监测设备、85个重点污染源企业视频监控设备,购置4架无人机、1辆移动式机动车尾气遥感监测车和1辆激光雷达走航车。

平台集环境监测、环境执法、环境应急等工作体系为一体,运行一年来利用无人机对王瑶水库饮用水源地开展日常巡检,率先完成黄河干流(延安段)入河排污口航测工作,走航车走航40余次,编制走航报告50份,完成问题整改160余个;进行非现场检查企业363家次,立案查处案件31件,真正实现了环境执法科技溯源精准有力。

生态环境部门制定“双随机、一公开”全市年度执法检查计划,并按月细化落实,将“双随机、一公开”执法检查、专项检查、交叉执法检查等计划性执法检查全部纳入“双随机、一公开”监管。

今年以来,开展各类专项、交叉执法检查5次,跨部门联合双随机检查1次,检查企业5400余家次,查处案件240件,执法人员在实战练兵中积累经验、应用经验、深度学习、追赶超越,执法能力直线上升。

生态环境部门按照《延安市加强生态环境监督执法正面清单管理工作方案》,优先将治污水平高、环境管理规范的企业纳入正面清单,实行动态化、差异化监管。

每年对清单内企业开展非现场检查、送法入企和帮扶指导活动。采取差异化监管措施,对守法企业无事不扰,对违法企业利剑高悬。2021年以来共开展正面清单企业点对点帮扶指导30次,帮助整改问题20余个;2022年正面清单内有2家企业因环境违法行为被行政处罚并移出清单,“宽严相济”的服务方式深受企业好评。



● 针对企业排污许可事项进行细致核查

延安市根据排污许可证载明事项梳理主要检查内容,制定了排污许可证执法检查清单,共涉及9大项39个专项检查内容,主要包括排污单位基本情况、污染物排放方式和排放去向、自行监测情况、环境管理台账建立和记录情况、执行报告和信息公开情况等排污许可证载明的全部检查内容。

在今年6月份开展的全市排污许可证专项检查中,执法人员现场对照排污许可证执法检查清单内容进行逐项核查,有的放矢全方位排查排污单位环境问题,有效提升了执法效能。

完善执法机制 促进管理“规范化”

延安市生态环境保护局与公安、检察、法院、司法部门联合印发《关于建立环境行政执法与刑事司法衔接机制依法打击环境违法犯罪行为的通知》,建立生态环境行政执法与刑事司法联席会议

制度,不定期召开联席会议研究问题、联合办案、推进工作,与检察院互派干部挂职交流,凝聚多方合力,依法打击环境违法犯罪行为。2022年全市移送公安机关案件10件,收到“三书一函”75件,办结率100%。

生态环境部门委托第三方监测公司按季度对全市19家规模以上污水处理厂进行水质监测和在线比对监测;成立延安市“一市一策”铁腕治气专家团队驻点跟踪研究工作;签订专业律师事务所法律专家全程参与执法案件集体讨论;2022年延安市生态环境局联合公安部门及第三方公司开展了打击危险废物环境违法和自动监测数据弄虚作假违法犯罪专项行动。通过第三方辅助执法、专家助力,查办了黄陵煤化工私设渗坑排放污水污染、延安阳泽工贸有限公司掩埋污泥等一批大案要案,让隐蔽性强的环境违法犯罪无所遁形。

为进一步强化社会监督,鼓励公众

参与环境保护,2022年6月底,延安市生态环境局制定试行《延安市生态环境有奖举报奖励办法》,充分发挥群众“眼线”“前哨”作用,从制度层面激励公众更广泛、更积极地参与对环境违法行为的监督,全方位打击遏制环境违法行为,让环境问题不再扰“凡人心”。

规范执法工作 推动行政执法“法治化”

生态环境部门将行政处罚信息以信用中国、延安市生态环境局官方网站为主要载体,严格做到行政执法信息公示;全面配备执法记录仪,对执法活动全过程跟踪记录;行政执法案件全部实行双层审查制度,局属受委托执法单位案件初审委员会对案件初审后,报市级案审委员会进行法制审查和集体讨论,标准化的案件审查机制让规范执法看得见、摸得着、可借鉴。

生态环境部门制定了《延安市生态环境执法典型案例指导制度》,确定专班人员定期收集整理提炼各县生态环境执法典型案例,集中学习中省发布各类典型案例,通过以案释法,充分发挥典型案例在推动解决执法难点中的引领、示范、指导作用,不断提升全市环境执法案件办理水平和办案质量。2022年1-10月份,全市公示并上报省厅各类典型案例22件。

生态环境部门建立了《延安市生态环境执法普法工作制度》,全面推行“谁执法、谁普法”责任制。通过开设“生态环境大讲堂”、开展“政企党建共建”活动,并充分利用各类专项、交叉执法检查开展“送法入企”活动,帮助企业提升环境守法意识、降低环境违法风险。今年开设“生态环境大讲堂”企业宣讲环保法律法规59期,开展执法普法“送法入企”活动58次,发放普法宣传册5000余册。

下一步,延安市生态环境局将持续优化执法方式,锤炼执法铁军,提升执法效能,改善环境质量,为促进经济高质量发展、建设美丽延安贡献环保执法铁军力量。

“党建红”引领“生态绿”

——环保执法部门为我市高质量发展提供执法保障

通讯员 高娜

今年以来,延安市生态环境保护综合执法支队把党建引领作为推动生态环境执法工作的“第一抓手”和“红色引擎”,结合省市作风建设专项行动工作,与环境执法、队伍建设、助企发展深度融合、同频共振,为全市生态环境高水平保护和高质量发展提供坚强执法保障。

纪律问题。在交叉执法、专项执法等重点工作中,执法人员成立临时党支部,让每个党员成为一面旗帜,带头冲锋到查污溯源最前线、坚守在急难险重最前沿,明显增强执法队伍的凝聚力和战斗力,坚决做到不折不扣、不讲条件完成好各项工作任务。今年,延安市率先在全省完成黄河“清废”专项行动、黄河干流入河排污口航测任务和图像解译等工作。

执法支队制定案件质量提升年八项补充规定,抽调党员骨干成立立案卷质量提升专班,今年先后两次对全市2022年查办案件进行全面评查和督导帮扶,共评查案卷75份,对发现案卷实体与程序问题全部要求限时整改。同时,定期收集整理提炼生态环境执法典型案例,及时推送推广,为全市执法案件办理提供创新实践,总结先进经验。

党建引领锻造生态环境执法铁军“排头兵”

执法支队坚持以党建强队伍,以高标准党建工作推动执法大练兵走深走实。开展大学习大培训大讨论,紧扣生态环境执法新形势新要求,通过执法培

训大讲堂、专家授课、现场教学等方式,深入开展理论、业务、实操等系列培训,特别是对以往执法人员环境监测能力薄弱以及执法装备使用不熟练等问题进行针对性补课。今年,支队17名执法人员报考环境监测专业技术人员上岗证,邀请第三方专家开展新装备新技术培训2期,有效拓展了执法人员业务本领。

执法支队先后开展了春季执法专项、黄河流域入河排污口排查、打击危险废物和自动在线弄虚作假违法等11项专项执法行动。在执法过程中,创新打造“信息化+综合执法”监管新模式,综合运用污染源自动监控、环境信息平台监控、无人机巡航等科技手段,通过非现场电子督办方式核实并处理企业自动在线异常数据(超标)累计86次,利用信息化系统发现并查处环境问题4起。积极参加中省督导帮扶,执法支队选派人员在今年第二轮中央生态环境保护督察和生态环境部第七轮夏季监督帮扶交叉检查中,熟练运用科技手段精准规范高效核查问题,圆满完成任务,受到广泛好评,充分展现了执法人员的优良作风和能力水平。

提升。”延安市支队执法监督科科长梁蕾说。实战基地挂牌当天就开展了首期培训。企业环保专员向参训学员详细介绍了大唐延安热电厂建厂以来的运行情况、工艺流程以及产污环节和治污工艺,并与学员进行现场交流互动。

理论培训结束后,参训学员深入厂部设备区,认真查看厂区除尘、脱硫、脱硝等环保设备运行情况,学员就理论学

党建引领当好企业绿色高质量发展“助推器”

执法支队坚持以党建促发展,多措并举搭建助企纾困桥梁。联合企业开展“执法帮扶”“送法入企”等主题党日活动,帮助企业认真查找、解决环境问题,普及环保政策法规,促进企业提升环境管理水平,有效降低环境安全风险。

执法支队严格落实行政执法“三项制度”和“双随机、一公开”监管制度,建立健全“一单一库一细则”(随机抽查事项清单、抽查对象名录库、执法检查人员名录库、制度实施细则),进一步明确执法对象,统筹执法力量,规范执法事项,切实减少对企业正常生产经营活动的干扰。

执法支队对纳入正面清单的27家企业实行免于现场检查的差异化监管,认真贯彻落实省生态环境厅稳经济守底线促发展二十三条措施,严格执行2022年新颁布的《陕西省生态环境行政处罚自由裁量权基准》中不予处罚及轻微违法行为免于处罚情形规定,杜绝“一刀切”行为。今年以来,全市共形成8件免于行政处罚典型案例,为优化营商环境创造良好氛围。

下一步,延安市生态环境局将持续完善实训体系,建立实战实训基地外聘导师库,优化现场教学设计,强化硬件设施保障,统筹制定培训计划,合理确定培训时间和培训内容,充分发挥好实战实训基地的重要作用,确保基层执法人员实战实训全覆盖。

习中的重点、执法过程中的盲点以及企业环保设施运行中的难点问题现场提问、现场实操、现场解决。

全力打造生态环境执法铁军

市生态环境局推进综合行政执法机构规范化建设

本报讯(通讯员 赵玉翠)在进一步深化生态环境保护综合行政执法改革,不断提升依法行政水平和执法效能的前提下,延安市生态环境局聚焦机构职能规范化、执法装备现代化、队伍建设专业化、内部管理精细化、保障体系人性化、效能评估常态化的“六化”要求,扎实推进全市生态环境保护综合行政执法机构规范化建设,全力打造生态环境执法铁军,助力打好污染防治攻坚战。

机构职能规范化。生态环境部门深化市县两级生态环境保护综合行政执法改革,整合了生态环境、自然资源、农业农村、水务、林业等部门相关污染防治、生态环境保护执法职责职能。市区仅保留延安市生态环境保护综合行政执法一支执法队伍。目前,全市生态环境保护综合行政执法机构实有执法人员232人,各县(市、区)执法大队181人,占比78%,体现了执法重心向基层倾斜的改革方向。

执法装备现代化。生态环境部门建成集环境监测、环境执法、环境应急等工作体系为一体的延安市生态环境信息化管理平台,建立执法装备管理台账,指定专人负责维护与管理。全部配齐执法人员行政执法制服和标志,要求执法人员工作期间全部着制式服装。

队伍建设专业化。生态环境部门以生态环境执法大练兵为抓手,突出党建引领理论大培训、案卷大评查、实战大练兵、系统大比武,全面提升执法人员综合素质。严格落实执法人员“在编在岗”“定岗定责”及考录制度,严格持证上岗和资格管理,执法人员全部持有新的统一行政执法证件。建立大气和水环境执法两个实战实训基地,依托基地优势开展模拟执法。集中完成市县两级执法队伍队列队形训练,执法人员移动执法系统应用实现全覆盖。

内部管理精细化。生态环境部门制定出台非现场检查、执法监测联动、第三方辅助执法、执法普法、专案查办、有奖举报办法等制度,全面推行非现场执法和说理式执法。完善现场检查计划、“双随机、一公开”监管、监督检查正面清单、行刑衔接、部门联动等制度,实行随机性、差异化、一体联合执法。严格落实行政执法“三项制度”,行政处罚信息全部在生态环境部门门户网站公示,实行执法全过程记录和重大执法决定法制审核。规范使用行政处罚自由裁量权,全市行政处罚办理执行“一个流程、一套文书、一种裁量”。驻局纪检组全程参与执法,纪律约束力不断加强。

保障体系人性化。生态环境部门建立了《延安市生态环境系统干部履职尽责容错纠错办法》,明确容错的正面清单和纠错的对策清单,为执法人员吃下“定心丸”,为履职尽责者鼓劲,为担当作为者撑腰。每年为所有执法人员缴纳工伤保险,安排一次健康体检,让执法人员切实感受到组织的关怀和温暖,不断增强他们的归属感和责任感。

效能评估常态化。生态环境部门制定印发《延安市生态环境保护综合行政执法机构规范化建设实施方案》和《延安市生态环境执法履职效能评估办法(试行)》,结合执法大练兵工作,要求市县两级执法机构从执法力度、办案质量、工作成效、优化创新等方面全面开展自查自评并接受上级评估,将评估结果作为年度目标责任考核和评先评优的重要依据,不断推进全市生态环境执法效能提升。

我市重点污染源实现智慧化监管

本报讯(通讯员 李晓英)今年以来,延安市生态环境保护综合执法支队以执法大练兵为抓手,充分发挥污染源自动监控系统大数据管理优势,不断加大重点污染源智慧化监管力度,采取多项措施推进全市重点污染源自动监控系统稳步运行。

为确保重点排污单位自动在线监控设备应装尽装、应联尽联,执法支队严格对照《陕西省重点排污单位名录》,查询全国排污许可证管理信息平台,认真排查梳理需要安装设备企业,按月向各县(市、区)调度辖区企业安装联网情况;充分利用执法帮扶和“送法入企”活动对具备安装在线监测设备的重点排污单位进行“精准帮扶”,对于不按时限安装的单位,通过市环境保护督察巡查工作领导小组办公室向属地政府部门下发环境问题交办单。今年共督促17家重点企业安装联网条件的重点排污单位安装了自动监控设施,并与生态环境部门联网,安装联网率100%。

为使重点排污单位有效传输率达到执法大练兵考核要求,执法支队总结以往经验,充分发挥自动监控系统的非现场监管作用,安排专人每天紧盯重点污染源在线监测数据传输情况,通过延安市生态环境信息化平台和微信工作群督促县区分局和企业及时补传数据,确保数据有效达标。截至目前,全市在线监测数据有效传输率(即时)为99.8%,位居全省第二。

对系统预警超标企业,执法支队第一时间通过延安市环境综合管理平台下发到分局进行现场核实上报超标原因,并组织数据分析专班人员对异常数据进行分析研判。利用专项执法检查、专项执法帮扶、超标现场核实检查等督导企业加强在线监控设备现场管理,确保设备日常稳定运行。截至目前,今年全市共下发污染源超标(异常)督办单86份,比去年同期下降27.73%;超标企业现场核实上报率100%。

为进一步强化重点排污企业非现场监管,保障公众环境知情权,执法支队按照中省关于重点排污单位信息公开要求,今年督促全市116家重点排污单位全部依法向社会公开了相关环境信息,做到了信息公开完整、规范,全要素、全链条。

下一步,延安市生态环境保护综合执法支队将进一步规范污染源自动监控管理工作,强化数据分析研判,不断提升非现场监管水平,加大现场执法力度,严厉打击在线监测数据弄虚作假、严重超标、连续超标的企业违法行为,助力保障企业稳定达标运行和生态环境质量持续改善。

延安有了环境执法实战实训基地

本报讯(通讯员 张子睿)延安市大气生态环境执法和水生态环境执法实战实训基地日前分别在大唐延安热电厂和延安市水务集团水环境治理有限公司正式挂牌。

延安市生态环境保护综合执法支队支队长梁小鑫告诉记者,建设实战实训基地,可以充分依托企业硬件设施和生产环境,借助技术人才力量,采用“理论学习+现场观摩+模拟教学+实战”的培

训模式,让执法人员对污染物产生过程、污染治理工艺和环保设施运行及维护措施等日常环境执法检查要点进行系统深入学习,为生态环境执法大练兵提供集专业理论培训、实操演练和实战模拟教学于一体的“练兵场”。

“建立实战实训基地太有必要了。通过实战实训基地开展实用性、重点突出的培训活动,必定能有效推动全市生态环境保护综合执法能力建设和水平

提升。”延安市支队执法监督科副科长梁蕾说。

实训基地挂牌当天就开展了首期培训。企业环保专员向参训学员详细介绍了大唐延安热电厂建厂以来的运行情况、工艺流程以及产污环节和治污工艺,并与学员进行现场交流互动。

理论培训结束后,参训学员深入厂部设备区,认真查看厂区除尘、脱硫、脱硝等环保设备运行情况,学员就理论学