

编者按

党的二十大报告指出,全面依法治国是国家治理的一场深刻革命,关系党执政兴国,关系人民幸福安康,关系党和国家长治久安。必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。十八大以来,习近平总书记对全面依法治国作出了一系列开创性的重要论述,指明了新时代全面依法治国的前进方向,为宝塔区做好新时代全面依法治区工作提供了根本遵循。由此,宝塔区各级各部门进一步学习宣传贯彻宪法,深入落实全面依法治国基本方略,不断提高依法治区工作水平,以更加奋发有为的精神状态,不断开创法治宝塔建设新局面。

# 奏响新时代宝塔法治建设新乐章

## ——宝塔区全面依法治区工作纪实

通讯员 姜东 姜芸 高洋

法治是社会和谐的基石,普法是社会法治的关键。“八五”普法启动以来,宝塔区牢固树立“市区一体化”理念,以全面推进依法治区、加快建设法治宝塔为目标,在探索中前行,在前行中总结,在总结中创新,逐步形成“12345”普法工作模式,开启了法治宝塔建设新局面。2020年以来,宝塔区被省委依法治省委员会评为全省“法治政府建设”示范区,宝塔区税务局被评为全国“法治建设”先进单位,宝塔区城管执法局被评为全省“行政执法”示范单位等。

### 明确 1 个主题,为法治宝塔建设提供根本遵循

宝塔区紧紧围绕学习宣传贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略和多次来陕考察重要讲话重要指示精神这一主题,领导带头抓学习,持续深入抓培训,全面系统抓宣讲,吃透基本精神,把握核心要义、做到融会贯通,更好用以武装头脑、指导实践、推动工作。同时充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用,顺应新时代发展要求,充分发挥法治作用,把法治建设

贯穿到改革发展全过程各方面,进一步助推高质量跨越式发展、服务规范优化营商环境、保障防范化解重大风险,切实为改革发展稳定提供坚强法治保障。始终把人民满意作为衡量法治建设成效的第一标准,牢牢抓住维护群众利益这个核心,维护人民安宁这个前提,为民排忧解难这个关键,用心用情用力为群众办实事、办好事、解难事,用法治保障人民安居乐业。

### 抓住 2 个关键,为法治宝塔建设提供有力抓手

——紧抓区委全面依法治区办“统筹协调”。充分发挥区委全面依法治区办牵头抓总作用,建立各部门单位协同联动工作机制,根据区委全面依法治区委员会《工作规则》《协调小组工作规则》《办公室工作细则》《区委全面依法治区工作联络员制度》《全面依法治区工作季报制度》等,积极开展工作。

——紧抓法治政府建设依法行政。宝塔区严格贯彻落实《陕西省党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责实施办法》,制定出台了《宝塔区法治政府建设实施方案》《宝塔区重大行政决策和行政规范性文件合法性审查工作办法》《宝塔区人民政府工作规则》等一系列制度性文件,有效落实了重大决策合法性论证、风险评估、专家咨询论

证、责任追究制度。深化行政复议体制改革,落实便民为民“八项措施”,在19个司法所设立了行政复议代办点,由代办点工作人员负责行政复议申请咨询、接受、初审、转递、案件信息登记等工作,提供行政复议便民利民服务,让群众在家门口即可申请行政复议,有效打通服务群众“最后一公里”。

今年以来,受理行政复议案件17件,参加行政诉讼案件19件。10名律师担任区政府法律顾问,共依法审查规范性文件3件、出台3件,累计参与重大行政决策21件、处理涉法事件12件,参与合同、协议合法性审查21件,区政府各项决策更加科学民主合法合规。深入开展行政执法领域专项整治行动,着力规范行政执法行为,全面开展执法

### 落实 3 个责任,为法治宝塔建设提供前进动力

落实各级领导责任。在总结“七五”普法经验的基础上,宝塔区结合实际,出台了《区委依法治区办、区委宣传部、区司法局关于在区中开展法治宣传教育的第八个五年规划(2021-2025年)》和《法治宝塔建设实施规划(2021-2025年)》。强化领导干部学法用法,切实做到示范表率,提升普法效果。全面落实区委全面依法治区办和司法、执法、守法普法三个协调小组的工作责任,明确了50位领导干部为协调小组成员,分别负责司法、执法、守法普法领域法治建设工作,有力地保障了“八五”普法工作深入推进。“八五”普法启动以来,该区多次召开司法、执法、守法普法三个协调小组

会议,研究部署推进法治建设工作。

落实部门工作责任。宝塔区严格落实“谁执法谁普法”责任制,深入开展《宪法》《民法典》等法律法规宣传,大力推进普法与执法有机融合。成立了宝塔区“八五”普法讲师团,各部门单位和全区各类普法讲师团、宣讲团紧紧围绕党委和政府中心工作,结合精准扶贫、扫黑除恶、污染防治、疫情防控、优化营商环境等与群众息息相关的开展各类法治宣传活动300余场次,展现出了新时代全区“一盘棋”的良好政治风貌。市区联动、城乡互动,举办“12·4”国家宪法日大型系列法治宣传活动,发放各类宣传资料70余万份,受理群众现场法律咨询8600

### 突出 4 个重点,为法治宝塔建设提供明确方向

以领导干部和公职人员学法用法为重点,推进依法履职。区委、区政府坚持区委中心组集体学法和区政府常委会会前学法制度,每年不少于4次。区人大组织领导干部会前宪法宣誓,增强新任领导干部依法履职、依法行政的意识。区纪委、区委组织部联合组织新任提拔领导干部任前法律法规考试,提升领导干部遵纪守法、廉洁从政的意识。组织全区领导干部以“腾讯会议”在线视频的形式开展“学习贯彻习近平法治思想,争创全国法治政府建设示范市”专题培训会,进一步提升全区领导干部和行政执法人员法治素养。“八五”普法启动以来,该区共开展《廉洁自律准则》《监察法》《纪律处分条例》《政法工作条例》等党内法规学习宣传40余场次;各部门单位内部组织各类法律法规培训考试30余场次。通过以考促学,进一步增强各级领导干部依法执政、依法行政和依法决策的意识和能力。

以青少年法治教育为重点,推进依法育人。全区各学校将“八五”普法教育读本纳入学校教学计划,贯彻落实《中小学法治副校长聘任与管理办法》,切实落实法治副校长普法责任。积极深入中小学、幼儿园开展“护苗”行动,深入开展2022年度

秋季开学“法律进学校”法治宣传教育活动,使法治教育在中小学校常态化开展。2022年5月17日,宝塔区司法局与东关小学在宪法主题广场联合开展“法在心中、学在行中”主题教育实践活动,润物细无声地在学生和家长心里埋下了知法、学法、懂法、用法的种子。延安监狱、延安强制隔离戒毒所、宝塔区法治宣传教育中心充分发挥青少年法治教育基地的作用,每年组织开展“现身说法”和宣传教育活动。全区青少年崇尚法治、敬畏法律,学法、懂法、知法、用法的意识普遍增强。今年以来,全区共举办各类法律进校园活动100余场次。

以企业职工法治教育为重点,推进依法经营。通过聘任专职法律顾问,举办法治专题报告、讲座,开展企业“法治体验”和“诚信守法企业”创建活动,使企业始终遵循“守法经营、诚实守信”的理念。建立了“协调—调处—督查、督办—问责”工作机制,加大对破坏营商环境的行为和个人惩处力度。深化“放管服”改革,持续开展“减证便民”行动,共取消证明事项26项。积极组织律师在疫情期间针对企业复工复产过程中多发的物业租赁、劳动争议、工资社保、工伤赔偿等合同纠纷、债权债务法律问题加强研

### 实施 5 项工程,为法治宝塔建设提供系统合力

——法治宣传阵地提档升级。该区建成河庄坪党员政治生活馆、凤凰山法治文化公园、城乡法治文化广场(长廊、宣传栏)等各类阵地100余处。全面升级宝塔区法治宣传教育中心和宪法主题广场。紧跟法治发展步伐,对法治宣传教育中心部分板块进行更新;扩展宪法主题广场,新增习近平法治思想和民法典、禁毒、宪法宣传造型,进一步将宝塔特色、法治理念、法治思维、多媒体高科技与阵地建设有机融合。今年以来,宪法主题广场游客量达20余万人次,区法治宣传教育中心接待广大干部群众参观2000余人次。

——法治宣传方式不断创新。积极探索“互联网+法治宣传”模式。充分利用“两微一端”,依托“宝塔发布”“宝塔人大”“宝塔政协”“宝塔法治”“宝塔人社”等职能部门和各乡镇(办事处)微信、微博公众平台和矩阵开展普法宣传,多层次、多渠道推送各类法治资讯、法律常识及法律案例等动态信息。利用出租车顶灯箱和沿街商铺LED屏滚动宣传法治内容,全方位扩大了网络普法覆盖面。在全

区各社区、村组发放三张卡(普法菜单卡、法律援助卡、普法服务卡)。今年以来,全区共发布普法信息2000余条,开展各类法治宣传、培训、讲座活动300余场次。

——公共法律服务得到优化。全区已建成覆盖城乡、普惠均等的公共法律服务体系,其中包括1个区级公共法律服务中心,19个乡镇(办事处)公共法律服务站,320个行政村、35个社区均设立公共法律服务室,“一村(社区)一法律顾问”工作全覆盖。“服务、公开、法治、亲商、监督、市民云”六型阳光政府平台有效运行,面向群众提供查询、法律援助、人民调解、公证等线上申报办理服务。区公共法律服务中心法律援助律师常年坐班接待群众现场法律咨询。

——矛盾化解机制建立健全。深化“十个没有”平安创建工作,围绕“民主法治示范村”创建,推进乡村治理体系和治理能力现代化。认真学习借鉴“枫桥经验”,组建了枣园司法所张思德人民调解室,形成了“群众说事、执法者说法、干部联动”的

区委、区政府多次召开常委会议、常务会议,举办领导干部专题学习班、研讨班,要求全区各级各部门周密部署、精心组织,在学懂弄通做实上下足绣花功夫。区委全面依法治区办发出通知,要求全区各单位认真组织学习《习近平法治思想学习纲要》,将习近平法治思想列入党校培训课程,线上线下两手抓好系统学习、专题培训,有力提升全区干部法治素养。各单位对标工作要求和重点任务,联系实际制定有效举措,把习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示作为做好新时代宝塔法治工作的“定盘星”和“指南针”。

证件申领换发工作,对已申报的16个执法部门1368名执法人员证件全部办结;对不符合规定的执法人员清理审查,累计注销证件153个,确保行政执法质效大提升。持续推进各行业领域法治示范创建,已创建成全国“民主法治社区”1个(王家坪社区)、“法治示范基地”1个(区税务局);省级各类法治示范点8个、市级5个、区级40个。2020年12月宝塔区被省委依法治省委员会评为全省法治政府建设示范区。积极开展法治政府建设强基工程试点工作,印发《宝塔区乡镇(街道)法治政府建设强基工程试点工作实施方案》,明确省级强基工程试点单位和区级强基工程试点单位为宝塔区枣园街道办事处和宝塔区河庄坪镇政府,全面开展乡镇(街道)法治政府建设强基工程试点工作。目前,枣园街道办和河庄坪镇政府法治政府建设强基工程试点工作有序推进。

多人。今年以来,该区开展“美好生活·法治相伴”主题宣传月、“打击整治养老诈骗法治宣传”、“乡村振兴·法治同行”宣传服务月等各类普法宣传活动,结合“法律七进”深入社区、村组、学校、企业,大力宣传《宪法》、《民法典》、《反有组织犯罪法》、电信诈骗、养老诈骗、疫情防控、营商环境、消防安全等法律法规,进一步提升全区干部群众法治意识和法律素质。截至目前,该区共开展各类普法宣传活动130余场次,发放宣传资料7万余份。

落实监督考核责任。该区将“八五”普法纳入经济社会发展规划,作为共性目标任务考核的重要内容,坚持年度考核与平时督查相结合,每年对普法依法治理工作先进单位、先进个人予以表彰。区人大代表、政协委员也对普法依法治理工作进行专项视察、调研,保证普法工作落地见效。

协调辖区律师事务所进驻民营企业,常态化开展“法治体检”10次,向企业提出防控举措和法律建议46份。开展法治培训、宣传30余场次,有力提升了法治化营商环境水平。

以农民法治教育为重点,推进乡村民主法治建设。以乡镇、办事处、司法所、村委会、各部门单位结合行业规划,利用“3·15”“6·26”“4·15”“12·4”国家宪法日等特殊时间节点开展有特色的法治进乡村宣传活动,逐渐形成“大普法”格局。全面实施乡村“法律明白人”培养工程。在全区320个行政村共遴选出1583名乡村“法律明白人”。邀请党校讲师、民政专干、农业技术员、乡村振兴专业人员、律师等专业讲师对各乡镇、街道的乡村“法律明白人”进行了相关业务和法律知识培训并进行了法律知识考核,为培训合格的乡村“法律明白人”颁发了证书和徽章,赠送了《法律明白人培训手册》。通过乡村“法律明白人”培养工程,更好地为新农村建设和基层的和谐稳定提供法律队伍和人才保障。同时,依托全区“一村(社区)一法律顾问”全覆盖,紧贴农村实际,强力推进“1631”普法模式,即每镇1个村(民主法治示范村),每村6个人(1名法律顾问、5名法律明白人),每户3张卡(普法菜单卡、法律援助卡、普法服务卡),每月1堂课(普法小讲堂、法治小视频),成效显著,形成全民尊法守法用法的良好氛围。

“两说一联”调解机制宝塔模式,群众说事说出了心事,执法者说法说出了效率,干部联动联出了稳定。建立健全调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制。完善人民调解组织网络建设,建立了消费、交通损害赔偿等领域专业性、行业性人民调解委员会9个,有效化解了各类矛盾纠纷。

——全面实现“德法共治”。以“德治”促“法治”,利用新时代文明实践主题活动,结合“最美家庭”“好媳妇”“好婆婆”“身边好人”等道德模范评选,为群众树立正确的道德观、荣辱观,引导群众遵德守法。普遍开展“法治小讲堂”,以宣传法律法规为切入点,在普法宣传中融入道德教育,与加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德“四德”教育相结合,进一步增强群众的文明行为意识和法治意识,促进文明建设和“法治宝塔”建设良性发展。

宝塔山高延水长,法治建设谱华章。往昔的荣光已成为过去,着眼于更高水平的法治建设才是宝塔区各级领导和广大干部群众追求的目标。75万宝塔儿女将以宝塔做巨笔,以延水当彩墨,在全面建成社会主义现代化强国的新征程上,奋力谱写新时代法治宝塔建设的赞新篇章。



10月11日,省司法厅党组书记、厅长杨政国到宝塔区法治宣传教育中心开展督导调研工作



宝塔区委中心组集体学法



宝塔区委全面依法治区工作推进会



宝塔区法治政府建设推进会