



# 政协延安市第六届委员会常务委员会工作报告(摘要)

## ——在政协延安市第六届委员会第二次会议上

(2023年2月15日)

杨光远

### 2022年工作回顾

#### 一、坚定正确政治方向,夯实共同思想政治基础

深入开展政治理论学习。认真落实市政协党组“理论中心组学习”制度,坚持常委会“以会代训”工作机制,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,及时跟进学习贯彻习近平总书记历次来陕回延考察重要讲话重要指示。一年来,中心组学习8次、主席会议学习13次、常委会学习3次、现场教学2次。中共二十大胜利闭幕后,市政协党组及时组织学习研讨,主席班子成员带头深入基层宣讲,机关党组、各专委会党支部全面组织机关干部、界别委员和界别群众开展学习交流。

持续提升政协党建质效。坚持把党的全面领导作为最高政治原则,全面贯彻落实中央《关于加强和改进新时代市县政协工作的意见》和省委《若干措施》精神,配合市委出台《若干措施》。充分发挥党组把方向、管大局、保落实作用,全面加强党建、意识形态和党风廉政建设“三个责任制”,坚决贯彻落实市委重大决策部署,严格执行重大专项请示报告制度,扎实开展作风建设专项行动,党建引领不断提升。

扎实推动书香政协建设。深入开展“书香政协·延安·延(研)阅读”委员读书活动,制定《关于加强和改进政协委员学习工作的意见》和《市政协委员读书活动实施方案》。以“喜迎二十大·政协看变化”“学习二十大·委员谈体会”为主题,将委员读书活动与党建活动、学习培训、调研视察、协商议事、联谊联络有机结合,累计开展读书分享和研讨交流活动42次。特别是市政协理论中心组走进市长市,为推动“书香政协”引领“书香社会”起到示范带动作用。

#### 二、围绕大局建言资政,彰显专门协商机构独特作用

聚焦经济高质量发展精准建言资政。市政协主席班子分组带队深入基层,围绕县级政协“两个薄弱”、县域经济发展等议题,开展综合性“大调研”活动。围绕推进产业园区高质量发展和巩固退耕还林成果议

题召开专题议政性常委会,开展深度协商,形成的建议案得到市委、市政府高度重视,相关建议在决策中得到充分吸纳,两篇调研报告均荣获省政协年度优秀调研成果三等奖。深入榆林市开展了专题调研,形成5方面协商建言成果。深入开展月度协商,提出意见建议65条,不少协商成果转化成为决策依据。围绕秦创原(延安)创新促进中心建设、文旅融合发展等事项,及时以《社情民意信息》的方式建言协商。其中,《引导露营经济健康发展的建议》信息,得到时任省委常委、省委宣传部部长、副省长高慧杰同志批示,认为“提的4个方面建议很有针对性”,被省政协评为年度优秀社情民意信息。

围绕社会有效治理深入调研协商。组织委员深入县区交警单位、隐患排查、高速公路出口等地,实地走访调研,充分听取意见,形成月度协商调研报告,提出4方面建议。聚焦网络安全监管、小区养老试点建设等事关社会治理现代化工作,积极撰写提案。围绕户外广告管理、乡村革命旧址保护等提升城市品质和促进社会稳定发展的具体事项,积极编发社情民意信息。

紧扣民生福祉扎实履职建言。围绕“加强社区工作者队伍建设”议题,深入调研协商,相关建议在市委出台的关于基层治理专项文件中充分吸纳,促成组织、民政、财政、人社4部门联合下发《延安市社区工作者薪酬管理办法(试行)》。围绕“深化医疗体制改革”议题,精心组织调研,提出5方面19条建议。主席班子成员扎实开展联系包抓低收入村和集体经济薄弱村工作,帮助镇村干部和广大群众定思路、抓产业、找项目、引资金,高质量完成年度目标任务。专委会就“双减”政策落实、黄河国家文化公园建设等议题,扎实开展自主协商。界别委员就群众普遍关心的食药安全、医养融合等民生事项,及时开展调研视察,积极进行各类协商。

#### 三、强化民主监督职能,助推党政重大决策落地落实

提案监督求实效。关于规范廉租房管理、规范城区停车位收费等一

批提案,紧盯法律法规和政策规定落地落实进行监督建言。关于解决地下车库漏水、提升物业管理服务等一批民生类提案,受到各方关切。主席班子成员分8个组,分别深入各提案承办单位开展“大督查”活动。

专项监督建诤言。调研形成《关于进一步做好居民自建房安全专项整治工作》民主监督建议书,提出4个方面16条建议。调研形成《关于完善城区道路交通管理》民主监督建议书,有关部门及时优化路标设置、加强重点路段车流量管控。调研形成《关于进一步加强封山禁牧工作》民主监督建议书,办理单位认为“所提建议客观实在、非常重要、非常及时”。

多层监督促落实。积极参与省政协组织开展的苹果产业后整理和解决市县政协“两个薄弱”问题专项调研,建言成果在省委文件和省政协调研成果中得到体现。市政协主席先后两次带队深入富县芦村煤矿开展督导调研,专项督查意见得到市委领导批示。推荐政协委员参与民主评议监督,选派26名委员担任特约监督员,参加基层党建评议考核、法院案件听证、价格听证等活动。

#### 四、发挥统战组织功能,汇聚团结奋斗强大合力

全面强化团结合作。进一步加强和完善市政协与市级各民主党派、工商联、党外知识分子联谊会合作机制,党组成员定期走访市级各民主党派和工商联机关。政协开展理论学习、调研视察、协商座谈等活动,常态化安排各民主党派和各界人士在政协发表意见、提出建议。政协各专门委员会同市级各民主党派、工商联,共同承办常委会议协商活动。认真贯彻党的民族宗教政策。

持续深化联系联谊。积极参加全国政协、省政协组织的各类调研视察和协商交流活动,配合省政协开展“委员说:陕西这十年”主题征文活动。市政协主席、副主席、秘书长和教科委、环资委等6次在省政协会议上交流发言,介绍经验做法、宣传推介延安。完善与县级政协的联系沟通机制,加强与县级政协联动开展履职活动。

不断加强文史宣传工作。出台《加强全市政协文史工作的意见》,制定《2022-2026年文史资料征集五年规划》,加快整理编辑《延安历史资料辑纂》和《老照片背后的百年延安》,编辑的《延安旧志辑刊》被省政协表彰为优秀文史资料图书。强化政协网络平台管理,推动政协门户网站改版升级,提高《延安政协》办刊质量,创建延安政协微信公众号,全年上传信息129件,发表动态127篇,在市级以上新闻媒体发表稿件69篇。

#### 五、突出制度机制创新,推动履职效能整体提升

开创协商议政新格局。修订《市政协党组联系民主党派和工商联“专门委员会联系界别委员工作”等工作办法》。创新开展“主席接待日”活动,全面加强与党外人士代表、各界优秀代表和界别政协委员的联系联络,广泛听取意见建议。全年开展活动14次,接待委员115名,收集意见建议100多条,转化协商成果16件,经验做法和履职成效先后被《人民政协报》《各界导报》等专题报道。

构建履职建言新体系。修订完善《提案工作条例》《民主评议办法》等制度。召开专门委员会工作会议,明确专委会职责特点、履职方向和工作要求。出台《委员工作室建设的意见》,办成了一批解民忧、纾民困、暖民心、助发展的实事好事。

落实队伍建设新举措。深入开展政协委员和机关干部学习培训活动,制定《委员履职考核管理办法》,建立委员评选和退出机制,健全委员履职档案、常委提交履职报告等制度。出台《机关绩效考核办法》,印发《关于开展作风建设专项行动的实施方案》,高标准、严考核、强管理,砥砺“勤快严实精细廉”作风,树立了政协机关干部的良好形象。

### 2023年工作任务

#### 一、深化理论武装,努力在学习宣传贯彻中共二十大精神上展现新高度

持续深化市政协党组理论中心组引领学、常委会会议集中学、委室党支部组织学、委员工作室交流学等常态化学习实践活动,推动学习全覆

盖。扎实开展“书香政协·延安·延(研)阅读”委员读书活动,推荐必读书目,创新交流形式,实现委员读书常态化。发挥委员引领作用,采取各界群众喜闻乐见的形式宣讲阐释,推动中共二十大精神深入基层、深入群众,切实把学习成果转化为思想政治上的高度共识。

#### 二、服务中心大局,切实在助力现代化新征程上体现更实行动

牢记“国之大者”,勇担“责之重者”,精心组织政协各参加单位和广大政协委员摸清脉络调查研究,找准症结献计出力。常委会会议将围绕“民营经济发展”“革命根据地保护利用”两个议题进行深度协商,努力为推动延安经济高质量发展和助力守护好、展示好共产党人的精神家园积极担当作为。月度协商围绕苹果产业高质量发展、黄河流域生态保护、加强教师校长两支队伍建设、退役军人就业创业、市域旅游环境整治提升等议题深入调研协商,为我市产业振兴、生态改善、办好人民满意教育等重要领域贡献力量。发挥协商式监督的优势,以实际行动助力经济发展大局不断好转和人民群众获得感幸福感安全感持续提升。认真配合全国政协、省政协来延调研视察和联络联谊,积极服务全市更高水平对外开放。

#### 三、立足独特优势,着力在全面推进全过程人民民主上展示更大作为

要充分挖掘延安时期协商民主的优良传统,传承好、弘扬好协商民主理念,认真落实广泛多层制度化要求,促进政协协商与政党协商、基层协商、人民团体协商、社会组织协商有效衔接。要持续加强专门协商机构建设,用足用好政协提案、委员工作室、民主监督建议书等协商载体作用,进一步健全完善“主席接待日”协商制度机制,切实让各党派团体、各界别委员和各族各界人士能够在政协畅所欲言、各抒己见,又理性有度、合法合章地发表意见、建言献策。要完善协商成果采纳落实反馈机制,构建环环相扣、有机衔接的协商工作格局,确保协商成果有效转化。

#### 四、坚持民主团结,继续在深化拓展联系联络工作上彰显更强担当

坚持定期走访党派团体,密切与党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士、民族宗教界人士、港澳台侨人士的沟通联络,完善常态化走访约访委员制度,更加深入细致地做好思想引领、释疑解惑工作。坚持寓监督于支持之中,认真落实新修订的《民主评议办法》,定期邀请界别委员、职能部门负责人、社会各界群众,深入党政部门、企事业单位开展民主评议活动。推动委员活动室履职活动与基层治理深度融合,围绕基层治理中的热点难点和群众急难愁盼问题常态化协商议事,切实把凝聚共识、为民惠民的工作做到群众心坎上。有计划地组织委员外出考察调研,学习省内外先进地区经济发展、民生保障、社会治理和政协履职的好经验好做法。

#### 五、注重强基固本,不断在提升整体履职效能上迈出更大步伐

结合延安政协工作实际,制定实施《关于加强自身建设的意见》。以党的建设为统领,自觉服从市委领导,持续强化政协党建,认真落实政协党组联系党派、党员委员联系党外委员工作机制,巩固市政协党组总负责、机关党组抓落实、机关党委建阵地、专委会党支部重引导的党建工作格局。建立健全调研视察、协商会议、民主监督、反映社情民意信息等履职工作制度体系,不断提升政协履职科学化水平。加强委员队伍建设,抓实委员学习培训,优化履职服务管理,强化委员履职考核,不断教育引导委员增强委员意识,提升履职能力,发挥主体作用,当好责任委员。进一步加强专委会建设,持续优化专委会联系界别委员机制,深化与党政部门的对口协商和沟通协作,提升专委会搭建平台、服务协商的工作效能。建成用好“延安政协通”智慧协商平台,进一步增强协商方式的灵活性和便利性。坚持从严要求、从严教育、从严管理、从严监督,抓实抓好“干部作风能力提升年”活动,支持市纪委监委驻市政协机关纪检监察组履职尽责,努力建设清廉机关。注重整体联动,加强对县(市、区)政协工作的指导,增强全市政协系统联动履职效能,推动政协事业迈上新台阶。

# 政协延安市第六届委员会常务委员会关于六届一次会议以来提案工作情况的报告(摘要)

## ——在政协延安市第六届委员会第二次会议上

(2023年2月15日)

任建新

### 一、2022年提案工作情况

(一)围绕经济发展出谋划策。委员们提出提案71件,占总数的21.3%。其中,市发改委积极推进市长甄家沟、车村一号、恒发等煤矿项目建设,建成子长羊马河、前进和宝塔四咀等煤矿项目;抢抓国家政策窗口机遇,对60万吨/年以下煤矿争取资源配置,提升能力至60万吨/年以上;对标陕煤黄陵矿业一号煤矿,提升了煤矿生产技术、装备水平和绿色智能化水平。市工信局出台了《关于加大对中小企业纾困帮扶力度的若干措施》《关于激发市场活力促进消费增长的措施》等文件,发放中小微企业招聘就业困难人员社会保险补贴955万元、创业担保贷款5523万元,组织职业技能培训3361人,减免中小企业租金530余万元。市乡村振兴局及时出台了《衔接资金项目申报指南》,将市级财政衔接资金用于乡村产业发展比例提高至80%以上,新增小额信贷2930户1.22亿元,发放互助资金1.54万户2.17亿元。健全联农带农机制,5708家龙头企业和农民专业合作社带动脱贫户10582户。加强光伏电站管理,光伏公益岗位安置脱贫户和监测户7154个,分配收益6610.6万元,其中89.6%用于公益性岗位。推行“十个一批”增收和“四色”分类管理措施,脱贫户人均纯收入达到14853元,同比增长15.8%,全省第一。

(二)围绕民生福祉献计出

力。委员们聚焦医疗、教育、非遗等方面,提出提案141件,占总数的42.2%。其中,关于将公立医疗机构全部纳入定点医疗机构的建议,市医保局印发了《关于进一步规范医药服务管理工作的通知》,明确了医疗机构、门诊慢特病等定点机构的准入条件。2022年度签订定点医疗机构服务协议732份,全市公立医疗机构全部纳入医保定点服务协议管理。市教育局印发了《关于进一步加强学校卫生技术人员和心理健康教育教师配备工作的通知》,指导各级各类学校配齐心理健康专兼职教师。建成市级心理健康总站1个,校级心理咨询室361个,中小学心理健康教育专兼职教师405名(专职52名、兼职353名)。市文旅局成立延安市非物质文化遗产保护中心,颁布《延安市非物质文化遗产条例》,将非物质文化遗产保护工作纳入市县年度目标责任考核体系;在延安广播电视台开设“文化延安”专栏,特设“走进非遗”板块,制作52期非遗专题宣传片;编撰发行《延安文化》35期,出版了《延安市非物质文化遗产系列丛书》《陕北民间文化艺术丛书》。

(三)围绕生态和社会事业集思广益。委员们提出提案122件,占总数的36.5%。其中,关于严格控制除草剂使用量,保护农业生态环境的建议,市市场监督管理局对全市452个土壤常规养分(有机质及速效氮、磷、钾)、13个县市区的95个土壤样品进行了重金属检测;市农业农村全局全面

普及测土配方施肥技术,推广病虫害绿色防控技术,引进低毒高效化学农药及器械,开展农药减量控害及绿色防控融合示范。市公安局、市城管局、宝塔区政府结合实际,新增路内夜间停车位320个,并在确保行人安全的情况下,允许在盛世花园、韶山街等商业区就餐高峰时段临时停放。市城管局延长市政供热中供热时间10天,保障了居民用热需求。

#### 二、提案工作主要做法

(一)加强党的领导,提案工作更加有力。一是提高政治站位。认真贯彻落实习近平总书记关于提案工作的重要指示,坚持正确政治方向,努力把中央的重大方针政策和省委、市委的决策部署贯彻落实到提案工作中,对提案工作中的重大问题、重要事项及时向市委请示报告,及时提请市政协党组研究决定。二是争取党政支持。市委高度重视提案工作,主要领导多次作出批示要求,市政府印发了《关于认真做好提案办理工作的通知》,明确提出质量和时限要求,并继续实行政协委员提案市长领办、部门承办、督查督办工作机制。市政协党组确定了8件重点提案由副主席领衔督办,起到了示范引领和带动作用。三是落实部门责任。各承办单位将办理委员提案列入年度目标责任管理,明确主要领导、分管领导、承办科室、承办人员四级责任,规范办理

流程,建立工作台账,实行销号管理,推动提案办理落细落实。

(二)提高履职能力,提案基础更加扎实。一是加强学习交流。六届市政协把学习培训摆在更加重要的位置,充分利用各类协商会议,传达学习省市会议、文件和领导讲话精神;请省政协提案专家来延开展提案工作规范化培训,市政协提案室的同志深入延长、甘泉、吴起、志丹等县区现场授课,培训委员千余人次,引导委员“懂政协、会协商、善议政”,收到了良好效果。积极参加全省提案工作经验交流会,我市《提高质量,增强实效,不断推动提案工作创新发展》在会上做重点发言。主动与兄弟市政协交流研讨,共同推动提案工作高质量发展。二是搭建履职平台。在深化协商民主建设的同时,市政协各专委会每年都安排一些视察调研活动,安排委员深入基层掌握情况,结合自身专长和优势,科学选题,认真研判,力求发声有据、建言有策;通过定期召开主席接待日活动,常态化为委员以政建言搭建平台。三是科学精准审查。全面贯彻习近平总书记关于“提案不在多而在精”的指示,坚持提案“严肃性、科学性、可行性”原则,严把审查立案关,坚决杜绝“凑数提案”;加大提案“撤、并、转”力度。

(三)优化服务保障,提案机制更加完善。一是完善工作机制。按照市委、市政协党组对做好新时代提案工作新要求,对《提案工作条例》进行修订,先后出台了《2022年市政协提案督办方案》《2022年度政协各专委会督办提案目录》,首次将所收到的提案分配到政协各委室,要求各专委会在开展工作的同时,全程参与提案督办工作,对承办单位办理提案进度和效果进行跟踪和监督,并将结果在政协常委会上予以通报。二是提高服务质量。持续优化提案在线办理系统,使其运行更加稳定,功能更加齐全,操作更加便利,并提前一个季度开通次年会提案提交系统,放宽审核时间,随交随审,为委员提案履职提供便捷高效服务。三是强化舆论宣传。将重点提案的办理情况和立案提案目录在政协网站、公众号向社会公开,接受社会监督,提案办理透明度和工作效率不断提高。在《延安日报》、《各界导报》、微信等媒体平台,深度报道提案办理成果和优秀提案及提案办理先进单位、先进个人评比评选工作,进一步扩大提案工作社会影响。

#### 三、2023年提案工作思路

(一)突出政治引领,凝聚各方共识。提高政治站位,忠诚拥护“两个确立”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,确保提案工作始终保持正确的政治方向。充分发挥提案工作在政协协商、民

主监督、参政议政全过程民主中的重要作用,努力寻求最大公约数,画出最大同心圆,让提案工作成为建言资政和凝聚共识的生动实践。

(二)突出服务大局,精准建言资政。紧扣高质量发展要求,紧扣市委市政府中心工作,围绕高质量项目推进、营商环境突破、干部作风能力提升等方面,精选一批有高度、有深度提案。注重发挥市政协参加单位、专门委员会的组织优势,做好集体提案、重点提案培育工作,进一步提高集体提案、界别提案的比重和质量。

(三)突出协商民主,提高办理质效。坚持把协商民主贯穿提案工作全过程,探索提案办理协商与网络议政、远程协商相结合模式。持续加大督办协商力度,开展重点提案分层督办、联动督办、跟踪督办;对办理实效进行全面考评,着重推动提案工作由注重满意率向注重落实率转变。

(四)突出守正创新,提升服务水平。不断总结梳理提案工作的有效做法和经验,持续深化提案工作实践研究。改进学习交流方式,通过邀请专家授课、外出学习考察、举办提案工作专题培训等形式,提高委员参政议政能力。充分运用微博、抖音、微信公众号等新媒体,讲好新时代延安“提案故事”,展现委员风采和党政部门工作成效,营造提案工作的良好氛围。