

聚焦无障碍环境建设法草案 二审稿三大看点

新华社“新华视点”记者 高蕾 白阳 任沁沁

无障碍环境建设是保障残疾人、老年人等群体平等充分参与社会生活的一项重要工作,是国家和社会文明的标志。

无障碍环境建设法草案24日提请全国人大常委会会议二次审议。

去年10月草案一审稿提请审议后,征求各方面意见。此次提请十四届全国人大常委会第二次会议审议的草案二审稿,吸纳各方面意见建议,突出无障碍环境建设基本定位,增加“保障措施”专章,进一步完善城镇老旧小区无障碍设施和适老化改造中加装电梯问题有关规定,在“重点”“难点”问题上精准“出招”。



看点一：明确重点保障残疾人、老年人
看点二：以专章形式对保障措施作出规定
看点三：促进城镇老旧小区适老化改造工作

● 三大看点

新华社发 朱慧卿 作

看点一：明确重点保障残疾人、老年人

草案一审稿在立法目的中,将无障碍环境建设的保障对象扩大为全体社会成员。多方面建议,无障碍环境建设要突出基本定位,重点保障残疾人、老年人,同时惠及其他人。

草案二审稿对一审稿进行修改,在总则第一条明确立法目的为“保障残疾人、老年人等平等、充分、便捷地参与和融入社会生活,弘扬社会主义核心价值观,促

进社会全体人员共享经济社会发展成果”。

同时,草案二审稿在附则中强调“残疾人、老年人之外的其他人有无障碍需求的,可以享受无障碍环境提供的便利”。

清华大学无障碍发展研究院院长邵磊认为,草案二审稿在设定无障碍环境建设受益对象时特别强调残疾人、老年人,并不是说无障碍环境建设只与残疾人和

老年人有关,而是突出了无障碍环境建设的基本定位,强调了保障的优先级别。

例如,草案二审稿规定,无障碍停车位优先供肢体残疾人驾驶或者乘坐的机动车使用,其他行动不便的老年人、孕妇、婴幼儿等驾驶或者乘坐的机动车也可以使用。

邵磊还表示,草案二审稿在立法目的中将残疾人和老年人并列提出,充分说明残疾人和老年人的无障碍需求既有相同又有不同,需要在实际操作中给予充分重视。

事实上,草案二审稿的一些具体规定也体现了这一点。

例如,草案二审稿强调,国家鼓励工程建设单位在新建、改建、扩建建设项目的规划、设计和竣工验收等环节,邀请残疾人、老年人代表以及残疾人联合会、老龄协会等组织,参加意见征询和体验试用等活动。

“在无障碍环境建设中,我们要努力满足不同群体的多样化无障碍需求,让无障碍环境建设真正成为促进社会生活共融共享的有效渠道。”邵磊说。

看点二：以专章形式对保障措施作出规定

无障碍环境建设法草案二审稿以专章形式对无障碍环境建设保障措施作出规定。

“虽然我国无障碍环境建设的相关法律法规和标准规范正在逐步健全,但仍面临执行情况不佳和实施力度较弱的问题,主要原因之一是保障措施不完善。”中国助残志愿者协会会长吕世明表示,草案二审稿新增“保障措施”专章,使得法律草案体例更加科学、结构更加合理,条款设置

更加具有可操作性和针对性,有助于推动法律颁布后真正落地见效。

草案二审稿明确,国家推广通用设计理念,建立健全国家标准、行业标准、地方标准,鼓励发展具有引领性的团体标准、企业标准,加强标准之间的衔接配合,构建无障碍环境建设标准体系。

吕世明认为,规划无障碍环境要注意科学前置,防止新建设施和信息数字系统架构不规范、不标准、不好用,导致

再拆再改再建。此外,还可通过将无障碍环境建设情况纳入国家信用评价体系、持续开展互联网应用适老化及无障碍改造专项行动等措施,进一步完善机制保障。

草案二审稿还对建立无障碍环境建设相关领域人才培养机制作出规定,“国家鼓励高等学校、中等职业学校等开设无障碍环境建设相关专业和课程”“建筑、交通运输、计算机科学与技术等相关学科专业应当增加无障碍环境建设的教学和实践内容,相关领域职业资格、继续教育以及其他培训的考试内容应当包括

无障碍环境建设知识”。

吕世明表示,目前全国已有很多科研院所、高校成立了无障碍研究机构,培养了一批相关领域的专业人才,一些高校也在相关课程教学中增加无障碍有关内容和知识。草案二审稿的规定,体现了国家对培养无障碍环境建设人才队伍的重视和鼓励。

吕世明还建议,可通过设立无障碍环境宣传促进日等形式,加大宣传力度,深入开展无障碍环境理念和知识的普及工作,推动无障碍环境建设意识深入人心、家喻户晓。

看点三：促进城镇老旧小区适老化改造工作

在城镇老旧小区无障碍设施和适老化改造中加装电梯,是近年来社会普遍关切。

中国中建设计研究院有限公司总建筑师薛峰调研发现,很多老旧小区内老年人数量几乎占总居民数的一半。由于住宅缺少电梯,一些行动困难的老年人常常“困”于家中,难以便捷出行参加社会活动。

草案二审稿综合相关方面的意见建议,将一审稿第二十二条款相关内容单独作为一条,修改为“国家支持既有住宅加装电梯或者其他无障碍设施,为残疾人、老年人等提供便利”“县级以上人民政府及其有关部门应当采取措施创造条件,推动既有住宅加装电梯或者其他无障碍设施”“房屋所有权人应当弘扬中华民族与邻为善、守望相助等传统美德,积极配

合既有住宅加装电梯或者其他无障碍设施”。

“草案二审稿抓住无障碍环境建设中亟需解决的重点问题,用专门条款进行详细规定,为推动解决人民群众急难愁盼问题提供了重要的法律支撑,这充分体现了立法为民的理念。”薛峰说。

值得注意的是,对于这一问题,草案二审稿从国家、县级以上人民政府及其有关部门、房屋所有权人三个层面进行了具体规定。

薛峰表示,城镇老旧小区加装电梯是

一项系统工程,需要多方力量共同参与。草案二审稿相关规定对国家、县级以上人民政府及其有关部门、房屋所有权人相关责任和义务进一步厘清,围绕目前老旧小区加装电梯问题中的“难点”和“堵点”精准发力。

“草案二审稿对推动解决老旧小区加装电梯问题提供了清晰的立法导向。”薛峰说,建议有关方面持续开展技术攻关,以低成本、更安全、少扰民和标准化为目标,不断创新解决方案,把这项惠民工程真正落到实处。

透视绿色新职业发展趋势

新华社“新华视点”记者 王井怀 黄江林

正值招聘旺季,“新华视点”记者近日走访招聘平台、企业发现,以碳排放管理员、湿地保护修复工程技术人员等为代表的绿色职业日渐红火。有数据显示,绿色职业相关岗位数量近年来增长10倍。与此同时,职业标准不够完善等问题也需引起关注。

绿色新职业持续涌现

在拿到全国碳排放能力培训合格证书后,小雷从武汉一家房地产公司辞职,应聘多家企业设置的碳排放管理员岗位。

近年来,碳排放管理员、环境监测员、太阳能利用工等新兴绿色职业得到越来越多的认可。2022年版《中华人民共和国职业分类大典》标识了134个绿色职业,约占职业总数的8%。其中涉及节能环保领域17个,清洁生产领域6个,清洁能源领域12个,生态环境领域29个,基础设施绿色升级领域25个,绿色服务领域45个。

湿地保护修复工程技术人员在2022年新增为绿色职业。天津市生态环境科学研究院生态环境保护与修复研究中心主任周滨说,该职业旨在通过人工辅助性手段对不同类型的湿地进行自然生态性恢复。随着全社会自然保护意识的增强,这个行业逐步得到关注。

作为碳管理人才,河南省豫拓新能源科技有限公司负责人李晓龙也有同

感:“以前各行业对碳减排知之甚少,对我们的工作不理解。‘双碳’目标提出后,越来越多企业主动联系我了解碳减排的情况。”

“今年一季度,我们与湖北碳排放权交易中心开办四期培训班,培训人数超过1500人次。”李晓龙说,学员来自各行各业,有房企员工、银行职员、公务员等。

李晓龙反映,从事碳排放核查等岗位的新人月工资在5000元到8000元不等,5年工作经验的年薪可拿到20万元;从事碳配额交易的碳交易经纪人,年薪可达到30万元至50万元。

中交(天津)生态环保设计研究院有限公司副总工程师黄佳音发现,绿色职业薪酬受地域、行业、专业属性等影响,差别较大。

“BOSS直聘”相关负责人介绍说,近年来,该平台监测的绿色岗位平均月薪增长较快,并出现了不少高薪职位。

岗位需求量攀升

企查查数据显示,截至今年3月底,国内绿色低碳相关现存企业达到187万家。2020年至2022年新增注册量同比增长19.5%、54.38%、29.29%。绿色低碳企业增速快,意味着这一领域充满活力,未来绿色人才的需求将激增。

以当前特别火的“双碳”相关职业为例,天津市某化工企业一名工程师介绍说,作为碳交易市场履约企业,公司此前

只有1名专职碳资产管理师。考虑到碳资产的金融属性,未来可能需要50名专业人员。“碳排放量的监测、碳资产金融属性的开发,都需要专业人才。”这名工程师说。

山东财经大学教授刘华军判断,目前政府、企业对碳资产管理人才的需求类似10年前对环保人才的需求。中国石油和化学工业联合会相关负责人认为,将来碳资产管理部会像财务、环保一样成为企业的基本部门,未来5至10年我国“双碳”人才需求将会持续增长。

生物多样性领域今后也将产生更多绿色职业。周滨认为,今后生态环保工作将越来越多地考虑提升生态系统多样性、稳定性、持续性,更多的细分职业和岗位才能满足山水林田湖草沙生命共同体的发展要求。

“随着我国生态环境治理向深、向细发展,未来,绿色金融、新能源、环保咨询、再生资源回收等领域或将诞生更多绿色职业岗位,并承载更多人才就业。”黄佳音预测。

业内人士认为,新能源汽车、光伏和风电领域的技术岗位需求增量较大,增速较快,人才供给较为短缺,今后人才缺口可能会继续扩大。

绿色职业发展需得到系统性支持

面对绿色职业未来的发展新趋势,刘华军认为,高校和研究院所应推动现有有

才培养体系改革创新,充分发挥自身优势,努力培养与绿色职业发展相适应的创新型、复合型人才。同时,让职业教育与高等教育各显其能,推动人才培养驶上“快车道”。

值得注意的是,一些专家和业内人士反映,绿色职业起步较晚,人才培养模式尚处于探索阶段,在职业标准、培训认证、人才评价等方面仍有待完善,比如,国内各大高校几乎没有相应的对口专业,部分绿色职业技能培训不足、缺乏权威的职业资格认证,一些乱象也随之冒头。

在一些城市,“双碳”人才培养课程日益趋热,也出现了以“双碳”人才培训为噱头骗取钱财的现象。北京碳交易资深从业人员李先生曾接到一个招生电话:花550元买网络课程,自学后拿到碳资产管理师资格证,就可以享受北京积分落户政策。后经了解,这一招生宣传纯属欺诈。

为吸引更多高端人才、年轻群体加入,相关部门应积极引导和规范绿色职业发展,帮助从业者提升技能和职业认同感。“各方应该广泛开展绿色低碳教育,增进社会各界对绿色职业的认知度、认可度。”刘华军说。

黄佳音认为,当前需要加快推动绿色职业向专业化发展,建立、健全以绿色职业资格评价、技能等级认定和职业能力考核等为主要内容的人才评价机制,为从业者提供完善的教育、培养和实践渠道。

环球扫描

我国研究团队揭示中药复方治疗新冠整体调节作用机理

新华社北京电(记者 田晓航)记者从中国中医科学院获悉,由中国中医科学院中药研究所等科研机构组成的研究团队以抗击新冠“三药三方”之一的化湿败毒方为例,利用现代科学方法,围绕抗病毒、抗炎两个关键药效途径,深入解析源于化湿败毒方的活性成分治疗新冠病毒感染的作用靶点及作用途径,展示中药复方“多成分、多靶点、多途径”整体作用特点及独特优势。相关研究成果4月24日在《美国科学院院刊》在线发表。这是首次有中药复方治疗新冠研究成果在这一国际学术期刊在线发表。

中药复方作用机制复杂,用现代科学方法研究阐释中药疗效,是中医药现代化的重要课题。这项研究围绕治疗新冠病毒感染抗病毒、抗炎两个关键药效途径,初步明确化湿败毒方的作用机制,发现厚朴酚等7种成分作用于5个靶点,同时发挥抗新冠病毒及其所致炎症的双重作用。其中,6种成分发挥抗病毒作用,主要作用在病毒复制蛋白靶点 SARS-CoV-2Mpro、RdRp;5种抗炎成分的作用靶点为PDE4及炎症细胞死亡通路,其中4种成分具有抗新冠病毒和抗炎的双重作用。

“正是中药复方‘多成分、多靶点、多途径’整体调节作用特点,使其在治疗中可以发挥多种作用,全面改善患者症状,类似于‘团队协作作战’。”论文第一作者、中国中医科学院中药研究所整合中药学研究中心主任许海玉说,这一成果为说明白、讲清楚中药复方治疗疾病的作用机理提供了研究范式,为中医药理论驱动的药物研发提供了理论与实践依据。

化湿败毒方由中国中医科学院国家援鄂抗疫中医医疗队研制,是中医药抗击新冠病毒感染的理论和临床疗效的物化载体。其颗粒剂“化湿败毒颗粒”于2021年获准上市。

此项研究是在科技部和国家中医药管理局支持下,由中国中医科学院中药研究所、中国科学院微生物研究所、中国科学院上海药物研究所、中国科学院武汉病毒研究所、中国医学科学院医学实验动物研究所联合完成的。

利比亚海岸警卫队救起61名非法移民



● 这是4月25日在利比亚加拉布利里拍摄的获救移民。
新华社/路透

新华社突尼斯电(记者 潘晓菁)利比亚海岸警卫队4月25日在西部城市加拉布利里附近海域救起61名非法移民,并打捞起11具遗体,其中包括一名儿童。

利比亚海岸警卫队官员埃萨·扎鲁格对新华社记者说,获救的61名非法移民目前身体状况良好,他们来自叙利亚、巴基斯坦、孟加拉国以及其他非洲国家。

根据国际移民组织数据,今年以来,利比亚海岸警卫队已解救或拦截4335名非法移民,其中包括214名妇女和113名儿童。同期,有310名非法移民在利比亚海岸附近的地中海死亡,另有227人失踪。

2011年以来,利比亚政局陷入持续动荡,政府无法对海岸线和陆上边界实施有效管控,许多非法移民来到利比亚,以此为中转站横跨地中海偷渡至欧洲国家。

巴基斯坦西北部爆炸事件死亡人数升至17人

新华社伊斯兰堡电(记者 蒋超)巴基斯坦官员4月25日说,该国西北部开伯尔-普什图省一个警察局日前发生的爆炸事件已导致17人死亡,另有至少70人受伤。

开伯尔-普什图省卫生部长马哈茂德·阿斯拉姆·瓦齐尔告诉新华社记者,该省斯瓦特地区卡巴尔镇一个负责反恐事务的警察局24日晚发生两起爆炸,已造成包括9名警察、3名平民和5名囚犯在内的17人死亡,至少70人受伤。目前仍有至少8名伤者伤势严重,当地所有医院均进入高度紧急状态。

巴官方紧急救援组织“救援1122”官员告诉新华社记者,该组织已投入上百名救援人员参与现场搜救行动,爆炸还造成附近多幢建筑物受损。部分被严重烧伤的伤者已被转移至开伯尔-普什图省首府白沙瓦的医院接受救治。

斯瓦特地区警方反恐部门副总警监哈利德·苏海尔告诉当地媒体,警方目前已排除事件初步调查时所认定的自杀式炸弹袭击或其他恐怖袭击。事发警察局一个房间内存放了大量从恐怖分子处清缴的武器炸药和自杀式炸弹背心,可能由于人员疏忽而意外引爆了这些爆炸物。目前,当地政府已成立委员会对爆炸事件展开调查。