

关于《延安市农村集体聚餐食品安全管理条例(草案)》的说明

2022年7月20日在市六届人大常委会第三次会议上

延安市人大法制委员会主任委员 秦进彪

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

现就《延安市农村集体聚餐食品安全管理条例(草案)》(以下简称《条例(草案)》)作如下说明：

一、立法必要性

随着我国经济社会发展和人民生活水平的提高，婚丧嫁娶、乔迁祝寿、子女升学等红白喜事的人情往来越来越多，集体聚餐就是这种人情往来的一个重要表现形式。农村集体聚餐活动，大部分设在农民家中，卫生条件、设施设备较差，食品安全意识淡薄，食品原材料及相关产品质量难以保证，食品加工条件简陋，操作不规范，加之，法律法规对农村集体聚餐食品安全缺乏具体规定，监管职责不清、责任不实、震慑力不够等问题比较突出，致使农村集体聚餐引发的食物中毒事件时有发生，食品安全事故形势严峻，加强农村集体聚餐食

品安全管理，制定农村集体聚餐食品安全管理条例地方性法规，势在必行。为此，2022年3月28日延安市第六届人民代表大会第一次会议将“保障群众舌尖上的安全，开展国家食品安全示范城市建设”确定为2022年十大民生项目之一，市人大常委会工作报告建议制定农村集体聚餐食品安全管理条例地方性法规。市人大常委会在充分调研论证的基础上，坚持为民情怀，体现人民关切，将制定《农村集体聚餐食品安全管理条例》列入2022年立法计划项目。

二、起草过程

市人大常委会在常委会的领导下，及时夯实责任，明确目标任务，落实措施，积极开展前期各项基础工作。一是开展调查研究。5月上旬，市人大常委会副主任张高侠带领由法工委、市市场监督管理局和法

起草人员组成的立法调研组，先后深入黄陵等五个县区的部分乡镇、村庄和城乡结合部等地，对农村集体聚餐食品安全管理情况进行了立法调研，并进行座谈讨论，了解掌握情况，明确立法思路。二是落实起草任务。成立立法领导小组，做好法规委托起草工作，明确起草时限、任务和职责，确保按期形成法规草案初稿。三是专题论证评估。法规草案初稿形成后，将初稿发给有关法律专家学者提出书面建议，邀请立法专家与有关部门、起草单位对法规草案初稿座谈评估，对法规适用范围、规范事项、法规结构、章节布局、条款设置等方面深入论证研究。四是广泛征求意见。法工委向市人大常委会组成人员、各工作办事机构，市政府及有关部门发放了《条例(草案)》征求意见稿，并针对所提意见进行修改。已经2022年

7月12日市六届人大法制委员会第二次会议、7月13日市六届人大常委会第五次主任会议审议，7月19日《延安市农村集体聚餐食品安全管理条例》立法领导小组进一步修改完善形成《条例(草案)》。

三、主要内容

《条例(草案)》共三十三条，主要内容如下：

第一、二条主要规定立法目的依据、适用范围和农村集体聚餐的含义；第三至第六条主要规定了政府职责、部门职责、村居委会职责和举办者、承办者责任，将农村集体聚餐监督管理责任落到实处。

第七条主要规定财政保障，为基层食品安全协管员开展工作提供必要的经费。

第八、九条主要规定食品安全标准和市场准入。对农村集体聚餐承

办者加工食品进行了原则规定。同时，对流动餐车办理营业执照设置了具体条件，便于对流动餐车的监管；

第十至第十三条主要对厨师及其他食品加工人员的健康管理、操作卫生要求、人员培训、证照公示进行了规定，以便聚餐群众监督。

第十四至第十七条主要规定了农村集体聚餐食品安全全程控制管理。对举办者和承办者从农村集体聚餐操作规范、场所和环境要求、环境保护、食品采购等贮存、加工过程控制、食品留样、餐厨垃圾处置等方面和环节进行管理。

第十八至第二十四条主要内容有禁止性规定、指导范围、检查权限、信用公示、限制性规定、事故报告、食品安全事故处置等内容，分别对食品安全协管员现场指导、市场监管部门现

场执法检查、对承办者食品安全信用监督以及限制集体聚餐活动等作出明确规定，同时对食品安全事故的报告处置进行了规定。

第二十五至三十条规定法律责任。对条例中规定的禁止性规定、限制性规定适用法律予以明确。

第三十一条规定违反本条例规定的行为，法律、法规已有处罚规定的，从其规定。

第三十二条主要规定城乡结合部、城镇社区居民，酒店、餐馆、农家乐等餐饮业，本行政区域以外的流动餐车及食品加工人员在本市承办农村集体聚餐的，要参照本条例规定执行有关事宜。

第三十三条规定《条例》施行日期。

以上说明连同《条例(草案)》，请予审议。

延安市人民代表大会法制委员会关于《延安市农村集体聚餐食品安全管理条例(草案修改稿)》审议结果的报告

2022年11月23日在市六届人大常委会第五次会议上

延安市人大法制委员会主任委员 秦进彪

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

市六届人大常委会第四次会议对《延安市农村集体聚餐食品安全管理条例(草案修改稿)》(以下简称草案修改稿)进行了审议。常委会组成人员认为，草案修改稿经过修改已趋于成熟。同时，也提出了一些具体的修改意见和建议。会后，法工委向市政府及相关部门、部分法律专家征求意见建议，向省

人大常委会法工委征求合法性适当性审查意见。组成人员及部门提出修改意见建议十余条(处)，省人大常委会法工委提出修改意见建议五十余条(处)。根据意见建议，法工委反复研究讨论，对草案修改稿进行修改完善，形成草案修改二稿建议稿。11月8日，法制委员会召开第五次全体会议，对法工委提出的草案修改二稿建议稿

进行了审议，决定提出《延安市农村集体聚餐食品安全管理条例(草案修改二稿)》。11月15日经市六届人大常委会第十二次主任会议讨论同意，决定列入本次会议议程。现将主要修改情况和审议结果报告如下：

一、删除内容

删除第九条第一款“流动餐车经营者应当在所在地办理营业执照”内容及第二十三条(此条

为未办理营业执照的相关处罚规定)；删除第二十一条关于防控传染病的规定；删除第二十六条有关处罚规定；删除第二十八条第三款“本行政区域以外的流动餐车及食品加工人员在本市承办农村集体聚餐的，应当向当地市场监督管理部门报告，并参照本条例规定执行”。同时，删除了条例中的罚款、责令停业及注销备案登记等内容。

二、增加条款

第四条增加了第二款“市场监督管理所负责建立农村集体聚餐信息收集、报告工作机制；组织开展食品安全知识宣传培训和农村集体聚餐现场食品安全技术指导，及时报告和协助处置农村集体聚餐食品安全事故”；增加了第八条关于流动餐车登记备案等内容；第十八条在举办者和承办者禁止的行为中增加了“使

用回流食品作为原料，再次加工制作食品”的内容。

另外，对草案修改稿其他文字表述和条款顺序结合实际和技术规范作了修改、调整和完善。

现将《延安市农村集体聚餐食品安全管理条例(草案修改二稿)》连同审议结果的报告，提请市六届人大常委会第五次会议审议，并建议通过。

延安中学：延安精神育新人

(上接第一版)

用心做好学生服务

“一粥一饭，当思来之不易；半丝半缕，恒念物力维艰。”

4月18日，延安中学的学生们从餐厅的宣传标语下走过，按照垃圾分类提示清理餐盘后，再将餐盘放上自动清洗线。

这条自动清洗线是延安中学2022年更新的，兼具清洗与消毒功能，在节省人力的同时，进一步保障了食堂餐具的安全卫生。

2022年10月26日，习近平总书记走进延安中学学生餐厅，向厨师们了解饭菜的价格和口味，叮嘱他们确保

质量、注意卫生，让同学们吃得放心舒心。

这句话一直被延安中学餐厅经理李有亮深深记在心里。

“延安中学枣园校区共有两个餐厅，总面积8600多平方米，一次性可容纳3300多人就餐。每天，我们严格把控食材采购关，确保食材源头安全。同时，结合学生就餐喜好，利用智慧食谱系统，精心设计菜色，确保学生吃得放心。”李有亮说。

学生餐厅的员工刘江燕是吴起县人。2020年，女儿考入延安中学，她也来到延安市，成为一名“陪读妈妈”。

女儿周内住在学生宿舍，刘江燕则在学生餐厅工作。这样，刘江燕经

常能见到女儿。看着和自己孩子差不多大的学生，刘江燕工作越来越发用心了。

学生餐厅主管李会敏在学生餐厅工作十多年了。最开始，他是一名洗菜工。如今，他清楚学生餐厅运转的每一个环节。

“我想让学生喜欢上食堂的饭菜。比如做一份简单的鱼香肉丝，放多少青笋、多少木耳、多少肉丝，都是有讲究的，要用心去做。食品安全很重要，营养均衡同样重要。”李会敏说。

同学们吃得放心舒心，同样，住得也安心。目前，延安中学学生宿舍实现了直饮水上楼，消除了学生用暖壶打水的不安全因素。

近三年来，延安中学努力改善办学条件，累计投入资金2192万元，维修改造北关、枣园两个校区的教学及辅助用房、生活用房和校园道路约3.2万平方米，购置图书3.8万余册，建成数控教室、远程互动教室10个及智慧黑板96套。

凝聚前行力量

今年是延安中学副校长郭博参加工作的第15年。

跟延安中学的历史比起来，15年不算长。但是这个时间，足够郭博亲眼见证一个学生的成长蜕变，见证延安精神如何指引学生砥砺前行，红色基因如何凝聚起前行力量。

何安安是郭博教的第一届学生。在郭博的印象里，何安安不是班里成绩最好的学生，但是特别聪明机灵。大学毕业后，何安安踏上了创业之路。

在何安安的创业路上，延安中学培养的延安精神给了他无穷动力。“上中学时，老师教给我为人处世的道理，我一生受用。”何安安曾这样对郭博说。

2020年开始，创业成功的何安安每年给学校捐赠5万元，用于资助学校的困难学生。这位陕北后生，创业不忘回馈母校。

“延安时期，在极其困难的环境下，党中央发出了‘自己动手、丰衣足食’的伟大号召，掀起了轰轰烈烈的大生产运动，凝聚起自力更生、艰苦奋斗的创业

精神。自力更生、艰苦奋斗的创业精神正是新时代学校教育引导青年学生培养奋斗精神的丰富矿源。”郭博说。

“延安现有大量的红色资源可以挖掘。比如最近的一次历史模拟考试，我们就把延安中学北关校区的一处抗战时期的军事观察所放进了试题。以这种方式，让学生得到红色文化的滋养。”延安中学历史老师屈梅说。

“面对这样的考题，作答时我会觉得有话可说，也更能沉浸其中分析问题，激发学习兴趣。”对于这种命题方式，高二(24)班学生范子涵很认可。

赓续红色基因、传承奋斗精神，以红色基因凝聚前行力量，延安中学一直在路上。

用辛勤劳动
唱响我们的时代主旋律



在 希 望 的 田 野 上

中宣部宣教局 中国文明网