

3000余人被问责！ 第二轮中央生态环保督察紧盯哪些问题？

新华社“新华视点”记者 高敬

日前，第二轮中央生态环境保护督察移交问题追责问责工作全面完成。督察组共向被督察对象移交158个责任追究问题，被督察对象严肃精准有效实施问责，共3371人被问责。

追责问责的情况如何？透视出督察工作哪些重点？“新华视点”记者采访了相关权威人士。

超半数人员受到党纪政务处分

2020年5月至2022年6月，第二轮中央生态环境保护督察组分六批完成对31个省区市及新疆生产建设兵团和6家中央企业的督察反馈。严格责任追究是生态环境保护督察的内在要求，也是推进督察整改工作和生态环境问题解决的有效手段。

公开数据显示，31个省区市和新疆生产建设兵团对督察移交的135个责任追究问题共追究问责3035人，含厅级干部371人，处级干部1244人。其中，给予党纪政务处分1509人，诫勉782人，其他处理744人。

与此同时，国务院国资委和6家中央企业对督察移交的23个责任追究问题共追究问责336人。其中，给予党纪政务处分183人，诫勉63人，其他处理90人。

记者梳理发现，移交问题追责问责呈现级别高、力度大、覆盖广等明显特点——

从问责的具体情形看，共计1692人受到党纪政务处分，占全部被问责人员的比例超过50%。

从被问责人员构成看，处级以上干部人数达到1615人，约占全部被问责人数的48%。

从被问责人员所在单位看，人员分布于地方党委、地方政府、地方党委和政府所属部门、国有企业、其他有关部门、事业单位等。

记者了解到，在督察组进驻期间，对于群众信访举报的生态环境问题，各地边督边改、立行立改，督察组也同步公开边督边改的问责情况。这类问题相对较轻，地方追责问责的力度和层级也相对较小。

但158个责任追究问题，则是经党中央、国务院批准后移交被督察对象实施追责问责的，是当地或者中央企业突出的生态环境问题，其追责问责的力度和级别远大于边督边改问责。

中央生态环境保护督察办公室有关负责人表示，总体看，第二轮督察移交问题追责问责工作注重追究领导干部的主体责任、监督责任和领导责任，为落实生态环境保护党政同责和一岗



● 问责

新华社发 朱慧卿 作

双责，推动督察整改工作发挥积极作用。

督察组紧盯哪些问题

哪些问题会被列入移交追责问责的问题清单？

中央生态环境保护督察办公室有关负责人表示，督察工作始终胸怀“国之大者”，紧紧围绕经济社会发展大局思考、谋划和推进工作。聚焦京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略，紧盯生态环保要求落实情况，关注严格控制高耗能、高排放项目盲目上马和去产能“回头看”落实情况等，使督察成为推动高质量发展的有力抓手。

以第二轮第六批督察的地方近期公开的通报为例，各省区之间存在一些共性问题。

首先，最多被提及的就是违法违规采矿。

在西藏，那曲市色尼区多个砂石料场按规定应当依法办理采矿许可证，但那曲市、色尼区2018年以来多次以部门文件形式变相批准，并未要求办理采矿许可证，林业和草原、水利等部门也未按规定要求办理草原征占用、水土保持等手续，放任其长期非法开采，共涉及草原面积46.8万平方米。

在河北，承德市兴隆县帅宝矿业、鸿基矿业、羊鼻子岭铁矿等矿区无证非法采矿67.9万吨，导致山体严重破坏，矿坑及其周边支离破碎，地表大面积裸

露，严重破坏自然生态。

在矿产资源丰富的内蒙古，这类问题更为集中，督察组移交的3个问题中，有2个与采矿有关。乌拉特前旗45座矿山62个采矿项目存在侵占荒漠草原问题，侵占草原总面积近3万亩，严重违法。督察组现场抽查的乌拉特前旗万岭沟北矿区铁矿等8家露天矿山，无一按照规范进行开采和修复。

赤峰市克什克腾旗黄岗梁铁矿矿区现有的两家采矿企业在内蒙古黄岗梁国家森林公园内建有7个采区、7家选矿厂、4座尾矿库和相关辅助工程，两家采矿企业3个采矿权均未落实国家森林公园管理有关规定，长期违规开采，生态破坏和环境污染问题突出。

其次是污染防治问题。这直接关系到蓝天碧水、关系百姓的环境获得感，也是督察组向地方移交问题中较为突出的方面。

在新疆，督察组关注到“乌-昌-石”区域大气污染防治推进不力、重污染天气多发；在西藏，空港新区污水处理设施建设严重滞后，生活污水长期直排；江苏省淮安市部分区县污水收集处理不到位，水环境污染问题突出；河北省邢台、唐山、衡水等市县违规处置污泥，环境风险隐患突出。

此外，严格控制“两高”项目盲目上马，以及去产能“回头看”落实情况一直是督察组重点关注的问题，也在移交问题中有一定共性。

新疆一些地方落后产能淘汰不力，违规产能管控不严格，如阿克苏地区相关职能部门不正确履行职责，明知新

疆创立化工有限公司3500吨/年铅铬黄生产设施属于限制类建设项目，仍以“搬迁扩建”类项目签发环评批复。河北省邯郸市钢铁行业去产能存在乱象，产业结构调整落实不力，如河北新武安钢铁集团邯钢钢铁有限公司于2021年12月在未完成备案、环评、能评等开工前必备手续的情况下，违规建设一座1580立方米高炉。

认真谋划开展第三轮督察

中央生态环境保护督察办公室有关负责人介绍，党的二十大对新时代新征程生态文明建设作出的重大决策部署、提出的重点任务举措，就是中央生态环境保护督察必须深入贯彻的明确要求和紧紧抓住的重点方向。督察要锚定目标、保持力度、拓展领域。

“认真谋划开展第三轮中央生态环境保护督察。”这位负责人表示，今年是第三轮督察开局之年，系统谋划督察总体思路、目标任务和工作重点十分关键，要牢牢把握政治方向，服务中心大局，聚焦重点任务，坚守人民立场。

这位负责人介绍，要把习近平总书记重要指示批示的落实情况作为督察重中之重，推动落实党中央、国务院关于生态文明建设和生态环境保护的重大决策部署，围绕高质量发展和区域重大战略中突出生态环境问题、重大生态环境破坏、环境基础设施短板弱项等重点领域深入开展督察，充分发挥督察“利剑”作用。

与此同时，要继续用力、紧盯不放，持之以恒做好督察整改，形成发现问题、解决问题的督察整改管理闭环。要落实各方责任，压实被督察对象主体责任，推动被督察对象精准科学、实事求是、依法依规开展整改，坚决整改、全面整改、彻底整改。

“发现和曝光问题是手段，解决问题才是目的。”这位负责人介绍，截至2023年5月，第一轮督察明确的3294项整改任务，总体完成率超过97%，第二轮督察明确的2164项整改任务已完成61%。

他表示，要强化调度督促，建立完善督察整改台账，实施清单化管理，加强调度、盯办、督导和信息公开，强化“督”与“被督”的协同联动。对督察整改不力的地方视情采取通报、督导、公开约谈或专项督察等手段，推动问题切实得到解决；对发现的虚假整改、敷衍整改等问题，公开曝光，严肃处理；对督察整改正面典型，及时进行宣传，发挥激励先进、交流工作、引领带动作用。

环球扫描

俄罗斯宣布针对普里戈任的刑事立案已撤销

新华社莫斯科电 俄罗斯联邦安全局6月27日宣布，针对瓦格纳组织创始人普里戈任的刑事立案已经撤销。

俄联邦安全局公共关系中心当天发布消息说，联邦安全局23日依据刑法就普里戈任涉嫌煽动武装叛乱立案，考虑到有关活动已于24日停止以及其他调查情况，联邦安全局27日作出撤销针对普里戈任刑事立案的决定。

普京：俄强力部门遏制了一场内战

新华社莫斯科电（记者 安晓萌）俄罗斯总统普京6月27日说，俄强力部门人员平息叛乱企图，实际上是遏制了一场内战的爆发。

普京当天在莫斯科会见俄国防部、联邦安全局、国民近卫军和内务部等部门代表时说，强力部门快速、精准的部署阻止了国内局势向危险方向发展，避免了平民伤亡。这些部门的人员捍卫了俄民众的生命、安全和自由，使国家免于动乱，真正遏制了一场内战。

他说，军队等强力部门人员践行了对国家的忠诚和责任。他们的决心和勇气，以及整个俄罗斯社会的团结在稳定局势方面发挥了巨大决定性作用。

俄私营军事团体瓦格纳组织23日夜涉嫌煽动叛乱，导致俄国内局势紧张。24日，俄罗斯联邦安全局宣布，因瓦格纳组织涉嫌煽动武装叛乱，对其创始人普里戈任刑事立案。24日晚，普里戈任接受白俄罗斯总统卢卡申科建议，瓦格纳组织成员停止在俄境内的行进并调头返回野战营地，该组织成员及重型装备24日夜完全离开俄南部军区总部所在区域。俄联邦安全局27日宣布，针对普里戈任的刑事立案已经撤销。

美国南部遭遇高温天气



6月27日，美国得克萨斯州奥斯汀的居民在水中纳凉。

美国南部近日遭遇高温天气，部分地区气温超过46摄氏度。美国国家气象局对亚利桑那州、得克萨斯州、亚拉巴马州等多地发出高温预警。

新华社/法新

白俄罗斯总统说 普里戈任已在该国

新华社莫斯科电（记者 鲁金博 黄河）白俄罗斯总统卢卡申科6月27日说，俄罗斯私营军事团体瓦格纳组织创始人普里戈任目前已在白俄罗斯。

据白俄罗斯国家通讯社27日报道，卢卡申科当天在首都明斯克举行的一场活动中证实，普里戈任目前已在白俄罗斯，并表示“我们向普里戈任提供了安全保障”。

卢卡申科并未透露普里戈任抵达白俄罗斯的时间等细节。

卢卡申科同时表示，白俄罗斯不会为瓦格纳组织建设营地，但如有必要，将帮助提供住宿。此外，在白俄罗斯也不会设立瓦格纳组织的招募点。

苏丹快速支援部队宣布 释放100名政府军被俘人员

新华社喀土穆电（记者 陈梦阳 李腾）苏丹快速支援部队6月27日宣布释放100名苏丹武装部队被俘人员。

苏丹快速支援部队27日发表声明说，考虑到宰牲节和人道主义原因，快速支援部队决定在宰牲节到来之际释放100名苏丹武装部队被俘人员。

此前一天，苏丹快速支援部队宣布在宰牲节到来之际单方面停火48小时，苏丹武装部队对此并未做出回应。

据目击者说，苏丹武装部队与快速支援部队27日继续在首都喀土穆多个地点交火。据当地媒体报道，自4月中旬苏丹爆发武装冲突以来，已造成至少2000名平民死亡，数千人受伤。国际移民组织最新数据显示，冲突已导致200多万人流离失所。

“最终解释权”成商家护身符，“霸王条款”如何终结？

新华社“新华视点”记者 兰天鸣

“报舞蹈班送照相机”“买名酒送高品质汽车”“买车还送车”……近期，各类商家开启“6·18”大促销，各种宣传推广令人眼花缭乱。“新华视点”记者发现，在不少商家发布的广告中，“最终解释权归本店所有”之类的说法频繁出现。

事实上，长期以来，因“最终解释权”相关条款引发的消费纠纷不断。为何这一“霸王条款”在商业活动中屡禁不止？

司空见惯的不公平条款

上海的罗女士说，此前她在一家自助餐厅吃饭，在网上购买了该店107.9元的团购券。结账时，商家却表示，当天无法使用团购券，全天价格统一为每位128元，并强调最终解释权归店家所有。罗女士无奈支付了差价。

广州的艾小姐在一家健身房办理了健身卡，并签订入会协议，预存了15000元。会员协议中约定，入会后会员费、预付款等费用不予退还，最终解释权归该店所有。此后，艾小姐因搬家与健身房协商退款，但健身房却以协议中规定“最终解释权”为由拒绝了退款要求。

此类案例非常多。不少消费者反映，在遇到消费纠纷时，很多商家动辄声称自己有“最终解释权”。

天眼查统计的公开信息显示，近5年来，全国各地因商家在经营行为中使用“最终解释权归本店所有”的相关说明而被行政处罚的案例近300起。在中国裁判文书网上，近10年涉及“最终解释权”的民事合同纠纷一审判决书超过3700起。相关消费纠纷涉及的行业很多，包括

汽车用品销售、美容美发、食品饮料、酒店、电商等。

“商家规定自身享有‘最终解释权’的目的是排除消费者权利，为自己的过错或违法行为‘兜底’。部分商家通过故意夸大宣传或模糊表述引客，再以‘最终解释权’为由宰客。”北京天驰君泰律师事务所上海分所律师王浩莹说。

中国人民大学法学院教授刘俊海表示，从法律上来说，尽管商家可以对其所拟格式条款进行解释，但商家并无所谓的“最终解释权”，“最终解释权”条款是无效条款。倘若矛盾双方走司法途径解决消费纠纷，对格式条款的最终裁定权应归受理案件的法院或仲裁机构享有。

法律明文禁止，何以屡禁不止？

近年来，中国消费者协会多次表示，“公司保留最终解释权”“最终解释权归经营者所有”“出卖人享有最终解释权”为不公平格式条款。

北京大学法学院教授薛军表示，我国现行的多项法律法规、部门规章、司法解释已对商家在格式条款中附加“最终解释权”的行为有所限制。比如，《侵害消费者权益行为处罚办法》中明确，经营者向消费者提供商品或者服务使用格式条款，通知、声明、店堂告示等的，不得作出含有“经营者单方享有解释权或者最终解释权”等内容的规定。《最高人民法院关于审理网络消费纠纷案件适用法律若干问题的规定（一）》规定，电子商务经营者提供的格式条款有电子商务经营者享有单方解释权或者最终解释权内容的，人民法院应

当依法认定无效。

为何明文禁止，但涉及“最终解释权”的消费纠纷仍然多发？

记者采访发现，除了部分不法商家试图运用“最终解释权”条款恶意牟利外，不少商家法律意识不强，认为格式条款中添加“最终解释权”是行业惯例、理所应当。

江西一家曾遭遇行政处罚的企业负责人对记者说：“我们起初并不知道加入‘最终解释权’是‘霸王条款’，毕竟简略的宣传信息很难把活动规则穷尽，感觉这么写也没什么问题，直到被市场监管局处罚500元才知道违法了。”

此外，部分消费者虽然吃了亏，但最终选择息事宁人。一名遭受侵权的消费者说：“‘最终解释权’的表述在生活中很常见。商家自己开展活动自己制定条款，好像也合情合理，只要扯皮不到自己身上就行。就算发生在自己身上，如果事情不大，一般人也不会去跟企业仲裁、打官司，那样成本太高了。”

多位法律界专家表示，当前线上线下的商业活动频繁，商业信息发布渠道分散，执法力量难以广泛覆盖。执法部门获取的违法线索，更多来源于对市场主体的执法巡查和消费者投诉，打击治理的深度和广度有限。

遇到“霸王条款”要敢于“说不”

上海、浙江、河北等多地市场监管部门都曾公开表示，“最终解释权归本店所有”之类的表述，对消费者不公平、不合理，属于“霸王条款”。

“根据市场监管总局2020年修订的

《侵害消费者权益行为处罚办法》，如果商家违规制定‘最终解释权’条款，法律法规未作规定的，可由市场监管部门责令改正，单处或者并处警告，违法所得三倍以下、但不超过三万元的罚款，没有违法所得的，处一万元以下的罚款。”北京孟真律师事务所律师舒胜来说。

业内专家表示，根治商家滥用“最终解释权”行为，一方面需要加强对商家和消费者的法治教育，另一方面要让商家不敢用、不能用“霸王条款”，让消费者在遭遇权益侵害时有“说不”的底气和能力。

刘俊海建议，电商平台、社交媒体、短视频平台等商家聚合平台应当落实平台责任，系统清理平台上各类涉及“最终解释权”的不平等格式条款。

“平台可针对即将发布的广告、推文、格式合同内涉及‘最终解释权’类的‘霸王条款’关键词内容进行智能风险提示和屏蔽，让可能发生的违法经营行为及时‘刹车’。”刘俊海说。

薛军认为，针对“霸王条款”多发的行业，市场监管部门和消费者权益保护组织可进一步开展普法宣传，加强对商家和平台涉“最终解释权”违法行为日常巡查，对存在主观恶意利用“最终解释权”侵害消费者权益的违法行为坚决查处，并公布典型案例。

王浩莹表示，应畅通消费者投诉、举报、反馈渠道，强化维权事中、事后监管，进一步降低消费者维权成本。“消费者也要擦亮眼睛，仔细阅读合同条款，增强维权意识。如遇到‘霸王条款’，可先与商家协商要求删除该条款；如协商不成，可以拨打12315投诉。”