

能动司法,做好诉源治理“大文章”

——宝塔区人民法院开展诉源治理工作综述

惠兴文

延安是中国革命圣地,也是“马锡五审判方式”诞生地。

近年来,延安市宝塔区人民法院认真学习践行习近平法治思想,继承发扬“枫桥经验”,以争做新时代“马锡五审判方式传承人”为己任,坚持把能动司法的理念贯穿于审判工作始终,主动实质性化解矛盾、解决问题,把诉调对接向前延伸,把诉源治理融入到基层社会治理,努力实现“抓前端、治未病”的工作目标,取得较好成效。2018年至今共受理案件82018件,审执结79409件,收结案总数连续五年位居全市首位。



“延仲杯”法治新闻大赛

调查研究——团结奋斗的思想基础

调查研究,是谋事之道,成事之基。在全党大兴调查研究工作之际,宝塔区人民法院党组书记先后向“两代表一委员”通报工作情况,多次深入乡镇机关、企事业单位、工矿企业、农户家中,征求意见建议,并与法官干警广泛开展交流谈心,寻求解决案多人少矛盾、法官干警能力作风问题的根本途径。

“马锡五审判方式”的精髓在于其对党忠诚、能动司法,善于做群众工作,有一颗为老百姓服

务火热的决心。以党建促团结、领导示范作表率、创先争优比学习、发扬马锡五审判方式+智慧法院建设,搞诉源治理、能动司法、诉前调解、繁简分流、普法宣传,是解决宝塔法院存在问题的关键症结所在。”宝塔区法院党组书记、院长冯晓彬说。

在新时代“马锡五审判方式”大学习、大讨论、大实践活动中,通过坚持问题导向,交流学习体会,广大法官干警思想认识得到升华,工作思

路更加明确统一。心往一处想、劲往一处使的浓厚氛围正在形成。

理论武装头脑,关键在于要指导实践、推动工作。为此,该院在认真调研的基础上,围绕中院开展的“一百一十”工程,先后制定出台了《四类案件监督管理办法(试行)》《延安市宝塔区人民法院案件分配办法(试行)》《延安市宝塔区人民法院审限管理办法(试行)》等,多次召开工作推进会,确保各项工作得到扎实有效贯彻。

能动司法——构建诉调对接绿色直通车

心中存有良知和正义,一切为了群众,胸怀大局意识,积极发挥能动司法的作用,就没有办不快、办不好的案件。

对此,驻在新区创业小镇的宝塔法院商品房买卖、租赁调解中心的干警特邀调解员姚华深有同感。他说,从今年4月15日开始,调解中心他一个人共受理延安市新区投资开发有限公司商品房买卖合同、商铺租赁合同纠纷案件25件,总标的额5423.77万元。现已调解成功9件,总标的额1108万元。其中达成调解协议并司法确认5件,履行完毕5件,兑现案件款625万元,受到政府和群众的认可和尊重。

能动司法,一心为民。院党组坚持正确的工作思路,改革创新、担当作为,一心为群众办实事、办好事、解难题。今年以来,该院共调解案件1477件,调解率达26.31%。

强化诉前调解。按照“哪里有人群,调解组织就建在哪里;哪里需要人民调解,人民调解就在哪里发挥作用”的工作要求,根据宝塔区受理案件纠纷的类型和特点,区法院诉讼服务中心在原有的宝塔区司法局驻法院非诉人民调解委员

会的基础上,整合人力资源,今年以来逐步成立了不同的专业特邀调解组织,即设立在宝塔法院的综合诉前调解中心、家事纠纷调解室及金融纠纷调解室,设立在新区创业小镇的物业管理、物业服务、设立在新区创业小镇的商品房买卖、租赁调解中心和设立在交警一大队的交通事故人民调解委员会,并完成特邀调解组织、特邀调解员的选任入驻,积极开展工作。

立案庭在收到立案材料后,充分征求当事人是否进行诉前调解的意见,并对当事人选择诉前调解的,根据矛盾纠纷的具体情况通过调解平台将案件进行推送调解,对调解成功的案件及时予以司法确认,调解不成再转入诉讼,实现了人民调解与司法确认零距离对接。

探索工作机制。为了以群众听得懂、看得见、易接受的方式预防纠纷,将矛盾纠纷化解在诉讼之外,该院探索出诉源治理工作“3+2+N”工作机制。立案庭负责人杨莹介绍说,“3”是指三个一,一季一月一天。一个季度对人民调解员进行一次培训,推动他们提高调解能力;每月进行一次基层调研和送法下乡活动,上门走访,法律

培训,答疑解惑;每天24小时通过微信群、电话接受乡镇、村组、企业学校的咨询,帮助他们解决法律困惑。“2”是指两个“随时”,随时准备、积极引导或参与复杂、敏感案件的调解;与乡镇(街道办)保持经常性沟通,确保参与基层治理随时在线。“N”是指为人民服务无边界,我们根据老百姓的需要,不拘形式,不设条件,努力提供最便捷、最有效的司法服务。

服务工作大局。该院整合村委会、人民法庭、派出所、司法所等各方力量,搭建以基层法庭为主力军的“法官+司法所工作人员+特约律师+调解员”诉前纠纷化解团队优势,由法官、法官助理、书记员及调解员组成的调解团队。积极助推辖区旅游支柱产业,分别在枣园法庭和南泥湾法庭设立旅游巡回法庭;进一步推动秦创原(延安)创新促进中心工作,在与延安高新技术产业开发区共建优化营商环境联席会议制度的基础上,成立高新区知识产权审判庭。通过“借外力、搭平台”不断拓宽纠纷解决渠道,积极构建集人民调解、行业调解、司法调解为一体的立体化、全网式多元解纷工作新格局。

繁简分流——助推审判工作提质增效

“真没想到,我们的案子这么快就办妥当了,真得感谢区法院和法官。”家住宝塔区东关街东盛大厦的当事人白某激动地说。

2022年1月,宝塔区420多名购房户与新区某楼盘开发公司因房屋延期交房发生纠纷,引发群体性纠纷,社会上群众关注度很高。

该系列案件诉讼至法院后,区法院领导高度重视,坚持案件“繁简分流、轻重分离、快慢分道”的原则,推行“简案速裁、繁案精审”办案模式。立案庭立即启动“繁简分流”程序,对受理的案件进行分类梳理,挑选有代表性的业主做类案示范诉讼审理,经审委会多次研究讨论并及时与上级法院沟通后作出判决,以此为参照标准,剩余案件全部以简单案件分类处理。

同时,立案法官给当事人分别释明各类解纷方式优势特点,按照自愿、合法原则,引导鼓励他

们选择非诉讼方式解决纠纷,提供智能化风险评估服务,宣传诉讼费减免政策,明确诉前调解时限,规范调解不成后的立案和繁简分流程序,同步安排值班调解员不间断地进行说服工作。

经过法官们认真细致、耐心热情的做调解工作,391件案件得到有效解决,其余的110多件案件近期将要通过诉前调解结案,一起群众系列纠纷案件终于快要圆满画上句号了。

案件承办法官、立案庭负责人杨莹深有感触地说:“群众利益无小事。通过办理此系列案件,使我真正感受到实行繁简分流、类案检索制度的优势和好处,学会了快速高效化解矛盾纠纷的方法和经验。只要老百姓心里切实感受到公平和正义,我们就放心了。”

近年来,面对受理案件数量骤增的现状,该院积极推行繁简分流机制改革。2017年就成立

了速裁庭,配备了11名员额法官,每名法官平均每年办案500余件,办案数量占全院民事案件的45%左右,极大缓解了“案多人少”的矛盾。

按照“繁简分流”机制,该院努力做到一立案就调解,指定资深老法官作为调解员负责接待立案当事人,收到立案材料后立即联系被告开展调解工作,很多案件当场即可调解完毕,当事人在立案当天就能结案,不仅提高了诉前调解的效力,节约了行政资源,而且满足了人民群众的司法需求。

“去年以来,又对送达方式、审理程序、案件装订、诉讼费收取进行简化,电子卷宗随案生成、法律文书的送达实行集中统一管理,进一步减轻法官和书记员的工作量,切实做到了‘简案快审提效率,繁案精审求质量’的改革目标,收效良好。”党组成员、副院长陈文才说。

普法课堂——“红领巾法学院”深受群众欢迎

“南关小学‘红领巾法学院’现在开庭。”随着法槌的敲响,在学校多功能厅里的模拟法庭上,小“法官”身着法袍,端坐在“法庭”之上,宣布“开庭”。“审判长”“审判员”“书记员”“原告”均由小学生们扮演,通过“模拟法庭”的形式,宣读法庭纪律、法庭调查、法庭辩论、合议庭评议、宣读判决书五个环节对发生在2016年的一起社会关注度最高、影响较大的真实的“校园欺凌”案件进行了审理。区法院未成年人综合审判庭庭长冯雨、副庭长师马璐给予了精心指导。

近年来,宝塔区法院联合团委、区妇联、区司法局、区教体局等单位,在宝塔区各学校开展“红领巾法学院”模拟法庭普法创建活动,老师重视、学生喜爱、老师支持取得了很好的法治宣传效果,受到了社会各界的赞誉。宝塔区法院被共青团延安市委等五家单位授予全市“红领巾法学院”创建工作观摩活动先进集体。区法院师马璐同志荣获“全省法院少年法庭工作

先进个人”称号。青少年是祖国的花朵,民族的希望,是实现中华民族伟大复兴的未来。

“在全面依法治国的道路上,一代又一代青少年学法、遵法、守法、用法尤为重要,是解决诉源治理存在问题最根本、最关键的手段,法治建设要从娃娃抓起。”宝塔区法院党组书记、院长冯晓彬动情地说。

该院积极开展“法治进校园”活动,选派23名法官担任辖区中小学副校长,举行“法庭开放日”活动,把学生“请进来”感受阳光司法。近3年来,为辖区学校、乡镇、社区举行多种形式的法治宣讲活动500场次,创新法治宣传采取宣讲、提问互动、以案说法等方式送法进校园、进厂矿、进社区,从日常接触的《民法典》中的行为能力、婚姻家庭、民间借贷、道路交通事故等法律入手,提醒广大师生如何保护自己的合法权益,预防家庭暴力,识别诈骗,远离套路贷,受教育群众达上

万人,努力培养担当民族复兴大任的时代新人。

宝塔法官圣地情。今后,宝塔区人民法院将习近平法治思想内化于心、外化于行,大力学习践行新时代“马锡五审判方式”,深入开展“一百一十”工程,坚持将能动司法、诉调对接主动融入基层社会治理体系,充分发扬“枫桥经验”,在诉源治理工作方式上不断创新,真正把“公正与效率”工作主题和为大局服务、为人民司法落到实处。



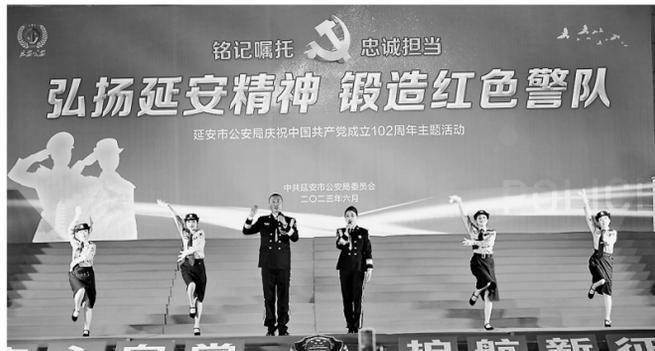
弘扬社会主义法治精神
建设社会主义法治文化



圣地警苑

我市公安系统开展庆祝 中国共产党成立102周年主题活动

唱支山歌给党听 文艺汇演颂党恩



本报讯(通讯员 谢岗)6月29日晚,延安市公安局举办庆祝中国共产党成立102周年暨“弘扬延安精神 锻造红色警队”主题活动,开场前,全体民警重温习近平总书记带领新当选的二十届中共中央政治局常委瞻仰延安革命纪念地时的讲话精神。

整场主题活动,围绕“弘扬延安精神 锻造红色警队”这一主题,通过唱、讲、跳、问、答等形式寓教于乐,讴歌党的丰功伟绩,感悟延安精神的强大生命力,展现新时代延安公安民警良好的精神风貌,引导、教育全市公安民警、辅警始终坚守正确的政治方向,自觉践行和传承延安精神,勇做宝塔山下忠诚卫士。

“唱支山歌给党听,我把党来比母亲……”活动在《唱支山歌给党听》歌伴舞中拉开帷幕。面对鲜艳的党旗,12名民辅警许下了忠诚的誓言。争做边保传承人,踔厉奋进新时代,由温丽、王珏、刘泽坤3位民警讲述的边保红色故事让历史与现实、传承与践行相互辉映。歌曲《百年》《山丹丹开花红艳艳》、歌伴舞《共筑中国梦》《灯火里的中国》讴歌中国共产党带领全国人民取得的巨大成就,进一步激发和

坚定全市公安民警“听党话、跟党走、跟党走”的思想自觉和行动自觉。小品《宗警官家事》由反诈挽损引发的一连串误会,折射出了家属的理解支持和民警一家亲的生动画面,同时也把反诈宣传搬上了舞台。由全国优秀公安基层单位宝塔分局枣园派出所民警表演的情景诗朗诵《穿越时空的对话》,展现了他们传承张思德精神所取得的一系列工作成绩,映照出圣地公安一心为民的身影。

活动现场,党史知识、党的二十大精神快问快答让主题活动成为公安民警思想政治的课堂,《南泥湾》《东方红》《万丈高楼平地起》等红色歌曲联唱再现那段激情燃烧的岁月,把主题活动一次又一次推向高潮。主题活动在雄壮的《没有共产党就没有新中国》《中国人民警察警歌》合唱中落下帷幕。

奋进新征程,续写新荣光。延安公安牢记习近平总书记讲话要求,大力弘扬延安精神,踔厉奋发、勇毅前行,矢志不渝做党和人民的忠诚卫士,为维护革命圣地安全稳定,谱写中国式现代化延安新篇章作出新的“公安贡献”。

专题党课凝心聚力 夏日练兵锻造铁军

本报讯(记者 贾志敏)6月26日,富县县委副书记、公安局党委书记、局长米奇勇围绕“重温延安精神,传承红色基因”的主题,为全体党员上了一堂专题党课。党课重点聚焦“党中央落脚在延安”“延安精神的内涵”“延安精神对公安工作的指导”三方面重点内容,理论结合实际,用接地气的语言重温了延安精神,激励全体党员民警要筑牢忠诚警魂,在坚定立场中明确方向;要夯实责任意识,在干事创业中彰显担当;要提升服务水平,在竭诚奉献中践行使命;要保持廉洁自律,在从严管党治警中永葆本色,切实把延安精神存之于心、见之于行,坚持用延安精神滋养初心、汲取力量,以更强韧的历史主动和责任担当做好各项公安工作,奋力推进富县公安队伍现代化建设。

夏日炎炎,练兵正酣,为不断提升公安队伍正规化、专业化水平,6月26日,富县公安夏季体能大练兵正式拉开帷幕。此次训练科目主要以体能、队列为主,县局机关4个训练中队在县高级中学体育场开展训练,各基层所队自行

组织训练。本次大练兵旨在通过严格规范的训练,有效提升全警职业素养、作风形象、综合素质和实战能力,使全警以更加昂扬的战斗状态和严明的纪律作风,投身到维护社会治安秩序和人民生活安宁工作中,切实打造一支学习型、法治型、科技型、服务型“四型警队”,为着力锻造本领高强、能打胜仗、党和人民满意的富县公安铁军提供强有力的支撑。

6月28日下午,县局党委组织召开基层党建工作培训会,特邀县直机关工委一级主任科员马礼平、三级主任科员乔淑娟、干部刘静授课。他们分别围绕“如何推动机关党建与业务工作有机融合相互促进”“如何进一步提升机关常规党建工作”“发展党员五个阶段25个程序及相关注意事项”三方面主题进行了详细阐述和讲解,确保大家在理论和实践层面上有了更清晰的认识,激发了下一阶段工作中主动作为、务实担当、服务群众的责任意识,为推动全局党建工作再上新台阶作出积极贡献。

严打整治查扣涉油车128辆

永坪公安分局发布通告寻“车主”

本报讯(通讯员 刘庆)连日来,延安市公安局永坪分局开展凌厉攻势,打击盗贩原油专项整治行动,截至目前查扣各类盗贩原油车辆128辆,为企业安全生产保驾护航。

在打击盗贩原油整治工作中,市公安局永坪分局及所属各派出所深入摸排,广泛收集线索,集中力量重拳出击,经过全体民警的连日奋战,截至6月25日,在延长油田股份有限公司油区共查扣(含相关企业石油管护中扣

留)盗贩原油车辆128辆,其中石油保卫大队11辆、杏子川派出所查扣52辆、青化派出所查扣32辆、周河派出所查扣10辆、松树林派出所查扣9辆、枣林派出所查扣9辆、长征派出所查扣3辆、王坪派出所查扣2辆。日前,永坪公安分局对查扣的这128辆涉油车发布通告,请各车主或相关人员6个月内携带相关手续,到永坪公安分局及所属相关单位进行处理,逾期依法依规予以销毁。

延安仲裁委员会温馨提示:如果您选择仲裁方式解决纠纷,请您在合同争议解决条款中作出规范表述:因本合同引起的或与本合同有关的一切争议,由双方协商解决,协商不成的,双方均同意提交延安仲裁委员会仲裁,咨询热线:0911-8061172、8061182。

聚焦聚力“三个年” 延安政法在行动

追寻先烈足迹 传承红色基因

延安中院开展庆祝建党102周年主题党日活动

本报讯(通讯员 刘涵雨)6月30日,延安中院党组成员及机关各党支部书记、新入党员到枣园“为人民服务”讲话纪念馆广场,开展庆祝建党102周年主题党日活动。

广场上,张思德雕塑巍然矗立,“为人民服务”五个字格外醒目。延安市委党校原副校长、教授刘延生围绕毛泽东《为人民服务》讲话进行了党员干警们深刻阐述为人民服务的坚定决心。

了张思德全心全意为人民服务精神。

随后,在张思德雕像纪念碑前,全体党员干警整齐列队,面对鲜红党旗,举起右手庄严宣誓:“我志愿加入中国共产党,拥护党的纲领,遵守党的章程,履行党员义务,执行党的决定……”铿锵有力的誓词表达

活动最后,院长刘群为全体党员干警现场讲授了一堂生动的主题党课。他指出,张思德同志是为人民服务的平凡英雄,体现了共产党人全心全意为人民服务的崇高精神境界。全体法官干警要学习张思德的忠诚精神、实干精神、牺牲精神,忠于党、忠于革命、忠于人民,始终干在实处、走在前列,真正彻底地为

民法官、人民法庭为抓手,带头传承红色基因,赓续红色血脉,把延安时期老一辈革命家和老一代共产党人的好传统、好作风发扬光大,将“全心全意为人民服务”宗旨和“一刻也不离开群众”理念贯穿法院工作始终,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义,加快形成具有鲜明红色印记和人民司法优良传统