深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

把党的领导贯穿基层治理全过程各方面

高世琦

□ 内容提要

只有把基层党组织建设强、把基层政权巩固好，中国特色社会主义的根基才能稳固。新时代新征程，推进以党建引领基层治理，要健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导贯穿基层治理全过程、各方面，推动基层党建与基层治理深度融合。

基层治理是国家治理的基石，党的领导是加强基层治理体系和治理能力现代化建设的根本保证。习近平总书记在党的二十大报告中强调："坚持大抓基层的鲜明导向""推进以党建引领基层治理""把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒""拓宽基层各类群体有序参与基层治理渠道"。党的十八大以来，习近平总书记高度重视基层治理，围绕加强基层党组织领导基层治理、推进以党建引领基层治理等发表一系列重要论述、作出一系列重要部署，为把党的领导贯穿基层治理全过程、各方面提供了根本遵循。新时代新征程，我们要深入学习领会习近平总书记关于基层治理重要指示批示精神，坚持和加强党的全面领导，充分发挥党建在基层治理中的引领作用，着力推进基层治理体系和治理能力现代化。

深入学习领会习近平总书记关于基层治理重要指示批示精神

习近平总书记围绕加强基层治理体系和治理能力现代化建设发表的重要论述、作出的重要部署，为加强党对基层治理的全面领导，构建党的领导、人民当家作主和依法治理有机统一的基层治理体制机制，巩固和发扬中国特色社会主义基层治理制度优势提供了根本遵循和行动指南。

"加强基层组织建设""完善社会治理体系"，是党的二十大提出的重要任务。加强基层治理体系和治理能力现代化建设，必须把加强党的领导和加强党的建设摆在首位。围绕加强基层基础工作，习近平总书记强调："基础不牢，地动山摇""只有把基层党组织建设强、把基层政权巩固好，中国特色社会主义的根基才能稳固。'十四五'时期，要在加强基层基础工作、提高基层治理能力上下更大功夫"。围绕加强基层党的建设、巩固党的执政基础，习近平总书记强调："要把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线""要加强党的领导，推动党组织向最基层延伸，健全基层党组织工作体系，为城乡社区治理提供坚强保证"。围绕构建城乡基层治理格局，习近平总书记强调："要夯实社会治理基层基础，推动社会治理重心下移，构建党组织领导的共建共治共享的城乡基层治理格局。"围绕加强和创新社会治理，习近平总书记强调："要加强和创新基层社会治理，坚持和完善新时代'枫桥经验'，加强城乡社区建设，强化网格化管理和服务，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，切实把矛盾化解在基层，维护好社会稳定。"

习近平总书记的重要指示批示精神，深刻指明了加强基层治理体系和治理能力现代化建设的地位作用、方法路径、实践要求。我们要认真学习好、贯彻落实好，深刻领悟"两个确立"的决定性意义，不断增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护"，牢记"国之大者"，始终坚持党的全面领导、抓好党的建设，引领基层治理的各项任务落实落地，为推进基层治理体系和治理能力现代化提供坚强保证。

坚持和发挥党的全面领导优势

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，中国共产党是最高政治领导力量。习近平总书记强调："要加强社区基层党组织建设，加强和改进社区工作，推动更多资源向社区倾斜，让老百姓体会到我们党是全心全意为人民服务的，党始终在人民群众身边。"推进以党建引领基层治理，要完善党总揽全局、协调各方的领导制度体系，把党的领导贯穿基层治理全过程、各方面，推动基层党建与基层治理深度融合，发挥党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，发挥党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势，提升党对基层治理的组织领导能力。

要坚持把政治标准放在首位，把提高治理能力作为新时代干部队伍建设的重大任务，通过加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，推动广大干部把热情投入在基层、把汗水挥洒在基层、把价值体现在基层。加强党的组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥政治引领作用，建立健全强化基层党组织政治领导的制度机制，引领基层党员干部增强党的意识、党员意识。打破地域、行政区划限制，不断强化党员干部的模范作用，扩大党在基层各类组织的覆盖面和渗透力，不断把党的领导和中国特色社会主义制度优势转化为社会治理效能，把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。

坚持以人民为中心的发展思想

坚持以人民为中心的发展思想，是做好基层治理各项工作的基本要求。把党的领导贯穿基层治理全过程、各方面，就要坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推进共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。在基层治理领域，共建的力量、共治的智慧都来自人民群众，社会治理的最终目的是为了让人民群众共享社会治理的成果。当前，我国社会主要矛盾已经发生转化，人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。实现人民对美好生活的向往，必须不断加强基层治理体系和治理能力现代化建设。

要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，树牢群众观点，贯彻群众路线，尊重人民首创精神，带领群众艰苦奋斗、勤劳致富，在就业、教育、医疗、托育、养老、住房等方面不断取得实实在在的成果。做到心中有群众，时刻把群众安危冷暖放在心上，切实解决群众急难愁盼问题，让群众在产业发展和民生改善中感受到基层治理的实惠。拓宽基层各类群体有序参与基层治理渠道，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。逐步形成完善的便民服务体系，提供更多群众喜闻乐见的活动和服务，提高群众参与基层治理的积极性和获得感。各级基层党组织和广大党员干部要坚持贯彻党的群众路线，问计于民、问需于民，经常深入基层倾听民声、了解民情、反映民意。

运用现代信息技术加强和创新社会治理

习近平总书记在党的二十大报告中对"完善社会治理体系"作出重要部署，强调要"完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台"。强化信息化支撑，是加强和创新社会治理的重要举措。习近平总书记强调："要运用大数据提升国家治理现代化水平。要建立健全大数据辅助科学决策和社会治理的机制，推进政府管理和社会治理模式创新""加强信息化建设，提高应急反应能力和管理服务水平，夯实城市治理基层基础"。推进以党建引领基层治理，要强化互联网思维、用信息化手段更好感知社会态势、畅通沟通渠道、辅助决策施政。

先进技术手段与基层治理深度融合，为加强基层党组织领导基层治理提供了便捷高效的平台和渠道。作为数字中国建设的重点工作，我国以数字化助推城乡发展和治理模式创新，全面提高治理效率和城市宜居度；以信息化建设为支撑，对城市监测预警、应急指挥、智能决策、事件管理、协同联动等实现综合服务。当前，各地运用数字技术加强和创新社会治理的探索蓬勃兴起，有效实现了社会治理理念和社会治理模式的更新。

推进以党建引领基层治理，要利用信息技术的扁平化、交互式、快捷性优势，推进政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化。要牢固树立"一体化"意识和"一盘棋"思想，通过信息化手段，打破行政壁垒。运用大数据技术提升基层治理水平，在确保个人信息安全的前提下，让数据多跑路、让群众少跑腿，提升智慧决策、智慧治理、智慧服务的水平。充分运用先进技术手段科学整理、分析、汇总各方面的真知灼见，为决策提供重要依据，让人民群众的合理意见和诉求得到尊重、落到实处。

健全共建共治共享的社会治理制度

习近平总书记在党的二十大报告中对"健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能""建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体"作出重要部署。共建共治共享的社会治理制度，是我们党经过长期探索形成的，是被实践证明符合我国国情、符合人民意愿、符合社会治理规律的科学制度。新时代以来，我国各地在党建引领基层治理、健全共建共治共享的社会治理制度方面开展了许多卓有成效的探索。

把共建共治共享的社会治理制度坚持好、完善好，首先要强化"党建引领"理念，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，创新基层党建与基层治理深度融合的体制机制，激活社会治理体系的基层细胞。其次要强化"全周期管理"意识，构建权责清晰、系统有序、协同配合、运转高效的治理机制，完善事前事中事后全程治理机制，不断提升对各类风险预警防范、源头化解的能力。再次要把更多资源、管理和服务下沉到基层，完善组织动员、快速响应、激励保障等机制，不断提升基层干部群众应对突发事件的能力。此外，还要推进多层次多领域依法治理，提升社会治理法治化水平，以完备的政策法律体系作为加强和创新社会治理的制度支撑，更好地保障人民群众有序参与基层治理。

（作者为全国党建研究会顾问）

（来源《人民日报》）

不断探索党建与业务融合新思路 积极开创党校高质量发展新局面

曹雪玲

近年来，中共延安市委党校坚持党校姓党根本原则，坚持党建带业务，持续放大党建优势，彰显机关党建引擎作用，让党建融入教学、融入科研、融入咨政，积极展现新时代党校党建新作为。

一、始终坚持理论武装，筑牢绝对忠诚的政治基石

市委党校教职工无论是一线教师还是行政后勤，在别人眼里都是党校教师，需要具备更高境界、更大格局、过硬党性，才有资格、有底气、有能力为学员答疑解惑。一是始终立足党的"政治学校"，坚持育人者必先育己、铸魂者先铸其魂，把加强政治建设作为推进党校党建工作的首要任务，把学通弄懂做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为长期政治任务。二是充分发挥理论中心组示范引领作用，将副高以上职称教师纳入理论中心组学习成员，每个章节都有教师领学，大家交流分享学习心得，切实增强理论深度、实践力度，把学习成果转换为政治自觉、思想自觉和行动自觉。三是校机关党委按照时间节点给各支部下发党员理论学习计划，配发各类学习书籍和相关资料，采取自学和集体学习相结合、线上和线下相结合、学习和研讨相结合的方式，深刻感悟习近平新时代中国特色社会主义思想的强大真理力量和实践伟力，深刻理解习近平总书记重要讲话的深邃要义，深刻把握习近平总书记对陕西工作提出的新任务和新要求。四是依托"智慧校园"建设等载体，推广"互联网＋党建"平台运用，选派全市党校系统教师联合录制红色微课；参与拍摄省委党校组织的党史故事微课程；与市融媒体中心联合录制《党史中的延安》百集系列微视频，在人民日报客户端、我是延安App、"学习强国"等平台推出82集，点击率超百万；在"学习强国"延安学习平台上传视频及图文稿件40篇；在微信公众号每天发布《党史故事100讲》、党史学习教育相关时政新闻和开展情况；选派多名教师积极配合中央电视台、陕西广播电视台和市融媒体中心等媒体党史学习教育采访活动，同时将"党校微课堂"纳入影像教学，不断丰富线上教学内容，进一步强化了我校作为延安市党员干部培训主阵地的作用，党校"红色磁场"的教育引领效应不断增强。

二、优化机构设置，全力推进模范机关创建

延安市委党校按照科学规范、运行高效的原则对党建职能部门和支部进行了优化改革。一是改革调整了机关党委机构设置，增设了党群工作科和纪检监察室，配备了相关工作人员，明确了机关党委和各支部责任，制定出详尽的党建工作要点、工作清单、工作方案，细化了评价指标、强化了工作措施。二是优化整合了校内支部，选举产生了由校委领导担任支部书记，有关部门、科室负责人担任支部副书记，相关科室人员担任支部委员的支委班子，并组织新当选的支部书记和党务干部及时参加了培训学习。三是组建了市委党校妇女联合会，开展了征集家书家信、知识讲座、"初心敬党心 巾帼绽芳华"主题实践，举办了关爱残疾儿童活动等，强化党建引领，提升奋斗精神。四是对党员活动室（中心组会议室）按照"六有"标准进行了更新完善，按照支部活动有阵地的要求，调整了两个大办公室作为支部党员活动室，制定了相关制度并挂牌上墙。根据健康机关的标准，建成了健康小屋，配备了相关健身器材，确定了工作人员为职工做心里调适。

三、坚守党校初心，全面加强"三个从严"建设

延安市委党校始终坚持从严治党和从严治校紧密结合，不断深化从严治校、从严治教、从严治学，使党校教学科研等各项工作始终沿着正确的方向推进。一是坚持严以治校，严格开展民主生活会、组织生活会、"三会一课"、民主评议党员等党内政治生活，建立领导联系支部制度，丰富党员政治生日、"光荣在党五十年"和"三亮三比三评"政治仪式；加强对党章党规党纪的学习，观看警示教育片，定期通报违法违纪案例，使全体党员干部时刻保持清醒头脑；细化和完善有关教学、科研、行政后勤、学员考勤等各项校规校纪，动态制定主体责任清单和抓党建述职评议问题反馈整改台账，规范教职工外出参加活动，营造出浓厚的学习之风、朴素之风、清朗之风。二是坚持严以治教，严格执行科研无禁区、讲坛有纪律，把集体备课评课、校内试讲、新专题试讲，竞课比赛、刊发稿件、举办报告会、研讨会、讲座论坛等活动作为加强纪律作风建设、推进从严治教治学的重要举措，实行教师教案审查制、试讲制、学员评课制，与教师签订《课堂授课承诺书》，引导教师先学一步、学深一层，锻造了一支政治强、业务精、作风好的教研队伍，在全市表彰的第一批干部教育优秀教师中，我校干教名师占比40%，优秀骨干教师占比50%，为高质量开展培训工作夯实了基础。三是坚持严以治学，组织开展支部书记讲党课、"学思想、强党性、共奋斗"知识竞赛、读书分享会、"微党课"大赛活动（参赛选手已进入复赛）等，引导教育广大党员进一步以赛促学增本领，以学促用提效能；大力推行教学科研改革，坚持用学术讲政治，实施双班主任制、签到考勤制、刷卡制、请假逐级审批制度，全面检视作风建设、机关效能、干部能力提升等方面的短板不足，明确责任领导、牵头部门，认真整改，助力党校工作提质提效，切实把全面从严治党责任记在心上、扛在肩上、落在行动上。四是加强对学校门户网站、微信公众平台和校内微信群等网络社交平台的登记、管理和信息管控，始终做到习近平新时代中国特色社会主义思想、党史国情、党规党纪等在主体班次上同步安排，党性锻炼、现场教学、廉政教育等在学员教育中常态组织，开展党性剖析，促进教学相长，彰显政治学校本色。

四、打造党建特色品牌，提升团队凝聚力和战斗力

今年以来，校机关党委提出一月一主题，一月一活动工作思路，积极探索新时代党校党建工作品牌。一是开展主题党日活动。组织了"初心向党心，巾帼绽芳华"主题实践活动，助推党建带妇建，提升担当作为的精气神；组织全体党员开展了"锤炼党性修养，培育优良家风""四个一"主题党日活动，引导广大党员干部廉洁修身齐家，营造懂家风、守家规、尊家训的良好氛围；组织"种好党员责任田，守好党建主阵地"劳动竞赛活动，把党建写在大地上，弘扬了延安精神和党的优良传统，彰显了党性和家国情怀，达到了既锻炼身体又增强党支部凝聚力的目的；组织"党员服务进社区，爱心捐书送温暖"联合党日活动，让大家深入群众、争当志愿者，以实际行动推动作风能力提升年活动走深走实，努力构建党建引领共建共治共享的城市基层治理新格局；全体党员通过形式多样的党日活动，以模范机关创建为抓手，全面加强红色、人文、书香校园建设，着力打造"红色学府"。二是始终注重发挥自身优势，积极承担社会责任，依托延安红色教育资源，精心设计红色培训线路，面向全国开展"专题+现场教学+情景教学+激情教学+体验教学+理论提升"六位一体教学模式的"学思践悟二十大，踔厉奋进新征程"专题培训班。三是坚持问题导向、目标导向和结果导向，成立了由校委领导带头的四个课题组，深入县级党校开展多方面、多层次、多角度的专项调查研究，解决工作中存在的深层次关键性问题调研活动，其中加强基层党校党的建设研究被市委组织部定为重点课题。四是组建了四支队伍。即党的理论宣讲队、瑜伽队、舞蹈队、太极拳队。理论宣讲队采取送教下乡、送学上门、送理论到基层等方式，深入各县区开展针对性宣传教育，讲好党的故事、革命的故事、英雄的故事，每一个知识点，都要在理论上找到最有权威的依据，最有说服力的出处，充分发挥好党的喉舌作用；利用工间操时间，分别组织教职工参与瑜伽队、舞蹈队、太极拳队培训锻炼，活跃了校园文化生活，形成了"积极工作，健康生活"的良好氛围。五是在《学习时报》《陕西日报》《延安日报》等刊发党校教师的理论文章，发出党校声音、展示党校形象；在延安机关党建、校园网站、微信公众号等积极宣传党校党建工作，编写党校党建简报9期，四点发力，推动党建宣传有声有色。

（作者单位：中共延安市委党校）

在调查研究中提高履职本领

蔡礼强

推进中国式现代化这项前无古人的伟大事业，对领导干部能力素质提出了更高要求。习近平总书记指出："调查研究是谋事之基、成事之道，没有调查就没有发言权，没有调查就没有决策权。"领导干部不断提高履职本领，非常重要的一个方面就是通过调查研究把握事物的本质和规律，找到破解难题的办法和路径。

正确认识世界是改造世界的前提。无论开展何种工作，都要建立在对客观实际情况正确认识的基础之上。"要了解实际，就要掌握调查研究这个基本功。"通过调查研究，真正摸清本地区本部门本单位的实际情况，查明存在的突出问题，了解基层群众的愿望和想法，做到耳聪目明、心中有数，开展工作才能张弛有度、收放自如。毛泽东同志曾说："人们要想得到工作的胜利即得到预想的结果，一定要使自己的思想合于客观外界的规律性，如果不合，就会在实践中失败。"不进行调查研究或调查研究不深入，就无法使主观认识符合客观实际、主观判断遵从客观规律，在工作中就会遭遇挫折。要把调查研究作为做好工作的必修课，在调查研究中不断提高认识能力，通过扎实细致的调查、系统深入的研究，把群众面临的问题发现出来，把群众的意见反映上来，把群众创造的经验总结出来，认识事物本质、把握工作规律，更加主动、更富前瞻性地开展工作。

习近平同志在福建工作期间，为改变福建是林业大省、广大林农却守着"金山银山"过穷日子的状况，解决产权归属不清等体制机制问题，在深入调查研究的基础上推动实施林权制度改革。抓住"山要怎么分""树要怎么砍""钱从哪里来""单家独户怎么办"等难题深入调研、反复论证，推出有针对性的改革举措，形成了全国第一个省级林改文件。调查研究是领导干部提高科学决策能力的重要途径。只有深入调查研究，才能了解实际情况，总结基层经验，为作出正确决策创造条件。基层实践是最丰富最生动的实践，群众中蕴藏着无穷的智慧和力量。跑基层多了，情况自然了然于胸；跟群众交流多了，就能找到解决问题、克服困难的办法。要多一些现场看、当面听、直接问，倾听"八面来风"，谋定而后动，把决策建立在扎实的调研基础上。当然，调查研究不能止步于决策制定阶段，而要贯穿于决策制定、实施、监督、评价等各个环节。决策在执行中是否符合群众利益和需要，有没有偏差和失误，只有通过调查研究才能准确掌握。领导干部要迈开步子、走出院子，向群众宣传解释政策意图，及时掌握群众反馈，针对实施中的问题作出整改，使调查研究既成为制定科学决策的过程，也成为推动工作的过程。

党的二十大对推进中国式现代化作出了全面部署，如何让这些部署落地生根、开花结果，考验着领导干部抓落实的能力。调查研究之风，也是崇尚实干、狠抓落实之风。调查研究蔚然成风，不实作风就会大大减少，抓落实的成效就会明显提高。也只有通过调查研究，才能把党中央的决策部署细化为本地区本部门的工作任务，拿出既符合党中央精神又符合本地区本部门实际情况的落实方案，避免简单化、机械化、形式化地抓落实。要以贯彻党中央决策部署为前提，坚持眼睛向下看、身子往下沉，深入调研、精准发力，及时了解各类新情况、新问题，干实事、谋实招、求实效，把改革发展稳定的各项任务落下去，让惠及百姓的各项工作实起来。

（来源《人民日报》）