

# 农村基础设施,建好更要管好

商响


**人民热评**

打开水龙头,清水哗哗流,做饭、洗澡方便多了;出村路上主干道,泥巴路变成柏油路,在村口就能坐公交;建基站,开通5G信号,直播卖农货,小山村连上大世界……近年来,在强农惠农富农政策支持下,农村基础设施持续改善提升,越来越多的农村实现水源净化、道路硬化、夜晚亮化、能源清洁化,不仅为群众生产生活提供了便利,也优化了人居环境,使乡村面貌焕然一新。

三分建,七分管。笔者近日调研时发现,个别农村地区存在基础设施重建轻管、轻管甚至不管护的情况,既影响群

众生产生活,也造成了资源浪费。确保各类已建成设施持续稳定运行,必须建立健全长效管护机制。

没有建立起有效的管护机制,原因首先在于管护主体不清、责任不明。有的即使明确了管护主体,也没有明晰具体责任。其次,管护经费不足。农村基础设施种类繁多,但部分地区只安排建设资金,不配套维护资金。一些村集体经济实力较弱,拿不出钱支付管护费用。再次,管护专业性不足。农村基础设施的维护和修理,需严格按照技术标准,由专业人员完成。建立健全机制,在建好的基础上管好农村基础设施,才能让广大农民群众真正受益。

厘清责任,解决“谁来管”。国家发展改革委、财政部印发的相关指导意见

提出,“县级政府是农村公共基础设施管护的责任主体”“村级组织对所属公共基础设施承担管护责任”……各地应立足实际、因地制宜,建立起清晰的管护责任制度。比如,不妨以清单形式明确农村基础设施管护主体、管护责任,并建立公示制度。

分类施策,解决“怎么管”。在管护方式上,可以建立健全高效的分类管护机制。没有收益的非经营性基础设施,地方政府和村级组织应承担管护责任,既可以直接管,也可以购买服务。经营收益可以弥补建设和运营成本的经营性设施,可以由运营企业自行或委托第三方管护。地方政府有责任完善相关支持政策,鼓励各类企业、专业机构从事运营管护。

在此基础上,关键是要解决“经费从哪来”。各地应立足自身发展实际,创新资金筹措形式,建立、优化资金保障机制。比如,可建立政府投入稳定增长机制,有条件的地方对集体经济薄弱、筹措资金困难的村,适当予以补助;完善使用者付费制度,处理好使用者合理付费与增加农民支出的关系,逐步完善农村准经营性、经营性基础设施收费制度。

提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度,才能让农民就地过上现代文明生活。各地应树立“建好更要管好”理念,合理筹划、落地落实,确保有制度、有队伍、有资金,从根本上解决农村基础设施管护问题,让乡亲们生活更舒适、更舒心。



“安全锁”

新华社发 朱慧卿 作


**社会评说**

数据显示,我国外卖用户规模已超5亿人。在行业快速发展的同时,外卖食品安全监管的步伐却未能完全跟上。比如,在配送过程中,外卖被偷吃、加入异物等事件偶有发生,暴露出一些安全隐患。

不过,笔者最近点外卖时发现,越来越多外卖的包装封口处都贴上了一层一次性封口包装件“食安封签”。这种开启后会留下痕迹且无法重复使用或复原的标签,能够确保外卖由商家到消费者的过程中不受外界影响。

对消费者而言,可凭撕毁痕迹确认餐食在配送过程中是否完好无损,避免人为或其他外部因素对食品的污染。一次性的“食安封签”,让外卖食品安全真正“看得见”,消费者无疑会更放心。

从商家角度来看,过去外卖食品问题到底出在商家还是骑手,责任往往难以划分,使用“食安封签”,可以用更低的成本区分送餐过程中的安全责任。上海发布的《上海市餐饮外卖食品安全封签使用管理办法(试行)》,就进一步明确了餐饮服务提供者、配送人员、消费者在纠纷处置的首负责任。

此外,笔者还注意到,一些商家主动在封签上添加个性化图案和元素,也不失为一种品牌推广的方式。

眼下,北京、河北等多地已出台相关方案或条例,推广使用一次性封口包装件。但也要看到,这种新工具在推广落地中也存在一些现实问题。

比如,有媒体报道称,虽然封签成本并不高,但究竟采购何种规格和材质的封签,很多商家仍有疑惑,这也导致了使用意愿不高、使用不规范、保护措施不到位等问题。又比如,外卖平台上未标注商家有无封签,消费者订餐时还要向商家主动询问,等等。

舌尖上的安全向来备受重视,让“食安封签”成为标配,还需多措并举。我们也期待更多创新手段,筑牢外卖食品配送全过程安全防线。

## 『食安封签』,让点外卖更安心

杨彦帆

## 过期药应有回收机制

郭敏晓

随着公众健康意识的增强,越来越多的人习惯在家中储备药品。根据《中国家庭过期药品回收白皮书》,我国约有78.6%的家庭备有家庭小药箱,却有80%以上的家庭没有定期清理药箱的习惯,全国一年因此产生的过期药品约1.5万吨。过期药品通常化学成分复杂,将其随意丢弃和露天焚烧正在成为污染物的来源。这些污染物以持久性有机污染物、内分泌干扰物和抗生素为代表,区别于传统污染物,通常具有生物毒性、环境持久性、生物累积性等特征,对生态环境和人体健康的损害更加持久、隐蔽。

当前,我国过期药品专业回收链条尚不完整,相关问题亟待引起重视

并加以解决。一方面,过期药品回收管理制度不完善。目前,过期药品的回收处理尚无专门政策,一般只是在垃圾处理等政策下提及,所提倡的处置方法基本也是按生活垃圾进行常规处置,没有无公害处置环节。从管理实践看,各地方或制药企业陆续开展了一些过期药品回收行动,有助于提高公众意识,积累回收经验,但总体而言,未形成长期性、稳定性机制。另一方面,过期药品回收责任主体不明确,回收成本无人承担。回收涉及收集、转运、保存、无公害处理等环节,流程复杂、专业性强,需各环节责任主体高效协作。由于目前尚无明确的相关法律条文,管理部门、制药企业和药店等

均无明确的法律责任。另外,从投入回报看,过期药品属劣质药,回收处置经济价值低,难以商业化运作。药企开展相关活动一般是出于社会责任、公益等方面的考虑。

鉴于过期药品回收的复杂性和专业性,需尽快协调政府、制药企业、药店、医院、社区、协会等多方力量,打通难点堵点,建设回收长效机制。要在法律法规层面迅速填补过期药品回收空白,使制定回收制度、给予财政支持、进行资金审批、鼓励企业和个人参与等依法可依,并尽快形成一套全国统一的过期药品回收规范化流程,严惩非法购销过期药品的行为。

明确责任主体,完善成本分摊机

制。例如,部分国家成熟经验表明,药监部门可作为回收监管的主体,制售药企业、行业协会等可作为回收执行的主体,由此明确承担回收成本、无公害处置费用等方面的职责。对积极参与过期药品回收的企业、个人或社会团体,可给予财政补贴、税收减免、信贷优惠等激励奖励。

减少药品浪费。完善生产者责任延伸制,通过价格、税收等经济手段引导制药企业践行绿色生产理念,完善药物分类体系。减少以药补医、小病大治、开大处方等造成的多开药现象,买药或开药坚持适度适量原则。建立上门回收、邮寄和社区、单位、公共场所回收等多样化便捷回收通道。

## 高学历低就业不应戴上“社会枷锁”

刘帆


**延河观澜**

日前,清华大学博士生莫明楠身穿外卖服送外卖的视频引发了网友的热议,有人赞赏也有人质疑其是为了炒作。追其根源,这场争议围绕的还是学历与就业之间的问题。笔者认为,高学历低就业不应戴上“社会枷锁”。

高学历选择相对“低门槛”行业就业并不是对教育资源的浪费,只是面对困境时的另一个选择。面对就业压力,当大多数人面对学历贬值、经济放缓、压力变大以及就业岗位减少等现实问题时,选择某自己可以接受的工作岗位,或者灵活的就业方式,都是一种选择。每个人都是独立的个体,无论从事什么行业,都有着自己的成长路径。每一份工作都有其价值,无论它是“高大上”还是“接地气”,都有它存在的价值。学历不是功利而是经历,是个人眼界的拓宽、实际数字化的增长、精神世界的丰富,但学历的高低并不能代表一个人能力的大小,更不能把它作为就业高低之分的评判标准。

要想成就一番事业,高学历不是唯

一的选择。获取高学历只是阶段性能力达标的一个标志,不是一个永久性的“准入证书”。重新审视高学历的价值,看到高学历背后高能力的无限可能性,就会少一些对高学历人才择业的偏见。这能够帮助高学历人才消解对社会刻板印象的担忧,提升就业满意度,也能够为各行各业通过吸纳高学历人才、进行行业变革提供更大空间。名校毕业生走进偏远山区成为一名老师,为那里的孩子带去知识的烛火,谁能说他的学识是在浪费?还有不少优秀青年远离繁华城市、选择扎根乡土,为基层群众的生活带来实实在在的变化,谁又能说他们不是在展现新一代人的担当?

打破社会对部分职业的固有看法,是解开择业枷锁的重要一环。在大多数人眼中,高学历人才高学历人才、名校毕业生,带有天然光环,社会大众也对他们寄予更多的期待,认为他们应该从事更富含知识量与技术含量的工作岗位。因此在现实中,清华博士生送外卖、女大学生做住家保姆、985硕士研究生做房产中介等现象备受争议,这反映出社会大众对一些行业还存在着偏见。很多情况下,不是高学历者自己脱不下“孔乙己的



长衫”,而是来自于社会的压力与“高学历匹配好工作”固有认知让高学历者下不来高台。社会应当共情高学历低就业的人群,转变固有观念,支持灵活就业,相关部门也应拿出更有利的举措,创造更多的就业机会,营造更平等的就业环境。

当今社会的职业版图正在不断刷新,空前丰富,每个人的内心应该有更广阔的职业想象空间。放下被学历、名校所束缚的身份,就可以有更加多元的职业选择。打铁还要自身硬。当自身的素质和能力足够强大,学历的高低就不再是捆绑个人发展的枷锁。

## 暑假出行别辜负了安全提醒

陆爽

海边一日最多走失190名孩子?近日,一段“保安牵一排孩子找家长”的视频在网络上流传,引发热议。

据媒体报道,当天巡逻的保安陆续接到多名与家人走失的孩子,广播室第一时间发布广播寻找家属,其后未被领走的孩子仍有6个,保安只得牵着孩子,到海边用喇叭现场“寻亲”。令人印象深刻的是一组数据,该公园仅上周六就有188起儿童走失案例,周日起190宗。好在有惊无险,最后家长都顺利领回了孩子。

190个孩子,这个数字看起来匪夷所思,但凡家长走点心就不至于到这种地步。然而,对于一个单日接待游客就超过8万人的公园来说,人山人海之中孩子走失并不鲜见。本应提高警惕、加强防范意识的场合,很多家长的态度却出人意料——据保安说“在人流中寻找了半个小时,才有粗心的家长发现自家的孩子走丢了”。在一家博物馆内,笔者还曾见过有家长为了教育孩子故意走失的案例。不管是无心还是有意的监护人而言,这样的做法并不可取。

每年暑假既是孩子们快乐玩耍的时候,也是各种危险易发高发期,溺水、触电、火灾、灾害性天气、交通事故……据不完全统计,今年六七月份至少有25名学生溺水身亡。保障孩子们的暑期安全,尤其对家长提出了方方面面的要求:一方面要牢记各种安全知识,确保孩子在自己的视线范围内;另一方面还要做足功课,随机应变的同时量力而行,不能当“马大哈”“大头虾”。此外,也要为孩子打好“预防针”,确保孩子熟记家长手机号码,或者写到专门的卡片或手环上,以防万一。

生命第一,安全第一,不容麻痹大意。事实上,从各个部门,到学校、老师,再到景区等都会发布相关安全提醒,背后都有着良苦用心,从来都不是说说而已。但是近来,人们最不愿意看到的安全事故新闻还是层出不穷,教训惨痛。例如,8月9日,四川雅安一网红打卡点多名游客被洪水冲走,致7人死亡,而此前当地水利局、气象局还曾联合发布山洪灾害气象风险黄色预警。又如,7月底,一支自驾车队自敦煌市出发,无视当地管理部门“严禁一切社会团体、单位或个人进入保护区开展旅游、探险活动”的通告要求,擅自闯入罗布泊无人区,最终导致4人遇难。对种种安全提示的视若无睹,直接导致了悲剧发生,不仅暴露出准备不充分、不专业,更是在拿自己的生命当儿戏。

安全风险无处不在。暑假出行不啻为一堂生动的安全教育课程,从每个个体到每个家庭,都要敬畏生命、敬畏自然,树立安全意识,做到防患于未然,不能等到真出了事后再悔莫及。

## 补齐数字工匠缺口

李国正

一段时间以来,随着人工智能、物联网、大数据、云计算等数字技术与传统产业日益融合,新产业新业态新模式不断涌现,数字经济不断发展,也对劳动者的数字素养与技能提出了新的挑战。加大力度培养和提升数字化领域的新型技能人才——数字工匠,是一个比较重要的问题。

在数字经济时代,数据成为新型生产资料,已快速融入生产、分配、交换、消费等各个环节,劳动者的工作场景、生产工具、技能需求、知识结构都与工业经济时代存在巨大差异。数字经济的快速发展衍生了大量数字化、智能化的工作岗位,使得劳动力市场中“数字工匠”的供

需矛盾日益突出。

与传统技能人才不同,数字工匠是既具有现代工业技术技能水平,又掌握智能化网络化技能、善于渗透融合数字技术改造提升传统产业的复合型技能人才。其中,数据思维能力、数据分析能力与数字化应用能力是这类人才应该具备的核心数字素养与技能。不过,从存量与增量两个维度来看,我国数字工匠队伍建设都面临诸多挑战。

从存量来看,我国数字素养与技能培育体系还不健全,劳动者缺乏提升数字素养与技能的平台与渠道;从增量来看,“重学历轻技能”的社会观念导致职

业教育缺乏优质生源,制约了数字工匠队伍建设。此外,继续教育、职业教育课程设置与教材更新迭代较慢,培养内容主要以通用技能为主,数字素养与技能明显不足。要高质量建设数字工匠队伍,补齐缺口,需要政府、学校、行业、企业等多方主体发挥协同效应。

要加强数字工匠人才培养顶层设计,转变“重学历轻技能”的社会观念。通过建立健全职业技能分层制度和多元化评价机制,完善数字人才发展政策,开展多维度数字技能竞赛,提升数字人才的社会地位和福利待遇,从而营造“崇技能”的社会氛围。

要建立以产教融合为核心、职业院校为基础、数字企业为主体、培训机构为补充的数字工匠培育体系。加强职业院校师资队伍、课程设计和教学内容的数字化迭代更新,鼓励职业院校与数字经济优质企业合作,支持社会力量参与数字素养与技能培训。

还要完善数字素养与技能提升保障制度,拓展数字素养与技能提升渠道。应通过增加公共财政支持力度,降低职业教育收费水平,免除低收入群体及失业人员参加数字素养与技能教育的费用,打造一批数字素养与技能提升培训基地,建立数字素养与技能网络学习资源和配套服务。