

渭华起义中的刘志丹

章世森



● 渭华起义纪念馆内刘志丹雕像

秦皇逞凶强，百姓遭横殃。老蒋欲称王，杀戮北伐将。旗上烈士血，遗志岂能忘。他日捷报，祖国浴朝阳。

1928年夏，刘志丹同唐澍、谢子长等人领导发动了著名的渭(南)华(县)起义。这是继南昌起义、湘赣边界秋收起义和广州起义之后，我党在西北地区举行的规模最大的一次武装起义。起义失败后，刘志丹满腔悲愤地写下这首《高塘述怀》，诗中痛斥国民党反动派的血腥残暴，抒发了继承先烈遗志、誓夺革命胜利的斗志豪情。作为主要组织者和重要领导者，刘志丹参加了渭华起义的全过程，为

领导和发动这场起义建立了不可磨灭的功勋。

第一次国共合作时期，大革命的洪流涌入西北大地。在共产党人影响和帮助下，西北军阀冯玉祥率部策应北伐，于绥远五原举行誓师，接着挥师西进，破解西安之围。之后，国民联军驻陕总司令部成立，许多共产党人在其中担任重要岗位。中共陕西省委还创建了西安中山军事学校，培养了大批优秀的革命干部。当时，刘志丹就在中山军事学校任政治教官。革命运动的蓬勃发展，引起了反动当局的恐慌与仇视。

蒋介石发动“四一二”反革命政变后，革命形势急转直下，白色恐怖笼罩陕甘大地。冯玉祥追随蒋介石实行反共“清党”。他令共产党人史可轩率国民联军政治保卫队和中山军事学校开赴河南前线待命，妄图伺机将其消灭。根据中共陕西省委指示，史可轩率队开赴陕北，寻机建立革命根据地。途经富平县美原镇时，史可轩惨遭地方军阀杀害。之后，共产党人许权中接任总指挥。几经辗转，这支部队接受国民革命军南路军整编，编为新编第3旅，许权中任旅长。

其时，渭南、华县一带土豪劣绅愈加猖狂起来，他们辞退了一批隐蔽在当地乐育高级小学的共产党员教师。这些党员后来进入宣化初级中学任教，并把学校改名为宣化高级小学，党的区委秘密机关就设立在此。

1928年春，乐育、宣化两校同时开学，农会子弟纷纷进入宣化高小，乐育高小学生所剩无几。反动豪绅恼羞成怒，于2月28日下午，纠合一伙暴徒闯进宣化高小，砸坏桌椅、损毁桌椅，驱走教员、殴打学生，把学校搞得乌烟瘴气。

反动势力的嚣张气焰，激起师生和当地革命群众的极大愤慨。中共渭南县委认为这

不仅是两校之间的冲突，更是反动势力对革命势力的猖狂进攻。当天晚上，县委召开紧急扩大会议，决定组织反击。29日黎明，当地农民、学生六七百人，手持木棍，高呼“打倒劣绅！”向占领学校的反动分子发起冲击，重新夺回宣化高小。

一石激起千层浪，“宣化事件”发生后，陕西省政府公然宣布“二二九”群众革命斗争，“实属反革命之行动”。渭华地方当局派出大批军警，勾结地主豪绅，四处搜捕共产党员和革命群众，不少学校被封或解散。“宣化事件”揭开了渭华地区革命武装暴动的序幕，成为渭华起义的导火索。

二

八七会议后，中共陕西省委召开扩大会议，通过农民斗争和军事运动等9项决议案，提出共产党员要“到国民党军队中去”，争取国民党军队起义、倒戈和哗变，以“借水养鱼”“培植革命的军事基础”。

1928年1月，新编第3旅进驻陕西渭南。唐澍、刘志丹、谢子长、廉益民、吴浩然等陆续被派往该旅加强领导工作，刘志丹任司令部参谋主任。

刘志丹等到部队后，立即着手进行组织整顿。他们首先肃清了部队内部的坏分子，撤换了一批不称职的旧军官，提拔中山军事学校中的优秀共青团员为基层领导。通过整顿，内部组织更加纯洁，官兵军政素质得到提高，部队面貌焕然一新。

与此同时，刘志丹率工作组深入驻地农村，积极向群众宣传革命道理，开展反对土豪劣绅的斗争。经过一段时间的努力，当地农民协会得到恢复，大量革命干部和武装骨干成长起来。

1928年3月，中共陕西省委鉴于渭南、华县地区革命形势的发展，决定首先在该地区举行武装起义，指示新编第3旅迅速开往

渭华地区，配合农民起义，建立革命根据地。4月初，根据陕西省委《关于渭华暴动行动大纲》，中共陕东特委拟定了起义的具体计划，加紧进行武装起义的准备工作。随后，刘志丹、唐澍等率领新编第3旅部分队伍撤离了军阀混战的潼关前线，开往华县高塘，途经瓜坡镇时，部队宣布起义。起义部队在高塘与暴动的农民起义队伍会合。按照省委决定，队伍编为4个大队，改称西北工农革命军，成立军事委员会，刘志丹任军事委员会主席，唐澍任总司令，许权中任总顾问。

为了庆祝西北工农革命军诞生，高塘镇举行了盛大的军民联欢大会。大会发布了刘志丹等署名的《西北工农革命军布告》，郑重宣告了工农革命军的性质和任务，号召广大人民积极拥护和支持工农革命军的行动。

此后，刘志丹与唐澍等领导和指挥着这支队伍，帮助农民群众开展反对地主豪绅的斗争，推动革命运动迅猛发展。工农革命军与渭华农民运动相结合，声势浩大的革命风暴席卷整个渭华地区，很快形成了以高塘、塔山岭为中心，东起少华山、西至临潼县、南靠秦岭北麓、北至豫陕大道，纵横约200平方公里、拥有数十万人口的红色武装割据区域。

三

渭华地处豫陕交通要道，北跨渭水，南接秦岭，战略地位十分重要。起义爆发后，国民党反动当局为了扑灭这一武装革命烈火，调集重兵进行“围剿”。

6月8日，刘志丹与唐澍等领导和指挥起义武装，在渭南塔山、华县高塘地区同敌重兵进行浴血奋战，连续打退敌人两次进攻。随后，刘志丹立即召开会议，深入分析敌我形势：“我们虽然已取得两次胜利，但仍处于敌军四面包围之中，敌军数十倍于我……我们

如与敌人硬拼下去，势必粮尽弹绝，全军覆灭。我们应立即作转移转移到陕北的准备，到那里建立革命根据地。”

19日，敌人调集3个师兵力，在地方反动民团配合下，分左中右三路向起义武装发动第3次大规模进攻。刘志丹、唐澍等指挥部队奋勇抗击，与敌展开浴血奋战。血战竟日因寡不敌众，起义武装遭受重大损失。刘志丹下令部队向秦岭以南撤退。7月初，转移到洛南县两岔河、保安镇地区的工农革命军，遭到国民党军和地方武装的袭击，大部被打散，唐澍壮烈牺牲。随后，刘志丹参加了中共陕东特委召开的军事会议。他以对党高度负责的精神，认真总结起义失败的教训。他果断决定暂时收起红旗，将部队交由许权中率领。许权中率部开赴河南邓县时，被地主武装包围，惨遭失败。刘志丹、谢子长等冒险潜回西安，向省委汇报渭华起义的情况和失败的经验教训，而后北上陕北开辟新的革命根据地。

渭华起义虽然失败了，但在西北地区乃至全国造成了一定的革命声势，犹如一把尖刀刺向敌人，沉重打击了国民党反动派的嚣张气焰，极大地鼓舞了西北人民的革命斗志。渭华起义让刘志丹深刻认识到枪杆子和根据地对于革命成功的重要意义，他明确提出“向井冈山学习”，实行“工农武装割据”。后来，刘志丹等经过艰苦努力，成功创建了西北红军和西北革命根据地，将星星之火燃遍西北大地。这块红色沃土也发展成为中共中央和各路北上抗日红军长征之后的落脚点和八路军三大主力奔赴抗日前线的出发点。

(来源：《解放军报》)

红色故事

关注热点紧盯生命安全 精准发力筑牢公共防线

(上接第四版)积极主动与省人社厅、无锡市沟通对接，搭建专业技术能力深造平台，2022年以来共选派县区54名卫生系统专业技术人员赴江苏学习深造，提升了基层专业技术人员业务技能水平。认真落实基层专业技术人员福利待遇，核准发放医疗卫生机构新冠患者救治等工作补助，严格执行基层医疗卫生机构“两个允许”政策，基层医疗卫生机构可以自行制定绩效考核办法，给予专业技术人员绩效工资奖励，为专业技术人才扎根基层提供优厚待遇保障。同时，严格执行新招聘人员基层服务年限等规定，积极稳定新招聘人员队伍。

第三，放宽基层人才职称评审条件。认真落实基层卫生专业技术人员职称评审政策，在乡镇卫生院连续工作满15年或累计工作满25年，且仍在乡镇卫生事业单位专业技术岗位工作的人员，符合职称评审条件的，不受单位岗位结构比例限制；给予参与新冠疫情防控、乡村振兴等工作的卫生专业技术人员职称评审政策倾斜，享受不受单位岗位结构比例限制，提前一年申报评审高级职称、免于专业实践能力考核、业绩成绩20%加分等优惠政策，进一步激发医疗卫生专业技术人员奉献基层的工作热情。2022年以来，全市卫生系列初、中级职称考试通过2544人，高级职称评审通过504人。

下一步，在市委、市政府的坚强领导下，在市人大监督支持下，我们将重点做好以下几方面的工作。一是扎实开展基层人才队伍调研，深入了解基层人才队伍现状、存在问题，制定切实可行的工作举措，积极构建人才引、育、评、用、留全过程服务体系。二是加大人才引才工作力度，近期将持续开展下半年事业单位公开招聘、高层次人才引进、校园招聘等工作，用足用活人事招聘政策，针对社区卫生服务中心、乡镇卫生院等基层医疗机构，招聘岗位学历条件进一步放宽至大专学历，吸引更多卫生专业技术人员扎根基层。三是健全完善人事管理倾斜政策，坚持问题导向，聚焦人才服务、评聘矛盾、岗位比例设置、工资福利等方面存在问题，制定更加符合基层实际的人事管理政策，提升基层专业技术人员待遇水平，畅通基层人才发展通道。四是认真落实职称评审优惠政策，纵深推进职称制度改革，落实落细基层卫健部门人才职称评审支持政策，对符合条件的专业技术人员，做到优惠政策应享尽享，不断激发基层干部干事创业热情。

八、市人大常委会委员王亚玲提问：近年来我市部分人畜共患传染病源头防控保障不到位，特别是布病的发病率持续上升，高位运行，近4年均均在1%以上，远高于国家0.5%的控制线水平。当前，在市县机构改革后的畜牧兽医系统管理体制运行机制下，我市将如何落实好畜间布病防控措施，进一步遏制布病高发势头，处理好羊子等动物养殖疫病防控与发展畜牧产业的关系？

市农业农村局副局长闫建华回答：动物疫病防控事关重要畜产品有效供给、人民群众身体健康、公共卫生安全和国家生物安全。布病是我市重点人畜共患传染病之一，近年来发病率较高。2019年至2022年全市畜间布病羊子平均个体阳性率分别为1.06%、1.04%、1.73%、1.19%。2020年至2023年8月份全市人间布病人数分别为87人、209人、354人、244人。主要原因：一是畜禽养殖规模稳步扩大。2022年末，全市畜禽养殖场户达到8.92万个，

其中规模以上养殖场户1965个。饲料羊达到104.4万只，牛饲养量达到9.16万头。养殖规模的扩大，使布病的发生率随之升高。

二是养殖户及相关人员防护意识淡薄。缺乏布病防治知识，存有侥幸心理，总认为有时不打防疫针也没发病，未考虑如果发生重大疫情时的危害。饲养人员养殖过程中和接羔期间防护措施不到位，导致感染发病。吃羊肉或喝羊奶没有充分加热导致感染。

三是防疫检查不到位。有的村民及养殖户购买羊只贪图便宜，买入时没有索要检疫凭证，买回的羊只也未向畜牧部门申报检疫，自己得病后又很快将羊子卖给羊贩子，还隐瞒羊子去向，使传染源得不到有效控制。畜牧部门实行主动报检，没有强制检疫执法权，检疫采取抽检，造成漏检。

四是管理机制不顺。机构改革后，个别县(市、区)检疫、畜禽产品质量安全监测和动物卫生监督等职能承担的机构不统一，职责落实不到位。全市114个乡镇(乡、街道办)保留原乡镇畜牧兽医站的占64%，并入农业经济综合服务站的占36%。动物疫病防疫人员配备不强，经费保障不足，有的县区年防疫经费只有两三万元，村级防疫员年补助只有几百元，业务人员兽医卫生津贴和下乡差旅不到位等影响了工作积极性。

下一步工作措施：针对布病发病率升高的问题，市农业农村局及时制定了《延安市畜间布鲁氏菌病防控五年行动方案(2022—2026年)》，行动方案对布病防控总体要求、重点任务、保障措施等都作了详细的安排部署。我们将采取切实可行的措施，控制布病传播风险，不断降低流行率，促进畜牧业高质量发展，维护人民群众身体健康。

一是理顺工作机制，强化责任落实。各县(市、区)动物疫病防控机构和乡镇政府要将强制免疫与检疫监督、疫情报告与处置等动物防疫责任落实到具体人员，避免职责悬空、任务落空。

二是强化监测预警和调运监管。科学制定布病监测方案，明确抽样方法、抽样数量和监测频次等。坚持主动监测与被动监测相结合，积极引导规模养殖场开展自主监测。公开布病疫情举报电话，建立布病疫情举报核查制度。对调入牛羊、高流产率畜群以及其他可疑情况，全面采样监测，对阳性场群，有针对性地开展全群跟踪监测，对卫生健康部门通报的每一例人间病例，积极做好畜间布病监测和流行病学调查工作，查明传播途径和相关危险因素，落实风险控制措施。全面实施畜禽运输车辆和人员备案制度，严格落实动物指定通道制度，切实加强跨区域调运监管，坚决防止畜间布病跨区域传播。

三是强化免疫、检疫、处置和消毒等综合措施。按照重大动物疫病强制免疫计划要求，实施分区、分畜种的布病强制免疫策略，强化备案管理，健全免疫档案，加强重点区域和场户免疫情况监督检查和免疫效果评价，确保免疫密度和免疫效果。对确诊的畜病和阳性畜进行扑杀，并按要求进行无害化处理。对被病畜污染的圈舍、集中放牧区域、被污染的场地、用具等进行规范消毒。

四是加强要素保障。积极引进招聘专业技术人员，采取多种方式，抓好专业技术人员业务操作技能培训，提高专业理论水平和指导生产实践的能力。按照《动物防疫法》要求，

市县两级要将动物疫病的监测、预防、控制、净化、消毒、动物及动物产品检疫，病死动物无害化处理，以及监督管理等所需经费纳入本级财政预算。同时积极争取中省动物疫病防控专项资金支持，配足县乡动物免疫检疫设施设备。

五是强化宣传教育。加强布病危害、防控政策和措施宣传培训，普及布病防治知识，引导养殖场户健康养殖，提高社会对布病的认知水平和公众自我防范意识。对从事牲畜养殖、贩运、屠宰等环节的工作人员和从事布病防疫的兽医等职业人群，加强科普宣传和教育培训，强化防范意识，严防人员感染。对消费群体，倡导养成健康饮食习惯，不食用未加热熟化的牛羊肉，不饮用未消毒杀菌的生鲜奶，有效降低布病发病率，确保人民群众健康安全。

九、市人大常委会委员许怀金提问：早发现是有效防范化解公共卫生重大风险的前提，我市在建设高质量的传染病监测预警体系，切实提高监测预警能力方面具体做了哪些工作？

市卫健委主任胡生凡回答：早发现，就是把掌握了突发公共卫生事件处置的先机，我们的目标就是要建立高效的传染病预警预报体系，不断提高监测预警灵敏性和准确性，把握最佳时机，争取战略主动。这两年在提高传染病监测预警能力方面主要做了以下五个方面的工作：

一是落实传染病直报网络监测。依托国家疾病预防控制信息系统，全市建成了以疾控机构为骨干、医疗机构为依托、基层为网底，覆盖市、县、乡、村的四级传染病监测报告体系，全市各级各类医疗卫生机构传染病网络直报覆盖率、突发公共卫生事件及时报告率均为100%。

二是完善传染病报送工作机制。制定了加强全市传染病信息报送工作规范，明确专人负责，进一步完善了传染病监测数据的报送、收集和管理机制，明确了工作职责，细化了工作措施，建立了统一的数据标准，优化了数据质量控制和数据共享机制，全市各级卫生行政部门、医疗卫生机构、疾控机构基本实现了协同预防。

三是开展传染病监测预警。不断完善传染病监测网络布局，构建以哨点医院为核心的监测网络，针对不同传染病特点，在全市设置呼吸、肠道等各类传染病监测哨点，全面开展结核、艾滋、布病、手足口等重点传染病的监测工作。特别针对新冠和流感疫情，我们在延安大学附属医院、延安市人民医院和子长市、黄陵县、宜川县、吴起县人民医院设立了流感/新冠监测哨点；在宝塔区、黄陵县和子长市开展了社区人群监测，及时监测动态跟踪发病情况；市疾控中心每周对符合要求的核酸采样点进行新冠病毒基因测序，及时监测我市新冠病毒变异情况；不断强化对养老机构、学校、托幼机构、流动人口聚集地、农村地区、药店等重点地区、重点人群和重点行业的监测，基本实现了部门间的信息共享和联动响应，在传染病监测预警中形成合力，全市传染病“多点触发”的监测预警体系已基本建成，传染病早期发现和应急响应能力有了明显提升。

四是加强传染病分析研判。全市乡镇以上医疗机构均设立了疾病预防控制科或相关职能科室，配备专职人员负责传染病报告管理工作；市县两级疾控机构均加强了疫情监测专班力量，每天按时对传染病疫情信息进行收集汇总，时刻关注新增病例变化趋势，每天进行分析研

判，发现疫情风险及时预警，快速做出处置，做到关口前移，防止“火苗”变“火灾”。

五是开展传染病培训演练。通过线上线下相结合的方式加大对全市卫生健康专业技术人员业务知识培训，就传染病法律法规、防治知识、报告管理等进行分级、分层、分类培训，定期开展实战演练，不断提升传染病早发现、早报告、早诊断和早治疗能力。

下一步，我们将利用大数据分析和应用，进一步加强传染病的监测预警工作，不断完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测报告网络，规范疫情信息收集、报告、监测的流程和制度，逐步建立以医疗机构网络直报、舆情监测、可疑病例讨论报告、零售药店药品销售信息等为基础的多渠道监测预警机制，优化不明原因疾病、聚集性病例、异常健康事件监测预警机制，加强监测数据深度挖掘，开展传染病预警预报，真正实现智能化监测预警。

十、市人大常委会委员闫占飞提问：学校是人群高度集中的场所，给核伤、流感、手足口病等传染病极易造成校园流行，近年来我市也处理了多起学校传染病聚集性疫情，请问我市在学校传染病防控中主要采取了哪些预防性措施？一旦发生聚集性疫情是如何应对处置的？

市教育局局长王文涛回答：全市现有中小学、幼儿园866所，在校学生47.19万余名，教职工4.28万余名。在学校传染病防控中主要采取的预防性措施有：

一是提高思想认识。我们坚持“生命不保、何谈教育”的理念，从维护全市经济社会发展和稳定的高度出发，从推动教育事业发展与维护教育系统安全稳定的高度出发，从最大限度保护广大师生生命安全和身体健康的高度出发，严格遵照中央和省、市以及属地传染病防控要求，始终把校园传染病防控工作摆在重要位置，多措并举、常抓不懈，不断提升防控的科学性、精准性，牢牢守住教育系统不发生规模性、聚集性疫情的底线。

二是加强组织领导。成立了市、县、校三级传染病防控工作领导小组，定期安排部署学校传染病防控各阶段重点工作。建立健全学校、家庭和社区“三位一体”联防联控机制，接受卫健、疾控部门提供的专业指导和人员培训，形成教育、卫生和学校、家庭、疾控机构“点对点”多方协作机制、监测预警机制和快速应急响应机制，及时协调解决学校传染病防控中存在的困难与问题。严格落实各级各类学校党政主要负责同志履行第一责任人职责，夯实责任，明确任务，加强管理，推动传染病防控措施落实落细。

三是强化制度建设。联合市卫健、疾控部门，指导全市中小学建立了传染病防控“两案九制”工作体系(即防控工作预案、应急处置预案和传染病疫情及突发公共卫生事件报告制度、师生晨午检制度、学生因病缺课登记追踪制度、复课证明查验制度、学生健康管理制度、应急接种制度、传染病防控健康教育制度、通风消毒制度、环境卫生检查通报制度)，以健全完善的制度化管促进学校传染病防控上台阶、提水平。

四是紧盯关键环节。落实健康监测，不断完善全员健康监测制度，建立学校、年级、班级三级健康监测网络，每日掌握师生员工动态，对因病缺勤缺课的师生员工，坚持密切追踪诊断结果和病情发展。抓好环境整治，认真开展

爱国卫生运动，坚持对教室、实验室、图书馆、阅览室、体育馆、公寓、食堂、卫生间等人员密集场所进行经常性消毒消杀，不留盲区、不留死角，持续做好校园环境卫生整治。组织防控演练，定期开展应对校园突发疫情的应急演练活动，全方位全链条模拟演练隔离、处置、转运、消杀等工作的实战流程，不断提高应急预案的针对性、实用性、可操作性，切实提升校园传染病防控应急处置能力。加强食堂管理，严格执行食堂卫生管理制度，加强索票索证、采购登记、贮存保管、定期消毒、饭菜留样等全过程管理；严把学校食堂从业人员入口关；严格落实饮用水安全监管，做好供水设施的清洁、消毒工作。保障物资场所，根据学校规模、季节特点、传染病流行情况，动态储备口罩、消毒液等防控必备物品，确保满足学校防控需要；各学校内部挖潜，统筹利用体育馆、图书馆、公寓等场所，建立足量、位置相对独立的校内隔离缓冲区。加强学校卫生室(保健室)建设，按标准配备专职人员，强化从业人员专业培训，配备必要的医疗设施设备和药品，做好防控知识普及、学生患病应急处置等工作。推进疫苗接种，做到应接尽接、应接早接，筑牢校园免疫屏障。开展健康教育，及时普及传染病防控知识和最新防控政策，切实增强广大师生的防控意识，营造科学防控的校园氛围。

五是加强督导检查。坚持在开学等重点时间节点进行常规检查，根据季节特点和传染病流行情况及时开展专项检查，发现问题现场督办处理，确保各项防控措施落实落细，尽快堵塞漏洞，补齐短板、消除隐患。对思想不重视、责任不落实、工作不到位的人和事坚决严肃追责问责。

一旦学校发生聚集性疫情，我们会严格对标《传染病防治法》《突发公共卫生事件应急条例》要求，积极妥善应对处置。

一是启动应急机制。防控工作领导小组第一时间了解核控实病例情况并立即上报卫健、疾控和上级教育行政部门。在专业人员未到达前，根据情况对病例进行临时隔离，对其所在环境进行清洁消毒。专业人员到达后，全面配合卫健、疾控部门和医疗机构在第一时间内进行规范处置，及时开展转运、摸排、流调、检测和救治等工作，切实做到早发现、早报告、早隔离、早治疗。

二是加强校园管理。做好进校人员的身份核验、体温检测、信息登记等工作，把控好所有进出校园通道，无关人员一律不得进入校园。当感染者占比较大时，以班级或年级为单位停止线下上课、实施线上教学。

三是落实防控措施。科学设置师生入校、用餐、离校流程，做好师生健康监测，“一人一案”建立台账，实行“日报告、零报告”制度。落实校园内公共区域卫生管理制度和消毒制度，坚持每日对教室、图书馆、阅览室、食堂、宿舍等重点场所进行通风、保洁及消毒。

四是加强教育引导。通过主题班会、宣传栏、QQ群、微信群等平台，采取发布通告、温馨提示、给师生一封信等形式，对防控措施进行宣传解读，及时发布预警提醒，推送防控知识，加强师生心理疏导，克服恐慌情绪。

五是强化舆情监测。及时回应师生关切，持续做好涉疫敏感信息的监测、研判、预警和处置工作，尽最大努力解决师生因疫情防控带来的困难，坚决防止重大舆情事件的发生。