

看环境

# 以营商环境“减法”促市场活力“乘法”

通讯员 秦延利 范筱霞

“以前在外面打工的时候，不方便照顾家里，如今，在这里打工，干完活儿坐上公交还可以回家去，干活儿顾家两不误。”10月18日，在甘泉县中通快递公司打工的王婷说。

近年来，甘泉县坚持以《陕西省优化营商环境条例》为统领，对照《陕西省推进营商环境突破年实施意见》不断深化简政放权，提升监管效能、提高服务水平，主动“放”出活力和动力、依法“管”出公平和质量、全力“服”出效率和便利，全县营商环境持续向好，中通、混塔等重大招商引资项目在甘落地建设。

该县结合实际，迅速掀起学习热潮，充分利用融媒体、微信等多媒体手段，通过专题讲座、集中培训、专题知识竞赛等方式，认真学习《条例》和《实施意见》等相关制度，进一步提升广大干部群众对营商环境工作的认识。成立工作领导小组，组建八个工作专班，建立营商环境考核制度、联席会议制度、投诉举报制度，将营商环境工作列入年度绩效考核范围，扎实推进优化营商环境各项工作。先后制定出台了《甘泉县落实陕西省优化营商环境条例分工方案》《甘泉县优化营商环境三年行动方案(2021—2023年)》等一系列相关文件，切实保障营商环境稳步发展。

“以前想办门市，觉得手续很复杂，就一直等到现在，没想到，现在去办手续的，一天就把要办的都办好了，真是太感谢政府的好政策了。”桥镇乡方家河村村民方海明说。

甘泉县将县政务服务大厅合理规划为行政审批区、公共服务区、便民服



● 工作人员上门讲解政策



● 工作人员为群众查询资料明细

务区、公安服务区、自助服务区5个功能区，设置了39个窗口，按照“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”的服务模式，实现“一窗受理无差别服务”模式。优化审批程序，精简审批事项，根据《陕西省行政许可“三级四同”目录》，将187项行政审批事项统一划转，实现“一枚印章管审批”。制定了《甘泉县深化工程建设项目审批制度改革实施方案》，推进项目审批改革，取消和精简项目建议书、招标核准等8个审批事项。创新推行了“全方位、全能岗、全链条、全免费、全周期、全透明”的“六全+”服务机制，打响擦亮“甘为你·泉快办”服务品牌，营造“便民、高效、廉洁、规范”的政务环境，为持续优化营商环境赋能助力。截至目前，政务服务事项申请材料

平均精简66.3%，时限较法定平均压缩69.2%。市场主体逐年呈倍增趋势。目前拥有市场主体6174户，较2022年增长217户，增长3.7%。

甘泉县不断拓宽融资途径，成立甘泉县“四贷促进”金融服务站，印发《金融机构定期轮值办公制度》《政银企融资对接制度》，积极召开政银企座谈会、举办融资讲座，牵线搭桥、协调各银行到企业实地考察，引导企业到银行当面对接，为缓解企业融资难问题做出努力。目前，累计召开了甘泉县金融机构专场融资会、市级金融机构融资对接会、长安银行甘泉专场融资对接会、国有企业专场融资对接会、“凝聚金融力量、助力乡村振兴”走进乡村活动等10余场次融资对接活动，有效解决了部分

企业的资金难题。落实“春风行动”，深入企业宣讲税费政策，采取“送教下乡”方式，累计深入企业100余次，宣传各项税费政策。2022年完成减税降费退税9027万元。大力实施“五上”企业梯度培育计划和科技型中小企业倍增计划，制定出台“五上”企业扶持措施和民营经济奖励办法。引导企业抢抓国家投资机遇，累计争取各类奖励资金共计634.97万元。2023年现有“五上”企业58家，争取资金140.03万元，带动就业1.2万人。

该县还深入开展“双随机一公开”执法检查，建立以重点监管为补充，以信用监管为基础的新型监管机制。发布2023年度市场监管领域和县级部门联合抽查工作计划，截至目前已开展监督检查20次，其中部门联合检查1次，

共涉及101家企业、15个抽查事项。探索包容审慎监管，规范行政处罚自由裁量权，通过批评教育、提醒告诫、约谈指导、责令改正、行政建议等柔性监管与服务措施，帮助市场主体纠错减负，2022年免于处罚20件。开展涉企收费专项整治，深入推进水电气暖等公用事业收费专项整治，严厉打击企业不执行政府定价或政府指导价、收取不合理费用等违法违规行为，督促7户转供电主体为105户终端用户退费46.44万元；先后立案查处转供电环节价格违法案件2起，退费11.28万元，罚款2.612万元，1起案例入选全省“铁拳”行动典型案例(延安新宇物业服务有限公司甘泉分公司转供电案件)；全面推行物业服务“一费制”，要求15家物业公司对16个物业居民小区的2323户居民违规收取的24.12万元费用进行清退；物业小区居民生活用水价格全部按照3.65元/吨的价格执行；天然气全部实现抄表到户。

## 群众说

以前我们厂里资金周转不开的时候跑去银行贷款，为准备材料不知道要跑多少回，现在好了，县税务局经常举办融资讲座，把银行贷款的信息提供给了我们，真是解了我们的燃眉之急。  
——美水责任有限公司负责人 张楠

看项目

# 点燃项目“引擎” 撑起发展“脊梁”

——甘泉县全力推进重点项目建设

通讯员 冯财源 范筱霞



● 项目建设现场

挖掘机穿梭，塔吊擎起巨臂来回转动，伴随着机器轰鸣，工人们正紧张忙碌着……如今，正是甘泉县项目施工“黄金期”，全县各个项目建设现场呈现出一派火热的建设场景。

今年以来，甘泉县深入贯彻落实全省“三个年”活动决策部署，按照全省“三个年”活动要求，进一步强化高质量项目硬支撑，加压奋进，大抓发展，全力以赴抓项目，夯基础，强实体，为推动全县经济好转、实现质的有效提升和量的合理增长注入强大信心动力。

甘泉县旅游服务综合体项目石油协调办的工作人员告诉记者：“为了抢时间和进度，我们现场每天都有30多人施工，在确保安全和质量的前提下，争取早日完工。”

据了解，此项目占地40亩，建筑面积2000平方米，建设酒店(峪谷文化宣传区、地方特色小吃及特产展厅、LNG贸易结算大厅)，配套建设LNG加气站一座。

2023年，甘泉县共安排储能电池装配厂建设项目、风能机组混凝土塔筒生产制造项目等市级重点建设项目15个(续建项目8个，新建项目7个)，总投资48.09亿元，年度计划投资19.17亿元。截至9月底，15个市级重点项目全部开工，累计完成投资18亿元，投资完成率93.90%。社会资

本项目、产业项目、制造业项目分别完成投资10.25亿元、13.82亿元、6.16亿元，增速分别为30.79%、20.73%、168%；韵达延安电商产业园项目和工业园区应急食品产业园项目进展缓慢，甘泉县精酿苹果酒及果汁啤酒酒庄建设项目、甘泉县西北LNG交易中心甘泉旅游服务综合体项目等其余12个项目均能完成年度计划任务。

“我以前最怕遇到下雨，一下雨出行不便，真是让人头疼，现在整修了道路，方便多了。”育英小区居民王芳说。

今年，甘泉县安排了育英路排水防涝改造工程、下寺湾镇停车场建设等县级重点项目49个(续建项目10个，新建项目39个)，总投资50.37亿元，年度计划投资21.22亿元。截至9月底，49个县级重点项目，开工40个，开工率81.6%，完成固定资产投资14.14亿元，投资完成率66.6%。9个项目未开工，其中中投集团4个，工业园区管委3个、美水街道办事处1个，农业农村局1个。

“以前路没有通的时候，去一次菜市场都不知道要绕几条路，现在好了，路通了，不仅去市场买东西方便了许多，吃过饭后，还可以带着孙子去遛弯。”整盖峁棚户区至西门坪棚户区连接线道路建设工程完工通车后，村民赵丽说。据了解，此工程新

建道路1100米、健康步道1100米、电力管沟700米、雨污管网700米、无障碍通道。

员工不停歇，建设不停工。今年该县各重点项目合理安排施工人员进行有序调休、轮岗值班，留守人员坚守施工一线，忙生产、保安全、化矛盾，时间一刻不耽误，工作一刻不停歇，争分夺秒保工期，确保建设顺利推进。

在全县各相关部门的共同努力下，以重点项目推进年活动为统揽，县政府主要领导一季度和三季度两次签发未开工项目督办函23份，督办项目39个，靠前指挥，一线督战，强化压力传导，倒逼责任落实。政府分管领导专题召开“周解扣”会议，积极解决困难问题，全力加快建设进度。重点项目管理严格落实县级领导包抓责任制，定期督查通报制和联席会议调度制“三项铁规”，实行“一周一调度、一月一开工、一单位一主场、一季度一点评”推进机制，延安小米精深加工建设项目、整盖峁棚户区至西门坪棚户区连接线道路建设工程、甘泉县城镇污水管网建设项目、坡耕地水土流失综合治理工程、甘泉县2022年道镇项目区等一批民生类项目竣工投运。

“以前的生活垃圾不知道往哪里扔才好，现在好了，有了垃圾填埋场，再也不用担心这个问题了。”在工业园区打工的张小妹说。

今年工业园区生活垃圾填埋场、甘泉县殡仪馆建设等县级重点项目不仅进展顺利，还能够完成年度投资任务21.22亿元。

## 服务者说

我们时刻在现场蹲点值班，根据既定节点目标，定人定项目定岗位职责，要求施工单位倒排工期，挂图作战，在施工过程中及时发现并解决问题，化解矛盾，保证工程稳定有序推进。

——甘泉县坡耕地水土流失综合治理工程负责人 梁波

看作风

# 作风变 实效现

## 甘泉县农业局推动干部作风能力建设

通讯员 范筱霞 徐虎 魏智超

“十分感谢县蔬菜技术服务中心的技术员上门指导种植辣椒的技术，我的两个大棚今年卖了10万元。”甘泉县桥镇乡刘老庄村村民刘秀梅说。

“三个年”活动开展以来，甘泉县农业局党委聚焦九个方面重点工作任务，以“四坚持四强化”为重要抓手，不断加强干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，在推动干部作风能力提升上狠下功夫，全力助推营商环境实现新突破、高质量项目得到新推进。

在作风能力建设上，甘泉县农业局制定了详细的学习计划，采取党委理论中心组学习、支部“三会一课”和个人自学等灵活多样的方式开展政治理论学习；组织科级领导干部参加县委组织的学习贯彻党的二十大精神暨作风能力提升培训班，确保全体领导干部坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。

首先，建立宣传机制，充分发挥农业信息门户网站、微信公众号、微信群、LED显示屏等宣传平台作用，深入宣传党中央、省委、市委、县委的决策部署和“三个年”活动的重大意义、目标任务、基本要求，总结好做法好经验好成果，积极宣传推广，营造抓作风、提能力、重实干的浓厚氛围。其次，建立督查机制。围绕活动主要任务，党委联合县纪委监委驻农业局纪检监察组，采取随机抽查的方式督查，并限期整改及时跟踪问效。再次，建立考核机制。将“三个年”活动开展情况纳入单位年度考核、领导干部职务调整、职级晋升、评优争先，以考核倒逼干部作风能力得到有效提升。

今年52岁的刘上年一直在外务工，直到2016年返乡开始栽种果树，前年初挂果卖了1万余元，去年也只卖了5万余元。他每每想要放弃，但在果业服务技术中心和乡政府的帮忙下，重拾信心。今年，客商上门以3.8元的价格订货，预计收入20余万元。

甘泉县农业局以“三个年”活动为契机，以实施乡村振兴战略为统揽，以农民持续增收为主线，以推进农业产业高质量发展为主题，实施粮食提产能、苹果强优势、畜牧扩规模、设施增效益“四大行动”。目前，完成粮食作物播种面积13.6万亩、完成粮食播种任务的95.8%；优化提升果园管理3780亩，建设富硒苹果示范园1200亩，建设小型智能气象站25个，果园防冻1.5万亩，石门荣华果园建成防雹网100亩，劳山芦庄许家圪塔果园在建100亩；下寺湾镇闫家沟村建设1个大峡谷采摘园(80亩)、4个蔬菜日光温室园区，科技装备正在招标、采购中，在桥镇乡闫家湾连体拱棚试验大棚贝贝南瓜13.5亩，在石门镇魏家沟村试验种植露地芦笋2亩均已定植，在道镇镇纸房村试验示范拱棚西瓜三膜覆盖技术10亩；巩固规模湖羊场46座、完成任务的85.2%，规模养殖场保有量12个、完成任务的109.1%，完成人工种草3170亩、完成任务的72%。

先后举办蔬菜生产、果园管理、湖羊养殖技术等农业技术培训95次，培训3700余人次；开展农业技术服务100多次，受益群众5500余人次；深入开展调查研究22次，研究解决难事44件。开展为期70天的农资打假“春雷”行动，共出动执法人员100多人次，检查农资经营门店187个(次)，规范各类进销台账30多本；检查拖拉机133台次，下发安全整改通知书11份，现场整改违规行为1起。累计发放各类宣传资料8000余份，解答群众咨询500余人次。开展定性检测和定量检测，合格率100%；开具农产品质量安全承诺达标合格证4000多张，实现带证销售农产品1000多吨；现场抽样期间进行农产品质量安全宣传培训10余次，发放宣传资料700余份，受训人员240余人；确定两个农产品认证品种，前期资料准备工作已经展开。

## 群众说

多谢政府上门宣传，还帮忙采取防冻措施，要不然我的意识根本没有那么强，果园里的果树早都冻坏了，哪还能有那么好的收成。

——桥镇乡桥镇村孟家湾村民小组村民 刘上年