

“干在实处 争当示范——学习贯彻市委六届五次全会精神”系列访谈

夯责任 补短板 提能力 防风险 推动应急管理事业高质量发展

——访市应急管理局党委书记、局长全小林

记者：今年以来，市应急管理局紧紧围绕中心工作，将“三个年”活动与应急管理高质量发展紧密结合。请您介绍一下市应急管理局是如何开展“三个年”活动和主题教育为契机贯彻落实市委六届五次全会精神的？具体有哪些举措？

全小林：市委六届五次全会对新时代延安加快中国式现代化建设进行了全面部署、系统安排，提出的扎实推进新时代延安加快中国式现代化“一六四”工作部署，为我市当前和今后一个时期“追赶超越、增光添彩”指明了方向、明确了路径。“三个年”活动开展以来，我局高度重视，局党委成立“三个年”活动领导小组，结合实际制定了“三个年”活动方案，先后召开安排部署会、工作推进会，组织开展了多次专项督导检查，紧扣新发展理念，坚持目标导向、问题导向、过程导向、结果导向，把高质量要求落实到应急管理各环节、全过程，统筹推进应急管理系统深入贯彻落实市委六届五次全会精神和“三个年”活动落地见效。

第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育全面启动后，我局抓早动手，8月30日，局党委召开党委扩大会议对我局主题教育进行提前安排部署，成立了主题教育工作领导小组，制定印发了主题教育实施方案。9月18日，局党委召开主题教育部署会，对主题教育进行全面安排部署。主题教育开展以来，我作为主要领导切实履行第一责任人责任，主持召开专题党委会议5次，讲专题党课1次，举办主题教育读书班3次，组织学习研讨交流3次，邀请专家授课2次。紧密结合工作实际，班子成员带头结合分管领域开展调研，确定调研课题12个，深入基层调研62次。

记者：市应急管理局紧紧围绕市委、市委中心要求，第一时间落实落细主题

教育工作要求，扎实推动主题教育各项工作，那么，市应急管理局在贯彻落实市委六届五次全会精神又采取了哪些措施？取得了怎样的进展？

全小林：今年以来，我局认真学习贯彻党的二十大精神及习近平总书记重要指示精神，层层压实属地管理、行业监管、企业主体责任。修订了《延安市安全生产考核办法》，提高了安全生产在全市目标考核权重；出台了《延安市安全生产领域举报奖励实施办法》；印发了《延安市安全生产委员会工作规则》《延安市安全生产委员会办公室工作细则》等一系列政策文件，推动安全生产法治化、制度化、规范化。

一、压实安全责任，建立长效机制。坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”原则，层层压实属地管理、行业监管、企业主体责任。修订了《延安市安全生产考核办法》，提高了安全生产在全市目标考核权重；出台了《延安市安全生产领域举报奖励实施办法》；印发了《延安市安全生产委员会工作规则》《延安市安全生产委员会办公室工作细则》等一系列政策文件，推动安全生产法治化、制度化、规范化。

二、聚焦重点领域，深入开展2023行动。将重大事故隐患排查2023行动作为做好安全生产的重要抓手，成立了工作专班，建立了“周报告、月调度、定期通报、重点督办”工作机制，开展非煤矿山、危化品、道路交通、建筑施工、城市燃气、地质灾害、消防等重点行业领域风险隐患排查整治，对发现的问题隐患集中交办、督促整改。截至11月底，全市共排查发现重大事故隐患562条，已整改512条，整改率91.10%。

三、加强督导检查，推动责任链条闭合。成立由市级部门领导带队、安全专家参与的13个驻县(市、区)综合督导组，常态化开展督查。8月下旬，在全市部署

开展了由市级领导带队为期两个月的安全生产大检查行动，对发现的问题隐患点对点下发督办函。同时，在五一、端午、国庆中秋“双节”等重要时段和中亚峰会等重要活动期间，派出工作组对重点行业、重点企业的安全生产和应急值守情况进行抽查。同时，在五一、端午、国庆中秋“双节”等重要时段和中亚峰会等重要活动期间，派出工作组对重点行业、重点企业的安全生产和应急值守情况进行抽查。同时，在五一、端午、国庆中秋“双节”等重要时段和中亚峰会等重要活动期间，派出工作组对重点行业、重点企业的安全生产和应急值守情况进行抽查。

四、聚焦突出问题，扎实开展专项整治。“8·21”延川新泰煤矿瓦斯闪爆重大事故发生后，我局深刻汲取事故教训，在6个产煤县、49处煤矿部署开展“以案促改”活动，重点围绕企业主体责任落实不到位、矿井现场管理混乱、隐患排查不彻底等进行重点整治。同时聚焦事故多发行业领域，开展了道路交通“减量控大”、有限空间作业、大型油气储存基地、高危细分领域、老旧装置、油气长输管线和非煤矿山外包工程、油气集输管道专项整治。研究制定了全市安全生产突出问题专项整治工作方案，从责任落实、风险防范、专项整治、监管执法、源头准入、基础设施建设等6个方面提出了15条具体整改措施，在全市范围内开展突出问题专项整治。

五、严格监管执法，加大处罚问责力度。聚焦安全生产重大事故隐患和重点检查事项，对各领域重点部位、要害场所、关键环节开展多轮次执法检查，严格落实停产整顿、关闭取缔、依法处罚和严肃追责的“四个一律”措施，严厉打击各类违法违规行为。截至目前，全市累计检查企业17718家次，行政处罚485次、罚款496.75万元，对企业和企业主要负责人“一案双罚”9次，责令停产整顿企业22家，曝光2家，约谈97家，联合惩戒2家，

追究问责11人。对事故多发、问题隐患突出的县区、市级行业部门和企业，先后召开4次警署约谈会议。

六、强化基础建设，提升应急攻坚能力。持续开展安全宣传“五进”、安全生产月、“119”消防宣传月、科技周等活动，培训考核生产经营单位主要负责人、安全生产管理机构和特种作业人员27286人。举办了全市应急管理实务培训班，对各县(市、区)政府、市委办会有关成员单位、中省驻延及市属有关重点企业分管负责人等100余人开展了业务强基培训。全面推进基层应急管理体系建设，加快推进全市综合应急指挥平台建设，制定了《延安市应急管理专家管理办法》，组建了11支市级社会专业应急救援队伍，制作了全市应急救援力量分布图，完成了《延安市突发事件总体应急预案》和26个专项预案修订，共组织开展煤矿、地震救援、地质灾害、石油化工事故火灾救援等应急演练196次，森林草原防火演练134次。市财政投入752万元为全市1940个行政村(服务中心)配备卫星电话。

记者：听了全局长的介绍，我们感觉到应急管理局在牢牢守住安全这个责任上下了很大功夫，每个环节部署得很细，措施很扎实。那么，下一步，市应急管理局在贯彻落实市委六届五次全会精神方面，还有哪些安排和打算？

全小林：下一步，我们将深入贯彻落实习近平总书记重要批示指示精神以及市委六届五次全会精神，以时时放心不下的责任感，压紧压实各级各部门和企业安全生产责任，切实加强安全生产各领域、各环节工作，坚决防范遏制重特大事故发生。

一、强化责任落实。坚持人民至上、生命至上，树牢底线思维、红线意识，按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求，进一步夯实领导包抓、

属地管理、行业监管、企业主体责任。特别是推动企业落实主要负责人安全生产第一责任人责任，建立健全全员安全生产责任制和安全生产规章制度。

二、强化风险防控。严格安全生产准入条件，认真落实建设项目安全设施“三同时”制度。督促企业积极推进安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制常态化、制度化、规范化建设，不断增强防范能力。强化重大活动、重要节日、重点时段安全风险防控，落实防范措施，主动打好防范化解安全风险攻坚战。

三、强化专项整治。牢固树立“视隐患为事故”的理念，以2023专项行动“以案促改”活动和安全生产突出问题专项整治三项工作为主要抓手，紧盯煤矿、消防、危化、油气开采、道路运输、城镇燃气等重点领域，持续加大隐患排查整治力度，建立问题隐患工作台账，实行销号管理、动态清零，全面补齐短板、堵塞漏洞，推动问题隐患彻底消除。

四、强化基础建设。加快基层应急管理体系和能力现代化建设步伐，健全镇村网格化应急管理体系，实现乡镇“六有”村组“三有”。加强监管执法队伍建设，进一步充实市县两级执法队伍力量和专业技术人员。指导企业加大“人防、物防、技防”投入，加强安全教育培训，提升设施装备信息化、智能化建设水平，全面提升企业本质安全水平。

五、强化应急处置。严格落实岗位责任制，执行领导干部在岗带班、24小时值班和信息报告制度。提升多灾种综合监测、风险早期识别和预报预警能力，加强灾害性天气监测预警，认真做好风险评估和防范准备。健全完善事故灾害应急处置预案，组织开展针对性的演练，提升应急处置水平和抢险救援能力，确保人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

“智慧矿山”里的“数字工匠”

——记黄陵矿业一号煤矿综采维修电工焦飞

通讯员 李小艳



● 焦飞在地面调度指挥中心远程监控设备运行状况

实操，熟悉设备“秉性”。“能吃苦，稳重心，好钻研，是个好苗子。”张志对自己的得意弟子评价颇高。

两年多时间下来，设备发生故障，焦飞就能迅速判断故障范围，精准找出故障点解决问题，练就了一身机电设备“诊疗”绝活。

掌握绝活，矿上的尖端活、关键活都频频找上焦飞。一遍遍摸索实践、一次次模拟演练，一回回应急抢险，让焦飞有了“手到病除”的维修能力。“焦飞一到，煤机就好。”综采队的职工这样称赞他的精湛技能。

凭借突出的工作能力，2018年，焦飞被推选为检修班副班长，2020年，他又身兼机电技术员职务。

不论当工人，还是当队干，焦飞都追求技能的精益求精。矿上重视高技能人才，规定凡是在全国技能大赛获得一等奖，取得省级以上荣誉的技术工人，均可享受副科级干部工资待遇。焦飞成为该矿第一个享受此项“福利”的工人。

攻坚克难，勇攀技术“高峰”

数控时代，综采维修电工手中的电笔、钳子、经验都不足以应对急难险重任务，而是要精通数字化技术。

技校毕业的焦飞想要顺利操控这些高科技含量的设备，要跨过数千个专业英语词汇和数百个序列代码的难关。工作之余，焦飞攻读西安交通大学的本科。为学编程，他又在网上报考学习了PLC工业自动化专业。

每次技术更新，焦飞都是首任操作者。他认为，想技高一筹，就要吃更多的苦，挑战别人不愿尝试的活儿。

将技术经验转化成标准数据的过程异常烧脑，令人煎熬。焦飞一点点地自学进制转换、编程，一个个指令地尝试。他给自己设故障、摆难题，到现场可能发生故障的处理方法反复推演，确保遇见突发故障时能得心应手。

“最初推行智能化采煤，技术好的寥寥无几，许多职工都有畏惧心理。但要干成一件大事，必须靠团队力量。”焦飞想着怎样激发职工的学习兴趣，提升全员业务技能。

焦飞苦思冥想，总结提炼出“采煤机开啤酒瓶盖”“远程操控采煤机”“穿针引线”专业功力训练，让操作员在地

面精准操控采煤机摇臂的升降。他要求班组成员加强基本功修炼，提升操作技能，练就绝技绝活，实现了智能化远程操控零失误的目标。综采一队“能打胜仗、善打硬仗”的美名立起来了，成为煤炭行业交口相传的精英技术团队。

百炼成钢，成为“数字工匠”

“记忆割煤”存在复杂地质条件下应用不稳定、人工远程干预控制频繁等行业普遍技术难题。为解决难题，2019年，黄陵矿业公司开展“基于透明地质大数据的智能精准开采技术研究”(简称“透明地质开采技术”)。作为矿区的“王牌区队”，综采一队再次出征。

每一次试验，都是陌生、未知又充满挑战。“我们联合天地科技、中煤科工西安研究院、西安科技大学等多家产、学、研单位，组成技术攻关团队，即使盟友这么强大，也还是会犯难。”该矿机电副矿长张玉良坦言。

设备调试过程中，一个个问题像拦路虎一样横在中间，矿用终端存储运算能力受限、传输协议繁多、数据链路复杂……那段煎熬又辉煌的日子，也让焦飞熬出不少白发。“问题不解决，愁得人整夜睡不着觉，整整160天，攻克一道又一道难关，完善一个又一个环节，取得一项又一项成果。”回忆起攻坚克难的日子，焦飞感触颇深。

只要方法用对，功夫下到，办法总比困难多。焦飞带领检修班职工和技术团队围绕大数据精准决策平台建设、综采装备智能精准控制这些关键点进行探索攻关。先后攻克大数据决策平台网络地址数量受限等多项技术难题，建成全国首个“透明地质”精准开采工作面，实现从“无人截割、远程干预”向“自主截割、无人干预”的技术跨越，生产效率提升30%，每年可多产煤炭90万吨，年增加产值4.5亿元。

“现在主要生产系统全部实现智能控制，高强度作业全用机器人代替，与其说采煤，不如说采数据更准确，一部手机里，设备运行状态、人员定位、安全监管各项功能应有尽有，井下和地面实时联系，安全又高效。”井上井下智能化全覆盖，让焦飞深切体会到职工真正成为智能生产线的主人。

《中华诗词文库·陕西诗词卷》出版发行 黄陵县16人诗词作品被收录

本报讯(通讯员 程良宝 刘树勋)近日，《中华诗词文库·陕西诗词卷》出版发行，黄陵县16位诗人的诗词作品被收录其中。

中华诗词文库是由中华诗词学会统一筹划组织，各省市自治区分别完成的国家级诗词书目。《中华诗词文库·陕西诗词卷》是“文库”大型丛书的组成部分之一，由陕西省诗词学会组织编辑，得到省委宣传部的大力支持，是陕西省文化精品工程项目，有诗词质量高、诗词数量大、诗人人数多、收录年代长等特点。编纂工作自2015年启动，历经8年出版发行，为陕西文化建设作出了历史性贡献。

《中华诗词文库·陕西诗词卷》收录了1682位诗人的作品1.8万多首。这些诗人主要是陕西籍的作者，也有在陕为官或在陕工作的诗人。诗人中有晚清进士140多人，总督16人，内阁大学士、军机大臣10人；做过各部尚书的7人；做过巡抚的30人。诗人中不仅有刘则徐等民族英雄，有谭嗣同、杨锐等仁人志士，还有名人贤士王鼎、于右

任、徐元润等等。诗人中也有当今一大批遍布乡野街市、各行各业的普通诗词作者，他们对诗词情有独钟，坚守初心，笔耕不辍，为陕西诗词事业的繁荣作出了贡献。

《中华诗词文库·陕西诗词卷》由陕西新华出版传媒集团、陕西人民出版社于2023年9月出版，分为上、下两卷。由省、市诗词学会领导和主要负责人组成编委会。省诗词学会原会长郝树茂任编委会主任，郝树茂、徐耿华任主编，中华诗词学会名誉会长郑伯农、秘书长周笃文为《中华诗词文库》作总序，中共陕西省委原书记、省诗词学会顾问张勃兴为《中华诗词文库·陕西诗词卷》作序。

《中华诗词文库·陕西诗词卷》收录的作品当中，黄陵当代诗人的作品是其中的重要组成部分，为我市收录最多的县。该书共收录了刘旭东、翟仁义、程良宝、刘树勋、苏军霞、葛海野、卢晓霞、尹东东、刘志斌、寇星野、常素馨、寇婧、张梅英、杨艳、李亚玲、徐婧等16人111首诗词。

矿区开展“暖冬行动” 确保职工温暖过冬

本报讯(通讯员 穆海宏)近日，持续低温天气让人瑟瑟发抖。为使广大职工温暖过冬，双龙煤矿从细微入手，多措并举开展了“暖冬行动”。

“多亏矿上的关心，让我不再为取暖发愁。”外面天寒地冻，但在该矿职工任永红所租住的房间内却温暖如春。

和任永红一样，所有在外租住的职工在冬天都收到矿上的一份“暖心大礼包”。入冬以来，该矿便组织相关工作人员，深入职工生活一线，重点针对在外租房居住的职工进行深入调研，摸清他们的居住地点、住房面积等住房条件以及随住家属的具体情况，开出“温暖”良方，为他们提供电暖风、电热毯等取暖设施50余件，对房门、窗户等出现破损情况的及时进行修缮，使大家能够平安过冬、温暖过冬。

针对困难职工、老党员、退休职工以及家中有老人儿童的住户，

该矿及时组织由矿工会牵头，各车间工会主席具体负责，深入了解他们在冬天的居住生活情况，为他们储备了棉被、棉鞋、毛毯等保暖物资100余件，根据实际情况及时为他们送去温暖。同时，为病患、幼儿等重点特殊群体及时建档，并实行专人“一对一”服务，及时与矿医务所、双龙镇卫生院、防疫站等相关单位灵活建立联动机制，随时关注他们的需求，提供生活必需的日用品、药品以及在有必要时上门医疗等服务，切实将细致入微的服务送到职工身边。

此外，根据广大职工及其家属的取暖需求，该矿专门组织了矿区和家庭区的地面扫雪，避免在低温时出现冰冻情况，保障大家的出行和户外活动安全。该矿还利用矿区广播站以及家属区广场大屏幕，每天定时宣传防冻抗寒常识，让大家能够在出现低温寒冷天气时从容应对。