



探索“三联一进”新模式 释放“为民服务”大能量

——志丹县永宁镇人大代表助推乡村振兴

记者 雷荣

“马上就是一年中寒冷的天了，要组织果农提前做好冬季管理。”
“临近年关，加大护林防火宣传，以防上坟烧纸引发火灾。”

1月10日，在志丹县永宁镇中心代表联系站，镇人大主席陈玉德组织全镇部分代表召开每月开展的“逢十说事”活动。各位代表纷纷发言，及时反馈群众本月反映的意见建议。大家你一言我一语，好不热闹。

永宁镇位于子午岭腹地，82个村民小组，4428户14452人，现有市人大代表3人，县人大代表16人，镇人大代表52人。

近年来，志丹县永宁镇秉承“民有所呼、我有所应，民有所求、我有所为”服务理念，牢记代表初心，践行履职使命，探索推行“三联一进”工作模式，打出筑平台、创载体、建机制、重实效组合拳，多措并举夯实工作基础，全力以赴助推乡村振兴，推动全镇经济社会高质量发展。



● 陈玉德(左一)入户调研



● 组织果农开展技术培训



● 代表入户协调邻里纠纷

片区网格化 打通联系群众“隔心墙”

永宁镇52名人大代表中，苹果产业代表16人，特色产业代表3人，产业带头人15人。

根据人大代表行业特点、个人特长、性别结构等具体情况，永宁镇建立人大网格队伍，以“小团队、细网格”工作模式，将代表履职“触角”延伸至村组乡村、田间地头。

全镇各村组进行划片管理、分类施策，分别由3-5名代表任网格队长、副队长，负责一个片区，便于代表之间交流互动，摒弃过去人大代表单打独斗现象，由“单一作战”向“团队作战”转变，形成团队作战力量，增强代表履职的韧劲和连续性。

同时，根据乡村振兴相关要求，结合各村组人才结构现状，积极整合人员力量，将各村村民小组长、乡贤能人、热心群众任为网格成员，收集所在网格内意见和建议，协助人大代表开展工作，发挥“一格多员、一员多能、一岗多责”的作用。

人大代表刘爱梅是象咀村人，每周她都坚持走访群众，与村民拉家常，了解他们的所想所盼和邻里纠纷问题。2023年共排查化解矛盾纠纷36起，解决群众急难愁盼问题8件，为行动不便的群众提供代办服务28次。

截至目前，依托14个行政村的党群服务中心主阵地，全镇成立14支246人组成的人大代表网格队伍，进一步打通代表密切联系群众的“隔心墙”，使代表听得见群众的呼声、群众看得见代表的身影。

“针对代表提出的镇区清运垃圾的公共设施陈旧的问题，我们配备了400个垃圾桶、22个垃圾箱；针对代表反映污水收集不到位的问题，我们实施了镇区污水管网改造提升项目；针对代表反映土地确权进度缓慢问题，镇上成立工作组，对14个村土地确权过程中遗留的问题进行集中整治。”陈玉德介绍说。

代表建基地 跑出群众致富“加速度”

郝文龙是一名返乡创业大户，也是一名人大代表。自2021年担任麻湾村党支部书记以来，他根据麻湾村的自然资源优势和产业基础，按照人大代表建基地、作示范、带群众的思路，带头发展苹果产业53亩，引导全村88户村民深耕苹果产业，走出了一条强村富民的幸福路。

在乡村振兴中奉献人大代表力量，永宁镇搭建代表履职平台，激发代表履职热情，变“要我履职”为“我要履职”，依据永宁镇产业布局、人才队伍等现状，打造党建、苹果产业、养殖业等人大代表履职示范基地16个，让人大代表在基地开展工作、发挥作用。

“目前，我村苹果种植面积达到2268亩，挂果园1530亩，2023年全村苹果产业收入达到580万元，群众的生活越来越好了。”郝文龙笑着说。

同时，全镇人大代表坚持每季度对全镇苹果产业、乡村振兴和环境保护等

工作进行调研，对涉及苹果产业技术培训、环境卫生整治、公用设施维护等方面提出15条意见建议，及时交办镇政府进行办理，为镇政府开展工作起到了良好的助推作用。

“检查中，果农普遍反映苹果四季管理技术相对薄弱，希望人大代表能够出面协调，帮助他们解决缺技术的问题。我们经过精心安排，协调苹果技术员，分别在苹果防冻等重要苹果管理节点进行培训，有效提升果园管理水平。”陈玉德说。

代表意见建议无小事。永宁镇始终把代表意见建议办理工作列入主席团重要议事日程，让代表意见建议一件一件落实，选民意愿一个实现。

让代表有事可干。该镇每年组织部分人大代表对派出所、交警队、供电所、财政所、中心小学等基层单位工作开展述职评议和民主测评活动，促进行业作风转变，提高办事效率，增强服务意识。

能人作示范 激活服务群众“内动力”

乡村振兴，产业先行。

永宁镇依托产业发展规模及特点，人大代表带头示范、以身作则、主动参与，采取“重点帮扶支持、能人带动示范”的办法，围绕永宁镇山地苹果产业示范带，打造苹果产业高质量发展示范区，持续推进“林下经济”，发展“田园综合体”，形成以“山地苹果为主、其他产业为辅”的产业格局，让辖区的老百姓持续有收入，真正富起来。

杜方成是永宁镇任窑子村党支部书记，也是一名人大代表，他始终把村上的经济发展和人民群众的利益放在

在首位，在他的带领下，任窑子村按照“支部+企业+合作社+村民”的产业发展新模式，大力发展特色种养产业。

2023年，任窑子村果园面积达到2187亩，收入260万元，村集体经济收入达到7.6万元。

“村民发展产业的积极性很高，比如果业种植大户刘治光年收入达到28万元。全村苹果产业质效两增，村民收入持续增加。”杜方成介绍说。

近年来，永宁镇人大工作以“乡村振兴”为切入点，通过“三联一进”工作模式的运行，将人大工作融入镇党委、

政府工作大局之中，在乡村振兴中彰显人大力量、展现人大作为，以细化、实化、特色化打造代表履职新样本。

让阵地“强”起来。紧盯村级活动阵地“省级示范、市级达标”目标，加强村级活动场所规范化建设，不断拓宽党群服务中心服务群众的宽度和广度。

让队伍“壮”起来。积极发挥人大代表联络群众作用，劝老乡、回故乡、建家乡，有效激发农村人才致力乡村振兴的自觉性。

让乡村“稳”起来。按照“管理网格化、服务精细化”要求，推进“红白理事

会”“家庭会”“道德评议会”，以自治“激发活力”，以法治“定纷止争”，以德治“春风化雨”，不断提升乡村治理效能。

让农村“美”起来。人大代表把生态环境改善作为履职尽责的重要内容，持之以恒开展农村人居环境整治，打造“河清、水畅、山绿、景美”乡村美景。

让文化“活”起来。依托永宁山红色文化、洛河峡谷商道文化、洛河农耕文化、九吾山道教文化等资源，利用百姓大舞台、大喇叭、家庭联谊会等平台，不断丰富群众文化生活，让看得见

创新“五个一” 打造代表履职新样本

“咱们履职平台就是我刚说的镇人大代表中心联络站+‘E’站+示范点三个平台，通过平台，让每位人大代表充分发挥履职、动、帮、领作用，履职有方向、有场所、有团队、有成效……”陈玉德说。

针对部分代表选前“热”和选后“冷”的问题，永宁镇着力加强代表履职管理考评，建立代表履职档案，客观真实记录代表联系选民、参加培训、出席会议、提交建议、参与调研视察以及网格队伍活动等情况，将档案作为代表交给群众的“成绩单”，列为评选优

秀代表和连连连任的重要依据。

“我们主要开展了‘五个一’活动，让代表在‘学’中增强代表意识，在‘干’中增强参政议政本领，在‘访’中增强为民情怀，在‘建’中推动代表规范化，在‘行’中彰显人大形象，在‘悟’中体会人大代表的新担当，主动践行全过程人民民主。”陈玉德表示。

为使代表更好履职，永宁镇建立一个平台，微信公众平台，通过微信公众号、微信群、QQ群及时推送人大工作相关的政策法规；发挥“网络+”作用，建立代表履职信息化平台，让代表履职与上

级的决策部署同步推进、同步落实。设置一批窗口，依托14个村级活动阵地，代表主动下沉履职，密切联系群众，收集民情民意，解决急难愁盼问题。截至目前，通过14个村级窗口，已收集各类意见建议18条，现已全部落实到位。

开通一条热线，代表联络站第一时间登记收集，及时反馈镇政府相关部门办理。截至目前，已通过热线办理群众意见建议13条。开展一项活动，建立“逢十说事”制度，每月的十日，中心代表联系站组织代表召开说事活动，并组织学习相关文件和会议精神，提出下一步工

作方向。落实一套机制，利用工作期间、开会之余，开展微培训、微学习、微活动、微公益，提升代表身份意识、履职能力，想群众之所想、急群众之所急，多为群众办实事，提升代表活力。

“工作中，我们一边摸索、一边提升，对有漏洞的规章制度进行了修订完善。同时，我们还组织县镇人大代表向选民述职，接受选民监督，让代表实实在在地感受监督和被监督的‘压力’，有效激发代表的履职热情，形成了争先进、比贡献、看成绩、展风采的良好氛围。”陈玉德说。

田慧悦：我在第二故乡『蹲苗』成长

通讯员 张伟 高帅

“去上留下、去内留外、去强留弱……”在延川县杨家圪塔镇孙家塬村的果园里，一位扎着马尾略显青涩的女孩正在为果农讲解苹果冬季修剪技术要点，天气虽然寒冷，可她却没有丝毫不耐烦，一遍又一遍地为果农示范着，并向他们认真解答施肥、病虫害防治需要注意的问题。

女孩名叫田慧悦，是从河南来到延川的选调生。“其实在来之前，我心里还是比较忐忑的。父母觉得我一个河南娃，离我们家有900多公里，来到这儿可能会有各种不适应。但是我就想，青春很短，应该去做一些自己想要做的事。”田慧悦说。

刚来延川时，语言不通、环境陌生让这个初出茅庐的小姑娘有些手足无措，好在父母的关心和鼓励给了她很大的动力和决心。而同事们、村民们在工作生活上竭尽全力的帮助，也让她不安的心逐渐平复下来，镇领导更是多次找她谈心，帮她解决困难。很快，田慧悦适应了这里的一切，开始把更多的精力投入到工作中。

杨家圪塔镇是全县苹果产业大镇，上大木行政村又是其中的重点村，作为西安农林科技大学果树专业硕士研究生毕业的田慧悦，被安排到了上大木行政村担任村书记助理，并负责村上苹果展销服务中心的建设。

从展馆主题确定、内容敲定、合作社规章制度拟定，田慧悦都是全程参与跟进。但没有什么工作经验的她，一开始工作很不顺利，材料错综复杂，不知该怎么梳理，人员要如何协调，这些问题让田慧悦手忙脚乱。

不会怎么办，那就学，田慧悦暗暗鼓励自己一定能行。在网上搜索案例，寻求专业人士咨询，找同事帮助。终于，设施齐全的服务中心慢慢落成并投入使用，这让村里人对这个初来乍到的小姑娘另眼相看。

“开始我还有点担心，这个女娃娃这么年轻，虽然学历比较高，但没有工作经验能不能干好这个工作？没想到她完成得这么好，可以说给了我们村一个惊喜。”上大木行政村党支部书记刘文村说。

想要干好苹果展销服务中心的工作，只靠待在办公室学习远远不够。为此，田慧悦多次深入田间地头，走进村民家里，与村民深入交流，了解他们最真实的想法。村民梁政策是村里务果园的“老把式”，他家每年的苹果产量都十分可观，可在销售方面却依然靠果商上门收购。为了帮助梁政策卖出更好的价钱，田慧悦特意上门向他讲述直播销售的好处。

“我发现我们镇的苹果产量特别高，大家种的果子质量也都特别好，但是销路却没有那么广，大部分还是经销商来采购，特别好的果子价格却不高。所以我就想用电商直播的方式，通过抖音带货，减少苹果中间销售的流通环节，来增加我们果农的收入。”田慧悦说。

融入基层，就要能干、苦干、实干。县镇两级安排的各项工作接踵而至，让田慧悦明白了什么叫上面千条线、下面一根针。从刚来时听不懂方言的陌生与惶恐，到如今与村民们打成一片，在一次次服务中，田慧悦和许多选调生一样，把所在的村庄当成了自己的第二故乡。

“田慧悦参与了上大木苹果展销馆建设、颗粒加工厂建设、农机租赁以及联合党组织的建设和后期的运营工作。希望以后她能为咱们杨家圪塔村的果农带来更大的收益，给咱们苹果产业作出新的贡献。”杨家圪塔镇党委书记高伟伟说。



● 田慧悦在直播助农带货