

# 充分发挥政策激励支撑作用

郭玉杰

省委常委、市委书记蒿慧杰同志在市委六届六次全会暨市委经济工作会议上的讲话中指出：“我们要强化三个支撑，以项目建设支撑产能释放、以产量增加支撑产值增长、以政策激励支撑预期改善。”“市场经济是信心经济，政策是提振市场预期的‘强心剂’，通过政策激励能有效改善投资者、生产者、消费者对未来的预期。”为延安充分发挥政策激励支撑作用，推动延安经济高质量发展指明了方向，提供了遵循。

政策和策略是党的生命，各级领导干部务必充分注意，万万不可粗心大意。因此，市委明确要求各级各部门都要成立政策专班，一方面结合延安实际，制定合理优惠政策，调动一切积极因素推动延安经济高质量发展；一方面积极争取中省各类政策支持，系统梳理汇总涉及本地区本行业本领域的政策，装满政策工具箱，及早出台务实管用政策，并加强和优化政策解读，健全与企业常态化沟通交流机制，努力营造稳定透明可预期的政策环境。

一是制定出台政策要慎。政策能否充分发挥激励支撑作用，能否真正惠民利民、能否切实可行，关键在于制定出台政策要慎重。为此，一方面要注重调查研究，使政策建立在科学可靠的基础之上。要深入基层、踏实调研，问需于民、问计于民，各项政策的制定和出台都要以人民利益为重，以人民期盼为念，真正做到“民之所盼，政之所向”；另一方面出台政策一定要强化统筹协调和衔接配合，要统筹兼顾多重目标，尤其要谨慎出台收缩性、抑制性政策举措，防止出台的政策措施相互掣肘，出现“合成谬误”对冲正向效果。

二是制定政策文字语言表达要准。所制定的政策文字语言表达是否准确，对于准确无误地贯彻落实各项政策至关重要。这就要求各级部门在制定政策过程中，语言措辞要严谨，对专业词、关键

词要科学准确描述，语言表达要客观中性，避免歧义，引起不必要的误会。并要附政策解读，解读语言既要通俗易懂，又要精准到位，避免出现理解偏差，导致政策难以落实或落实不准确。

三是制定政策要体现优惠性。譬如在重视“三农”、推动乡村振兴方面要凸显政策倾斜。一要坚持“多予、少取、放活”的指导思想，制定帮、奖、贴、补等方面的优惠政策，加大政府对“三农”的直接帮助和补贴力度，调动农民振兴乡村的积极性。帮，即政府出面组织社会力量给相对贫困户予资金扶持，帮助农民发展产业。奖，即政府给有突出贡献的农民予适当奖励，以资鼓励。贴，即对于从事种、养、加方面的农民均可享受一定数额的贴息贷款权益。补，即政府对生产资料、农用机械设施等实行倾斜优惠政策，补贴价格，降价卖给农民，以降低农民增收费用成本。二要制定吸引人才政策，解决好他们的工作待遇及后顾

之忧，使乡村引得来、稳得住各类人才，让人才愿意在乡村发挥作用，体现价值。三要制定畅通城乡要素流动政策，弥补农村要素短缺，激活城乡要素互补，以政策推动城乡经济高质量发展。

四是运作实施政策要稳。惟有在运作实施政策过程中“稳”字当头，稳步实施，才能更好有效地发挥好政策激励支撑作用。一方面要把握今年经济工作的政策取向，就是积极的财政政策要适度加力、提质增效，稳健的货币政策要灵活适度、精准有效，同时要增强宏观政策取向一致性，结合贯彻省上制定的省域政策体系，研究构建市域政策体系；另一方面在政策实施上强化协同联动、放大组合效应，在政策储备上打好提前量、留出冗余度，在政策效果评价上注重有效性、增强获得感，在政策效果评价基础上注意不断完善政策，使政策更加合理。

(作者单位：延安市委党校)

# 文化引领，谱写延安追赶超越新篇章

方伟

1月17日，市委六届六次全会暨市委经济工作会议的召开，总结了2023年全年工作、安排2024新的一年任务。

全会在习近平新时代中国特色社会主义思想引领下凝聚共识，深入贯彻党的二十届二中全会精神，落实中央经济工作会议精神和习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示，谱写延安高质量追赶超越发展新篇章。

延安，革命的圣地，新中国的摇篮，中国共产党的精神家园，有着得天独厚的文化资源。党中央在延安战斗生活的十三年，培育了党的优良传统和光荣作风，创造了光照千秋的延安精神。中国共产党在延安领导全国各族人民取得了抗日战争的胜利，又谱写了夺取人民解放战争的胜利篇章。陕西是一片红色沃土，延安是红军长征的落脚点、八路军奔赴抗日前线的出发点，延安拥有丰富的革命文化积淀，延安精神是中国特色社会主义文化重要的组成部分。

“陕西是根，延安是魂”。延安的父老乡亲始终是习近平总书记内心深处的牵挂。党的十八大以来，习近平总书记多次来陕考察并发表重要讲话重要指示，要求陕西要在中国式现代化建设中，勇立潮头，为陕西发展提供遵循。2022年10月底，党的二十届二中全会闭幕，习近平总书记带领政治局常委瞻仰延安革命纪念馆时指出，延安革命旧址“是一本永远读不完的书”；延安精神“是党的宝贵精神财富，要代代传承下去”。在延安市委安塞区南沟村考察时指出，“看看老乡们脱贫后生活怎么样，还有什么困难，乡村振兴怎么搞”。从延安深厚光荣的历史文化牵引脱贫攻坚、乡村振兴、生态保护，习近平总书记的心总是系在革命老区的发展。

党的二十届二中全会提出，要以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，提出到2035年建成文化强国、国家文化软实力显著增强的目标任务，围绕“推进文化自信自强，铸就社会主义文化新辉煌”。

在习近平新时代中国特色社会主义思想的引领下，2023年，延安市委、市政府围绕推进中国式现代化这个新时代最大的中心工作，坚定文化自信，发扬延安精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，使得延安的社会经济文化事业蓬勃发展。中共延安市委六届六次全会的召开，把握一个遵循、着力两个较高、强化三个支撑、用好四个抓手、做实五个保障，着力推动高质量发展，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，推动经济实现有效提升和合理增长，全力为推进新时代延安加快中国式现代化建设“一六四”工作布局突破起步。

省委常委、市委书记蒿慧杰指出，2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务关键一年。以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，扎实推动今年各项工作突破，正是“为谱写陕西新篇、争做西部示范增光添彩”的重要一年。

(作者单位：延安市委党校)

# 延安乡村产业振兴现状及优化路径

崔苗

乡村振兴是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。延安市委六届六次全会暨市委经济工作会议强调：“着力推动高质量发展，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴。”新时代，延安市委大力推进乡村振兴战略，抓住产业振兴这一重点任务，为农民增收和农村富裕提供有力保障，以产业振兴助推乡村全面振兴。

一、延安乡村产业振兴取得的显著成效  
延安在推进乡村产业振兴中贯彻新发展理念，注重培育农村经济新业态，形成以苹果为主、现代养殖业和设施农业为两翼的特色农业产业，尤其注重打造果业高质量发展的“延安模式”，建成美丽果园114个，智慧果园31个。另外，建成洛川国家现代农业产业园和南泥湾国家农村产业融合发展示范园，创建苹果、肉羊2个国家产业集群，6个国家农业产业化强镇和6个省级产业园，逐渐成为产业融合、要素集聚、企业集中的新载体和示范高地。同时，注重农村创业创新，将传统农业与现代服务业紧密结合，以休闲农业、观光农业、农村电商、红色旅游业为代表的新兴产业发展迅速。2022

年10月，习近平总书记在安塞南沟考察时指出：“这就是农业现代化，你们找到了合适的产业发展方向”，充分肯定了延安乡村产业发展取得的成效。  
延安乡村产业发展成效显著，但是面临现实困境。一是产业融合深度不够。一产向后延伸不充分，二产连接两头不紧密，三产发育不足。同时，农业产业链条短。生产前端的农业生产资料加工供应能力不足，果树良种苗木、设施瓜菜种苗、畜禽良种等产业体系仍不完善；后端冷藏冷运、品牌包装、市场信息及纸箱加工等关联产业发展滞后，农产品加工业产值与农业总产值比为0.93:1，低于全国2.5:1、全省2:1平均水平。二是经营主体实力有限，市场衔接能力较弱。龙头企业和农民专业合作社规模小，与农民利益联结不紧密。种养大户、农产品销售大户协同发展不足，未能形成高效联动效应。小农户多处于收益低的种植环节，市场信息获取慢，交易成本高。三是规模经营面临劳动动力短缺，人才供给不足。农村老龄化严重，青壮年劳动力缺乏，政策对返乡

创业人才吸引力不够。四是对传统要素投入依赖度高，科技贡献率低。农业标准化、智慧化程度不高，缺乏高科技企业参与。农业设施装备现代化水平不高，优势产业抵御冷冻、冰雹等自然灾害能力不强。

三、延安乡村产业振兴的优化路径  
新时代，延安在乡村产业振兴中应该充分发挥党建引领作用，抓重点促全面，推进产业高质量发展。一是优化产业结构，延伸产业链条。在聚焦苹果、畜牧业、设施农业、小杂粮四条产业链基础上，强产业、促融合、增效益，落实链长制，绘制链谱图。面向市场需求，拓展多种功能，学习借鉴“千万工程”经验，努力把“好资源”转为“好产品”，助力集体经济“消薄培强”。二是构建立体复合型现代经营体系，增强发展活力。依托家庭经营、集体经营、合作经营优势，充分发挥新型农业经营主体带动作用，培育各类专业化市场化服务组织，把小农生产引入现代农业发展轨道。三是完善利益共享机制，使小农户与大市场有效结合。建立利益共享、风险共担机制，以各方投入为基础搞好利益分配，增加小农

户收入分配比重，健全农村集体资产监管体系。依托农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场辐射带动作用，完善多元利益联结机制，促进小农户与大市场有效结合。四是发挥政府与市场协同效应，推动构建长效机制。政府充分发挥政策规划、示范引导和投入撬动作用，市场积极发挥投资引领、产业融合引领、带动致富引领作用，构建乡村产业振兴长效机制。五是注重科技创新驱动，强化产业振兴人才支撑。吸引高层次人才，以节本增效、质量提升、产品研发为方向，打造农业科技创新团队或产业联盟，集中力量攻克核心技术难题，加快新品种选育更新，提高农业设施装备水平，提升防灾减灾能力，大力推进农业现代化。今后，延安在乡村产业振兴中应该聚焦“一六四”工作布局，深入贯彻落实延安市委六次全会暨市委经济工作会议精神，抓实“千万工程”引领乡村振兴，多措并举助推乡村产业发展，夯实乡村全面振兴的坚实基础，为谱写陕西新篇、争做西部示范增光添彩。

(作者单位：延安市委党校)

# 利用文化资源为弘扬延安精神助力

王小丽

在市委六届六次全会暨市委经济工作会议上，省委常委、市委书记蒿慧杰提出的十项工程之一就是延安精神弘扬工程。蒿慧杰特别强调用延安精神教育人，坚决守护好共产党人的精神家园。弘扬延安精神是延安市委工作的重要要求，更是对习近平新时代中国特色社会主义思想以及习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神贯彻和落实。

习近平总书记历次来陕考察时就延安精神发表过各种重要论述，特别是党的二十届二中全会后，他在延安革命纪念馆强调“要弘扬伟大建党精神，弘扬延安精神，坚定历史自信，增强历史主动，发扬斗争精神，为实现党的二十大提出的目标任务而团结奋斗”。习近平总书记还强调要把延安精神代代传承下去，为我们新时代弘扬延安精神提供了根本遵循。  
中华优秀传统文化是延安精神的根脉。延安精神不是凭空产生的，它有深厚的中华民族的文化底蕴和精神源泉。中华优秀传统文化是中华民族五千年以来在改造客观世界的活动中，特别是近代以来，在反对外来侵略，争取民族独立和解放的斗争中，逐步形成了以爱国主义为核心的勤劳勇敢、团结统一、爱好和平、自强不息的民族精神。这种精神正是延安精神得以形成的重要基础。  
在延安时期，中华民族勤劳勇敢的精神，升华为自己动手、丰衣足食的创业精

神；团结统一的精神升华为无产阶级爱国主义精神；自强不息的精神升华为独立自主、自力更生的奋斗精神。可以说，延安精神是中华民族精神在延安时期特殊历史环境下的集中体现，中华民族优秀传统文化和民族精神正是延安精神的根脉。  
红色文化资源是弘扬延安精神的教材。延安十三年，党中央和老一辈革命家在这块土地上纵横驰骋、艰苦奋斗的光辉事迹，遗留下的革命旧址、珍贵文物都成了我们的红色文化资源。延安是全国红色革命旧址数量最大、分布最广的地方。这些红色文化资源蕴含着共产党人在艰苦岁月中不忘初心、牢记使命的坚定信念。表现着共产党人不畏艰难、

乐观奋斗的斗争精神。它是延安精神的载体，是红色文化教育的生动教材。延安作为全国爱国主义教育基地，借助这些文化资源，使广大前来学习的党员干部更加真切感受到什么是延安精神，更加深刻领悟红色政权来之不易、新中国来之不易、中国特色社会主义来之不易，确保红色基因代代相传、红色江山永不变色。

习近平总书记曾经指出，一项没有文化支撑的事业难以持续长久。延安精神，只有根植于文化，才能被大众所接受，才能更好地去传承和弘扬，借助文化资源这个载体，才能变成人们日用而不觉的思想武器。

(作者单位：延安市委党校)

# 展现新作为新担当 助力延安高质量发展

张霞

1月17日，中共延安市委六届六次全体会议暨市委经济工作会议召开。会议充分强调习近平新时代中国特色社会主义思想的核心指导位置，将二十届二中全会精神充分融入到延安经济指导方针当中，以中央经济工作会议精神及习近平总书记来陕考察重要讲话作为学习中心，为延安经济发展注入新鲜的血液。

作为一名党校教师，要发挥先锋学习精神。全面了解当前延安经济发展的特色及重要战略，以自身专业知识做好解读经济发展的“政治护身符”，本文将从以下三点出发，对延安经济的新发展进行阐述。

一是牢牢把握习近平经济思想的核心要义。将习近平经济思想当中的新发展理念和新发展战略充分运用到延安经济发展当中，我们就要深刻领悟中国式现代化发展的根本问题。在经济发展的新征程上，我们更要掌握历史发展的主动权，以“中国式现代化”全面推进中华民族的伟大复兴，将国家发展战略与延安经济发展充分结合，抓住主要矛盾，具体问题具体分析。  
二是坚定经济发展的价值立场与政治保证。在经济发展的当，坚定价值立场和价值导向，最重要的是发挥党的领导这一最大的政治体制优势。唯有党的领导，才能将党领导经济工作推向更高的舞台，增强我国经济发展的法治化水平。延安经济作为陕西省经济发展最重要的一个板块，不仅是因为延安历史地位的特殊性，更是因为延安红色资源的独特性，我们要充分解读好这一内涵。

三是充分挖掘延安红色资源，讲好延安故事。将延安红色元素与经济发展充分融合，打造全新的延安经济发展新格局。我国当前处于经济的新发展阶段，5G时代的到来，将经济发展推向新的高地，我国也在坚定不移地推动中国式现代化经济走向世界，努力将我国打造为制造强国、质量强国、网络强国和数字强国。继而，延安经济的新发展可以承载党的光荣历史和人民英勇奋斗的光荣历史以及中国革命伟大进程的红色根据地，作为新时代经济发展的主阵地。充分利用好延安、延安红街等红色商业街区，发挥红色资源的力量，吸引更多的经济投资开发商在延安这片热土上开疆拓土。

作为一名党校的教师，我们理应响应号召，认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，做好科研工作，为延安经济发展出谋划策；同时，要时刻保持清醒与坚定，站稳我党的政治立场，以党的意志为意志，以党的要求为要求。守牢政治纪律和政治规矩，在思想上、政治上和行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

(作者单位：延安市委党校)

# 以高质量教研助力延安社会经济高质量发展

陈芳

近平总书记在中央党校建校90周年大会上的重要讲话精神，坚持以党的旗帜为旗帜、以党的意志为意志、以党的使命为使命，自觉在党的建设新的伟大工程中精准定位，自觉为党和国家工作大局服务。要胸怀党之大计，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚决在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

二、勤于学习思考，锤炼过硬本领  
“多见者博，多闻者智”，过硬的业务能力是党校教学服务干部教育进而助力经济社会发展的必然要求。要全面系统深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，发扬“挤”和“钻”的精神，深化对习近平总书记关于加强党校工作的重要论述，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装思想，指导教学实践、推动工作。贯彻落实市委六届六

次全会精神，要通过学习努力把握新时代经济工作规律，将党性教育与推动延安社会经济高质量发展有机融合，坚持教研为资政服务，紧紧围绕助力推进延安经济社会高质量发展开展理论研究、问题研究和对策研究，深入一线广泛调查，在接触实际、参与实践中打开视野、充实头脑、丰富经验，为推出高质量研究成果提供有力支撑。

三、突出主业主课，坚定政治导向  
习近平总书记指出，对领导干部来说，马克思主义这个看家本领掌握得越牢靠，政治站位就越高，政治判断力、政治领悟力、政治执行力就越强，观察时势、谋划发展、防范化解风险就越主动。“运用马克思主义基本原理指导中国的事情是我们的看家本领”，“党性教育是共产党人修身养性的必修课，也是共产党人的‘心学’”。坚守党校的初心，要坚持党校姓党，突出主业主课，把新时代中国特色社会主义思想作为教学的中心内容。同时，充分利用延安丰富的红色教育资源，强化思想理论，抓好党性教育，立足岗位不断增强教育培训的针对性实

效性，为做好党的创新理论阐释、促进提高党员干部政治素质、理论素养、党性修养和履职本领发挥积极作用。

四、坚持守正创新，务求工作实效  
政治路线确定之后，干部就是决定因素。坚定信念，凝聚力量，锚定六届六次全会目标任务，要以习近平总书记来陕考察提出的“解放思想、改革创新、再接再厉，谱写陕西高质量发展新篇章”为根本遵循，立足延安经济社会发展实际，同时，着眼全省和全国发展大局，始终心怀“国之大者”，坚持在如何固守“圆心”，如何延长“半径”，如何画大画好“同心圆”三个课题上下苦功、练真功、做实效。党校教育者要坚守“为党育才、为党献策”的初心，在干部教育培训的主阵地上，深刻领会市委六届六次全会精神，守正创新、锐意进取，务求工作实效，切实将躬耕教坛的敬业精神转化为以高质量教研实现“十四五”规划目标任务、助力延安经济社会发展的实际行动，贡献党校教师的才智和力量。

(作者单位：延安市委党校)