

农村五保老人主要指年老体弱、无子女或子女无力赡养的农村老人。他们由国家托底保障住院就医。

“新华视点”记者近日在山西省汾阳市采访发现，当地残康中医医院以免费接送、免费检查、免费治疗等名义诱导一些无病或轻症的农村五保老人住院治疗，过程中存在虚增项目、“挂空床”等行为，涉嫌套取医保基金。

目前，汾阳市公安局已立案调查此案，相关责任人被采取刑事强制措施。



医保 新华社发 王威 作

拉五保老人假看病、假住院

——山西一医院涉骗保调查

新华社“新华视点”记者 柴婷 李子怡

农村五保老人被拉去假看病、假住院

“车接车送、包吃包住、免费检查、免费治疗……”在汾阳市冀村镇等乡镇，不少五保老人有过被拉到残康中医医院住院的经历。

残康中医医院是一家民营医院，成立于2020年，现有医护人员28人，床位48张。

根据线索，记者拿到了曾在该院就诊的42位五保老人名单。名单中五保老人的最早住院时间是在2023年2月，住院最多的老人从去年到现在住院4次。记者选择其中十几名进行逐一走访。

近日，记者陪一名农村老人到该院就诊，全程只进行了把脉、量血压、听诊器听心脏3项简单检查，问诊不足10分钟，医生便给出“需要住院治疗”的诊断。接着，老人被带入一间7人间病房输液，并服下一袋药汤。

之后，在这名老人当日的“住院费用一日清单”上，凭空出现了“心电图”“血液检测”“尿液分析”等多个并没有进行检查的检测项目，总计花费1313.86元。“实际检查也就300块钱左右。”一位内部人士透露。

这间住院病房里还有其他几位老人正在输液。尽管身体状况各不相同，但大家的就诊流程几乎一样：被以“免费检查、免费治疗”等名义诱导前来，专车接送，“简单问了问就来输液了。”

一些五保老人反映，有几次接到要去医院“住院”的通知，到达后却被告知不用住了，当天去当天回，住院费用依然被记在名下。

71岁的冀村镇城子村村民李虎老人今年2月8日被邀请去该院检查，并被告知要住院。然而，“抽了血、做了心电图，当天就被送回村了。”他记得很清楚，那天同村共有包括他和赵如高在内的6位五保老人被接到残康中医医院，每人从医院领了一袋10斤大米、一壶5斤麻油。

杏花村镇敬老院老人高清德在去年夏季也有同样经历。“早晨出发，到残康中医医院就已经11点了，中午吃了一顿饭，傍晚就坐车回来了。”他说。

记者通过国家医保服务平台查询发现，李虎在2024年2月10日（正月初一）至2月17日期间有住院治疗记录，医保报销5456.72元。高清德名下住院时间为2023年6月28日至7月5日，8天医保共报销4296.14元。

拉人头吃回扣 医保骗保成生意

“普通人在医保报销目录内需要支付医保起付线以下金额和超出报销封顶线的金额；五保户实际住院时，个人负担的医疗费用由医疗救助给予保障，住院前不掏押金，出院结算不花一分钱。”某位基层医保报销的执法人员说。

一些曾在残康中医医院“住院”的老人表示，去该院就诊、住院有专车接送、免费吃饭，自始至终没有个人花销，还能领取米、面、油等礼物。

“不管是住一星期还是几天，我们都不花钱。”冀村镇城子村69岁老人赵维录说。“去年住了3次，今年春天住了1次，计划夏天再去住几天。”冀村镇唐庄村70岁老人王和忠说。

业内人士表示，病人在没有住院的情况下被登记了住院，俗称“挂空床”，即假住院，属于医保骗保行为。

这些五保老人是如何被“锁定”的？

记者了解到，残康中医医院主要通过各村的村干部、网格员和农村养老院长寻找五保老人，拉人头可以领取一定报酬。“我们养老院里3个五保户都是接到院长通知去的医院。”高清德说，院长让去就去了。

赵维录告诉记者，村里以前是大队通讯员联系五保户去医院，现在变成网格员负责联络，“每次去他们也有钱拿。”

记者联系到该村一名网格员，对方承认组织过本村20多位五保老人去该院检查治疗，“医院的业务员找我，我让他们去残康中医医院住院，我说的话他们都相信。”

这名网格员对陌生人进村与五保户接触的情况早已掌握，但否认自己从中牟利，称没有拿过残康中医医院的“介绍费”。但当记者以省城民营医院业务员身份询问是否可以合作时，对方说“可以合作，给多少钱你们看着办。”

一名医院内部人士告诉记者，医院有专人负责五保老人的搜寻和接洽工作，他们会按每人600元的“人头费”标准，给各村或各养老院的对接人支付报酬。

需形成合力加强打击

经公安部门初步核查，汾阳残康中医医院以定期体检名义，上门接送当地农村的特殊人群到该院住院，住院期间提供免费餐饮，有8人的调查笔录与医保系统显示的住院情况不符。医院迫于压力开展自查，于5月2日向医保监管部门上交违规使用的医保金额197601元。

多位业界人士认为，国家医保局等部门多次开展医保骗保问题专项整治，像残康中医医院这种拉人头假看病、假住院等骗保行为，组织化程度高，手段隐蔽，是医保监管中的难题。

参与过医保局飞行检查的业内人士透露，医院可以伪造出符合医保报销的病历、医药品和耗材编码清单、收费单据等一系列就医材料，飞行检查时单纯从静态病例数据、财务账目上很难发现造假。现场检查时，即便找院长、医生、病人来谈，如果这些人参与其中，也不会说实话。

地方医保部门工作人员介绍，当前医保基金要监管的医院和乡镇卫生机构众多，资金量庞大，加上海量的结算数据，基层事多人少矛盾突出，很难应对医保发展形势的需要。

记者了解到，智能审核、智能监控、大数据监管等现代信息技术手段一定程度上提升了监管的精准性和实效性。但业内人士表示，大数据筛查主要看医院的诊疗行为有没有超出医保药品目录、诊疗项目目录、医疗服务设施范围目录，有没有过度检查、过度开药等行为，对诱导住院等违规行为难以发现。

山西大学社会学教授邢媛等受访专家认为，完善医保基金监管，需要变“发现问题、事后处罚”为“监管关口前移、提前预警”；坚持传统监管方式和现代化监管方式相结合，充分利用已验证有效的大数据模型筛查分析苗头性、倾向性、趋势性问题；健全医保、公安、财政等部门的数据共享、线索互移、联合联动机制，强化联合惩戒，推动行业治理。

中方支持通过惩治最严重国际罪行以维护国际和平与安全

新华社联合国5月14日电（记者 王建刚）中国常驻联合国副代表戴兵14日在安理会审议国际刑事法院涉利比亚问题时表示，中方支持通过惩治最严重国际罪行，维护国际和平与安全。

戴兵表示，面对国际社会高度关注的重大危机和挑战，国际刑事法院要依法行使职权，平等统一适用国际法，避免双重标准和例外主义，切实维护国际公平正义。

戴兵说，中方关于国际刑事法院在利比亚工作的立场没有改变。国际刑事法院目前处理的案件是2011年提交的，中方注意到

检察官提出的“完成调查路线图”。在下阶段工作中，希望国际刑事法院严格遵循《罗马公约》规定的补充管辖原则，保持独立、客观、公正立场，充分尊重当事国司法主权和合理意见，同利比亚当局保持密切沟通合作。

戴兵表示，利比亚实现和平稳定是保障司法公正的前提。国际社会要坚持“利人主导、利人所有”原则，尊重利主权和领土完整，支持利各方开展对话协商、推进政治过渡，避免强加外部解决方案。国际刑事法院开展有关工作，要有助于利各方加强团结统一，避免放大分歧矛盾。

苏丹政府表示愿协助向难民提供人道援助

新华社开罗5月14日电（记者 张猛）苏丹港消息：苏丹主权委员会副主席阿加尔14日表示，苏丹政府愿协助地区和国际组织向难民提供人道援助，并为救援工作提供便利。

苏丹主权委员会发布声明说，阿加尔14日在苏丹东部的苏丹港会见了红十字国际委员会驻苏丹代表皮埃尔·多尔布。阿加尔表示，苏丹政府愿意接受地区和国际组织提出的所有人道援助倡议，以

充分维护和保障苏丹人民的权利。

多尔布表示，红十字国际委员会致力于向苏丹武装冲突的受害者提供人道援助，希望得到苏丹政府支持。

2023年4月15日，苏丹武装部队与苏丹快速支援部队在首都喀土穆爆发武装冲突，战火随后蔓延至其他地区。持续一年多的武装冲突已造成苏丹约1.55万人丧生，超过870万人流离失所，一半以上人口（约2500万人）需要人道主义援助和保护。

巴西洪灾持续



5月13日，在巴西南里奥格兰德州阿雷格里港，志愿者搬送给灾民的床垫。

巴西西南部南里奥格兰德州因连降暴雨引发的洪灾仍未消退，流经该州的瓜伊巴河的水位13日再次上涨。救援人员继续向受灾居民运送食品、饮用水、药品和衣物。

新华社/法新

美国司法部称波音公司违反延期起诉协议

新华社旧金山5月14日电（记者 吴晓凌）美国司法部官员14日向得克萨斯州联邦法院提交文件表示，波音公司违反了2021年达成的延期起诉协议，司法部将在7月7日前告知法院是否对波音提出起诉。

美国司法部刑事司反欺诈处负责人格伦·莱昂在信中表示，波音未作出改进以发现和防止其触犯反欺诈法规，这违反了2021年达成的延期起诉协议。波音公司须在6月13日前回应政府的指控，司法部将考虑波音的解释“以决定是否提起诉讼”。

波音公司当日发表声明称，相信公司已经遵守了延期起诉协议的条款，并期待向司法部就这一问题做出回应。

埃塞俄比亚航空公司航班空难乘客家属的律师保罗·卡塞尔表示，司法部认定波音公司违反延期起诉协议是“积极的第一步”，“但我们需要看到司法部采取进一步行动，追究波音公司的责任”。

2018年10月和2019年3月，

印度尼西亚狮子航空公司和埃塞俄比亚航空公司航班分别发生空难，总计346人遇难，失事飞机均为波音737 MAX 8型客机。2021年1月，美国司法部对波音公司提起相关刑事诉讼，并与其达成延期起诉协议。波音公司同意支付超过25亿美元的罚款和赔偿，并承诺进行充分合作，按要求实施合规和改进计划。

延期起诉协议于2024年1月7日到期。波音公司需要向美国司法部证明其遵守了协议条款，司法部将做出评估，决定是否免于起诉。如果波音公司在此期间犯下任何联邦重罪，或未能完全履行协议条款，美国司法部有权决定继续推进相关诉讼。

今年初，阿拉斯加航空公司运营的波音737 MAX 9型客机门塞掉落事故发生在延期起诉协议到期前两天。3月，有媒体援引相关文件和知情人士消息称，美国司法部已与该航班部分机组人员和乘客取得联系并开展询问，如司法部发现波音公司违反延期起诉协议，波音公司将可能面临起诉。

书香氤氲满延安

（上接第一版）

近年来，延安市图书馆致力于深化“红图党建”，提升配套设施建设，通过打造“延州阅读、书香延安”等活动品牌，不断强化人才队伍，深化内外部交流合作、提升服务效能、加强内部管理，提升图书馆的知名度和影响力。

推广全民阅读，平台建设是基础。延安坚持“紧贴群众需求、突出地方特色、科学规划实施”的原则，突出公益性和广泛性，持续推进“共享书屋”建设，努力打造功能齐全、便民利民、温馨舒适的城市书房，让阅读触手可及。

在杨家岭社区“延州阅读”城市书房，坐满了学习“充电”的读者。“我们几个老姊妹经常相约来看书，这里图书资源丰富，环境优美，在这里学习效率很高。活到老、学到老，多学点知识就是老了也能用上。”杨家岭社区居民王心慧说。

杨家岭社区居民韩桂荣说，她原本在延安大学任教，退休后她常和朋友相约社区看书，今天看了《膳食里的养生秘密》，了解到很多养生保健知识。

随着全民阅读的触点不断向下延伸，书香氤氲各个角落。如今的延安正焕发着新的魅力和风采。

营造阅读氛围，浓郁书香滋润心田

如何让“阅读之城”既有形式又有内容，既有载体也有实体？

在市审批局政务服务中心“延州阅读”城市书房，依墙而设的书架上摆满各种书籍，市民们坐在阅览区，捧书阅读，安静地享受幽静书香。

“今天我来政务服务中心办事，

等待办理业务间隙，在这里读了一会书，感觉特别好，现在政务服务中心的服务越来越贴心了。”市民赵晓娟说。

构建书香社会，离不开优质阅读内容的供给。市行政审批服务局二级调研员王永良说，我们将不断丰富书籍供给，提供更多贴心设施服务，让“延州阅读”成为思想教育、学习充电、汲取知识的“精神驿站”。

在和乐童心苑的木兰书院，一场读书分享会正在上演，大家将近期阅读的书籍、心得体会、感悟感想分享给彼此，以书会友，怡然自得。

“季羡林老师说，人类的智慧保存，有两种方法，一种是实物，比如说长城，另外一种就是书籍。他说，读书是天下最好的事情，的确如此。这几年，通过阅读，我的思想不断提升，心境更加开阔，知识也更加渊博。”木兰书院学员吉利说。

木兰书院于2015年创办以来，定期举办各类公益讲座、读书会、文化沙龙等活动，组织和引导广大女性“读经典美文，做智慧女人”，争做“自尊、自信、自立、自强”的新时代花木兰。

木兰书院秘书长王亚梅介绍，截至目前，已举办“木兰讲堂”公益讲座470期，“木兰悦读”读书会119场，推出“木兰原创”“木兰书屋”“木兰影视”等图文影视作品4000余篇。

学校是阅读的主阵地。“《钢铁是怎样炼成的》这本书，讲述了主人公保尔·柯察金从一个不懂事的少年到成为一个忠于革命的布尔什维克战士……”

“读经典书籍，我忍不住反复读，再把好词好句摘抄下来，感觉这个过程非常快乐。”

在延安市新区第一小学二年级6班读书分享会上，大家你一言、我一语，争先恐后地讲述最近读到的好书、收获的喜悦。

延安新区第一小学副校长刘强说，为了让更多孩子养成“好读书、读好书”的习惯，学校打造了大规模的图书馆和齐心书屋、晨阳书屋、年级阅览室，各班也开辟了红领巾图书角，并和市图书馆联网共建、资源共享，以海量的图书收藏，满足师生的阅读需求。

涵养阅读风尚，诗和远方皆可及

诗与远方，书香满城皆可及。阅读，是一道文化风景，更是一座城市的精神基座。

在南泥湾机场候机楼二楼，“延州阅读”城市书房内，公共阅读区摆放着延安地方史志、艺术、传记、文学性“读经典美文，做智慧女人”，争做“自尊、自信、自立、自强”的新时代花木兰。

“以前候机时间漫长难熬，现在在这还能读书。我今天看了《奔跑的叶子》这本书，没想到咱们延安本土作家写得这么好，写出了普通老百姓的生存之艰、求医之难、患病之苦，也触及很多社会热点、难点问题，和医改痛点。”旅客任秀红说。

任秀红是延安大学的一名教师，这次旅行准备从延安飞往珠海，候机时，她无意间发现这里，竟收获了意外之喜。她说，这样的阅读空间精巧独特，希望城市有更多这样

的地方，能让更多人爱上读书，让延安成为爱“阅”之城。

机场是连接世界，展示延安文化的重要窗口。西部机场集团延安机场有限公司综合管理部经理助理白田田说：“这里摆放的书籍充分展现延安地域文化和风土人情特色，我们希望来往旅客能通过阅读，了解延安，爱上延安。”

阅读，不再是一个人的独行，而是一群人的并进。

延安引入社会力量，统筹整合校园书屋、社区书屋、职工书屋、机关书屋建设和城乡公共阅报栏（屏）等建设，打造融合图书阅读、艺术展览、文化沙龙、轻食餐饮等服务的新型阅读空间，不断开辟书香气息浓郁的公共阅读空间。

随着金延安景区的持续升温，各种新奇好玩的活动吸引了天南地北的游客前来体验。其中，占地800平方米“延州阅读”城市书房——金延安教堂书店，也成为游玩之余放松休闲的选择之一。这里有4万册图书，并配有50多个座席，市民游客们来到这儿可以尽情体验阅读之乐。

“金延安教堂书店环境安静而且藏书丰富，游玩完金延安以后过来这里，既能休闲，又能学习提升自我。”读者袁佳敏说。

陕旅集团商管公司总经理马勇说：“作为延安图书馆分馆，我们设置有读书区、亲子区、展览区和休闲区，定期举办各类读书分享会、沙龙等活动，扩大影响力。后期我们将增加藏书量，定期举办阅读活动，让更多的游客和读者在这里享受读书的乐趣。”

最是书香能致远。如今的延安，文韵流长，书声琅琅，常态化、长效化的全民阅读，正滋养着城市文脉，浸润着城市文明。