

坚持以人民为中心推进中国式现代化

汪雪娇

党的二十届三中全会强调，发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。在进一步全面深化改革的原则中，强调坚持以人民为中心，尊重人民主体地位和首创精神，人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。人民性是马克思主义的本质属性，党的理论来自人民、为了人民、造福人民，推进中国式现代化维护人民利益，依靠人民力量，惠及全体人民。

推进中国式现代化维护人民利益。人民至上，是中国共产党性质宗旨的重要体现，是中国共产党治国理政的重要原则，是习近平新时代中国特色社会主义思想的鲜明特征和理论品格。2012年11月15日，在党的十八届一中全会上当选中共中央总书记的习近平庄严宣誓，人民对美好生活的向往，就是我

们的奋斗目标。如今，这些正在变为现实，全面建成小康社会，一个都不能少的庄严承诺，转变为现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，14亿多人民共同迈入全面小康社会；9000多万名中共党员继续用行动践行着“我们要坚持人民至上，只要是人民群众欢迎、咧嘴笑的事，再难也要干到底；只要是人民群众不高兴、撇嘴的事，就坚决不要干”的使命。在推进中国式现代化过程中，我们要始终抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，用心用情用力解决人民群众关心的急难愁盼问题，实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。

推进中国式现代化依靠人民力量。人民群众是历史发展和社会进步的主体力量。中国共产党在领导中国革命和建设的长期实践中，不断深化“人民”的认识，并集中体现

在坚持党的群众路线上。土地革命时期，千百万真心实意地拥护革命的群众是党和军队的铜墙铁壁；抗日战争时期，党广泛地发动群众使日本侵略者陷入人民战争的汪洋大海；淮海战役胜利是靠老百姓用小车推出来的，渡江战役胜利是靠老百姓用小船划出来的；社会主义革命和建设的成就是人民群众干出来的；改革开放的历史伟剧是亿万人民群众主演的。人民的伟力是我们党战胜一切艰难险阻、取得伟大成功的“胜利密码”。在新的时代条件下，人民群众是中国式现代化的力量源泉。只有同人民同呼吸、共命运、心连心，才能凝聚全党全国各族人民的智慧和力量，推动党和国家事业发展取得瞩目成就。

推进中国式现代化成果惠及全体人民。“全体人民共同富裕的现代化”是中国式现代化的本质特征。在实现第一个百年奋斗目标的基础上，中国

共产党以全域推进着力解决发展不平衡不充分的问题、以全民推进确保共同富裕路上一个也不能掉队、以全面推进兼顾物质富足与精神富有，促进人的全面发展和社会全面进步，努力让人民群众共享政治、经济、文化、社会和生态文明各方面建设成果，不断满足人民对美好生活的新期待。在新时代坚持在发展中保障和改善民生方面，10年累计实现城镇新增就业1.3亿人，基本医疗、养老保险分别覆盖超过13.6亿人、10.4亿人，这是党的二十大提出的“让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民”的生动体现。党的二十届三中全会提出的“坚持以人民为中心”的系列改革措施，站稳人民立场、把握人民愿望、回应人民关切、尊重人民创造，聚焦提高人民生活品质、推动人的全面发展，势必会更好地提高人民群众的获得感幸福感安全感，谱写中国式现代化发展的辉煌篇章。

坚持把增进民生福祉作为改革的出发点和落脚点

郭玉杰

党的二十届三中全会强调，进一步全面深化改革，必须以促进社会公平正义、增进民生福祉为出发点和落脚点，把“坚持以人民为中心”作为进一步全面深化改革必须贯彻的重大原则之一。这是我们党总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，充分体现了我们党全心全意为人民服务的性质宗旨，凸显了我们党谋改革抓改革的价值取向和根本目的。

始终坚持以人民为中心的改革价值取向。抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。2023年以来，我们按照市委推进新时代延安加快中国式现代化建设“一六四”工作布局，优先保障民生，持续增进群众福祉。2023年，城乡居民人均可支配收入分别达到43108元、16492元。307个集

体经济“薄弱村”全部退出，脱贫人口人均纯收入增长17.4%、位居全省第一。“民生十件实事”全面完成。建成“用延安精神教书育人”特色示范校50所，新增学位1170个。获批国家公立医院改革与高质量发展示范项目，入选国家紧密型城市医疗集团建设试点。城乡居民政策范围内住院费用报销比例稳定在70%以上，市社会福利院建成投用，城乡最低生活保障和特困人员补助标准分别提高11.5%、11.1%。实践充分证明，改革只有坚持以人民为中心，改革成果由人民共享，改革开放事业才能赢得人民的支持，才能更好造福人民。

始终把握人民对高品质生活的向往就是改革的方向。老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。结合延安实际，瞄准群众的急难愁盼问题，改

革从群众最期盼、最不满意的方面改起。一是推进高质量的就业。开展职业技能提升、劳务品牌培育等行动，拓宽跨区域劳务协作、公益性岗位安置等就业渠道，促进高校毕业生、退役军人、农民工、就业困难人员等重点群体稳定就业。二是办好群众“家门口”的教育。持续深化教育教学综合改革，加快推进集团化办学，提升县域教育质量。三是深化医药卫生体制改革。完成市人民医院、市第二人民医院改扩建，推进智慧医院建设，扩大市域内医疗机构检验检查结果互认范围。促进优质医疗资源扩容下沉和均衡布局，着力解决群众看病难、看病贵问题。进一步扩大异地就医直接结算覆盖面，持续提升医保服务效能。四是完善保障体系兜底线。全面落实养老、生育、失业、工伤等保险政策，扩大社会保障卡居民服务“一卡通”范围。健全分层分

类的社会救助体系，建立经济困难家庭失能老人补贴制度，开展留守儿童和困境儿童关爱行动，加大因病、因灾遇困群众临时救助力度，实现应保尽保、应兜尽兜。

始终锚定人民对美好幸福生活的向往是改革开放事业的奋斗目标。为人民谋幸福是我们党团结带领人民进行革命、建设、改革的根本目的。因此，为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力。新征程上，要始终坚持把增进民生福祉作为改革的出发点和落脚点，不断改进思想作风、工作作风，深入实际、深入群众，开展调查研究，做到人民有所呼、改革有所应，使改革举措和老百姓之间心意相通、气息相融。要制定出切实可行的改革方案，一步一个脚印地推进改革，确保改革始终得到人民群众的衷心拥护，以实绩实效和人民群众满意度检验改革。

完善城乡融合发展体制机制 为实现乡村全面振兴赋能

刘杰

党的二十届三中全会指出，城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素双向流动和平等交换，逐步缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。实现乡村全面振兴必须坚定不移走城乡融合发展之路。以习近平总书记为核心的党中央站在全局和战略的高度，积极探索符合中国国情的城乡融合发展体制机制，为推进我国乡村全面振兴指明了根本路径与方向。

以城乡融合发展提升农村公共服务均等化

构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系，必须建立健全普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，推动社会事业向农村覆盖，公共服务向农村延伸，实现城乡高质量的社会融合。首先，要进一步推动实现义务教育资源均衡发

展和城乡一体化，切实解决农村适龄儿童上学难题。坚持系统观念、问题导向，合理恢复和兴办乡村小学和幼儿园，提升乡村教育保障。其次，要科学规划县域医疗卫生资源扩容和均衡布局，建立适应乡村特点、优质高效的乡村医疗卫生服务体系，让广大农民能够获得更加公平可及、系统连续的医疗卫生服务。第三，要通过创新农村养老服务发展体制机制，推动社会养老、互助养老与家庭养老协同发展，进一步完善农村养老服务体系，增强农村养老服务发展的内生动力。最后，要逐步提升县城乡镇市政公用设施建设水平和基础公共服务、产业配套功能，增强综合承载能力和治理能力。推进城乡公共服务的均等化必须坚持在发展中保障和改善民生，不断增进人民福祉。

以城乡融合发展推动农村产业蓬勃发展

产业振兴是增强农业农村内生

发展的动力源泉，是乡村全面振兴的基础和关键。加快农村产业发展，一要立足于自身资源禀赋，推进农村一二三产业融合发展。通过打造新型农业产业融合业态，拓展产业价值链条，支撑农业农村现代化，不断拓宽农民增收致富渠道，释放农业农村发展活力。二要加快推进农业数字化转型发展。以数字化、智能化方式提升农业生产效率，降低生产成本，改进产品质量，拓宽产品销售渠道，提高农业产业竞争力和可持续发展潜能。三要建立城乡产业一体化协调机制。要素的自由流动可以有效化解城乡之间资源匮乏与资源闲置的矛盾，更有利于资本、科技、人才等资源向乡村流入，推动现代工业向现代农业延伸，提升乡村产业发展水平。通过城乡产业门类之间相互支持，实现城乡融合发展，为乡村振兴增添动能。

以城乡融合发展扎实推进乡村文明建设

繁荣和发展乡村文化必须坚持现

代文明与农耕文明的有机结合。通过改进和创新农村精神文明建设，推进新时代文明实践主动向村庄集市等末梢延伸，使城市优质文化资源下沉，增加服务有效供给。持续加强对农村移风易俗的引导和宣传，转变农民思想文化和道德水平，丰富农村文化生活，形成崇尚文明、崇尚科学、健康向上的社会风气。在加强对农村的农业文化遗产、非物质文化遗产的挖掘整理和保护利用的同时，实现乡村优秀传统文化创造性转化和创新性发展。注重对传统村落和乡村特色风貌保护，持续深化农村人居环境治理，建立文明向善的生活秩序，着力打造宜居宜业和美乡村，使乡村文明既保持浓厚乡土气息，又兼具鲜明时代特色。

解决农业农村发展面临的突出矛盾和问题，根本要靠全面深化改革激发农村资源要素活力。通过创新城乡融合发展体制机制等改革举措，着力破除体制机制障碍和结构性矛盾，推动全面深化改革举措切实落地见效，为实现乡村全面振兴添动力、增活力。

基层社会治理创新经验对推进延安高质量发展的启示

段世昕

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，要坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度。在新时代延安高质量发展中，基层社会治理改革创新无疑是推进延安“一六四”总体工作布局的“12345”工作安排落实的坚实基础和强大动力。我们要深度发掘延安基层社会治理的创新经验，从中探寻推进延安高质量发展的有益启示。

通过对志丹县基层治理的深入调研发现，该县在自治、法治和德治相结合的城乡基层治理体系中涌现出诸多创新经验：一是德治为主的“三心一联”工作机制。该机制主要

是通过“热心、细心、耐心和联系回访”的互联调处机制化解基层矛盾，推动当事人息事宁人，用有始有终、主动联系回访的方式化解矛盾纠纷。二是法治为重“的一长两会三联动”工作机制。“一长”是中心户长。通过其服务全覆盖，实现网格治理精准化，实行中要明确服务责任、组建服务队伍和推行代办服务；“两会”是红白理事会和农民家庭会。经过其全过程参与，实现法治所和派出所与驻地企业的联合联动。借助全方位管控，高效推进群防群治。三是“六个一”工作机制。“六个一”即“一讲”，宣传新思想，把政策法律宣传到大街小巷；“一业”，抓产业促增收，把产业技术推广到田间地头；“一会”，村党组织主导议事会，把矛盾纠纷调处到群众家里；

“一队”，组建志愿服务队，把为民服务做到群众身边；“一美”，打造宜居宜业和美乡村，把美丽乡村建设贯穿始终；“一度”，持续提高群众工作满意度，把群众满意作为检验工作作风的试金石。以上创新经验在志丹县的社会治理实践中取得了良好效果，具有推广价值和意义。

生动鲜活的基层社会治理创新经验对推进延安高质量发展有何启示？一是注重德治，用延安精神激发改革创新意识。延安时期，陕甘宁边区的人民群众在党的领导下创造了光照千秋的延安精神。在新时代，进一步全面深化改革、推进中国式现代化已经成为国家富强和民族复兴的关键。实现延安市高质量发展，必须注重延安精神的教化功能，激发延安人民的改革创新意识。二是强化法治，用制度建设支撑总体工作布局。延安市委确立

了以“一个时代使命”、“六大战略任务”和“四大重要保障”为主要内容的新时代延安加快中国式现代化建设“一六四”工作布局，为延安市高质量发展提供了战略布局和发展蓝图。要实现总体工作布局突破起势，必须强化制度体系建设，建立重大项目和招商引资机制以“解扣”、企业生产经营机制以“解扣”、服务群众机制以“解忧”，以“有解”思维和“优解”路径解出高质量发展的新动能、新活力。三是推进自治，用村民自治推动基层改革创新。在新时代，以自治推进延安经济社会发展高质量发展，我们必须担负起改革新使命，大力推动中国共产党人的精神家园，黄河流域生态保护和高质量发展先行区、全国苹果高质量发展先行区、现代能源经济示范区、革命文物国家文物保护单位示范区建设的“一园四区”，实现经济社会高质量发展。

党的二十届三中全会强调，要坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。近年来，延安市深入贯彻落实习近平总书记关于民营企业发展的重要指示批示精神和中省市关于促进民营企业发展的意见，积极优化发展环境，不断放宽民营准入领域，民营企业发展取得可喜成绩。

1. 发展规模持续扩大，经济总量不断增加。党的十八大以来，延安大力开展“大众创业、万众创新”，在商事制度改革、体制机制创新等方面出台了诸多措施。2023年，全市民营经济经营主体23.82万户，其中民营企业达5.5万户。

2. 载体建设成绩斐然，发展领域不断拓展。规划建设了17个县域工业集中区，形成了精细化工、现代农业、文化创意等板块，成为民营企业发展的重要载体。民营企业的发展领域加快向信息技术、装备制造、现代贸易等新兴产业进军。

3. 社会贡献日益增大，吸纳就业作用明显。当前，民营企业成为延安城乡就业的主渠道，50%以上的大学毕业生和75%左右的社会从业人员进入民营企业工作。民营企业还广泛参与文明城市创建，积极助力公益事业。

近几年，民营企业的发展成效渐趋凸显，但对标发达地区，整体实力依旧薄弱，仍面临一些问题：

1. 产业层次低、结构不合理。从产业结构看，延安民营企业主要聚集在传统的商贸、农副产品加工、餐饮酒店等领域，产品质量低和品种结构单一的问题仍比较突出。高新技术、高附加值的现代服务业占比偏小，从事互联网、金融、文化等生产性服务业的占比更少。

2. 发展要素缺乏保障。融资难。延安的民营企业自身规模较小、实力较弱，可用作抵押的实物资产少，通过金融机构融资获得程度低。用地难。民营企业由于受投资强度、投资规模等较高入园“门槛”影响，进入工业园区的难度较大。用工难。民营企业面临工人流动性大、技术型熟练工人难招的问题。

3. 缺乏企业家精神。延安民营企业家族式管理居多，企业创办人缺乏企业家精神和做大做强的主观能动性，不善于主动进军新领域、研发新技术、开拓新市场。

4. 转型升级能力弱。延安90%以上的民营企业属中小企业，大多处于产业链低端，缺乏关键核心技术，面临缺技术、缺人才和“怕风险、不敢转”以及“怎么转、如何转”的矛盾和困惑。

在进一步全面深化改革，以中国式现代化全面推进“一六四”工作布局突破起势的新征程上，延安市委始终坚持“两个毫不动摇”，不断促进民营企业发展壮大，为奋力谱写陕西新篇争做西部示范贡献民力。

1. 鼓励企业技术创新。民营企业要围绕产业链布局创新链，依托创新链提升产业链，促进产业链与创新链精准对接。引导民营企业培育新技术、新业态和新模式，实现新旧动能转换。

2. 提升园区承载能力。全面发挥全市17个县域工业集中区在民营经济发展中的优质载体、高端平台等作用，努力把各工业集中区建设成为培育发展新兴产业的滋养体、区域自主创新的新高地、民营企业改革创新实验区。

3. 进行混合所有制改革。着力消除各种隐性壁垒和体制机制束缚，鼓励国有资本、集体资本、民营资本等双向进入、交叉持股、相互融合、共同发展。

4. 推动产品质量提档。要把提高供给质量作为主攻方向。引导民营企业广泛推广首席质量师管理制度，通过开展问题和质量诊断、咨询和分析服务，促进企业产品提档升级。

5. 提高企业治理效能。引导民营企业逐步摆脱传统家族式管理模式，加快股改上市步伐，使其转型为现代经理人治理模式下的现代企业。鼓励有条件的企业实施所有权与经营权分离，形成权责明确、运转协调、制衡有效的决策执行监督管理体系，实现延安民营企业治理科学化规范化。

深化文化体制机制改革 推进延安红色资源创新性发展和创造性转化

肖雨

文化兴则国运兴，文化强则民族强。党的二十届三中全会通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），全会根据以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的核心任务，明确提出了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的总体要求和战略部署，深化文化体制机制改革是这一战略部署的重要组成部分。《决定》提出必须聚焦建设社会主义文化强国，明确了中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化，要坚持物质文明和精神文明两手抓、两手硬。世界发展日新月异，互联网时代对文化强国建设发起了新挑战，为了加快适应数字信息技术迅猛发展，推动文化繁荣发展，丰富人民精神文化生活，提升国家文化软实力和中华文化影响力，深化文化体制机制改革势在必行。

文化是凝聚人心的精神纽带，也是增进民生福祉的关键因素。作为中国革命圣地的延安，有着源远流长的历史文化，孕育了永放光芒的延安精神，还蕴藏着丰富的红色文化资源，现有革命旧址445处，其中，全国重点文物保护单位23处，革命类纪念馆19座，馆藏革命文物4万余件，全国爱国主义教育示范基地13处，国家级抗战纪念设施、遗址6处。今年1月初，国家文物局为6家首批国家文物保护单位示范区授牌，延安是全国唯一一处革命文物专题类国家文物保护单位示范区。延安充分发挥红色文化资源的优势，与黄河文化等资源相结合，合理开发利用资源，打造了以延安城区为主的红色旅游核心带，创造了良好的经济效益。与此同时，延安红色资源的开发利用也存在很多问题，比如红色资源发掘利用不够充分、文化专业人才队伍建设不足、文化遗产保护工作有所欠缺、红色文化宣传形式单一且广度不够等，这些问题亟待解决。

延安红色文化资源是中国宝贵的革命历史文化遗产，推进延安红色文化资源创新性发展与创造性转化是延安深化文化体制机制改革的必经之路。首先，要充分挖掘红色文化资源并构建中华文明标识体系。加强文化专业领域人才队伍建设，加大红色资源挖掘力度，并整合现有资源，以数字技术赋能延安红色资源开发利用，构建延安红色革命文化符号体系，利用线上线下多渠道多平台广泛宣传。其次，要积极探索文化遗产保护的新路径、新方法。建立文化遗产保护传承工作协调机构，建立文化遗产保护督察制度，建立鼓励支持社会力量参与文化遗产保护的奖励机制。再次，要健全文化和旅游深度融合发展体制机制，以红色文化资源助力乡村振兴。深入研究游客消费心理，把握旅游市场规律，改革体制、创新机制，以红色旅游为中心，整合各县区区域内及周边地区的特色文化资源，进行产品组合与创新，打造延安红色旅游品牌。

综上，从发掘、保护、利用三个层面来推进延安红色文化资源创新性发展与创造性转化，进一步深化延安文化体制机制改革，弘扬延安革命文化，传承红色基因，赓续红色血脉。