

多元共治的子长“枫景”

——子长市人民法院探索特色金融解纷之路

金融是国民经济的血脉。作为基层法院，如何做好金融风险化解，怎样更好护航地方金融安全和发展高质量？子长市人民法院立足辖区实际，逐步走出一条“专业裁判”+“行业调解”+“源头治理”的特色金融解纷之路。

“专业裁判”引领金融消费纠纷高效化解

子长市位于延安北部，境内矿产资源丰富，工业和第三产业发展迅速。随着经济发展，法院受理案件数量不断增加，其中涉金融消费纠纷持续增长。2018年至2021年，子长法院受理案件数由2864件增至4880件，达到历史新高。

面对这一形势如何破局？在全面分析受理案件情况的基础上，子长法院决定探索推行“以专业化审判化解类型化纠纷”的审判管理思路，用专业的审判团队集中高效办理同类型纠纷，解决案多人少的矛盾。

“防范化解金融风险、服务辖区营商环境建设，是法院服务大局的职责所在。面对金融消费纠纷多、案多人少的现实困境，我们决定把推进金融审判专业化作为破局的切入点。”子长法院党组书记、院长刘文杰介绍说。

2022年8月，该院在立案庭成立了由分管副院长牵头负责的金融审判团队，成员包括2名员额法官、2名法官助理、4名书记员，集中办理涉金融机构

的金融借款合同、储蓄存款合同、金融保证合同等10类金融商事纠纷。自成立以来，团队共办理金融案件243件，案件总标的1451万元，为辖区金融安全稳定贡献了司法力量。

“行业调解”推动金融消费纠纷共建共治共享

金融审判团队成立后，专业性强、效率高成为团队的鲜明特色。“当时几乎每天都有金融机构前来立案。”审判团队成员、立案庭庭长李卫鹏说。该院审判团队坚持和发展新时代“枫桥经验”，从金融消费纠纷的专业性和相对单一性出发，积极推动金融监管机构与司法局共同成立金融行业调解组织。

“法院提出建立金融行业调解组织，正与我们强化行业监管的职责相契合，我们非常欢迎。”国家金融监督管理总局子长监管支局局长刘庭兵说。

在各方大力支持和配合下，子长市金融消费纠纷人民调解委员会于今年5月正式成立，吸纳人民调解员和各金融机构有关人员为调解员，法院提供业务指导，通过延安中院主导研发的“码上法庭”App，开展金融消费纠纷调解工作。

在“码上法庭”，调解员可以化繁为简，直接将调解过程和调解结果通过录制视频的方式上传保存，由金融审判团队法官对调解过程和调解结果进行审核把关。需要申请司法确认的，双方现场提交申请，法院出具司法确认文书。

调解委员会自7月开展工作以来，已调解案件20件，调解标的383万元，有效减少案件进入诉讼程序，为多元共治奠定了坚实的基础。

“源头治理”助力金融消费纠纷预防化解

从审到治的转变，核心理念是坚持习近平法治思想，把“抓前端、治未病”的工作不断做深做实。

自成立以来，子长法院金融审判团队不断总结办案经验，逐步形成了集巡回审判、普法宣传、司法建议、督促履行、诉讼保全等措施为一体的金融消费纠纷源头预防化解“组合拳”。辖区金融消费纠纷数量逐步下降，治理效果明显提升。

“真心感谢法院，不仅把这个案子了结了，还帮我解决了贷款的难题。”当事人罗某在案件调解结案后说。

2023年，罗某因在网络发帖损害某银行名誉，被该行诉至子长法院。因涉及金融机构，该案由金融审判团队负责办理。

“就名誉权纠纷来说，该案事实清楚，比较容易作出判决。”承办人祁泽胤介绍说，“但是如果简单一判了之，案件效果未必能让人满意。”经过深入细致调查了解，原来是罗某以自身名义为钱某贷款15万元，该笔贷款实际由钱某使用并负责清还。后钱某因犯罪入狱，某银行向罗某追索欠款，罗某在偿还贷款本金15万元后未清偿贷款利息。银

行遂将罗某列为银行系统征信不良人员，导致罗某的儿子报考军校时未能通过政审。

为将办理一案的法律效果扩大为治理一片的社会效果，金融审判团队将该案庭审搬到原告银行开展“巡回审判”，邀请该行全体工作人员旁听庭审。

庭审中，双方当事人同意调解，最终由被告罗某当面赔礼道歉、结清贷款下欠利息，某银行为其消除不良征信记录。庭后，法官指导罗某向钱某提起追偿权之诉，双方最终达成和解，罗某申请撤诉。在得知罗某近年经营养猪场，因为征信不良只能通过民间借贷高息融资的情况后，该银行依规向罗某发放贷款30万元，支持其发展农业产业。至此，本案双方争议得到实质性化解。

案件了结后，团队以案说法，现场为银行职工讲授了金融法律知识专题讲座，通报银行类诉讼工作中多发易发问题，帮助金融机构有效防范经营风险。针对该行发放贷款工作中存在的管理漏洞和问题，发出针对性司法建议。

“社会治理是一项系统工程，既要从事理念认知上革新，也要从工作方法上转变。我们始终将金融消费纠纷治理作为深化社会治理现代化的重要抓手，履行好防范化解金融风险的政治责任，做实‘抓前端、治未病’，切实把矛盾解决在基层、化解在萌芽，以高质量司法助推社会治理现代化。”刘文杰说。

(据《西部法制报》)

市中院召开案件质量剖析会

案件剖析找短板 以案促改提质效

本报讯(通讯员 刘慧)9月3日，市中院召开全体员额法官参加的案件质量剖析会，目的是为落实好省法院关于“三项整治”活动的工作要求，进一步提高案件质量。

会议提出，全体员额法官面对新情况新问题要不断学习，提高认知水平，利用三级法院大讲堂及“法官网”“案例库”等平台，不断充实业务知识，提高办案能力。员额法官要严格按照法定程序审理案件，严格审查证据材料，认真查清案件事实，避免案件因事实不清、证据不足等原因被上级法院发回重审或改判。同时遇到疑难复杂或存疑问题时，积极主动与其他法官及上级法院进行案件审判经验沟通与交流，要充分发挥案件剖析会统一裁判尺度、明确法律适用、提升案件质量的作用。

市中院党组书记、院长刘群要求，全体员额法官一要转变司法理念，切实增强责任心。办案人员要加强业务学习，不断更新司法理念，提高办案能力。以实质性化解纠纷为目标，摒弃机械、僵化的“坐堂问案”“就案办案”思想和做法，主动寻求解决问题的方法和路径，有担当、负责任地处理每一起案件。二要转变工作作风，让司法服务更有温度。坚持“如我在诉”的理念，通过思想转变带动工作作风转变，让“司法有力量、有是非、有问题”真正落到实处、显现成效，让群众感受到作风的转变和服务的温度。三要不断提升司法能力，常保求知心态。法官干警要把学习当成一种行动自觉，内在需求，变“要我学”为“我要学”。要时刻保持“本领恐慌”的危机感、“能力不足”的忧患感、“时不我待”的紧迫感和“成长成才”的使命感。坚持做到干什么学什么、缺什么补什么，加快对新业务、新政策的学习掌握和消化吸收。

市县两级政府启用“行政执法协调监督局”印章

本报讯(通讯员 李宁 记者 贾志敏)9月5日，延安市人民政府行政执法协调监督局挂牌并启用印章，同时各县(市、区)人民政府行政执法协调监督局也全部挂牌成立，这标志着全市初步建成市县乡三级全覆盖的行政执法协调监督工作体系，对全面提升全市依法行政水平、加快法治政府建设、推进全面依法治国具有重要意义。

据了解，在市司法局加挂市人民政府行政执法协调监督局牌子，是按照省委编办、省司法厅《关于规范市县两级司法行政部门行政执法协调监督机构设置有关问题的通知》要求，代表市委、市政府统筹协调、规范管理、指导监督、激励保障行政执法的具体工作。其职责是制定行政执法制度并组织、监督落实，统筹实施行政执法主体、人员、行为和保障等方面的管理制度；协调全市行政执法体制改革、行政执法争议；组织推动行政执法规范化、正规化、专业化、数字化建设；负责政府职能转变等改革措施的法制协调工作，总结、分析、解决行政执法工作中存在的问题或者提出解决建议。

市司法局有关负责人表示，市县人民政府行政执法协调监督局将以此挂牌为契机，积聚优势力量，强化法治思维，深入践行监督为民理念，不断提升市场主体和人民群众对行政执法工作的满意度，不断推进行政执法协调监督工作迈上新台阶，为奋力谱写现代化延安建设新篇章贡献法治力量。

网络安全宣传 筑牢矿山安全防线

本报讯(通讯员 倪小红)9月9日，在国家网络安全宣传周之际，黄陵矿业一号煤矿围绕“网络安全为人民，网络安全靠人民”这一主题，开展“增强网络安全意识 守护数字矿山安全”国家网络安全宣传周宣传活动，引导干部职工共筑网络安全防线。

该矿采取“线上+线下”的方式开展，在显著位置悬挂网络安全标语、在微信群内转发网络安全宣传视频，大力宣传网络安全知识。宣传周期间，工作人员通过进区队、进班组、进家庭等方式，向干部职工发放宣传彩页，深入宣传普及相关法律法规和日常生活中的网络安全常识，帮助广大干部职工更好地了解、感知身边的网络安全风险，引导全体干部职工树立正确的网络安全观，增强网络安全意识，提高网络安全防护技能，共同维护国家网络安全。

“在做好网络安全宣传的同时，我们还加强值班巡视检查，增加智能化管控平台硬件设施和软件程序的安全巡检频次，及时处理发现的问题，用实际行动守护网络信息安全。”该矿信息化矿长刘茂荣说。

该矿建立健全信息化专业运维实施方案，细化工作措施流程，完善紧急网络安全事故、网络恶意攻击事故、重大网络事件和一般性安全隐患的应急处理预案，促进网络安全规范化管理。同时对矿并数据中心的防火墙、入侵检测系统、访问控制及身份认证机制等进行了全面评估和优化，做好杀毒软件的安装更新和病毒查杀，确保数据中心能够抵御各种内外安全威胁。

以找工作为由 骗取他人钱财

子长警方破获一起诈骗他人钱财案

本报讯(通讯员 张盛伟)近日，子长市公安局刑侦大队成功破获一起以“介绍工作”为由，骗取他人钱财案。

据民警介绍，瓦窑堡街道村民田某一直想帮其弟弟找份稳定的工作，今年初其结识了边某，边某称自己有“关系”能帮田某弟弟在煤矿安排工作，但是需要花钱“疏通关系”。看着边某言之凿凿的样子，田某便对其信任有加。后在边某的安排下，田某先后转给边某共计3.8万元的“介绍费”。然而，随着时间推移，田某多次向边某询问事情进展，边某解释称，煤矿人事部门正在办，让田某耐心等待。但直到今年8月份田某弟弟“上班”的通知仍遥遥无期，田某意识到可能上当了，遂报案。子长市公安局刑侦大队城区中队接警后，立即对嫌疑人边某展开调查，并将边某抓获，民警很快查清边某，边某是社会“游子”，根本没有帮助田某弟弟上班的可能。经庭审，边某对其以找工作为由，诈骗田某3.8万元的犯罪事实供认不讳。

目前，犯罪嫌疑人边某已被公安机关依法采取刑事拘留，案件仍在进一步审理之中。

关注“夏季行动”④

传承延安精神 守护圣地平安

——“人民公安从这里走来”主题宣传活动延安行侧记

通讯员 王杰 记者 贾志敏 李勇锐

初秋延安，绿树葱茏，生机盎然。9月1日至4日，由公安部宣传局组织的“人民公安从这里走来”主题宣传活动记者团走进延安，探寻人民公安的发展历程和陕甘宁边区政府保安处重要史实，感受延安公安机关大力弘扬延安精神、传承红色基因、深化政治建警、忠诚担当履职的新时代风貌。

其间，中央及省、市、县媒体20余名记者，先后深入陕甘宁边区政府保安处旧址、市公安局反诈中心、宝塔分局枣园派出所、宝塔派出所、交警一大队、延川县公安局文安驿派出所及甘泉县公安局等多个基层一线单位，推出一篇又一篇叫得响、传得广、留得住的精品报道。

好故事在基层 好声音在一线

在此次主题宣传活动中，中央及省、市媒体记者始终把笔尖和镜头对准基层一线和普通民警，以记者的视角实地感悟红土地上人民警察的忠诚、担当、为民。

在陕甘宁边区政府保安处旧址，采访团在一幅幅历史图文和边保处干部子女的深情讲述中，深刻了解人民公安的发展历史和初心使命；在延安市公安局，与市公安局主要领导、人大代表、普通群众面对面，实地采访延安公安传承红色基因、深化队伍建设的特色做法，听取了全市反诈和智慧警务情况介绍；采访时，残疾人冯候莲含泪讲述了枣园派出所民辅警连续帮扶她14年的感人故事，让在场的记者无不动容；一等功获得者、交警支队一大队综合中队中队长李钢锋展示的一张张荣誉证书印证了圣地警察不变的初心；全国优秀人民警察李鹏勇做宝塔山下忠诚卫士的铿锵誓言让记者感动；全国公



安机关爱民模范集体延川县公安局文安驿派出所一系列爱民举措让记者直呼“暖心”；甘泉县公安局执法办案中心、融媒体中心、警苑书屋等一系列特色阵地和做法让记者见证了新时代延安公安的发展与进步。

正能量强劲 主旋律高昂

采访期间，公安部新闻传媒中心刊发《高峰一天客流超5万！随警感受延安网红夜市的平安“烟火气”》《“公安”一词原来是周恩来提出的》，澎湃新闻刊发《延安警方：今年前8个月电信诈骗案件同比下降47.7%》《枣园派出所所在宝塔山下续写张思德故事》；新京报刊发《延安枣园派出所所有张思德服务队》；中国青年报发布短视频《榜样的力量这样传承：红色后代讲述父辈革命故事，希望中国更强大》；西部法制报刊发《锻造宝塔山下的忠诚卫士——延安公安传承延安精神打造红色警队侧记》；陕台起点新闻刊发《以“平安底色”提升群众“幸福成色”》《传承张思德精神续写新时代爱民故事》。陕西日报、陕西电

视台、延安日报等集中刊发报道，介绍“人民公安从这里走来”主题宣传活动相关情况。据不完全统计，主题采访截至目前，中央及省市媒体及其新媒体平台共刊发或转载相关报道20余条，“陕西警方”“圣地警苑”等省市官方新媒体矩阵平台推送视频、图文信息20余条，阅读量累计近1000万次。

感受延安精神 书写公安故事

法治日报记者杜洋说，“这次参加‘人民公安从这里走来’主题宣传采访活动来到我们延安革命老区，收益良多，延安精神深深触动了我，延安公安为民服务、甘于奉献的精神感动了我，让我们切实感受到了圣地公安的忠诚与担当。作为法治记者，我要更加关注和宣传延安和延安公安，用情用力讲好延安警察故事。”

公安部新闻传媒中心记者刘丹说，“延安是中国革命圣地，新中国的

摇篮。行走在延安，如同走在中国革命史。‘人民公安从这里走来’活动的举办，让我有机会更加了解延安公安、延安的历史。从陕甘宁边区政府保安处旧址，到现在的延安市公安局，延安公安这支英雄的队伍一直忠诚履行着对党忠诚、服务人民的职责使命。希望可以通过我们的报道，让更多人认识、了解这支守护在革命圣地的队伍。”

澎湃新闻黄娟表示，在此次采访过程中深刻感受到延安公安民警传承红色基因、忠诚勇敢、切实为广大人民群众服务，倾听红色后代讲述父辈革命故事收获榜样力量，跟随枣园派出所民辅警上警了解基层工作情况，走进甘泉县公安局执法办案中心聚焦现代化建设……作为记者，将把这些生动的故事、优秀的精神品格以影像记录的形式传递给更多观众。

陕西日报记者霍海澎说：“延安是革命圣地，是一块红色热土。通过几天来走访延安市公安局、宝塔分局枣园派出所、宝塔派出所、凤凰派出所和市公安局交警支队一大队等，感受到了延安公安秉承延安精神、传承红色基因，深耕主责主业，织牢平安防线和热忱服务群众的点点滴滴。我会以此次采访为契机，积极宣传报道延安公安昂扬向上和警队中先进人物和故事，讲好新时代延安警察故事。”

一路走、一路看、一路感受、一路感动！延安公安工作给记者们留下深刻印象，这里除了有厚重的历史，更有一代代延安公安人顽强拼搏、开拓创新的实践和努力。

“人民公安从这里走来”专栏

当好未成年人成长路上的“护航者”

通讯员 雷鸣 郭彦华 记者 贾志敏

“感谢检察官既给了孩子们一次改过自新的机会，又用心帮教孩子们走上了阳光大道……”8月29日，当闻听子长市人民检察院未检检察官宣布对两名附条件不起诉考验期满的孩子的不起诉决定时，孩子们的家长感激地说。

当日，对于未检检察官和两名孩子及家长来说，大红的高职院校录取通知书更是让大家兴奋不已。

这是一场双向奔赴的美好！2023年10月8日，两名怯生生的高中生到子长检察院讯问室接受未检检察官询问：“你们为什么要盗窃人家的电动车？”两名学生说：“因为太晚了，走路又太累，刚好看见路边停放着两辆没拔钥匙的电动车，于是就每人骑

了一辆回家了。到家后，就把车随手丢在路边了。”

盗窃金额刚达立案标准，案发后家长积极主动给被害人赔偿损失，获得被害人谅解。因是初犯、偶犯，2023年11月22日，子长检察院对这两名未成年人作出了附条件不起诉的决定，考验期为6个月。随后，未检检察官又深入两名未成年人在学校，和学校共同开启了对这两名未成年人的帮教。

帮教过程中，两名学生每月要上交思想汇报，但是未检检察官却敏锐地发现他们的价值取向存在问题。这两名学生参加的是3月份的职高单招考试。考完试他们就去找打工，但是打工的地方都是KTV、台球室等一些娱乐场

所。当未检检察官问学生为什么去这些地方打工时？他们回答这些地方的工资相对高一些。

在当日不起诉决定的宣布会上，未检检察官联合侦查机关、律师最后一次对两名学生再次进行法治和思想教育。未检检察官说：“考验期内，你们每月的思想汇报我们都在认真看，切实感觉到你们的变化，包括你们靠自己的双手勤工俭学很值得肯定。但是，我们还是希望你们们上大学后再找兼职时，应该找一些能真正学到本事，比如市场营销、人力资源或计算机等工作，既能给自己的学校生活减轻负担，又能对以后的就业提供指导和帮助，何乐而不为。”随后，侦查机关办案人员、律师也对两名学生进行了思想教育。

宣布会后，其中一名孩子问未检检察官：“阿姨，以后我再到困惑的时候，还能联系您吗？因为这半年每次和您谈话完，都让我对自己的未来充满了期待。”

未检检察官说：“当然可以！能帮助你们走上人生正轨，为社会贡献力量，也是我们检察为民的意义所在。”

据统计，自2022年子长检察院未检办案团队成立以来，共对13名未成年学生作出了附条件不起诉的决定，经帮教4名顺利考上大学，1名就业，1名重返校园，4名仍在原校就读。

检护未来