

延迟退休渐近，背后是这四大趋势

新华社“新华视点”记者

9月10日，十四届全国人大常委会第十一次会议审议了国务院关于提请审议关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定草案的议案，受到各方关注。

专家表示，延迟法定退休年龄的一大原因，是为适应当前的人口发展形势，有效应对老龄化挑战。如何理解人口结构变化和退休年龄调整之间的关系？“新华视点”记者采访了相关专家。

趋势一：寿命升，我国人均预期寿命已达78.6岁

我国已进入长寿时代，人们生命历程中的老年期更长。最新数据显示，我国人均预期寿命已达78.6岁。

中国人口与发展研究中心主任贺丹说，根据预测，到2030年之前，我国人均预期寿命超过80岁是大概率事件。

“快速长寿化、平均预期寿命大幅度延长，意味着退休年龄寿命大幅提升，而且未来会继续增高。与之相对应的，是我国现行男职工60周岁、女职工55周岁或50周岁的法定退休年龄，70余年未作出相应调整。”中国人口学会副会长、南开大学经济学院教授原新说。

“现行法定退休年龄是上世纪50年代确定的，当时的人均预期寿命不

到50岁。”原新表示，“延迟退休是一项综合性的社会改革，包含了顺应经济社会发展多方面需要。适应人口预期寿命增长是其中一项重要考量。”

趋势二：素质升，新增劳动力平均受教育年限超14年

随着我国建成了世界规模最大的教育体系，人口素质显著提升。劳动年龄人口平均受教育年限不断增加，由1982年的刚刚超过8年提高至2023年的11.05年，特别是新增劳动力平均受教育年限已超过14年。

“现在高等教育毛入学率超过60%，大学生数量显著增多，接受高等教育的人口已超2.5亿人。与过去20岁左右就参加工作相比，现在年轻人硕士毕业差不多25岁，博士毕业近30岁。”中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文援引一组数据指出，劳动者进入劳动市场时间推迟，而退休年龄不变，不利于人力资源充分利用。

“如果在自愿、弹性前提下适当延迟退休年龄，同时健全就业促进机制，着力解决就业结构性矛盾，使更高水平的人力资源得到有效配置、发挥更多作用，将有利于释放新的人才红利，同时有意愿的劳动者也能增加收入。”郑秉文表示。

“未来发展的机会就是用素质换规模、用素质换结构。”原新说，当前我

国正处于从人口大国向人力资源强国转变的关键阶段，需要进一步深化改革、综合施策，发挥人力资源的潜力与优势。

趋势三：老龄化程度升，老年人口占比将超三成

人口老龄化是推进中国式现代化必须面对的重大课题。民政部数据显示，截至2023年底，我国60岁及以上老年人口达到2.97亿人、占比21.1%；65岁及以上老年人口2.17亿人、占比15.4%，已进入中度老龄化社会。

根据预测，到2035年左右，60岁及以上老年人口将突破4亿，占比超30%，进入重度老龄化阶段。到本世纪中叶，我国老年人口规模和比重将达到峰值。

“伴随人口老龄化程度持续加深，养老服务供需矛盾更加凸显。”中国人民大学劳动人事学院院长赵忠说，老龄化是目前世界各国都面临的挑战。尽管延迟退休年龄不能完全解决老龄化问题，但是能够提高劳动参与率，让有意愿、有能力、有条件的大龄人员可以选择继续从事一定工作。

“‘50后’‘60后’及即将变老的‘70后’，是恢复高考后的直接受益者，越往后受教育程度越高。未来，大龄劳动者数量会更多、素质会更优，在

完善稳定就业、劳动保障等政策下，他们也可以为经济社会发展发挥更大作用。”原新说。

趋势四：劳动力总量降，劳动年龄人口约8.6亿人

在人口经济学中，16至59岁人口被定义为劳动年龄人口，他们是社会生产的主力。

据国家统计局数据，2023年末，我国劳动年龄人口约8.6亿人，占全部人口的61.3%。从总量看，劳动年龄人口总规模依然较大，人口红利依然存在，为经济社会发展提供了重要支撑。

“劳动力要素是决定经济长期走势的关键要素。”郑秉文表示，我国人力资源依然丰富，但着眼于潜力和后劲，有必要通过一定的政策调节让人力资源优势得到更好发挥。

数据显示，自2012年起劳动年龄人口数量逐年减少。“从结构看，劳动年龄人口中的青年群体、大龄群体人数占比呈现一降一升态势。这意味着在劳动力市场上，匹配就业岗位能力最强的人口趋于相对减少。”赵忠表示。

在他看来，伴随着人口老龄化这一趋势，劳动年龄人口减少属于客观发展规律。渐进式延迟退休，可以推动有意愿的大龄劳动者成为充实未来劳动力的重要力量，平滑劳动年龄人口下降的曲线。

改革风劲正扬帆

(上接第一版)

聚焦重点领域 释放发展动能

改革共识已经形成，路线图已经绘就，时间表已经推出，当务之急是认认真真、扎扎实实、不折不扣地抓好落实。

“吴起县行政审批服务局一次为我们项目办理了3个证件，效率相当高，并且是送证到施工现场。”近日，同时拿到项目建设用地规划许可证、建设工程规划许可证和建设工程施工许可证的延庆山水国际项目技术总工程师蒋建伟对这样的服务感到非常满意。

今年以来，吴起县持续优化营商环境，深化工程建设项目审批制度改革，合并审批环节，“在拿地即开工”改革成果基础上，印发了《吴起县工程建设项目开工许可“一次办”改革实施方案》，推行“容缺受理+告知承诺审批模式”，进一步优化项目审批流程，压缩审批时限，提高审批效率。

全面深化改革，新在全面，难在深化。建设项目“开工那些事”变为“开工一件事”的背后，是全市优化营商环境改革的不断深化，工程建设项目实现“三证同发”，审批时限由以往平均50个工作日压缩至15个工作日，企业开办压缩至1个工作日内完成，企业注销压缩至即时办理，全年纳税时间压缩至60个小时内。

在重点领域布局，在关键环节落子。上半年，我市紧紧围绕经济建设这个中心工作和高质量发展这个首要任务，持续推动各类先进优质生产要素向发展新质生产力流动。

深化科技体制改革。建立“小微企业—科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚企业”梯度培育机制。制定出台《2024年度延安市促进产学研合作和成果转化进高校院所对接专项行

动方案》，与9所高等院校进行成果转化对接，初步达成合作意向53项。组织开展重点主体知识产权维权援助专项服务。发布《延安市首批重点推广专利清单》，举办专利路演活动2场，提供专利转化“一站式”服务，形成专利技术“精准匹配+双向对接+全程辅导”模式。

完善落实“两个毫不动摇”体制机制。扎实开展国企“四个专项行动”，治理亏损企业26户，累计减亏额1.41亿元，盘活存量资产总价值约43.74亿元，增收3.07亿元，压减“两金”7.78亿元，完成刚性兑付22.21亿元。制定出台《延安市大力服务民营经济高质量发展三年行动方案》《延安市2024年大力发展民营经济工作方案》，扎实开展“三整治四提升”专项行动，新增民营企业2732户，新入库“五上”民营企业135户，新认定创新型中小企业36户，推荐2户企业申报国家级专精特新“小巨人”企业，新增陕西股权投资中心挂牌企业13户，挂牌总数达到231户。

完善城乡区域融合发展体制机制。制定出台《延安市大力发展县域经济工作方案》《县域经济季监测年度考核工作方案》。聚焦“五集五区”发展目标，出台支持产业园区高质量发展若干措施，全面提升园区产业集聚和综合承载能力。制定出台《城乡融合协调发展行动方案》《2024年推进新型城镇化和城乡融合发展重点任务》，持续推动农业转移人口市民化。制定出台《关于学习运用浙江“千万工程”经验加快建设宜居宜业和美乡村的实施意见》《2024-2027》，建立专班推进、重点村创建标准和考核管理任务清单反馈、项目清单等工作机制，推荐省级示范村66个，遴选确定市级重点村110个。

健全生态文明建设体制机制。在“推动四大结构调整、实施五大治理工程、开展四大专项行动、建立五项治理机制、完善五项保障措施”上持续用力，为全市66个项目及开发区进行“三线一单”对照分析。完成16.7万亩森林修复项目作业设计的批复和78.58万亩营造林建设任务。印发《延安市碳达峰实施方案》等文件，建立碳达峰碳中和工作进展季报制度。

一份份实施方案相继出台，一项项改革举措陆续推进，全市全面深化改革工作以破竹之势，在重要领域和关键环节向纵深推进，为经济社会全面发展蓄力赋能。

立足百姓福祉 共享“民生红利”

人民的获得感，改革的含金量。改革发展搞得成功不成功，最终的判断标准是人民是不是共同享受到了改革发展成果。

对于72岁的甘泉县下寺湾村村民刘虎来说，改革发展成果就是在乡镇中心医院没花多少钱就治好了肺气肿。

对于宣川县第二小学学生李润霖来说，改革发展成果就是通过宣川县融救助中心主动帮助，享受到多项叠加救助政策，还能到宣川书院院免费学习。

对于宝塔区枣园街道莫家湾村村民马轮来说，改革发展成果就是通过山体沟道治理，生活得更舒适了。

对于新区第一中学的张洪恺和他的同学们来说，改革发展成果就是校园里的“警察叔叔信箱”让他们能更安全地学习。

……

从优质医疗资源扩容下沉，到教

助服务体系不断完善，再到山体沟道治理，群众生活点点滴滴的变化，都源自一项项关乎切身利益的改革——

今年以来，我市聚焦民生福祉，扎实推进“小切口”改革。聚焦群众急难愁盼问题，市级谋划实施“小切口”改革16项，县(市、区)91项。

为增强人民群众看病就医获得感，市级公立医院设置老年人就医绿色通道，优化门诊预约挂号等服务流程，继续加强“互联网+医疗健康”、远程医疗、互联网医院建设，持续推行检验检查结果互认，全面实施基层服务便民惠民十项举措，缓解群众“看病难、看病贵、看病累”问题。

和谐稳定的校园环境是学生健康成长、全面发展的前提和保障，事关每个家庭幸福。今年3月份，我市在新区9所中小学校试点启用“警察叔叔信箱”，发现收集各类涉校欺凌霸凌问题，预防校园欺凌霸凌等不良现象发生。对于收集到的公安职能范围以外的问题，公安部门将及时推送至各相关单位，由专职民警全流程跟踪推进，为学生提供反映问题、解决问题的便捷渠道。

提升出行“便利度”，拉满百姓“幸福感”。今年，我市制定出台《延安市机动车停放服务收费管理办法》，公共文化体育设施及公园的配套停车场点免费停车时长不少于120分钟，新能源汽车(绿牌)按五折计收停车费。推动落实公交运力投入、停车泊位施划、从业人员培训以及火车站导流方案优化等一系列“治本”举措，从根源上提升交通便利性。

改革是路径，是手段，最终目的，在于让老百姓从中获益。在延安大地上，随着改革的深入推进，改革红利持续释放，改革的正效应在各个领域不断彰显，人民群众的获得感幸福感安全感持续增强。

峰寨、风合寨、马家川寨子，以及延长罗子山等全市的很多寨子，都能为我们研究黄河文化提供非常丰富的实物资料。”普查九队队长叶晓波说。

今年5月7日，延安市第四次全国文物普查领导小组会议暨普查启动仪式召开。随即，由全市文博单位专业骨干力量组成的调查工作队奔赴各县(市、区)开始实地调研普查。

文物普查是国情调查的重要组成部分。从1956年开始的第一次全国文物普查，到已过去16年的第三次全国文物普查，延安曾付出大量人力物力财力，全力以赴开展普查工作。

如今，我市第四次国家文物普查开展三个月来，面对烈日炎炎、三伏高温的重重考验，12支普查队跋山涉水、奔走各地，实现了全市不可移动文物复查工作时间任务双过半。截至8月22日，全市已实地复核“三普”不可移动文物4006处，占全市复查点的48%，登记新发现不可移动文物169处，普查进度居全省前列。

一直到2026年6月前，延安文博工作者还将继续加大征集线索力度，走访相关部门和文物专家，将文化景观和工业遗产纳入普查范围，做到应纳尽纳、应保尽保，为全面摸清延安文物资源倾情挥洒汗水，在祖国大地书写文博人的执着担当。

波兰呼吁就德国恢复边境管制问题进行磋商

新华社华沙9月10日电(记者 张章 崔力)波兰总理图斯克10日说，波兰呼吁在欧盟内部就德国恢复陆地边境管制问题进行紧急磋商。

图斯克在当天举行的波兰驻外使节会议上说，德国恢复边境管制意味着申根国之间自由流动将出现事实上的大规模暂停。为此，波兰将在未来几小时内联系受此政策影响的德国邻国，呼吁就这一问题在欧盟内部进行紧急磋商。

图斯克说，德国应该借鉴波兰关于非法移民的政策，而不是先向所有人敞开大门，然后突然将大门关闭，这种从一个极端到另一个极端的做法不可取。

德国近期发生多起与移民相关的暴力犯罪事件。德新社9日援引消息人士的话报道，德国内政与国土部长费泽已下令要求所有德国陆地边境恢复护照检查，以限制非正常移民以及对恐怖组织和跨境犯罪组织威胁。

去年10月，德国已在同瑞士、捷克和波兰相邻的边境恢复管制。

台风“摩羯”肆虐



9月10日，人们在越南河内水淹的街道上乘船。越南农业与农村发展部10日说，截至当天6时，台风“摩羯”及其后续影响在越南已造成65人死亡、752人受伤，另有39人失踪。

新华社/法新

俄军举行“大洋-2024”战略演习

新华社莫斯科9月10日电(记者 包诺敏)俄罗斯国防部10日发布消息说，俄军当天开始“大洋-2024”战略演习，包括潜艇在内的400多艘军舰和9万多名官兵参加此次军演。

此次演习由俄罗斯海军总司令莫伊谢耶夫指挥，在太平洋、北冰洋、波罗的海、里海、地中海等多个水域进行，15个国家的代表作为观察员参加。俄国防部表示，演习的主要目的之一是检验俄海军综合使用高精度武器和先进武器的准备情况。

俄总统普京当天发表视频讲话说，这是俄军30年来第一次举行如此规模的海军演习。无论局势如何发展，俄罗斯都必须做好准备，俄武装力量必须可靠地捍卫国家主权和利益，并击退可能从任何方向发动的敌对军事行动。

本次演习将于16日结束。

阿拉伯国家外长呼吁以色列全面撤出加沙地带

新华社开罗9月10日电(记者 姚兵)阿拉伯国家联盟外长理事会第162次会议10日在埃及开罗举行，与会外长在会后通过的决议中呼吁以色列全面撤出加沙地带。

决议说，与会外长坚决反对以色列对加沙地带任何地方的控制，呼吁以色列全面撤出加沙地带，包括“费城走廊”和拉法口岸巴勒斯坦一侧，认为巴勒斯坦和埃及边界是“不容触碰”的主权边界。

与会外长强调，必须按照可适用的规则运营拉法口岸，消除一切障碍，确保人道主义援助物资安全、充分和迅速地通过该口岸。

拉法口岸位于加沙地带南部，与埃及接壤，是国际人道主义援助物资进入加沙地带的主要通道。以军5月初控制拉法口岸巴勒斯坦一侧后，该口岸一直处于关闭状态。

美执行“北极星黎明”任务 将首次商业太空行走



9月10日，搭载“龙”飞船的“猎鹰9”火箭从美国佛罗里达州肯尼迪航天中心发射升空。

美国太空探索技术公司的“龙”飞船9月10日发射升空，执行代号“北极星黎明”的航天任务，携4名美国非职业宇航员前往太空。此次任务期间，该“商业宇航团队”还计划进行首次商业太空行走。

新华社/美联

(上接第一版)

同玉琦从夹缝中捡出几块白亮的骨类物质，“这种打磨过的骨头不会随着时间被腐蚀，而是看起来很精致，像凝固了的玉一样，这些都是一个时期特有的物证。”

之所以对此次发现如此兴奋，是因为在同玉琦看来，将这些古代大型石块建筑与榆林石峁城址联系起来，可能会证明从延安芦山峁的土城如何转变成石城，说明延安芦山峁到榆林石峁的承接顺序和早晚关系，对这一时期的研究也会有更加详实的资料，佐证陕北地区从龙山时期土城转变为石城的重要过程。

看到完整的石城“物证”，魏丙瑞抑制不住兴奋，嘱咐同玉琦继续寻找更多关联物证。“期待此次普查能有更多更重大的文物点新发现，我们一定将每一处文物点保护好、管理好、运用好。”

8月28日19时33分 安定堡古城

天色渐黑，带着当日的新发现，魏丙瑞找到了延安市第四次全国文物普查专家组成员、普查六队队长范建国。一行人坐在古镇的石阶上，回想着今日看到的点滴。

“如果这次发现被证明……”魏丙瑞不断憧憬着。范建国心中暗喜，却

不敢过早暴露，强压着内心的激动，决定第二天前往遗址一探究竟。

“文物的每一次新发现，都将在历史的版图上画出新的一笔，顺着这些线索，我们将对历史的认识更加清晰，所以每次有重大发现，大家都会无比兴奋激动。”当日回程的路上，延安市文物研究院副院长王一美说。

8月29日10时41分 延川县延水古城

绕着山路上到山顶，又原路返回，从另一条小路前进……

“从导航看，普查点就在附近，走到跟前发现地点其实在山下。”延川县延水水镇新胜古村的这处古城遗址让普查队一顿好找。

上午近11时，普查十二队抵达延水古城。72岁的延川县人大退休干部鲁伯江主动联络普查队，愿意担任新胜古村的向导和讲解。

2012年退休后，鲁伯江作为本地人对村里的文史历史进行了深入研究探索，通过鲁伯江提供的线索，当地在“三普”之后发现了4处遗址。这一次，他希望普查人员能够通过自己提供的信息有更多的新发现。

当天，十二队队长范博带着队员们顺着悬崖边向下探查城墙坪沟寨址，面对山脚下直立而对的滔滔黄河和万丈

悬崖，范博没有丝毫害怕，直冲冲地向下走去。

范博的父亲是范建国，他的祖父、父亲以及他自己都从事文博工作。或多或少受家人的影响，范博从经历的多份职业中找到了自己的热爱——文物保护研究。

“做文物保护研究就像是在和古人对话，是一件很伟大、很神秘的事情。”范博喜欢走进野外，实地接触文物，通过这些历史留下的印记，他会遐想几千年前，脚下这个地方的沧海桑田，通过种种迹象分析古人的生活习性，勾勒历史画面。

面对祖父、父亲，范博表示不敢与之对比，只能仰望，不断努力成为像祖父和父亲一样，成为对文物研究有所贡献的人。

8月29日15时02分 会峰寨

顺着延川县乾坤湾景区会峰寨257级“云梯”向下，更近距离地看到了会峰寨寨址的面貌。

会峰寨作为旅游景区已经进行了充分的保护和利用，但是作为“三普”的复查点，普查队还是要使用RTK定位测量仪器，对其进行更加精准的打点定位，拍摄并绘制最新定位图。

“我们延川黄河沿岸有很多像会