



中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强耕地保护提升耕地质量完善占补平衡的意见

(2024年2月5日)

粮食安全是“国之大者”，耕地是粮食生产的命根子。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央采取一系列硬措施，坚守耕地保护红线。同时，我国人多地少的国情没有变，耕地“非农化”、“非粮化”问题仍较突出，耕地保护形势依然严峻、任务更加艰巨。为加强耕地保护、提升耕地质量、完善占补平衡，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求
加强耕地保护、提升耕地质量、完善占补平衡，要坚

持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，落实藏粮于地、藏粮于技战略，将耕地保护作为系统工程，坚持耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，尊重规律、因势利导、因地制宜、久久为功，充分调动各类主体保护耕地积极性，提高耕地生产能力，稳步拓展农业生产空间，把牢粮食安全主动权，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业夯实粮食安全根基。

(下转第五版)

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下

一颗苹果的“明星”之路

陕西日报记者 王婕妤 周恒宇

金秋时节，黄土高原天高地阔、清风送爽。

9月14日，记者在延安市安塞区高桥镇南沟生态农业示范园的观景台上眺望，只见连片的山头上到处是覆盖着白色防雹网的苹果园。

南沟村是三秦大地上现代特色农业发展的一个缩影，而苹果是三秦“百果园”中的“明星成员”。

数据显示：

1949年，陕西园林水果种植面积为5.9万亩，苹果种植面积0.35万亩；

1978年，陕西园林水果种植面积增长至148万亩，苹果种植面积80万亩；

2023年，陕西园林水果种植面积1745万亩，居全国第二位，苹果种植面积922万亩，居全国首位。

猕猴桃、葡萄、柿子……目前，陕西基本实现了月月有鲜果，四季

不断档。陕果品牌走向市场，为乡村振兴不断赋能增效。

种出致富果

在南沟村山地苹果示范园，整齐栽种的矮化密植果树枝繁叶茂。果树每行相距4米，每株距离1.5米到2米。有的树下铺着反光膜，为果子提供充足的光照；有的树下铺着黑色地布，用于保墒。

过去，南沟村土地利用率低，产业基础薄弱，农民的日子过得很艰难。

2014年，在外打工多年的张润生回村，担任南沟村党支部书记、村委会主任。

彼时，毕业于延安农业学校园艺专业的南沟村第一书记张光红提议，南沟村的黄土地偏碱性，透水性强，适宜种山地苹果。他与张润生一合计，便决定带领村民发展苹果种植产业。

“那一阵子，我们到处考察，凭借在外学到的技术，在村里发展矮化密植苹果园。矮化密植可以达到一亩地种110棵苹果树，大大提高了苹果产量。”张润生说。

截至2023年底，南沟村苹果种植面积3160亩。

从荒山连绵到果园成片，苹果承载着老区人民的致富梦。

1940年，陕甘宁边区延安自然科学学院引入苹果苗木，在光华农场进行试种；1947年，洛川县阿寺村青年农民李新安，用毛驴从河南灵宝驮回200棵苹果树苗，开启延安规模种植苹果之路。

100亩、260亩、310亩……2023年，延安市苹果种植面积达332.8万亩，产量达464.4万吨，全产业链产值达506.7亿元。

如今，陕西已建成全球最大的

优质苹果集中连片种植基地，苹果产量约占世界的七分之一、中国的四分之一。

卖出“新花样”

在南沟村，许多苹果落地前，就已经有了“归宿”。

“以前，苹果都是论斤卖，价格偏低、模式单一。我们等着果商上门收购。现在，苹果卖出了‘新花样’。我们通过网络直播、果树认养、果园采摘，变‘卖苹果’为‘卖果树’。”南沟村驻村干部刘玉介绍。

最近几天，南沟村的网红主播赵生生正忙着搭台、布景，为接下来的果园直播布置场地。

“通过前几年的直播售卖，我们拥有了一批忠实‘粉丝’。”赵生生说，“通过直播，消费者可以看到田间地头的真实情况。”(下转第二版)

蒿慧杰会见张恺颢罗万明一行

本报讯(记者 祁小军 郭子仪)9月24日下午，省委常委、市委书记蒿慧杰会见延安石油集团党委书记、董事长张恺颢，党委副书记、总经理罗万明一行。

蒿慧杰代表延安市委、市政府对张恺颢、罗万明一行表示欢迎，对延安石油集团长期以来对延安经济社会发展的大力支持表示感谢。他说，延安石油集团诞生于延安、成长于延安，与延安的建设发展血脉相连、休戚与共。近年来，企地双方认真贯彻

习近平总书记历次来陕回延考察重要讲话重要指示，全面落实省委关于加快陕北能源革命转型升级的战略部署，在产能建设、项目投资、产业转型等方面通力协作、密切配合，为支撑延安市和陕西省经济稳增长、确保国家能源安全作出了积极贡献。

蒿慧杰指出，支持延安石油就是发展延安。延安各级政府将一如既往地支持延安石油集团在延各项生产建设活动，用好周“解扣”、周“解难”等机制，全力做好扩油增储

上产、项目投资建设等服务保障，深化企地合作，携手推进千万吨炼化一体化等重大能化项目早日落地开工、投产达效，运用市场化手段，积极招引培育上下游配套企业，提前做好土地等要素配套，持续提升园区承载能力，进一步促进产业结构调整、扩大就业容量，努力推动企地合作互补、互惠、互利、共赢，共同为谱写陕西新篇、争做西部示范再增新光、再添浓彩。

张恺颢感谢延安市委、市政府长

期以来对延安石油集团在延发展建设的支持帮助。他表示，延安石油集团将坚决贯彻省委、省政府部署要求，持续深化与延安各级的互动协作，结合企业战略规划和延安发展需求，扩大在延生产经营规模，谋划布局高质量项目，加快推进延安气田产能、千万吨炼化一体化、富县电厂二期等重大项目建设，努力为延安高质量发展、现代化建设贡献延安力量。

市领导祁锋锁、延安石油集团党委委员沙春枝、张冰参加会见。

市委理论学习中心组学习会议强调

持续深入学习贯彻党的二十届三中全会精神 谋准谋深谋实我市进一步全面深化改革举措

蒿慧杰主持会议并讲话

本报讯(记者 刘小艳 张鑫)9月24日，市委理论学习中心组举行会议，深入学习贯彻党的二十届三中全会和省委十四届六次全会精神，开展交流研讨。省委常委、市委书记蒿慧杰主持会议并讲话。

会上，市政协主席杨光远，市领导杨宏兰、王明智、张强、齐军建、胡统金、袁家富、祁锋锁、张伟、严晓慧、王云祥、张世保交流领题调研成果。大家一致表示要持续深入学习贯彻党的二十届三中全会和省委十四届六次全会精神，谋准谋深谋实我市进一步全面深化改革举措，奋

力为谱写陕西新篇争做西部示范增光添彩。

会议强调，要把改革精神领会好，确保入心入脑、融会贯通。深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要论述，始终做政治上的明白人，自觉把我市全面深化改革工作放在全国大局和全省全局下来审视、来推进，以改革的实际成效坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要把改革方向把握好，确保永不偏向、行稳致远。全面贯彻落

实党中央《决定》和省委《实施意见》，按照市委“五个都要”总体要求，不折不扣、不突不破、不拖不抢、不欠不过承接落实党中央和省部署要求，确保各项改革始终沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进。要把改革任务谋划好，确保全面承接、系统集成。聚焦推动经济发展高质量、社会治理高效能、文化塑造高品质、群众生活高品质、生态建设高标准、安全支撑高能级、党的建设高标准，找准切入点突破口，推动进一步全面深化改革不断向广度和深度进军。要把改革举措制定好，确保科学精准、符合实际。既要对各种矛盾和问题做到心中有数，又要优先解决主要矛

盾和矛盾的主要方面，以经济体制改革为牵引，紧扣延安“一园四区”发展定位和新时代加快中国式现代化建设延安“一六四”工作布局及正在推进的重点工作，深化相关领域具体改革举措，进一步完善制度机制，带动其他领域问题的解决。要把改革措施落实好，确保不折不扣、务求实效。不断提高党对进一步全面深化改革的领导水平，牢固树立选人用人导向，破解和完善已形成的抓改革、抓落实机制，大兴调查研究之风，广泛听取意见建议，加强督导检查，确保各项改革任务顺利推进。

洛川县启动苹果特征品质评价与全产业链标准体系构建项目

将为洛川苹果绘制“指纹图谱”

本报讯(记者 孙艳艳 李星棋 通讯员 白利民)9月24日，《洛川苹果特征品质评价与全产业链标准体系构建项目》在第十七届中国·陕西(洛川)国际苹果博览会开幕式上正式启动，将为洛川苹果绘制特有的“指纹图谱”。

该项目由中国农业科学院农业质量标准与检测技术研究所(农业农村部农产品质量标准研究中心)与洛川县农产品(苹果)质量检验检测中心共同合作，将从洛川苹果感官、风味、营养等多维角度，开展品质特征挖掘出综

合评价，构建特征品质数据库，为产品分等分级、品质提升、品牌打造，以及优质优价提供重要科学依据。同时，项目将着力贯穿洛川苹果的产地环境、栽培、投入品管理、病虫害防治、收储运等全环节，构建全产业链标准体系，稳定

提升产品品质。项目完成后，将进一步促进洛川苹果产业高质量发展，为消费者提供绿色优质的苹果及相关产品，扩大洛川苹果品牌影响力和知名度，发展现代果业新质生产力，实现“果业强、果农富、果乡美”目标。

第十七届中国·陕西(洛川)国际苹果博览会开展

蒿慧杰宣布开展 张玉香贺军平致辞 马月逢主持

本报讯(记者 刘阳 李星棋 孙艳艳 张鹏飞)9月24日，第十七届中国·陕西(洛川)国际苹果博览会在洛川县开展。

省委常委、市委书记蒿慧杰宣布开展，原农业部党组成员、中国农产品市场协会会长张玉香视频致辞，省农业农村厅党组成员、副厅长贺军平致辞，市委副书记马月逢主持开幕式。

中国乡村发展协会党支部书记、副会长程学斌，中国果品流通协会会长鲁芳校分别致辞。中国农产品市场协会常务副会长乔彬，中国优质农产品开发服务协会党支部书记、副会长张平，国家苹果产业体系首席科学家、西北农林科技大学园艺学院院长马锋旺，中国苹果产业协会常务副秘书长和法涛，陕西省果业中心主任赵广柱以及来自全国各地的省直、市直有关部门负责同志出席开幕式。

农业农村部农产品质量标准研究中心党委书记汪飞杰宣布《洛川苹果特征品质评价与全产业链标准体系构建项目》启动，副市长魏延安宣布洛川苹果汉字地理证明商标正式通过国家知识产权局商标审查意见，延安海关关长王丽英宣布洛川苹果地理证明商标通过海关总署审查备案。

张玉香在致辞中指出，中国·陕西(洛川)国际苹果博览会不仅是展示我国苹果产业发展成果的重要窗口，更是促进国内外苹果产业交流与合作的高端平台。希望延安洛川凭借着生态原产地优势和“洛川苹果”区域国有品牌的引领带动作用，坚持在高质量发展上下功夫，以市场需求为导向，在产销对接上持续发力，进一步打造好“洛川苹果”这块金字招牌。中国农产品市场协会将与各方一道通力合作，共同助力苹果产业进一步做大做强。

贺军平指出，洛川已成功举办了十六届盛大的苹果节，极大提升了洛川苹果的知名度和影响力，对促进全省、全国苹果产业发展都具有重大而深远的意义，中国·陕西(洛川)国际苹果博览会已成为在国内外具有一定知名度和影响力的大型苹果专业展会。希望本届苹果博览会能激发广大果业界精英投身“三农”建设，营造实施乡村振兴战略的良好氛围。

开展前，与会人员前往西北农林科技大学洛川试验站、延刚果业等地，现场参观西北农林科技大学延安洛川苹果试验站等苹果科研、生产、加工、销售点。



推进更有幸福感的新型城镇化

马政

党的二十届三中全会提出，城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。要健全推进新型城镇化体制机制，巩固和完善农村基本经营制度，完善强农惠农富农支持制度，深化土地制度改革。

近年来，我市充分发挥城镇化后发优势，坚持规划先行、建管并重，全力补短板、强弱项、优服务、提品质，全面推进以人为核心的新型城镇化建设，市政基础设施日臻完善、发展保障能力持续增强、县城承载能力不断提升、综合实力大幅跃升，新型城镇化建设成效显著。但我们也要看到，对标高质量发展要求和人民日益增长的美好生活需要还有一定差距，区域发展不平衡、公共服务供给不足、市民化水平不高、生产要素制约严重等短板亟待破解。我市在扎实推进新时代加快中国式现代化建设的进程中，新型城镇化建设任重道远。

“十四五”时期，我国仍处于城镇化快速发展期，城镇化动力依然较强，与此同时，城镇化发展面临的问题挑战和机遇动力并存。我们要厚植“后发优势”，以“城市双修”为抓手，破解问题，应对挑战、紧抓机遇、释放动力，持续推进新型城镇化高质量发展。要聚焦顶层设计，强化规划

作为推进新型城镇化的重要抓手，坚持规划引领，围绕城镇定位，彰显区域特色，在提高城镇承载力、完善城镇服务功能、提升城镇品位上下功夫。

要聚焦产城一体，增强城镇产业支撑能力。产业发展是城镇化的根本动力，也是新型城镇化的基础和内在要求。我们要把推进新型城镇化与工业化相结合，要把推进新型城镇化与农业现代化相结合，要把推进新型城镇化与文化旅游相结合，要把推进新型城镇化与乡村振兴相结合，才能让产业成为新型城镇化建设的有力支撑。

要聚焦城乡融合，提升城镇辐射带动能力。我们要充分发挥城镇化和基础设施建设空间大的后发优势，统筹推进新型城镇化和乡村振兴战略实施，促进城乡要素自由流动和公共资源合理配置。

要聚焦要素保障，助推城镇化高质量发展。我们要着力在土地、户籍、投融资、社会保障等方面持续用力、久久为功，为推进新时代加快中国式现代化建设的进程中，新型城镇化建设保驾护航。各部门要通力配合，切实解决人的问题、钱的问题、地的问题和服务保障问题，全力打造幸福宜居城镇。

城镇化是现代化的必由之路，是推动区域协调发展的有力支撑，是推动内需和促进产业升级的重要抓手，也是推动经济高质量发展的强大引擎。新征程上，我们更要积极发挥优势，竭力克服短板，努力为延安高质量发展作出新的更大贡献。